



珠三角发展规划纲要

专题资料（一）



广东商学院图书馆编
2009年2月

目 录

一、珠三角发展规划纲要.....	1
珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年).....	1
二、珠三角发展规划纲要解读	26
《南方日报》解读《纲要》系列报道:	26
新战略: 整个珠三角一个大特区	26
新目标: 珠江口崛起世界级都市圈	28
新定位: 世界基地 中国引擎 改革先兵.....	32
新格局: 内整合外联合珠三角迈上新台阶	37
新体系: 2020年叫响“广东创造”.....	40
新机制: 珠三角率先实行审批管理“零收费”	46
新起点: 先行先试广东再获“尚方宝剑”	51
新生活: 城乡一体 改善环境.....	56
权威解读珠三角改革发展规划纲要	61
国家发改委副主任杜鹰解读《珠三角改革发展规划纲要》	64
应对严峻挑战 支持率先探索——详解珠江三角洲地区改革发展规划纲要	67
珠三角发展规划纲要解读	69
《珠三角地区改革发展规划纲要》解读	72
《珠三角改革发展规划纲要》大解读	74
《纲要》指明了产业升级方向.....	80
三、社 论.....	82
南方日报社论: 再造珠三角的发展春天.....	82
南方都市报: 珠三角发展列为国家战略及时而又必要	83
港媒体:《纲要》为珠三角和港澳提供了新发展契机.....	85
澳门日报: 港澳珠三角仍会是台商的广阔天地	86
珠三角发展纲要以制度升级重铸辉煌	87
四、珠三角战略定位	89
为全国科学发展提供示范 推进珠三角一体化	89
改革“试验田”承担新使命 深化改革先行区	92
携手港澳打造世界级都市圈.....	97
发展世界先进制造业构建现代服务业体系.....	100
做拉动全国经济强大“引擎”	103
五、珠三角规划纲要学习.....	106

珠三角发展规划纲要获批的四层含义	106
珠三角改革发展规划纲要实施在即	107
珠三角规划纲要出台 粤港澳一体化提速	112
“改革试验田”瞄准全国更强增长极	113
珠三角改革发展规划纲要通过 率先探索转型	120
国务院公布珠三角发展规划纲要 全新定位区域内 9 大城市的功能	122
发改委官员: 珠三角发展纲很多提法超学者意见	125
长三角珠三角不走同质发展路 规划纲要发布	126
用改革思维设计珠三角一体化	128
整个珠三角 一个大特区	129
加速推进珠三角经济一体化	131
助推珠三角一体化 亟需新的协调机制	132
珠三角深化改革开放的行动指南	133
珠三角改革发展规划纲要升级为国家战略	139
珠三角发展上升为国家战略	141
“一个拳头” 打出珠三角新优势	147
五大定位提升珠三角战略地位	149
五大难题挑战珠三角	152
珠三角都会区 2038 年比肩纽约城市群	155
珠三角将成亚洲夜晚最明亮的地方	158
欲强珠三角潜力在“环珠”	160
区域一体化, 珠三角棋盘到底应该怎么摆	162
扭住核心: 科学发展先行先试	165
粤港澳一体化有了制度保证	166
粤港澳为何成抗击金融海啸的排头兵?	169
在一体化中提升珠三角民生福利	175
打破珠三角“城市壁垒” 能否从民生入手?	176
致公党深圳市委副主委张曙光为率先突破献“十策”	179
广东要破困局突围 就必须树立世界眼光	181
广东祭出四招提升珠三角引擎地位	183
广东产业转型双轮驱动: 现代服务业和先进制造业	184
朱小丹: 广州要当珠三角发展规划纲要排头兵	186
六、珠三角国家战略系列报道	188
珠三角规划国家战略系列报道之一	188

越秀异军突起 天河另树旗幡:广州服务标志区	188
珠三角规划国家战略系列报道之二	191
回光返照还是触底反弹? 传统劳动密集产品出口逆势增长 7.9%	191
珠三角规划国家战略系列报道之三	196
珠三角规划纲要定调,金融中心三地演义息鼓:穗、港、深各得其所	196
珠三角规划国家战略系列报道之四	201
三大效应推动深港融合,深圳大把花钱力保 10%	201
珠三角规划国家战略系列报道之五	207
60 亿引资东岸共振,莞深合作弯道加速	207
珠三角规划国家战略系列报道之六	210
制造基地升级企业总部,三板斧攀登微笑曲线	210
珠三角规划国家战略系列报道之七	213
现实现场解决现实问题 广东老板地头力发威	213
珠三角规划国家战略系列报道之八	217
工业投资只及苏、鲁一半 广东后来如何居上	217
珠三角规划国家战略系列报道之九	221
香港智库支招珠三角“先行先试”:	221
珠三角规划国家战略系列报道之十	224
问题:制造能力与创意产业结盟意味着什么	224
珠三角规划国家战略系列报道之十一	228
四个难以为继考验深圳:腹地安在	228
珠三角规划国家战略系列报道之十二	233
有形之手拍板,粤港各就各位 港府有话要说	233
珠三角规划国家战略系列报道之十三	236
发改委抛出新论点,广东优势再发现:	236
珠三角规划国家战略系列报道之十四	242
向东看,往东赶,大肇庆如何胎动	242
珠三角规划国家战略系列报道之十五	246
从输液式到造血式 新广东模式演绎资本辩证法	246
珠三角规划国家战略系列报道之十六	250
今年 3000 亿重点项目投资,钱从哪来?	250
七、落实珠三角规划纲要系列报道	254
广东开春首个任务: 落实珠三角规划纲要	254
汪洋: 欧盟都能协调,何况一省中的九市	255

黄华华挂帅实施《纲要》 落实纳入干部考核体系	257
珠三角交通一体化面临三大问题	259
5 个试验区先行区领跑全国	261
广州要更综合,深圳更有特色	268
跨界污染已成珠三角“毒瘤”谁都受害谁都不管	269
探索长效激励机制成破题关键	272
实施《纲要》: 大胆先行先试,也要善于先行先试	273
珠三角年票互通, 应解决知情权和监督权问题	275
“广佛同城”携领珠三角城市群	276
纳入省级战略统筹,广佛同城化再出发	280
东莞: 不应避讳定位为制造业基地	281
惠州: 打造世界级石油化工基地	282
江门: 各地市间急需完成内部统一	283
世界基地 惠州担当	283
中山: 向“三个适宜”新型城市迈进	290
600 亿资本推手重构边缘与中心	291
八、学者博客	293
珠三角定位出台——全国重要的经济中心	293
珠三角整体规划的关注点	295
战略规划引领珠三角崛起世界	296
有关城市发展的一个经典	297
一卡通: 拆墙为桥、变“卡”为“通”	309
三角城·发现·发掘·发谏【上】	310
三角城·发现·发掘·发谏【下】	320
互不合作: 制约珠三角发展的最大障碍	328
广东靠什么走出困境?	331
2009-2020 年珠三角自我转型难题	333

一、珠三角发展规划纲要

珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)

二、珠三角发展规划纲要解读

《南方日报》解读《纲要》系列报道：

新战略：整个珠三角一个大特区

新目标：珠江口崛起世界级都市圈

新定位：世界基地 中国引擎 改革先兵

新格局：内整合外联合珠三角迈上新台阶

新体系：2020年叫响“广东创造”

新机制：珠三角率先实行审批管理“零收费”

新起点：先行先试广东再获“尚方宝剑”

新生活：城乡一体 改善环境

权威解读珠三角改革发展规划纲要

国家发改委副主任杜鹰解读《珠三角改革发展规划纲要》

应对严峻挑战 支持率先探索——详解珠江三角洲地区改革发展规划纲要

珠三角发展规划纲要解读

《珠三角地区改革发展规划纲要》解读

《珠三角改革发展规划纲要》大解读

解读《珠三角地区改革发展规划纲要》(2008-2020年)

《纲要》指明了产业升级方向

三、社论

南方日报社论：再造珠三角的发展春天

南方都市报：珠三角发展列为国家战略及时而又必要

港媒体：《纲要》为珠三角和港澳提供了新发展契机

澳门日报：港澳珠三角仍会是台商的广阔天地

珠三角发展纲要以制度升级重铸辉煌

四、珠三角战略定位

为全国科学发展提供示范 推进珠三角一体化
改革“试验田”承担新使命 深化改革先行区
携手港澳打造世界级都市圈
发展世界先进制造业构建现代服务业体系

五、珠三角规划纲要学习

珠三角发展规划纲要获批的四层含义
珠三角改革发展规划纲要实施在即
珠三角规划纲要出台 粤港澳一体化提速
“改革试验田”瞄准全国更强增长极
珠三角改革发展规划纲要通过 率先探索转型
国务院公布珠三角发展规划纲要 全新定位区域内9大城市的功能
发改委官员：珠三角发展纲要很多提法超学者意见
长三角珠三角不走同质发展路 规划纲要发布
用改革思维设计珠三角一体化
整个珠三角 一个大特区
加速推进珠三角经济一体化
助推珠三角一体化 亟需新的协调机制
珠三角深化改革开放的行动指南
珠三角改革发展规划纲要升级为国家战略
珠三角发展上升为国家战略
“一个拳头”打出珠三角新优势
五大定位提升珠三角战略地位
五大难题挑战珠三角
珠三角都会区2038年比肩纽约城市群
珠三角将成亚洲夜晚最明亮的地方
欲强珠三角潜力在“环珠”
区域一体化，珠三角棋盘到底应该怎么摆

扭住核心:科学发展先行先试
粤港澳一体化有了制度保证
粤港澳为何成抗击金融海啸的排头兵?
群城计:城市抱团经济寒冬
在一体化中提升珠三角民生福利
打破珠三角“城市壁垒”能否从民生入手?
致公党深圳市委副主委张曙光为率先突破献“十策”
广东要破困局突围 就必须树立世界眼光
广东祭出四招提升珠三角引擎地位
广东产业转型双轮驱动:现代服务业和先进制造业
朱小丹:广州要当珠三角发展规划纲要排头兵

六、珠三角国家战略系列报道

越秀异军突起 天河另树旗幡:广州服务标志区
回光返照还是触底反弹? 传统劳动密集产品出口逆势增长7.9%
珠三角规划纲要定调,金融中心三地演义息鼓:穗、港、深各得其所
三大效应推动深港融合,深圳大把花钱力保10%
60亿引资东岸共振,莞深合作弯道加速
制造基地升级企业总部,三板斧攀登微笑曲线 设计、商贸、会展总动员,厚街转型施展组合拳
工业投资只及苏、鲁一半 广东后来如何居上
香港智库支招珠三角“先行先试”:联手开设期货交易所,黄金30年寄望三大增长极
问题:制造能力与创意产业结盟意味着什么
四个难以为继考验深圳:腹地安在 一桥飞架东西对接中山:两翼可期
有形之手拍板,粤港各就各位 港府有话要说
发改委抛出新论点,广东优势再发现:珠三角已是全球第三大都市圈,第四大经济体
向东看,往东赶,大肇庆如何胎动
从输血式到造血式 新广东模式演绎资本辩证法
广东500亿政府基建债券发行上报中央

七、落实珠三角规划纲要系列报道

广东开春首个任务：落实珠三角规划纲要

汪洋：欧盟都能协调，何况一省中的九市

黄华华挂帅实施《纲要》 落实纳入干部考核体系

5个试验区先行区领跑全国

广州要更综合，深圳更有特色

跨界污染已成珠三角“毒瘤”谁都受害谁都不管

探索长效激励机制成破题关键

珠三角交通一体化面临三大问题

实施《纲要》：大胆先行先试，也要善于先行先试

“广佛同城”携领珠三角城市群

纳入省级战略统筹，广佛同城化再出发

东莞：不应避讳定位为制造业基地

惠州：打造世界级石油化工基地

江门：各地市间急需完成内部统一

世界基地 惠州担当

中山：向“三个适宜”新型城市迈进

600亿资本推手重构边缘与中心

八、学者博客

珠三角定位出台——全国重要的经济中心

珠三角整体规划的关注点

战略规划引领珠三角崛起世界

有关城市发展的一个经典

一卡通：拆墙为桥、变“卡”为“通”

三角城·发现·发掘·发谏

互不合作：制约珠三角发展的最大障碍

广东靠什么走出困境？

2009-2020年珠三角自我转型难题

一、珠三角发展规划纲要

珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020 年)

国家发展和改革委员会

二〇〇八年十二月

目 录

前 言

一、加快珠江三角洲地区改革发展的重要意义

(一) 30年改革发展的成就

(二) 面临的挑战和机遇

(三) 重要意义

二、总体要求和发展目标

(一) 指导思想

(二) 战略定位

(三) 发展目标

三、构建现代产业体系

(一) 优先发展现代服务业

(二) 加快发展先进制造业

(三) 大力发展高技术产业

(四) 改造提升优势传统产业

(五) 积极发展现代农业

(六) 提升企业整体竞争力

四、提高自主创新能力

(一) 推进核心技术的创新和转化

(二) 强化企业自主创新主体地位

(三) 构建开放型的区域创新体系

(四) 深化国家与地方创新联动机制

(五) 加强自主创新环境建设

五、推进基础设施现代化

- (一) 建设开放的现代综合交通运输体系
- (二) 构建清洁安全可靠的能源保障体系
- (三) 建设人水和谐的水利工程体系
- (四) 构建便捷高效的信息网络体系

六、统筹城乡发展

- (一) 提高城乡规划和建设管理水平
- (二) 加强农村基础设施建设
- (三) 促进城乡基本公共服务均等化
- (四) 建立以城带乡、以工补农新机制

七、促进区域协调发展

- (一) 发挥中心城市的辐射带动作用
- (二) 优化珠江口东岸地区功能布局
- (三) 提升珠江口西岸地区发展水平
- (四) 推进珠江三角洲区域经济一体化
- (五) 带动环珠江三角洲地区加快发展

八、加强资源节约和环境保护

- (一) 节约集约利用土地
- (二) 大力发展循环经济
- (三) 加大污染防治力度
- (四) 加强生态环境保护

九、加快社会事业发展

- (一) 优先发展教育
- (二) 完善医疗卫生服务
- (三) 健全住房保障体系
- (四) 完善就业和社会保障体系
- (五) 建设和谐文化

十、再创体制机制新优势

- (一) 创新行政管理体制
- (二) 深化经济体制改革
- (三) 推进社会管理体制变革
- (四) 推进民主法制建设

(五) 充分发挥经济特区的改革开放先行作用

十一、构建开放合作新格局

(一) 提升开放型经济水平

(二) 推进与港澳更紧密合作

(三) 提升对台经贸合作水平

(四) 深化泛珠江三角洲区域合作

(五) 加强与东盟等国际经济区域的合作

十二、规划实施的保障机制

(一) 加强组织领导

(二) 加强统筹协调

(三) 加强监督检查

前言

珠江三角洲地区是我国改革开放的先行地区，是我国重要的经济中心区域，在全国经济社会发展和改革开放大局中具有突出的带动作用 and 举足轻重的战略地位。改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，珠江三角洲地区锐意改革，率先开放，开拓进取，实现了经济社会发展的历史性跨越，为全国改革开放和社会主义现代化建设做出了重大贡献。当前，国内外经济形势发生深刻变化，珠江三角洲地区正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期，进一步的发展既面临严峻挑战，也孕育着重大机遇。在改革开放30周年之际，从国家战略全局和长远发展出发，为促进珠江三角洲地区增创新优势，更上一层楼，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用，特制定珠江三角洲地区改革发展规划纲要。

本规划纲要的规划范围是，以广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市为主体，辐射泛珠江三角洲区域，并将与港澳紧密合作的相关内容纳入规划。规划期至2020年。

本规划纲要是指导珠江三角洲地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关专项规划的依据。

一、加快珠江三角洲地区改革发展的重要意义

(一) 30年改革发展的成就。

改革开放30年来，珠江三角洲地区充分发挥改革“试验田”的作用，率先在全国推行以市场为取向的改革，较早地建立起社会主义市场经济体制框架，成为全国市场化程度最高、市场体系最完备的地区；依托毗邻港澳的区位优势，抓住国际产业转移和要素重组的历史机遇，率先建立开放型经济体系，成为我国外向度最高的经济区域 and 对外开放的重要窗口；带动广东省由落后的农业大省转变为我国位列第一的经济大省，经济总量先后超过亚洲“四小龙”的新加坡、香港和台湾，奠定了建立世界制造业基地的雄厚基础，成为推动我国经济社会发展的强大引擎；人口和经济要素高度聚集，城镇化水平快速提高，基

基础设施比较完备，形成了一批富有时代气息又具岭南特色的现代化城市，成为我国三大城镇密集地区之一；城乡居民收入水平大幅提高，覆盖城乡的社会保障体系初步形成，教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业迅速发展，公共服务体系基本建立。珠江三角洲地区已经站在了一个新的更高的历史起点上。珠江三角洲地区改革发展的巨大成就雄辩地证明，发展是硬道理，改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

（二）面临的挑战和机遇。

在经济全球化和区域经济一体化深入发展，尤其是当前国际金融危机不断扩散蔓延和对实体经济的影响日益加深的背景下，珠江三角洲地区的发展受到严重冲击，国际金融危机的影响与尚未解决的结构性矛盾交织在一起，外需急剧减少与部分行业产能过剩交织在一起，原材料价格大幅波动与较高的国际市场依存度交织在一起，经济运行困难加大，深层次矛盾和问题进一步显现。主要是：产业层次总体偏低，产品附加值不高，贸易结构不够合理，创新能力不足，整体竞争力不强；土地开发强度高，能源资源保障能力较弱，环境污染问题比较突出，资源环境约束凸显，传统发展模式难以持续；城乡和区域发展仍不平衡，生产力布局不尽合理，空间利用效率不高；社会事业发展相对滞后，人力资源开发水平、公共服务水平和文化软实力有待进一步提高；行政管理体制、社会管理体制等方面的改革任务仍然繁重，改革攻坚难度越来越大。另一方面，珠江三角洲地区也面临着重大机遇：国际产业向亚太地区转移的趋势不会改变，亚洲区域经济合作与交流方兴未艾，中国—东盟自由贸易区进程加快；我国仍处在重要战略机遇期，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，粤港澳三地经济加快融合，经济发展具有很强的后劲；特别是经过改革开放30年发展，珠江三角洲地区积累了雄厚的物质基础，经济实力、区域竞争力显著增强，这些都为珠江三角洲地区加快改革发展提供了有利条件和广阔空间。

（三）重要意义。

在新形势下，推进珠江三角洲地区加快改革发展，充分发挥自身优势，着力解决突出问题，变压力为动力，化挑战为机遇，把国际金融危机带来的不利影响降到最低程度，加快推动经济社会又好又快发展，既是该地区转变经济发展方式的必然选择，也是我国当前保持经济增长的迫切要求和实现科学发展的战略需要。加快珠江三角洲地区的改革发展，有利于推进珠江三角洲地区经济结构战略性调整，增强经济发展的动力和活力；有利于提高我国的综合实力、国际竞争力和抵御国际风险的能力，更好地参与国际经济合作与竞争；有利于辐射和带动环珠江三角洲和泛珠江三角洲区域的经济的发展，促进形成优势互补、良性互动的区域经济发展新格局；有利于贯彻“一国两制”方针，保持港澳地区长期繁荣稳定；有利于深化体制机制创新，为建立实现科学发展的体制机制探索新路径、提供新经验。

二、总体要求和发展目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学

发展观,进一步解放思想,坚持改革开放,努力争当实践科学发展观的排头兵。着力构建现代产业体系,加快发展方式转变,率先建立资源节约型和环境友好型社会;着力推进科技进步,增强自主创新能力,率先建立创新型区域;着力解决民生突出问题,促进城乡区域协调发展,率先构建社会主义和谐社会;着力深化体制改革,勇于推进体制机制创新,率先建立完善的社会主义市场经济体制;着力加强与港澳合作,扩大对内对外开放,率先建立更加开放的经济体系。要把解决当前问题与谋划长远发展结合起来,保持珠江三角洲地区经济平稳较快发展,为保持港澳地区长期繁荣稳定提供有力支撑,为我国改革开放和社会主义现代化建设做出新的更大贡献,率先建成全面小康社会和基本实现现代化。

(二) 战略定位。

——探索科学发展模式试验区。赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权,支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为全国科学发展提供示范。

——深化改革先行区。继续承担全国改革“试验田”的历史使命,大胆探索,先行先试,全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革,在重要领域和关键环节率先取得突破,为实现科学发展提供强大动力,为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

——扩大开放的重要国际门户。坚持“一国两制”方针,推进与港澳紧密合作、融合发展,共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群。创新国际区域合作机制,全面提升经济国际化水平,完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

——世界先进制造业和现代服务业基地。坚持高端发展的战略取向,建设自主创新新高地,打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地,培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌,发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系,建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

——全国重要的经济中心。综合实力居全国经济区前列,辐射带动能力进一步增强,形成以珠江三角洲为中心的资源互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈,建设成为带动环珠江三角洲和泛珠江三角洲区域发展的龙头,成为带动全国发展更为强大的引擎。

(三) 发展目标。

当前和今后一段时间,必须充分估计形势的严峻性和复杂性,坚定信心,迎难而上,把保持经济平稳较快发展作为首要任务,抓紧落实中央关于扩大内需的各项部署。要结合珠江三角洲地区的实际,大力改善民生和启动最终消费需求,大力拉动民间投资,大力促进外贸出口,形成促进经济增长的合力。

到2012年,率先建成全面小康社会,初步形成科学发展的体制机制,产业结构明显升级,自主创新能力明显增强,生态环境明显优化,人民生活明显改善,区域城乡差距明显缩小,区域一体化格局初步形成,粤港澳经济进一步融合发展。人均地区生产总值达到80000元,服务业增加值比重达到53%;城乡

居民人均收入比2007年显著增长，平均期望寿命达到78岁，社会保障体系覆盖城乡，人人享有基本公共服务；城镇化水平达到80%以上；每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降，单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小，环境质量进一步改善。

到2020年，率先基本实现现代化，基本建立完善的社会主义市场经济体制，形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构，形成具有世界先进水平的科技创新能力，形成全体人民和谐相处的局面，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。人均地区生产总值达到135000元，服务业增加值比重达到60%；城乡居民收入水平比2012年翻一番，合理有序的收入分配格局基本形成；平均期望寿命达到80岁，实现全社会更高水平的社会保障；城镇化水平达到85%左右，单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

三、构建现代产业体系

促进信息化与工业化相融合，优先发展现代服务业，加快发展先进制造业，大力发展高技术产业，改造提升优势传统产业，积极发展现代农业，建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群，形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系。

（一）优先发展现代服务业。

支持珠江三角洲地区与港澳地区在现代服务业领域的深度合作，重点发展金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游业，全面提升服务业发展水平。支持广州市、深圳市建设区域金融中心，构建多层次的资本市场体系和多样化、比较完善的金融综合服务体系。支持符合条件的优质企业上市融资，扩大直接融资比重。培育具有国际竞争力的金融控股集团，尽快在深圳证券交易所推出创业板、完善代办股份转让系统，支持建设广东金融高新技术服务区。大力发展金融后台服务产业，建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地。发展一批具有国际影响力的专业会展，扩大中国（广州）进出口商品交易会、中国（深圳）国际高新技术成果交易会、中国（珠海）国际航空航天博览会、中国（广州）中小企业博览会、中国（深圳）国际文化产业博览交易会的国际影响力，打造世界一流的会展品牌。推进白云空港、宝安空港、广州港、深圳港等一批枢纽型现代物流园区建设，完善与现代物流业相匹配的基础设施，带动广东建设世界一流的物流中心。建设以珠江三角洲地区为中心的南方物流信息交换中枢，进一步确立珠江三角洲地区的国际电子商务中心地位。着力发展外包服务业，到2012年，培育2-3个国家级国际服务外包基地城市，形成较为完整的国际服务业外包产业链。支持发展研究设计、营销策划、工程咨询、中介服务等第三方专业服务机构，促进科技服务业和商务服务业发展。加快发展人力资源服务业，扶持一批立足本地、辐射全国、具有国际竞争力的人力资源服务机构，促进人力资源合理流动和有效配置。培育一批创意产业集群，加快建设珠江三角洲国家级软件和动漫产业基地。大力发展总部经济，鼓励国内外大型企业以及有影响力的中介服务机构在珠江三角洲地区设立总部或分支机构。建设全国旅游综合改革示范区，建成亚太地区具有重

要影响力的国际旅游目的地和游客集散地。到2020年，现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过60%。

（二）加快发展先进制造业。

充分利用现有基础和港口条件，重点发展资金技术密集、关联度高、带动性强的现代装备、汽车、钢铁、石化、船舶制造等产业，坚持走新型工业化道路。加快发展装备制造业，在核电设备、风电设备、输变电重大装备、数控机床及系统、海洋工程设备5个关键领域实现突破，形成世界级重大成套和技术装备制造产业基地。加快发展以自主品牌和自主技术为主的汽车产业集群，打造2-3家产值超千亿元的特大型汽车制造企业，建设国际汽车制造基地。发展大功率中低速柴油机等船舶关键配套装备，打造产能千万吨级的世界级大型修造船基地和具有现代化技术水平的海洋工程装备制造基地。以宝钢重组韶钢、广钢为契机，建设现代化的千万吨级湛江钢铁基地。集约发展石化产业，集中力量在深水港口条件好、环境承载能力相对较大的沿海地区，依托条件较好的现有企业，高标准建设2-3个千万吨级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程，力争形成世界先进水平的特大型石油化工产业基地。支持发展通用飞机制造产业，壮大新能源汽车产业。大力培育精细化工、医药等产业，提升规模和水平，形成新的经济增长点。到2020年，先进制造业增加值占工业增加值的比重超过50%。近期，要适度控制新增产能，加快结构调整，为长远发展奠定基础。

（三）大力发展高技术产业。

坚持全面提升与重点突破相结合，突出自主创新和产业集聚，培育壮大新兴产业，建成全球重要的高技术产业带。着力发展高端产业和产业链高端环节，加快提升高技术产业核心竞争力。引导生产要素向优势地区、产业基地和产业园区集聚，促进形成产业特色鲜明、配套体系完备的高技术产业群。重点发展电子信息、生物、新材料、环保、新能源、海洋等产业。电子信息领域重点发展软件及集成电路设计、新型平板显示、半导体照明、新一代宽带无线移动通信、下一代互联网、数字家庭等产业，促进数字视听产品转型升级，提升通信设备在全球的竞争优势，建设现代信息产业基地。生物领域重点加强干细胞、转基因、生物信息等关键技术和重要产品研制，大力发展生物医学、生物育种等产业。新材料领域重点发展新型电子材料、特种功能材料、环境友好材料和高性能结构材料等。环保领域着力发展环保技术与装备、环境服务产业等。新能源领域重点发展风能、太阳能等清洁能源。海洋领域重点发展海洋生物、海洋资源综合利用等。围绕重点领域实施高技术产业化重大专项，加大对高技术产业化项目的支持力度。推进高新技术产业开发区“二次创业”，重点加快广州科学城（北区）和深圳高新技术产业带建设，加快科研、标准化与科技成果产业化三同步步伐，把广州、深圳国家高新技术产业开发区建设成为全国领先的科技园区。到2012年，培育形成3-5个产值规模超千亿元的新兴产业群，重点打造3-5家销售收入达千亿元、具有全球影响力的跨国企业。到2020年，高技术制造业增加值占工业增加值的比重达30%。

（四）改造提升优势传统产业。

实施改造提升、名牌带动、以质取胜、转型升级战略，做优家用电器、纺织服装、轻工食品、建材、造纸、中药等优势传统产业，提高产业集中度，提升产品质量，增强整体竞争力。积极采用高新技术、

先进适用技术和现代管理技术改造提升优势传统产业，推动产业链条向高附加值的两端延伸。以提高产业链配套能力、增加产品附加值为重点，加大研发投入，强化工艺设计，提高技术装备水平，大力发展环保、节能、高附加值产品，推动优势传统产业向品牌效益型转变。加快优势传统产业组织结构调整，打造一批具有知名品牌的龙头企业。发挥龙头企业、名牌产品和驰名商标的带动作用，打造佛山家电和建材、东莞服装、中山灯饰、江门造纸等具有国际影响力的区域品牌，做大做强产业集群。提高优势出口产品的技术含量和附加值，提高自主品牌出口产品比重。提高产业准入门槛，促进资源型低端产业逐步退出，淘汰落后产业和落后生产能力。

（五）积极发展现代农业。

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，优化农业产业结构，建立具有岭南特色的都市型、外向型现代农业产业体系，率先实现农业现代化。稳定粮食面积，建设标准农田，实施优质稻产业工程，确保现有粮食生产能力不下降、粮食安全保障能力不降低。加强蔬菜、水产和畜禽等鲜活农产品基地建设，突破农产品保鲜加工和流通瓶颈，建设具有国际竞争力的园艺产业带和农产品现代物流体系。加强基本农田保护区建设，改造水利灌溉设施，加强良种繁育和动植物防疫等基础设施建设，不断优化农业设施装备结构，健全农业社会化服务体系。推进农业科技创新和成果转化，提高科技对农业的贡献率，高标准建成若干个国家级现代农业园区。完善农村集体土地股份合作制，推进农业产业化、规模化、集约化经营，提高劳动生产率和土地产出率。全力推进农业标准化，建立健全“从田头到餐桌”的农产品及食品良好生产规范、质量安全监督管理体系及产品可追溯制度。强化农业支持保护体系，增强农业抗风险能力。加强农业国际合作，拓展珠江三角洲外向型农业的广度和深度，增强国际竞争力和可持续发展能力。

（六）提升企业整体竞争力。

通过淘汰一批落后企业，转移一批劳动密集型企业，提升一批优势企业，培育一批潜力企业，推动企业组织结构调整。大力推进企业信息化，切实提高企业管理水平。当前，要综合运用各种有效手段，帮助困难企业渡过难关，同时鼓励和支持优势企业围绕主业实施行业并购和重组，形成一批拥有自主知识产权和世界级品牌、具有国际竞争力的大企业。发挥大企业在产业链中的核心作用，带动中小企业发展，形成以大企业为龙头、中小企业专业化配套的协作体系。到2012年，年主营业务收入超百亿元企业达到100家以上，其中超千亿元企业8家左右，世界名牌产品数量翻一番。到2020年，年主营业务收入超千亿元企业达到20家左右，世界名牌产品达到20个左右。

四、提高自主创新能力

完善自主创新的体制机制和政策环境，构建以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的开放型区域创新体系，率先建成全国创新型区域，成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地，全面提升国际竞争力。

（一）推进核心技术的创新和转化。

围绕现代产业发展的需求，着力抓好关键领域的引进消化吸收再创新和集成创新，积极推进原始创新，加快创新成果转化，实现产业技术跨越式发展。重点开展电子信息、生物与新医药、先进制造、新材料、节能与新能源、环保与资源综合利用、现代农业等关键领域的自主创新，掌握一批行业核心和共性技术。实施产业前沿技术重大攻关计划，开展关键领域联合科技攻关，实施节能减排与可再生能源、创新药物的筛选与评价、下一代互联网、新一代移动通信等自主创新重大专项，支持产学研合作和区域联合承担国家重大科技专项。加强大学科技园、科技成果孵化器和中试基地建设，新建一批创新成果产业化基地，组织实施高技术产业化示范工程，支持国家重大创新成果在珠江三角洲地区转化。大力发展技术评估、产权交易、成果转化等科技中介服务机构，构建技术转移平台，促进创新成果转化。力争到2012年，年发明专利申请量达600件/百万人口，在一些重点领域自主创新接近或达到世界先进水平。到2020年，基本实现由“广东制造”向“广东创造”转变。

（二）强化企业自主创新主体地位。

引导创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入，强化本土企业在自主创新中的主体地位。支持探索促进自主创新的政策举措，鼓励率先建立和完善增强企业自主创新能力的政策体系。完善企业自主创新激励机制，全面落实企业研发费用税前加计扣除等自主创新优惠政策，加大创新产品的政府采购力度。支持企业与全国高等院校、科研院所共建高水平的技术研发机构和人才培养机构，组建企业技术中心，共同承担国家重大科技项目。加强行业公共技术平台和创新服务体系建设，为企业自主创新提供公共服务支撑。培育一批创新能力强、经济效益好的创新型企业，重点支持打造50家国家级和10家世界领先的创新型龙头企业。

（三）构建开放型的区域创新体系。

加强区域合作与国际合作，完善区域创新布局，加强创新能力建设，构建开放融合、布局合理、支撑有力的区域创新体系。深化粤港澳科技合作，建立联合创新区，支持联合开展科技攻关和共建创新平台。规划建设深港创新圈，加强穗港产学研合作，加快国家创新型城市建设，形成以广州-深圳-香港为主轴的区域创新布局。支持广州国家级开发区开展创新发展模式试验。实施企业国际合作创新试点，鼓励企业设立境外研发机构，积极承接跨国公司研发中心转移。完善创新平台的运行管理机制，建立健全科研设备和科技信息开放共享制度，强化创新平台的公共服务功能。加快建设深圳国家高技术产业创新中心、华南新药创制中心、广州国际生物岛等重大创新平台。到2012年，建成具有现代运行管理机制的国家重点实验室、工程中心、工程实验室等100家创新平台。到2020年，形成较为完善的区域性国际化创新体系。

（四）深化国家与地方创新联动机制。

国家有关部门与广东省联合开展自主创新综合试验，积极推进协调管理、考核评价、科技体制等方

面的体制机制改革，促进国家与地方创新资源的高效配置和综合集成，上下联动凝聚创新合力。设立省部产学研合作重大科技项目，实施“产学研合作综合示范企业”行动计划和省部企业科技特派员行动计划。支持国家重点高校、科研院所与珠江三角洲地区联合，组建100个左右省部产学研技术创新联盟，共建一批高水平的研究型大学、科研机构、重大创新平台和省部产学研合作示范基地。支持在珠江三角洲地区布局建设国家重大科技基础设施、重要科研机构和重大创新能力项目，积极推进中国科学院与广东省自主创新战略合作，加快建设散裂中子源、南方深海海洋科技创新基地、中科院广州生命健康研究院、中国华南超级计算中心、中科院广州工业技术研究院、中科院深圳先进技术研究院等共建项目。

（五）加强自主创新环境建设。

加强自主创新投入、知识产权保护、人才等支撑体系建设。优化整合财政资源，加大财政投入。完善创新创业融资环境，积极发展知识产权质押、租赁融资和创业投资，探索组建服务自主创新的新型金融组织，开展科技保险试点。实施知识产权和技术标准战略，加大知识产权保护和应用力度，支持开展行业、国家和国际标准的制订工作。支持开展工业设计人员等职业能力评价认证体系试点。创新人才引进、培养、评价、任用、表彰激励和服务保障机制，实施高端人才引进计划和培养工程，发挥“中国留学人员广州科技交流会”等人才引进平台的作用，建设一支高层次、国际化的优秀人才队伍。到2012年，研究与发展经费支出占地区生产总值的比重达2.5%，研发人员总量达28万人左右。到2020年，形成要素完备、支撑有力、开放包容的自主创新环境。

五、推进基础设施现代化

按照统筹规划、合理布局、适度超前、安全可靠的原则，紧紧抓住当前扩大内需的战略机遇，加快交通、能源、水利和信息基础设施建设，推进区域基础设施一体化发展，提高保障水平，实现基础设施现代化。

（一）建设开放的现代综合交通运输体系。

大力推进交通基础设施建设，形成网络完善、布局合理、运行高效、与港澳及环珠江三角洲地区紧密相连的一体化综合交通运输体系，使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。尽快建成珠江三角洲城际轨道交通网络，完善区内铁路、高速公路和区域快速干线网络，增强珠江口东西两岸的交通联系。重点建设环珠江三角洲地区高速公路、中山至深圳跨珠江口通道、港珠澳大桥、深港东部通道、广深港高速铁路、沿海铁路、贵州至广州铁路、南宁至广州铁路，以及广州、深圳、佛山、东莞城市轨道交通等重大项目。加强城市公共交通基础设施及广州、深圳、珠海等交通枢纽建设，完善区域公交网络。提高珠江三角洲高等级内河航道网的现代化水平，有效整合珠江口港口资源，完善广州、深圳、珠海港的现代化功能，形成与香港港口分工明确、优势互补、共同发展的珠江三角洲港口群体。加快广州白云国际机场扩建，巩固其中心辐射地位并提高国际竞争力，扩容改造深圳宝安机场，提升其服务水平，将其发展为大型骨干机场。加强珠江三角洲民航机场与港澳机场的

合作，构筑优势互补、共同发展的机场体系。到2012年，珠江三角洲高速公路通车里程达3000公里，轨道交通运营里程达1100公里，港口货物吞吐能力达9亿吨，集装箱吞吐能力达4700万标箱，民航机场吞吐能力达8000万人次；到2020年，轨道交通运营里程达2200公里，港口货物吞吐能力达14亿吨，集装箱吞吐能力达7200万标箱，民航机场吞吐能力达1.5亿人次。

（二）构建清洁安全可靠的能源保障体系。

统筹区域内外能源基础设施建设，以电力建设为中心，构建开放、多元、清洁、安全、经济的能源保障体系，满足珠江三角洲地区经济社会发展需要。加快开展前期工作，规模化发展核电，延伸核电产业链，推进核电自主化，把广东建成我国重要的核电基地和核电装备基地。优化发展火电，在沿海沿江建设一批环保型骨干电厂，在珠江三角洲区内负荷中心建设支撑电源，统筹推进区域热电冷联供和清洁发电示范工程。合理配置广东省内电源和“西电东送”外区电源，确保电网安全稳定运行。进一步完善珠江三角洲电网和跨区域输电通道，构建电力安全体系及应急处置体系，提高电网抗灾害能力和电力减灾应急能力。在符合国家重点油气项目战略规划布局的前提下，加快油气基础设施建设及LNG接收站建设，统筹推进油气管网一体化，建设区域石油流通枢纽和交易中心。稳步推进能源储备工程，建设石油储备基地和大型煤炭中转基地。加强国内外能源合作，多渠道开拓能源资源。积极开发新能源和可再生能源，重点建设风力发电场和太阳能利用工程。到2020年，建成供应能力强、结构优、效率高的现代能源保障体系。

（三）建设人水和谐的水利工程体系。

加快推进水利基础设施建设，完善水利防灾减灾工程体系，优化水资源配置，强化水资源保护和污染治理，确保防洪安全、饮水安全、粮食安全和生态安全，建立现代化水利支撑保障体系。重点推进北江乐昌峡、湾头、大藤峡水利枢纽建设，实施景丰联围、江新联围、中顺大围等重要江海堤围加固达标工程以及防洪排涝工程，加快病险水库除险加固。继续实施珠江河口整治工程，统筹协调珠江流域防洪工程标准，完善防洪防潮抗旱指挥系统和防御超标准洪水预案建设。建立省部合作珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警中心。继续加强江河治理和水生态保护的基础设施建设，加快水文、水资源和水环境实时监控体系建设。建立合理高效的水资源配置和供水安全保障体系，重点推进广州西江引水、珠海竹银水源等水资源调蓄工程建设，加强珠江流域水资源统一管理，实施西江上游骨干水库和东江三大水库的联合调度，保障珠江三角洲及港澳地区的供水安全。加强农业、工业和生活节水工作，提高水资源利用效率。到2020年，广州、深圳市市区防洪防潮能力达到200年一遇，其他地级市市区达到100年一遇，县城达到50年一遇，重要堤围达到50—100年一遇；供水水源保证率大中城市达97%以上，一般城镇达90%以上，水源水质均达到水功能区水质目标。

（四）构建便捷高效的信息网络体系。

按照构建“数字珠江三角洲”的总体要求，突破区划、部门、行业界限和体制性障碍，加大信息基础设施建设力度，加快部署新一代移动通信网络，分区域、按步骤推进无线宽带城市群建设，构建“随时

“随时随地”的珠江三角洲信息网络。统筹信息网络规划、建设和管理，率先推进电信网、互联网和广播电视网“三网融合”，促进网络资源共享和互联互通。建设南方现代物流公共信息平台，率先发展“物联网”，推进基础通信网、应用网和射频感应网的融合。建设政府信息资源共享平台，构建信息安全保障体系。统筹珠江三角洲基础地理信息资源的开发利用。到2012年，互联网普及率和家庭宽带普及率分别达90%和65%以上，无线宽带人口覆盖率达60%左右。到2020年，珠江三角洲地区进入全球信息化先进水平行列。

六、统筹城乡发展

按照城乡规划一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化的总体要求，着力推进社会主义新农村建设，完善和提升城市功能，率先形成城乡一体化发展新格局。

（一）提高城乡规划和建设管理水平。

切实加强统筹城乡的规划布局，建设与经济发展水平相适应的现代化城乡示范区，打造具有岭南特色的宜居城乡。建立以主体功能区规划为基础，国民经济和社会发展规划、土地利用规划及城乡规划相互衔接的规划体系。合理划定功能分区，明确具体功能定位，改变城乡居民区与工业、农业区交相混杂的状况，优化城乡建设空间布局。按照一体化的要求，统筹编制城乡规划，加强配套设施建设，改善农村人居环境。因地制宜改造城中村、拆除空心村、合并小型村，加快推进城乡新社区建设。加强城乡非农产业空间布局的统一规划，优化农村产业结构，统筹城乡产业发展。探索城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制，提高城乡规划建设管理水平。提高规划制定的公开性、透明性和群众参与度，推进规划编制和实施的法制化进程。

（二）加强农村基础设施建设。

提高城乡基础设施建设一体化水平，着力加强农村基础设施建设。大力推进农村饮水安全工程，提高农村供水保证率和质量安全水平。提高农村公路建设等级和标准，健全农村公路管护机制，完善农村路网体系，加快农村出行公交化步伐，2020年建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。加快农村现代物流基础设施建设，鼓励城市商贸流通企业向农村延伸，健全城乡连锁经营体系。推进建设农村清洁、经济的能源体系，进一步健全城乡统一供电网络，推广农村沼气、生物质清洁燃料、太阳能等可再生能源技术，实现农村居民普遍用上清洁经济能源目标。实施农村清洁工程，加快建设农村垃圾、污水集中处理系统，实现农村废弃物和人畜粪便无害化处理，改善农村卫生条件和人居环境。

（三）促进城乡基本公共服务均等化。

统筹教育、卫生、文化、社会保障等公共资源在城乡之间的均衡配置，把社会事业建设的重点放在农村。全面提高财政保障农村公共事业水平，加快建立城乡统一的公共服务制度，健全以常住人口为目标人群的公共服务体系，率先实现基本公共服务均等化。完善农村义务教育经费保障机制，严把农村教师准入关，建立教师退出机制，提高农村教育师资水平，促进城乡义务教育均衡发展。加强面向农村的

职业教育培训。加强农村医疗卫生基础设施建设，全面改善农村预防保健和医疗救治条件，完善新型农村合作医疗制度，着力构建城乡一体的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。加强农民工权益保护，逐步实现农民工子女就学、公共卫生等公共服务与城镇居民享有同等待遇。统筹城乡就业，加快建立城乡一体的人力资源市场和公平竞争的就业制度。加快建立与经济社会发展水平相适应、城乡统筹的社会保障体系。健全农村养老保险制度，切实做好被征地农民的就业培训和社会保障工作。大力发展农村社会福利和慈善事业，建立制度相对统一、待遇标准有别的城乡居民最低生活保障制度，逐步提高最低生活保障标准和补助水平，完善农村五保供养、灾民和孤儿救助政策，全面提高社会福利整体水平。大力推进农村公共文化设施建设，以社区和乡村基层文化设施为基础，完善城乡公共文化服务体系。加强农村基层组织建设，提高城乡社会管理一体化水平。

（四）建立以城带乡、以工补农新机制。

建立健全财政、金融等支农政策体系，完善城乡对口支援机制，逐步形成以城带乡、以工补农新机制。完善财政支农保障机制，实现各级财政支农投入增长幅度高于经常性收入增长幅度。调整政府投资、土地出让收益和耕地占用税新增收入使用结构，大幅度提高用于“三农”的比例。加快发展适合农村特点的新型金融机构（组织）和以服务农村为主的地区性金融机构，推进农村信贷担保机制和农村信用体系建设，扩大政策性农业保险覆盖面，积极支持开展水稻、生猪、渔业、森林保险。到2020年建成资本充足、运行安全、功能完善的农村金融体系。加强城市对农村教育、医疗卫生、文化等领域的对口支援，增强城市对农村、二三产业对农业的带动作用。

七、促进区域协调发展

按照主体功能区定位，优化珠江三角洲地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠江三角洲地区区域经济一体化，带动环珠江三角洲地区加快发展，形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。

（一）发挥中心城市的辐射带动作用。

广州市要充分发挥省会城市的优势，增强高端要素集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能，进一步优化功能分区和产业布局，建成珠江三角洲地区一小时城市圈的核心。优先发展高端服务业，加快建设先进制造业基地，大力提高自主创新能力，率先建立现代产业体系。增强文化软实力，提升城市综合竞争力，强化国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位，提高辐射带动能力。强化广州佛山同城效应，携领珠江三角洲地区打造布局合理、功能完善、联系紧密的城市群。将广州建设成为广东宜居城乡的“首善之区”，建成面向世界、服务全国的国际大都市。深圳市要继续发挥经济特区的窗口、试验田和示范区作用，增强科技研发、高端服务功能，强化全国经济中心城市和国家创新型城市的地位，建设中国特色社会主义示范市和国际化城市。

（二）优化珠江口东岸地区功能布局。

以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区，要优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平，促进要素集聚和集约化发展，增强自主创新能力，面向世界大力推进国际化，面向全国以服务创造发展的新空间，提高核心竞争力和辐射带动能力。着力建设深圳通讯设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。加快东莞加工制造业转型升级，建设松山湖科技产业园区。积极培育惠州临港基础产业，建设石化产业基地。珠江口东岸地区要加快发展电子信息高端产品制造业，打造全球电子信息产业基地。大力发展金融、商务会展、物流、科技服务、文化创意等现代服务业，推进产业结构优化升级，构建区域服务和创新中心。

（三）提升珠江口西岸地区发展水平。

以珠海市为核心，以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区，要提高产业和人口集聚能力，增强要素集聚和生产服务功能，优化城镇体系和产业布局。珠海要充分发挥经济特区和区位优势，加快交通基础设施建设，尽快形成珠江口西岸交通枢纽，增强高端要素聚集发展功能和创新发展能力，提升核心竞争力，提高发展带动能力，建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区，争创科学发展示范市。加快建设珠海高栏港工业区、海洋工程装备制造基地、航空产业园区和国际商务休闲旅游度假区。重点发展佛山机械装备、新型平板显示产业集聚区和金融服务区，中山临港装备制造、精细化工和健康产业基地，江门先进制造业重点发展区，肇庆传统优势产业转型升级集聚区。珠江口西岸地区要规模化发展先进制造业，大力发展生产性服务业，做大做强主导产业，打造若干具有国际竞争力的产业集群，形成新的经济增长极。

（四）推进珠江三角洲区域经济一体化。

珠江三角洲地区九市要打破行政体制障碍，遵循政府推动、市场主导，资源共享、优势互补，协调发展、互利共赢的原则，创新合作机制，优化资源配置。要制定珠江三角洲地区一体化发展规划。探索建立有利于促进一体化发展的行政管理体制、财政体制和考核奖惩机制。在省政府的统一领导和协调下，建立有关城市之间、部门之间、企业之间及社会广泛参与的多层次合作机制。以广州佛山同城化为示范，以交通基础设施一体化为切入点，积极稳妥地构建城市规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理的一体化发展格局，提升整体竞争力。推进城市规划一体化，优化珠江三角洲城市群的空间结构布局。加快建设珠江三角洲城际快速轨道交通系统，推进高速公路电子联网收费，撤除普通公路收费站，减少高速公路收费站，建立统一的综合交通运输体系。统筹推进能源基础设施一体化，形成统一的天然气输送网络和成品油管道网络，实现区域内油、气、电同网同价。统筹规划信息基础网络，统一信息交换标准和规范，共建共享公共信息数据库。统筹跨行政区的产业发展规划，构建错位发展、互补互促的区域产业发展格局，推进产业协同发展。协同构建区域环境监测预警体系，建立区域联防协作机制，实现区内空气和水污染联防联控。加强社会公共事务管理协作，推进区域教育、卫生、医疗、社会保障、就业等基本公共服务均等化。到2012年，基本实现基础设施一体化，初步实现区域经济一体化。到2020年，实现区域经济一体化和基本公共服务均等化。

(五) 带动环珠江三角洲地区加快发展。

环珠江三角洲地区是指粤东、粤西、粤北及周边省、区的相邻地区。要充分发挥珠江三角洲地区的辐射、服务和带动功能，促进要素流动和产业转移，形成梯度发展、分工合理的多层次产业群和优势互补、互利共赢的产业协作体系。加强基础设施建设，完善港口运输系统，形成贯通珠江三角洲地区、连接周边地区的高速公路、铁路通道。推动珠江三角洲地区劳动密集型产业梯度转移。加快建设粤东、粤西地区石化、钢铁、船舶制造、能源生产基地，形成沿海重化产业带，培育粤北地区成为珠江三角洲地区先进制造业的配套基地。健全珠江三角洲地区对粤东、粤西、粤北地区的挂钩帮扶机制，创新帮扶方式，促进产业和劳动力“双转移”，重点扶持主导产业集聚发展的产业转移示范园区，形成产业集群，在有条件的产业转移园区设立封闭管理的海关特殊监管区域或保税监管场所。加快粤东、粤西、粤北地区农村人口向城镇转移，扩大区域中心城市规模，在粤东、粤西、粤北地区培育新的经济增长极。

八、加强资源节约和环境保护

实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，提高资源节约集约利用水平，切实加强环境保护和生态建设，增强区域可持续发展能力，率先建立资源节约型和环境友好型社会。

(一) 节约集约利用土地。

严格执行土地利用总体规划和年度计划，切实落实耕地和基本农田保护目标。统筹建设占用和补充耕地规模，积极整理开发部分低效园地山坡地补充耕地，加大土地整理复垦力度，严格实行耕地占补平衡。积极探索耕地保护严、建设占地少、用地效率高的科学发展道路，创新土地管理方式，建设国家节约集约用地试点示范区。支持加大闲置土地处置力度，盘活存量建设用地。有效保护河口和海岸湿地，合理有序将围填海造地和滩涂资源用于非农建设，减少对现有耕地的占用。加强土地需求调控，实行更严格的区域土地供应政策、土地使用标准和市场准入标准，实行差别化供地政策，积极推进工业园区按照产业集聚、布局合理、用地集约的原则进行提升改造，推进交通基础设施、城乡建设用地集约化。探索用地审批制度改革，简化程序，强化监督。探索建立土地收益调节机制，利用经济手段提高土地利用集约化水平。

(二) 大力发展循环经济。

坚持开发节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化的原则，大力推进节能节水节材，加强资源综合利用，全面推行清洁生产，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的经济发展方式。落实节能减排目标责任制，严格实施新建项目节能评估和审查制度。抓好重点用能单位节能管理，加快工业、建筑、交通等领域的节能降耗技术改造，到2020年单位地区生产总值能耗下降到0.57吨标准煤。鼓励发展符合国家政策的资源综合利用项目，推动垃圾发电、余热利用发电等工程建设。加强用电需求侧管理，建立节电管理长效机制。实行用水总量控制和定额管理，到2020年，工业用水重复率达到80%。建设城镇再生水利用系统。制定清洁生产推行规划，指导和督促企业推行清洁生产。制定循环经济推进规划，

积极探索有利于资源节约和循环经济发展的地方性价格、财政政策，建成一批符合循环经济发展要求的工业园区，形成资源高效利用、循环利用的产业链。鼓励生产和使用节能节水节材产品、可再生产品和节能环保汽车，形成健康文明、节约资源的生产和消费模式。

（三）加大污染防治力度。

坚持预防为主、综合治理的方针，提高环境管理水平，创新环境管理机制，切实解决危害人民群众身体健康和影响经济社会发展的突出问题。采取严格有力措施，降低污染物排放总量。科学规划产业布局，避免产业转移中的污染扩散。引导工业企业进园区，废水集中处理。加快规划和建设城镇污水处理设施和配套管网，强化对已建成设施的运营监管。加快规划和建设城镇垃圾处理设施，完善垃圾收运体系。加强省界水质监督监测和入河排污口监督管理。加强水环境管理，着力加强粤港澳合作，共同改善珠江三角洲整体水质，减少整体水污染量，提升污水处理水平。加强饮用水源地建设和保护，确保饮用水安全。陆海统筹，控制近岸海域污染。建立健全大气复合型污染监测和防治体系，着力解决大气灰霾问题。积极治理农业面源污染，重点控制禽畜、水产养殖污染。加强固体废物处理处置，有效控制并加强治理持久性有机污染物、重金属等对土壤的污染，改善耕地质量，确保农业生产安全。制定更严格的区域环境标准，统筹环保基础设施建设，鼓励环境管理体制创新和先行先试，充分利用价格、财政、金融等经济手段，率先建立政府、企业、公民各负其责、高效运行的环境管理机制。到2012年，城镇污水处理率达到80%左右，城镇生活垃圾无害化处理率达到85%左右，工业废水排放达标率达到90%；到2020年，城镇污水处理率达到90%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，工业废水排放完全达标。

（四）加强生态环境保护。

优化区域生态安全格局，构筑以珠江水系、沿海重要绿化带和北部连绵山体为主要框架的区域生态安全体系。保护重要与敏感生态功能区，加强自然保护区和湿地保护工程建设，修复河口和近岸海域生态系统，加强沿海防护林、红树林工程和沿江防护林工程建设，加强森林经营，提高森林质量和功能，维持生态系统结构的完整性。加强珠江流域水源涵养林建设和保护，综合治理水土流失。推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带建设，促进城乡绿化一体化，加快建成沿公路和铁路的绿化带，维护农田保护区、农田林网等绿色开敞空间，形成网络化的区域生态廊道。实施生态保护分级控制，探索建立流域、区域统筹的生态补偿机制。到2020年，城市人均公园绿地面积达到15平方米，建成生态公益林90万公顷，建成自然保护区82个。

九、加快社会事业发展

以改善民生为重点，大力发展各项社会事业，切实做到全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，打造全国高水平、高品质社会事业发展示范区，促进人的全面发展，实现人民幸福安康、社会和谐进步。

（一）优先发展教育。

——优化基础教育结构。合理配置义务教育办学资源，逐步解决常住人口子女平等接受义务教育问题。从实际情况出发，由地方财政统筹考虑，逐步实现普及学前到高中阶段教育。以中等职业教育为重点，大力发展职业教育，率先实现农村中等职业教育免费。推进校企合作，建设集约化职业教育培训基地，面向更大区域配置职业技术教育资源，把珠江三角洲地区建设成为我国南方重要的职业技术教育基地。高等教育普及化水平进一步提高，显著提升高校科技创新与服务能力。

——以新的思维和机制推动高等教育发展上水平。支持港澳名牌高校在珠江三角洲地区合作举办高等教育机构，放宽与境外机构合作办学权限，鼓励开展全方位、宽领域、多形式的智力引进和人才培养合作，优化人才培养结构。加大对国家重点建设大学支持力度，到2020年，重点引进3-5所国外知名大学到广州、深圳、珠海等城市合作举办高等教育机构，建成1-2所国内一流、国际先进的高水平大学。

——争创国家教育综合改革示范区。制定中长期教育发展纲要，率先探索多种形式的办学模式和运作方式。改革应试教育模式，全面实施素质教育。积极开展教学改革和教师队伍建设和改革试验，深化人才培养模式改革，探寻符合人类文明成果传承规律的教育方式。扩大高等教育办学自主权，推进高等学校治理模式改革。积极探索完善以政府投入为主，多渠道筹措教育经费的教育经费保障机制。

（二）完善医疗卫生服务。

——提高公共卫生和医疗服务水平。加强疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、职业卫生等公共卫生机构建设。加强重大疾病防控、医疗救治和卫生监督体系建设，提高突发公共卫生事件应急处置能力。大力发展城乡基层医疗卫生服务体系，提高医疗卫生服务水平，切实解决人民群众看病就医问题。深入开展爱国卫生运动，普及国家卫生镇。到2012年，率先建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度；到2020年，实现城乡居民人人享有优质的医疗卫生服务。

——优化配置医疗卫生资源。统筹规划和使用大型医疗设备、检验仪器，启动门急诊病历“一本通”和医疗机构医学检验、医学影像检查结果互认，考虑实际服务人口等因素合理确定大型医疗设备配置数量。推动医疗卫生资源向农村基层、城市社区倾斜。统筹高层次医学人才和面向基层的实用卫生人才的培养与引进。充分发挥中医药在预防保健医疗服务中的独特优势，加快基层医疗卫生机构中医科、中药房的标准化、规范化建设，率先建立健全中医“治未病”预防保健服务网络。

——推进医疗卫生机构管理体制和运行机制改革。开展公立医院改革试点，破除以药补医模式，完善公立医院经济补偿机制。积极促进非公医疗卫生机构发展，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。探索政事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开的实现形式，在医药卫生体制改革中发挥试验区作用。

（三）健全住房保障体系。

——大力推进保障性住房建设。落实廉租住房、经济适用住房建设用地划拨、税费减免等优惠政策，加大政府投入力度，增强廉租住房对低收入住房困难人口的保障作用。

——完善住房货币分配和政策性租赁机制。建立住房货币补贴标准与住房市场价格、居民收入水平

等相适应的动态调整机制。完善住房公积金制度，适当提高住房公积金在工资总额中的比例，发挥公积金在住房保障方面的作用，增强职工住房支付能力。推行政策性租赁住房制度，满足新就业职工、中低收入住房困难家庭和符合规定条件的暂住人员的基本住房需求。

（四）完善就业和社会保障体系。

——加快完善促进就业的政策体系和服务体系。落实促进就业的各类优惠政策，统筹城乡和省内外各类群体劳动者就业。强化农村劳动者职业技能培训，提高其转移就业能力，把珠江三角洲地区打造成为全国农村劳动者转移就业职业技能培训示范区。着力提升劳动者职业技能素质，建设全国一流的职业技能开发评价示范基地。完善创业扶持政策，健全创业服务体系，加强创业培训，构建全国性的创业带动就业孵化基地。全面实行劳动合同制度和集体合同制度，健全劳动保障监察体系和劳动争议调解仲裁机制，依法维护劳动者合法权益。强化安全生产监督管理，加强职业病防治。

——完善覆盖城乡惠及全民的社会保障网。建立健全养老保险制度体系，扩大城镇基本养老保险范围，逐步做实基本养老保险个人账户，实现养老保险省级统筹。建立新型农村养老保险制度。尽快实现养老保险关系无障碍转移。到2012年，城镇户籍从业人员参保率达到95%以上、外来务工人员参保率达到80%以上，农村养老保险参保率达到60%以上，其中，被征地农民参保率达到90%以上。建立健全统筹城乡、保障基本医疗、满足多层次需要的医疗保障体系，实现全民医保。深化失业保险制度改革，扩大工伤保险和生育保险覆盖面。大力推动所有用人单位依法为农民工办理参加工伤保险，建设国家级工伤康复基地。逐步建立覆盖城乡退休人员的社会化管理服务体系。完善以最低生活保障为基础的社会救助体系，加强社会福利、优抚安置和救灾应急保障机制。建立健全社会保障待遇调整机制，逐步提高社会保障水平。到2020年，建成比较完善、保障有力的社会保障体系。

（五）建设和谐文化。

——提升公民文明素质。创新社会主义核心价值观教育模式，使社会主义核心价值观体系融入国民教育和精神文明建设全过程。弘扬中华优秀传统文化和岭南特色文化，培育创业、创新、诚信精神，打造具有时代特征的新时期广东人精神，促进物质文明和精神文明共同发展。以增强诚信意识为重点，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。建设学习型社会，形成热爱学习、崇尚知识的良好氛围。

——建立覆盖城乡的公共文化服务体系。实施基础文化设施覆盖工程，构建完善的市、县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）四级公共文化设施网络，到2012年，基层文化建设各项主要指标达到全国领先水平，建成城市“十分钟文化圈”和农村“十里文化圈”，确保城乡群众能够免费享受各种公益性文化服务。创新公共文化服务方式，加快建立健全文化信息资源共享网络服务体系，推进公共文化流动服务工程建设，打造全国性的公共文化建设示范区。积极挖掘、抢救文化遗产资源，有效保护并传承具有历史和科学价值的文化遗产。到2020年，形成服务优质、覆盖全社会的公共文化服务体系。

——推进文化创新。深化文化体制改革，积极推进国有经营性文化单位转企改制，建立和完善文化产业竞争机制，培育多元化、市场化的生产和消费空间，形成富有活力的文化产品生产和服务经营机制。

实施高端文化人才引进工程，激励优秀文化产品创作，打造优秀文化艺术品牌，不断推进先进文化发展，形成积极向上、特色鲜明、结构优化、科技含量高的文化产业体系，更好地满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求。到2020年，文化产业增加值占地区生产总值的8%。

十、再创体制机制新优势

继续发挥珠江三角洲地区特别是经济特区的“试验田”和示范区作用，以行政管理体制改革为突破口，深化经济体制和社会管理体制的改革，健全民主法制，在重要领域和关键环节先行先试，率先建立完善的社会主义市场经济体制，为科学发展提供强大动力。

（一）创新行政管理体制。

——根据建立中国特色社会主义行政管理体制的总体要求，按照经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的基本定位，遵循精简、统一、效能的改革方向，着力转变职能、理顺关系、优化结构，充分发挥市场在资源配置中资源的基础性作用，努力建设服务政府、责任政府、法制政府和廉洁政府。全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。凡是能够由市场机制调节的事，坚决放给市场；凡是应由企业自主决策的事，一律交还企业；凡是能够由社会组织解决的事，积极移交社会组织管理；凡是应由政府承担的职责，要切实履行好。政府要把精力集中到落实国家宏观调控的政策措施，改善发展环境，推动经济发展，促进就业和社会保障，加强市场监管，规范市场秩序，加快社会事业发展，切实保护生态环境等方面上来。增强处置突发公共事件和社会治安综合治理的能力。按照财力与事权相匹配的原则，科学配置地方各级政府的财力，增强市（地）、县（市）政府提供公共服务的能力。进一步理顺和明确垂直管理部门与地方政府权责关系。制定各项配套措施，完善各级政府主要职责的考核、审计和问责制度。

——进一步优化政府组织体系和运行机制。支持深圳市等地按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门体制，条件成熟时在珠江三角洲地区及全省推行。选择部分有条件的地方推行机构编制科学化、规范化、法制化管理试点，探索机构编制管理与财政预算、组织人事管理的配合制约机制，合理配置行政事业编制。适应经济社会发展需要，选择有条件的地方合理调整行政区划。试行省直管县体制，进一步扩大县级政府经济社会管理权限。积极推进乡镇机构改革。按照强镇扩权的原则，对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予部分县级经济社会管理权限；对与县级政府驻地联系紧密的乡镇，在条件成熟时转为县级政府的派出机构；对规模较大和城镇化水平较高的特大型乡镇，整合设立地级市的市辖区。创新乡镇事业站所管理体制，构建新型农业社会化服务体系。

——改进政府管理和服务方式。深化行政审批制度改革，继续清理和调整行政审批项目，进一步减少和规范行政审批。支持中山市开展创新审批方式改革试点。改进企业登记方式，试行告知承诺制。推进行政事业性收费改革，减少收费项目，率先在珠江三角洲地区实行审批管理“零收费”制度。建立和完善跨部门统一互联的电子政务平台，积极推行网上办公和政务处理。完善行政监督制度，加快推进省、

市、县和镇级电子监察系统的四级联网。推进政务公开，完善政府信息发布制度，充分发挥政务信息对经济社会活动和人民群众生产生活服务的引导作用。强化行政规划和行政指导，扩大委托购买服务和合约式管理，推行现代行政管理方式，降低管理成本，提高工作效率。实现政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变。

——按照责权利相统一的要求，构建专业管理相对集中、综合管理重心下移的城市管理体制。整合行政执法资源，建立综合行政执法体系，减少行政执法层次，避免政出多门。建立政府内部相关领域信息共享和联动工作机制。健全行政执法争议协调机制，完善行政执法责任制、评议考核制和责任追究制。深化城市公用事业改革，建立多元化的投资机制和规范高效的运营机制，逐步放开公用事业的建设和运营市场。创新公用事业监管模式，构建政府、公众和社会三方共同参与、有机结合的监管评价体系。

（二）深化经济体制改革。

——农村经济体制改革。稳定和完善农村基本经营制度，现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，制定实施相关配套政策。培育农民新型合作组织，大力发展农民专业合作社，发展多元化的农业社会化服务体系。积极推进集体林权制度改革，确立农民经营主体地位。积极培育和发展农村土地承包经营权流转市场，支持有条件的地方发展多种形式的规模经营。全力推进农村土地确权登记发证工作，做好农村各类土地登记资料的收集、整理、共享和汇交管理，提供农村土地登记结果查询服务。继续深化征地制度改革，逐步缩小征地范围，完善征地补偿机制，依法征收农村集体土地，按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿，解决好被征地农民就业、住房、社会保障。加快推动农村集体建设用地使用权流转，逐步实现集体建设用地与国有土地同地同价，建立城乡统一的土地市场。创新宅基地管理制度，严格宅基地管理，依法保障农户宅基地用益物权。开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩试点，优化土地利用结构和布局。健全农业投入保障机制。建立政府引导、多方投入的村级公益事业建设新机制，制定村级公益事业建设“一事一议”财政奖补办法。重构农村信用基础，开辟农村金融服务新路子。支持惠州、佛山、中山等市开展统筹城乡发展综合改革试点。

——财政和投资体制改革。按照基本公共服务均等化和主体功能区建设的要求，完善公共财政体系。探索建立财政预算编制、预算执行和监督审查既相互制衡又相互协调的财政管理体制。健全财力与事权相匹配的体制，理顺各级财政收入分配关系。调整财政支出结构，重点向有利于促进基本公共服务均等化的领域倾斜。增加体现主体功能区的因素，健全转移支付办法。改革财政资金分配办法，建立和完善通过制度健全、公开透明方式取得财政资金的机制。完善投资项目管理，扩大地方投资项目审批核准权限。完善政府投资管理制度，规范政府投资行为，开展政府投资项目公示试点。

——金融改革与创新。允许在金融改革与创新方面先行先试，建立金融改革创新综合试验区。支持符合条件的企业发行企业债券。培育股权投资机构。建立创业投资引导基金，发展创业投资。创新中小企业融资模式，积极建立中小企业信用担保基金和区域性再担保机构，发展小额贷款公司和中小企业投资公司。稳步推进金融业综合经营试点。稳妥开展和创新人民币外汇衍生产品交易，便利各类经济主体

汇率风险管理。研究开放短期出口信用保险市场，扩大出口信用保险的覆盖面，支持外向型企业做大做强。在国家外汇管理改革的框架下，深化境外投资外汇管理改革，选择有条件的企业开展国际贸易人民币结算试点。健全内部控制和风险防范机制，加强金融监管，防范和化解金融风险。

——企业体制改革。借鉴先进国家国有企业治理经验，创新国有资产运营和监管模式。完善国有资本有进有退、合理流动的机制，加快国有经济布局和调整，积极推进国有企业公司制股份制改革，大力发展混合所有制经济，促进国有企业整体改制上市，进一步增强国有经济活力、控制力和影响力。积极推动国有资产向关键领域、支柱产业和先导产业集中。建立现代企业制度，完善法人治理结构。改革和完善国有企业经营管理人才选拔任用制度，建立职业经理人市场。建立健全国有企业风险管理体系。探索发展多种形式的新型集体经济。运用资本转让、股权结构调整、企业整合和其他有效形式，推进集体企业改革。大力发展民营经济，放宽非公有制企业的投资领域和行业限制，合理引导进入金融服务、公用事业、基础设施建设等领域。鼓励非公有制企业自身改革，建立现代法人治理结构，做大做强。

——完善市场环境。加快推进电、油、气、水、矿产等资源性产品及要素价格改革，建立反映市场供求状况、资源稀缺程度和环境损害成本的价格形成机制。改革土地供给制度，完善经营性用地土地使用权的招标、拍卖和挂牌制度，强化市场机制对配置土地资源的基础性作用。进一步打破行政性垄断和地区封锁，推进市场一体化。推进水务管理体制改革。完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。创新市场监管模式，健全行政执法与司法相衔接的监管机制。规范市场经济秩序，健全产品质量监管机制。加快社会信用体系建设，建立和完善以组织机构代码和身份证号码为基础的实名制信用信息体系。建立健全企业信用警示、惩戒以及信用预警机制，营造诚实守信的社会环境。探索适度开放信用服务市场。清理、完善现有政策法规。规范市场经济秩序，建立稳定规范的政策和法制环境。

（三）推进社会管理体制变革。

——完善社会管理制度，创新社会管理方式。借鉴发达国家和地区的先进经验，不断完善公共治理结构。推进基层社会管理体制变革，理顺政府与城乡自治组织的关系。整合社会管理资源，增强基层自治功能。完善社区管理体制，构建社区公共资源共享机制和综合治理机制。创新治安管理与城市管理、市场管理、行业管理等有机结合的新模式。率先全面完成事业单位分类改革。采取政府直接提供、政府委托社会组织提供和政府购买等方式，形成多元化的公共服务供给模式。鼓励社会组织和企业参与提供公共服务，提高公共服务的能力和效率。积极培育志愿服务队伍。简化社会组织注册登记办法。支持珠海等市开展社会管理综合改革试点。

——调节收入分配。调整国民收入分配结构，逐步提高居民收入所占比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。建立最低工资标准与经济发展及物价增长相适应的联动机制。建立健全工资集体协商、最低工资、工资支付保障、工资指导线和企业薪酬调查等制度，着力提高低收入劳动者的工资水平，逐步提高企事业离退休人员收入水平。增加城乡居民尤其是农村居民的财产性和转移性收入。建立和完善确

保农民收入持续增长的长效机制。加大对收入分配的调节力度，逐步缩小社会不同阶层收入差距。

——推进户籍管理制度改革。实行城乡居民户口统一登记管理制度。改革和调整户口迁移政策，逐步将外来人口纳入本地社会管理。推动流动人口服务和管理体制创新，放宽中小城市落户条件，使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。适应产业转型升级要求，完善中级以上技能流动就业人员户口准入政策。探索和完善流动人口积分制管理办法，引导流动人口融入所在城市。全面推行居住证及“一证通”制度，加强流动人口管理与服务。完善境外在粤人员登记管理制度。

（四）推进民主法制建设。

——着力构建法治政府。坚持依法行政，规范执法行为，严格按照法定权限和法定程序办事，维护法律权威。树立有权必有责、用权受监督、侵权须赔偿、违法受追究的法制观念，强化公务员法制和责任意识，全面落实行政执法责任制。加快推进政务公开，提高执法效能，强化执法监督，探索建立科学、严谨的法治评价体系。推进司法公开，保证司法公正，加强司法救助和法律援助。探索改进立法方式，建立法规规章多元起草机制，探索从制度上完善立法起草、咨询论证程序的有效途径。建立健全立法听证会等扩大公民有序政治参与的制度和机制。建立立法后评估和法规规章定期清理制度。

——推进决策科学化、民主化。完善重大决策的规则和程序。健全重大事项集体决策、专家咨询、公众参与和决策评估等制度。建立决策反馈纠偏机制和责任追究制度。完善人大代表、政协委员监督与参政、议政制度和联系选民制度。健全重大决策征求民主党派和无党派人士意见的规则与程序，使之制度化、规范化。扩大公民有序的政治参与，引导公民依法行使权力和履行义务。加强新闻舆论监督，充分发挥互联网的监督作用。加强科学决策程序的研究和制定，保障公民的知情权、表达权、参与权和监督权等合法权益。健全和发展基层民主制度，保证城乡居民享有更多更切实的民主权利。

（五）充分发挥经济特区的改革开放先行作用。

经济特区是全国改革开放的一面旗帜。在新的历史时期，经济特区要继续发扬敢为人先、大胆探索、改革创新的精神，勇当深化改革开放、再创体制机制新优势的先锋，在推进珠江三角洲地区和全国的改革开放中发挥窗口、试验、示范和带动作用，在解放思想、改革开放、落实科学发展观和构建社会主义和谐社会等方面走在前列。经济特区特别是深圳综合配套改革试验区，要制定综合配套改革总体方案，有序推进改革，允许在攻克改革难题上先行先试，率先在一些重点领域和关键环节取得新突破。

十一、构建开放合作新格局

进一步发挥“窗口”作用，以粤港澳合作、泛珠江三角洲区域合作、中国—东盟合作为重要平台，大力推进对内对外开放，全面加强与世界主要经济体的经贸关系，积极主动参与国际分工，率先建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局。

（一）提升开放型经济水平。

——创新对外贸易发展方式。发挥在全国的龙头带动和示范作用，优化进出口结构，坚持以质取胜，

加快推进对外贸易从货物贸易为主向货物贸易与服务贸易并重转变。积极推动外贸经营模式的转变，运用全球资源，延伸产业的国际链条，发展高端贸易。鼓励加工贸易延伸产业链，扶持一批有规模、有优势的加工贸易企业从贴牌生产、委托设计向自主品牌转型，增强设计研发能力和品牌营销能力，增加内销业务，支持建设全国加工贸易转型升级示范区。科学规划、合理设立海关特殊监管区和保税业务监管网点，支持珠江三角洲地区保税加工业和保税物流业可持续健康发展，在制定全国海关特殊监管区域规划中，统筹考虑设立白云空港综合保税区问题。大力发展金融、软件、文化等服务贸易，建立一批国际服务外包基地。率先实行符合国际惯例的质量、安全、环境、技术、劳工等标准，加快“电子口岸”建设，实现海关查验、检验等方面的规范化、国际化、便利化。服务贸易占进出口总额的比重2012年达20%，到2020年达40%以上。

——提高利用外资水平。积极吸引世界500强企业和全球行业龙头企业投资，严格限制低水平、高污染、高能耗的外资项目进入。引导外资投向高新技术产业、现代服务业以及研发、营运中心等，推动能源、交通、环保、物流、旅游等领域国际合作。积极开展金融、教育、医疗、文化等领域中外合资、合作试点。积极引导和鼓励海外优秀人才前来创业、投资。实现利用外资从资金为主提升到以先进技术、管理经验和高素质人才为主，从制造业为主向制造业与服务业并重的转变。

——加快实施“走出去”战略。鼓励有条件的企业在国外建立生产基地、营销中心、研发机构和经贸合作区，开展境外资源合作开发、国际劳务合作、国际工程承包；购并国外掌握关键技术的中小企业、研发机构和营销网络。完善支持企业“走出去”的总体协调机制，在资金筹措、外汇审核、人员进出、货物通关、检验检疫、项目管理等方面建立便捷高效的境内支撑体系，在领事保护、风险防范、信息沟通、政府协调等方面建立境外服务体系。到2020年，形成10个年销售收入超200亿美元的本土跨国公司。

——努力构建规范化、国际化的营商环境。合理利用国际惯例与规则，积极参与国际规则、标准的制定，主动建立与其相适应的体制机制。强化契约精神、法治观念和商业信用意识，建立完善的法制、透明稳定的商业制度和规范的商业纠纷解决机制，培育熟悉国际规则的金融、法律、会计等方面专业队伍。在企业设立、经营许可、人才招聘、产权登记和跨境交易等方面提供便利、高效的服务，保护投资者权益，与港澳共建全球营商环境最佳的地区之一。

——积极防范国际经济风险。建立对国际经济风险的预警机制和防范机制，主动应对和防范国际经济风险。健全跨境资金流动监控和预警机制。积极防范由国际金融创新与合作、跨国产业并购、国际产业技术标准调整、国际贸易争端、汇率变动、国际能源资源价格波动等带来的风险。

(二) 推进与港澳更紧密合作。

——推进重大基础设施对接。本着互惠互补的原则，加强与港澳的协调合作，充分发挥彼此的优势，支持与港澳在城市规划、轨道交通网络、信息网络、能源基础网络、城市供水等方面进行对接。加快建设广深港客运专线，尽快开工建设港珠澳大桥、深圳东部过境高速公路和与香港西部通道相衔接的高速公路等基础设施，积极推进莲塘/香园围口岸规划与建设，积极推进深港空港合作等项目。支持港口、

码头、机场等基础设施建设、运营和管理等方面的合作。支持共同规划实施环珠江口地区的“湾区”重点行动计划。积极开展与港澳海关合作，深化口岸通关业务改革，探索监管结果互认共享机制，加强在打击走私、知识产权保护方面的合作。支持广东省与港澳地区人员往来便利化，优化“144小时便利免签证”。

——加强产业合作。全力支持在珠江三角洲地区的港澳加工贸易企业延伸产业链条，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级。同时支持劳动密集企业顺利过渡，并协助港资企业拓展内地市场，以增加应对外部环境急剧变化的能力。深化落实内地与港澳更紧密经贸关系安排(CEPA)力度，做好对港澳的先行先试工作。支持粤港澳合作发展服务业，巩固香港作为国际金融、贸易、航运、物流、高增值服务中心和澳门作为世界旅游休闲中心的地位。坚持上下游错位发展，加强与港澳金融业的合作。支持港澳地区银行人民币业务稳健发展，开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点。鼓励共同发展国际物流产业、会展产业、文化产业和旅游业。加大开展银行、证券、保险、评估、会计、法律、教育、医疗等领域从业资格互认工作力度，为服务业的发展创造条件。支持珠江三角洲地区企业到香港上市融资。支持科技创新合作，建立港深、港穗、珠澳创新合作机制。规划建设广州南沙新区、深圳前海地区、深港边界区、珠海横琴新区、珠澳跨境合作区等合作区域，作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体。鼓励粤港澳三地优势互补，联手参与国际竞争。

——共建优质生活圈。鼓励在教育、医疗、社会保障、文化、应急管理、知识产权保护等方面开展合作，为港澳人员到内地工作和生活提供便利。推动专业技能人才培养的合作。完善粤港澳三地传染病疫情信息通报与联防联控、突发公共卫生事件应急合作机制和食品、农产品卫生事件互通协查机制。支持建立劳动关系协调合作机制。共同建立绿色大珠江三角洲地区优质生活圈。鼓励建立污染联防联控机制，开展治理环境污染、共建跨境生态保护区、保护水库集水区。支持粤港共同研究合作发展清洁能源及可再生能源，实施清洁生产等方面的合作，建设具有经济效益的区域能源供应销售网络。确保输港澳农副产品和供水的优质安全。支持粤港澳合作推行清洁能源政策，逐步实现统一采用优于全国其他地区的汽车燃料、船舶燃油与排放标准，力争改善珠江三角洲地区空气质量。支持发展珠江三角洲区域的循环经济产业，鼓励粤港澳开展物料回收、循环再用、转废为能的合作，研究废物管理合作模式。

——创新合作方式。加强与港澳协调沟通，推动经济和社会发展的合作。支持粤港澳三地在中央有关部门指导下，扩大就合作事宜进行自主协商的范围。鼓励在协商一致的前提下，与港澳共同编制区域合作规划。完善粤港、粤澳行政首长联席会议机制，增强联席会议推动合作的实际效用。坚持市场为主、政府引导的原则，进一步发挥企业和社会组织的作用，鼓励学术界、工商界建立多形式的交流合作机制。

(三) 提升对台经贸合作水平。

依托珠江三角洲地区现有台资企业，进一步扩大对台经贸合作，拓展合作领域。支持建立多种交流机制，加大协会、商会等民间交流力度，鼓励开展经贸洽谈、合作论坛和商务考察。加强与台湾在经贸、高新技术、先进制造、现代农业、旅游、科技创新、教育、医疗、社保、文化等领域合作。加强海峡西岸农业合作，推进珠海金湾台湾农民创业园和佛山海峡西岸农业合作实验区建设。积极为台商创造良好

的营商和生活环境，鼓励开办台商子弟学校和建立相关的医疗、工伤保险机制。鼓励粤东地区利用地缘、人文相通的优势，发展对台贸易，提升对台经贸合作水平。

(四) 深化泛珠江三角洲区域合作。

将泛珠江三角洲区域合作纳入全国区域协调发展总体战略，继续深化合作，促进东中西部地区优势互补、良性互动、协调发展。加强指导协调，不断完善合作机制和合作规划，创新合作模式，探索设立合作项目专责小组等方式，确保合作取得实效。促进资金、技术、人才、信息、资源等要素的便捷流动，推进产业区域合作。加快省际通道建设，构筑以珠江三角洲地区为核心向周边地区辐射的综合交通网络。继续实施以“西电东送”为重点的能源合作，完善输电网络建设。推进生态环境建设、加强保护水源和污染防治的合作。开展科技、人才、知识产权保护、旅游等方面的合作，建设区域技术、人力资源、无障碍旅游区等合作平台。加快信息基础设施建设，推动电子商务合作。主动消除行政壁垒，建立企业信用信息共享机制、联合执法机制、维权联动机制和检测结果互认制度，支持加快形成公平开放、规范统一的大市场。

(五) 加强与东盟等国际经济区域的合作。

开展与国际经济区域和新兴市场多层次、多方式、多领域的合作，构建多元化的国际经贸合作格局。在中国-东盟自由贸易区框架协议下，支持与东盟国家有关机构建立对话协调机制和友好省州、城市关系，鼓励开展民间对话交流，举行经贸洽谈会，扩大文化交流。支持与新加坡等东盟先进国家加强经济、技术、园区管理、人才培养等多方面的合作。鼓励资金技术优势企业到东盟国家开展资源开发、产品营销、基础设施建设、农产品种植加工和水产品养殖加工等方面的合作，鼓励优势产业向东盟国家发展，扩大对东盟的进出口贸易。鼓励与东盟开展旅游合作，建立旅游便利签证合作机制。扩大与欧盟、北美自由贸易区在经济、技术、人才、贸易等方面的合作，大力开拓印度、俄罗斯、巴西和中东地区等新兴市场，加强与澳大利亚、新西兰以及南美、非洲各国的经贸合作，开创多元化的国际经贸合作局面。充分利用中国(广州)进出口商品交易会、中国(广州)中小企业博览会、中国(深圳)国际高新技术成果交易会、广东国际咨询会、友好省州及城市等合作平台，推动更高层次的对外开放与交流。

十二、规划实施的保障机制

要充分认识到推进珠江三角洲地区改革发展的重大意义，切实加强对规划实施的组织领导，完善规划实施机制，保障规划顺利实施。

(一) 加强组织领导。

广东省和国务院有关部门要切实加强对规划纲要实施的组织领导，制定实施方案，明确工作分工，完善工作机制，落实工作责任。要在国家有关部门的指导下，编制有关重点领域的专项规划。要按照本规划纲要确定的功能定位和发展重点，抓紧推进相关项目的组织实施。要从解决当前最紧迫、最突出、最重大的问题入手，实化措施，为规划纲要的顺利实施奠定基础。在规划纲要的实施过程中，要注意研

究新情况，解决新问题，总结新经验，重大问题要及时向国务院报告。

(二) 加强统筹协调。国务院有关部门要结合各自职能，加强对规划纲要实施的指导。要依据本规划纲要的要求，制定本部门支持珠江三角洲地区改革发展的具体政策措施，在有关规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面给予积极支持，并做好组织协调工作。要加强部门之间的沟通和协调，指导和帮助地方解决规划纲要实施过程中遇到的问题。

(三) 加强监督检查。

国家发展改革委要会同有关部门加强对本纲要实施情况的跟踪分析，做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作。会同广东省人民政府定期组织开展规划实施情况的评估，并将实施情况向国务院报告。完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。

推进新时期、新阶段珠江三角洲地区的改革发展，使命光荣，任务艰巨，责任重大。要以实施规划纲要为契机，动员广大人民群众，振奋精神，解放思想，开拓进取，奋力拼搏，推动珠江三角洲地区在全国改革开放和社会主义现代化建设新的伟大历史征程中，开创新局面，建立新业绩，铸造新辉煌。

二、珠三角发展规划纲要解读

《南方日报》解读《纲要》系列报道：

新战略：整个珠三角一个大特区

《南方日报》 2009-01-09

昨天，国务院新闻办召开新闻发布会，邀请国家发改委、广东省政府有关领导介绍去年底国务院审议通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。在改革开放三十周年的历史关口，中央出台一个针对中国改革开放先行者的强调“改革”的《纲要》，广东深化改革再出发、珠三角为全国科学发展再探路的意味呼之欲出。

改革开放三十年，珠三角创造了举世瞩目的发展奇迹，下一个三十年，珠三角能不能书写另一个更辉煌的传奇呢？

关键在于珠三角人能否进一步强化排头兵意识、转型意识、改革意识和一体化意识，将《纲要》的

积极效应最大化。

珠三角要再创新辉煌,就必须进一步强化排头兵意识。

近几年,上海浦东新区、天津滨海新区等一批“新特区”横空出世,激发了广东人特别是珠三角人再争上游的雄心壮志。2008年,经过半年的新一轮思想解放活动,广东人争当实践科学发展观排头兵的意识空前高涨:“广东在新时期能不能继续‘特’下去,关键靠自己,广东的‘特’,在于特别能创新,特别能改革。”

《纲要》的颁布,将这种排头兵意识推到了全新高度。“探索科学发展模式试验区”、“深化改革先行区”,《纲要》对珠三角的战略定位已经再明白不过地宣示:整个珠三角就是一个“科学发展,先行先试”的大特区!

在这份近3万字的纲领性文件里,“率先”、“先行先试”等字眼出现了近40次,明确授予珠三角的全国性试点有9个,示范区、试验区高达12个。最令人瞩目的是,“深圳综合配套改革试验区”的字眼出现在《纲要》里,惠州、佛山、中山被确定为统筹城乡发展综合改革试点,四个市戴上“新特区”的帽子,珠三角由此获得巨大的探索和发展的空间。

当好排头兵,核心是当好实践科学发展观的排头兵。因此,珠三角要再创新辉煌,就必须强化转型意识,走出传统发展模式的路径依赖,闯出一条科学发展的新路。

转型升级,这是珠三角人喊了多年的奋斗目标,但数十年的发展路径遽然要转换时,一部分人又不免“叶公好龙”,在国际金融危机的严峻挑战面前,以“保增长”为由,要求放缓转型升级步伐。

压力当前,广东人咬定转型不放松:危机危机,是传统发展模式之危,却是科学发展模式之机,“促转型”不但不会影响“保增长”,而且是“保增长”的最重要手段之一。

《纲要》旗帜鲜明地支持珠三角加快转型升级步伐,并指明三个努力方向:从物质资本和劳动力投入驱动经济增长的发展模式,转向依靠技术和资本驱动经济增长的模式;从过份依赖外需的外向型经济体系转为内外需并重、全面融合发展的开放型经济体系;从经济发展单兵突进、社会发展明显滞后的跛脚式发展,转向经济建设、社会建设、生态建设、政治建设齐头并进的全面协调发展模式。

在珠三角转型升级的重大关口,《纲要》催人猛醒:珠三角用同一种姿势跑了三十年,是时候该转换一下姿势,提高一下快跑的技术含量了。

珠三角靠什么闯出科学发展新路?答案是:深化改革。珠三角要再创新辉煌,就必须进一步强化改革意识,建成深化改革的先行区。

必须明确的是,改革是贯穿中国特色社会主义建设全过程的永恒主题,过去三十年,只是改革的开始,而非改革的终止。但站在新的历史起点上,改革的阶段的确发生了重大变化,过去三十年,更多的是一种“摸着石头过河”的渐进式改革,更多的是在“破”中“立”;如今,我们推进的则是系统性改革,更多的要在“立”中“破”。《纲要》明确提出:珠三角要全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革,在重要领域和关键环节率先取得突破,为实现科学发展提供强大动力。基于这种指导思想,《纲要》对珠三角提出了近百项改革任务。改革进入深水区,珠三角人既要有“破”旧体制的大刀阔斧,更要有“立”新机制

的精雕细琢,以科学发展观为指导作科学的系统设计,确保全面改革的顺利、平稳推进。

珠三角的改革发展上升为国家战略,意味着中央已经从全国的战略高度来谋划珠三角的整体发展,目标是将珠三角打造成带动全国发展更强大的引擎。因此,珠三角要再创新辉煌,就必须强化一体化的意识。

从珠三角自身来看,强化一体化意识,首先要着力打破区域内的行政体制障碍,全力推进区域经济一体化,增强内部的凝聚力;其次则必须站在全国、全球的高度谋划珠三角的新发展,推进粤港澳更紧密地合作,增强辐射力,更好地带动环珠三角、泛珠三角地区的发展,并以此为依托,加强与东盟等国际经济区域的合作,积极构建区域经济一体化的发展新格局。

就我省东、西、北区域而言,强化一体化意识,就是要将珠三角加快改革发展的机遇,视作为谋划自身科学发展的最大机遇,利用地处环珠三角、泛珠三角前沿的新地缘优势,加快发展,科学发展。

从三十年前的“特殊政策,灵活措施”,到三十年后的“科学发展,先行先试”,珠三角风帆重起,我们期待着一个新的神话在这块热土再度上演。

新目标：珠江口崛起世界级都市圈

《南方日报》 2009-01-09

珠三角发展三个阶段性目标第一阶段

【当前和今后一段时间:保持经济平稳较快发展】

当前和今后一段时间,必须充分估计形势的严峻性和复杂性,迎难而上,把保持经济平稳较快发展作为首要任务,抓紧落实中央关于扩大内需的各项部署。要结合珠江三角洲地区的实际,大力改善民生和启动最终消费需求,大力拉动民间投资,大力促进外贸出口,形成促进经济增长的合力。

第二阶段 **【2012年发展目标——率先建成全面小康社会】**

到2012年,率先建成全面小康社会,初步形成科学发展的体制机制,产业结构明显升级,自主创新能力明显增强,生态环境明显优化,人民生活明显改善,区域城乡差距明显缩小,区域一体化格局初步形成,粤港澳经济进一步融合发展。人均地区生产总值达到80000元,服务业增加值比重达到53%;城乡居民人均收入比2007年显著增长。平均期望寿命达到78岁,社会保障体系覆盖城乡,人人享有基本公共服务;城镇化水平达到80%以上;每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降,单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小,环境质量进一步改善。

第三阶段 **【2020年发展目标——率先基本实现现代化】**

到2020年,率先基本实现现代化,基本建立完善的社会主义市场经济体制,形成以现代服务业和先进

制造业为主的产业结构,形成具有世界先进水平的科技创新能力,形成全体人民和谐相处的局面,形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。人均地区生产总值达到135000元,服务业增加值比重达到60%;城乡居民收入水平比2012年翻一番,合理有序的收入分配格局基本形成,平均期望寿命达到80岁,实现全社会更高水平的社会保障;城镇化水平达到85%左右,单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

类东京湾大都市生活

从人造卫星向地球近距离拍摄夜景,亚洲地区灯光最亮的区域有两个:一个是日本,特别是日本的东京湾,另外一个就是珠三角。这说明:在人流、物流的密度上,两个区域有很多相近之处。而从《纲要》所描述的推进珠三角区域一体化的蓝图来看,十多年后的珠三角都市圈的生活场景,在很大程度上将与目前的东京都市圈、阪神都市圈有相类似之处。

日本的东京都圈、阪神都市圈其实就是一个以高速便捷的轨道交通系统为基础连接起来的、由一群大大小小、高度密集的现代化都市共同构成的大都市绵延带。在这样的大都市绵延带里,日本人实现了同城生活。很多人在卫星城居住,通过城际轨道交通到中心城市上班。

未来十几年,珠三角城际轨道交通网络的加快建设,也将打造出以广州为中心的一小时城市圈,打造出一个南海之畔的大都市绵延带。按照《纲要》规划,到2012年,珠三角轨道交通运营里程将达1100公里,到2020年,这一数据翻一番,达到2200公里。以密集的轨道交通系统为基础,珠三角将在一定程度上实现同城生活。以那个时候,在广州上班、在佛山居住,在香港上班、在深圳居住、在佛山上班、在中山居住或许会成为日益普遍的现象。

城乡一体化进程提速

按照《纲要》的描述,十多年后的珠三角将呈现高水平的城乡一体化的面貌。

就城市而言,城中村将逐步得到因地制宜的改造,逐步改变城市里城乡管理体制二元化的格局;户口迁移政策也将得到改革与调整,外来人口将逐步纳入本地化管理,目前正在试点的流动人口积分制管理办法也将得到完善和推行,逐步引导流动人口融入所在城市,城市人口分为户籍人口与外来流动人口的二元格局也将逐步得以消解。

就农村而言,农村路网体系的加快建设,将大大加快农村出行公交化的步伐,让农村出行不再困难;农村沼气、生物质清洁能源、太阳能等可再生能源技术的推广应用,农村垃圾、污水集中处理系统的建设,将使农村人口享受到与城里人同样卫生、干净的生活。

农村“十里文化圈”的建设,则使书香飘向乡间,城乡群众都能够免费享受到各种各样的公益文化服务。

■ 发展畅想

比全省提早十年实现全面小康

从几组关键数据看未来珠三角

2012年和2020年的珠三角各是什么样子?《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)分别给出了两个阶段的奋斗目标:2012年率先建成全面小康社会;2020年率先基本实现现代化。在此基础上,《纲要》还分别设定了二十多个指标进行了定量描述。从这些数据里头,我们可以想象出怎样的一幅图景?2012年和2020年的珠三角到底该是个什么样子的?

提前进入小康社会

在建设小康社会乃至实现现代化的总目标上,珠三角到底要比全省快走几步呢?

初步的答案是:珠三角要比全省提早10年实现全面小康。

答案来自于《纲要》所设定的2012年珠三角率先建成全面小康社会的指标与2004年《广东省全面建设小康社会总体构想》(以下简称《构想》)所设定的2020年全省建成小康社会的指标对比。两相比较,不难发现,珠三角2012年的发展目标明显要高于全省2020年的发展目标:2012年,珠三角人均生产总值要达到80000元,按现行汇率计算是11621美元,按2000年美元计算也将达到9638美元;而2020年全省小康所应的人均GDP为7000美元(按2000年美元算),珠三角的目标大大高于全省。

按照《纲要》,2012年珠三角服务业增加值比重将达到53%,而按照《构想》,2020年全省同一指标的目标值为50%;2012年珠三角城镇化水平为80%以上,2020年全省同一指标的目标值是75%;2012年珠三角平均期望寿命为78岁,2020年全省同一指标的目标值是75.5岁。

不难看出,珠三角2012年率先基本实现小康社会的目标明显高于2020年全省建成全面小康社会的指标,因此,珠三角起码要比全省提早10年进入小康。

2020年人均GDP达到高收入国家或地区水平

按照《纲要》确定的定位,2012年珠三角将率先建成全面小康社会,2020年率先基本实现现代化,将这两个目标放在全球的坐标系来观察,它们各自将处于什么样的位置呢?

由于人均GDP是衡量一个国家或地区经济发展水平最直观、最具代表性的指标,因此,我们可以拿人均GDP这个指标来观察。

根据统计数据,2007年珠三角人均GDP为57154元,按当时的汇率折算,约为7829美元,在全球属于中上发展水平。而按照《纲要》的描述,珠三角人均生产总值2012年将达到80000元,按目前的汇率折算,将达到11621美元,按照近几年世界经济组织确定的评价标准,人均GDP10000美元以上的为发达国家/地区,2007年共有51个国家或地区达到这一标准,五年后这一标准估计会略有上浮,由于按当前的汇率折算,珠三角人均GDP已经高出标准10%以上,而人民币总体上处于升值通道,因此可以基本确定地说:届时珠三角的经济发展水平应该可以正式迈进中等发达国家或地区的门槛。

按照《纲要》确定的目标,2020年珠三角人均GDP将达到135000元,按现行汇率折算,将达到19610美元。总体而言,近2万美元的人均GDP水平,在2007年来说已经达到高收入国家或地区的水平,放到13年后的全世界来说,界定为基本实现现代化一点都不为过。

城镇化已达中等发达国家水平

城镇化水平是衡量一个国家或地区经济社会发展水平的另一个关键指标。广东特别是珠三角是我国城镇化水平最高的地区,据测算,2005年,珠江三角洲城镇人口比重已经达到77.32%,达到世界中等发达国家水平。而按照《纲要》的规划,2012年和2020年,珠三角这一指标分别要提升至80%和85%,可以说,单纯从量的提高来看,上述目标不难达到,关键是质的提升,水平的提升。

一个值得注意的细节是,《纲要》里所用的是“城镇化”的字眼,而世界上普遍用的是“城市化”的字眼,一字之差,正是珠三角要缩小差距、提升水平的关键所在。

所谓城镇中的“镇”,其中心区域属于城市管理的范畴,但非中心区域很多仍施行农村体制,因此城镇化其实仍是一种准城市化的状态,离真正的城市化仍有不短的一段路要走。珠三角城市化的推进,很大的一项工作就是要补上这一课。对此,《纲要》其实也作了一些具体的部署,比如,在体制改革方面,《纲要》明确提出,“对规模较大和城镇化水平较高的特大型乡镇,整合设立地级市的市辖区。”

平均期望寿命80岁

人均期望寿命是衡量一个国家或地区社会经济发展水平及医疗卫生服务水平的指标。根据《2008年世界卫生统计》报道,2006年世界平均期望寿命为67岁,其中高收入国家平均寿命为80岁,中低收入国家为71岁。

而据广东省卫生厅的调查,广东人2007年平均期望寿命是75.3岁,珠三角的数据则高于全省,已经相当接近中等发达国家水平。根据《纲要》制定的目标,珠三角2020年平均期望寿命达到80岁,将达到高收入国家水平。

可以说,在平均期望寿命这一指标上,珠三角地区基础较好,实现《纲要》确定的目标的难度不会太大。相对而言,由于目前社会保障体系仍然比较不健全,而《纲要》提出2012年社会保障体系覆盖城乡,人人享有基本公共服务,2020年建成比较完善、保障有力的社会保障体系,难度则会更大一些。

■焦点解读一 2020年服务业增加值比重目标为何定为60%?

服务业占GDP总量的比重,是衡量一个经济体现代化水平的重要指标,按照《纲要》规划,到2012年,珠三角服务业增加值的比重将达到53%,到2020年,同一指标的目标值为60%。如何解读这一数据?

按相关世界经济组织的统计,2007年全世界第三产业所占比重为69%,其中发达国家为72.4%,发展中国家为54.6%。而按照广东省统计局的资料,2007年,广东第三产业比重为43.3%,珠三角的比重为46.6%。就是说,目前珠三角第三产业所占比重明显低于全球平均水平。到2020年,仍将低于世界平均水平。为什么会这样呢?

原因其实很简单,因为珠三角目前已经日益加速与港澳的经济融合,珠三角应该与港澳视为一个经济体来综合考察,由于香港服务业比重高达90%,其经济总量与珠三角相差无几,综合考察,整个大珠三角服务业的比重应该可以达到百分之六十几,与世界经济的大趋势吻合。但由于一国两制和分属于两个关税区的缘故,三地统计是分别计算的,偏重制造的珠三角服务业比重偏低是必然的。

按大珠三角一体化框架来考察,小珠三角经过13年与港澳的错位发展,服务业比重提高十三四个百分点,可使大珠三角的服务业比重提升到百分之七十以上,达到发达国家的平均水平,因此,这一目标的设定是符合经济规律,也是符合大珠三角的实际的。

■焦点解读二 珠三角环境质量如何接近世界先进水平?

《纲要》提出了一个振奋人心的奋斗目标:到2012年,珠三角单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小,环境质量进一步改善。到2020年,单位生产总值能耗和环境质量接近世界先进水平。

能耗水平和环境质量接近世界先进水平,意味着珠三角处处能见到青山、绿地、碧水、蓝天,意味着珠江水可以天天游泳,意味着晚上仰望天空就可以见到满天繁星,这是一个多么激动人心的图景!

珠三角如何才能实现这一美好的愿景?

细翻《纲要》,可以梳理出几个招数:

第一招,调整产业结构。服务业是典型的低耗能、低污染产业,2007年,珠三角服务业比重为46.6%,而2020年的规划目标是60%,13.4个百分点的提升,预计可以为能耗下降、污染控制腾出巨大的空间。

第二招,大力发展循环经济。垃圾发电、余热利发电、工业用水重复使用、城镇再生水反复利用,《纲要》提及了大量发展循环经济的具体措施,让我们看到了建设节约型社会、环境友好型社会的曙光。

第三招,加大污染防治力度。引导工业企业进园区、废水集中处理,加大力度建设污水处理厂、垃圾填埋站……一系列实实在在的举措,让我们看到了铁腕治污的决心和力度。

前面三招都是在做“减法”,第四招“加强生态环境保护”则是在做加法:加强自然保护区和湿地保护,加强珠江流域水源涵养林建设和保护,推进城市景观林、城区公共绿地、环城绿带建设。

通过这些举措,我们仿佛看到:珠三角的大地,一天比一天绿起来,美起来……

新定位: 世界基地 中国引擎 改革先兵

《南方日报》 2009-01-09

■核心话题

在纪念改革开放30年的重要历史节点上,一个好消息从北京传来,昨日,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》(以下简称《纲要》)正式公布。

这意味着,珠三角的改革事业纳入了国家整体战略的范畴,广东将迎来改革发展的新纪元!

全国方位◆◆期望与突破从珠三角开始

《纲要》提出五大战略定位,从国家战略层面指明珠三角未来发展新方向:探索科学发展模式试验区、

深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。

分析人士指出,《纲要》五大战略定位既有时代高度和世界眼光,又体现珠三角和广东特点,比较好地把握了珠三角地区发展的世界坐标、全国方位和阶段特征。《纲要》从新的更高的历史起点上,从国家战略全局和长远发展出发,科学谋划珠三角未来发展蓝图,进一步发挥对全国辐射带动作用 and 先行示范作用。“五个率先”重任落在珠三角的肩上:率先建立资源节约型和环境友好型社会;率先建立创新型区域;率先构建和谐社会;率先建立完善的社会主义市场经济体制;率先建立更加开放的经济体系。

五大战略定位是根据党的十七大精神和落实科学发展观的要求,集思广益,经过反复论证后确定下来的。既是中央对珠三角的期望,也符合珠三角发展的内在要求。

改革开放30年之际,珠三角的发展处在新的关键节点上。

作为全国第一经济大省的广东,改革开放30年来,为我国经济社会发展做出了重大贡献,但是,在全国经济布局特别是在东部地区经济布局中,广东仍缺乏一个国家认可的、富于时代特征的战略定位。尤其是在天津滨海新区、上海浦东新区、长江三角洲地区国家都出台了相应的规划和指导意见,广西和福建也分别有北部湾规划和海峡西岸经济区发展的指导意见的情况下,广东迫切需要在全国改革发展全局中进行战略性规划。

与此同时,经历30年的高速发展,珠三角经济社会发展进入转型期,面临资源环境约束趋紧、经济社会发展不够协调、体制机制有待完善等深层次矛盾和问题,进一步发展面临严峻挑战。珠三角的成长和成功是中国的一个缩影,同样珠三角面临的发展问题也是中国的问题。

在广东改革发展面临新形势、新挑战的关键时期,特别是在我国改革开放30周年的重要历史节点上,《纲要》的出台,正是中央对我国改革发展在新起点上的新部署,是中央对广东改革开放30周年取得的历史性成就的充分肯定,是中央对广东作为改革开放排头兵提出的新要求。

世界坐标◆◆建设“国际门户”“世界基地”

“扩大开放的重要国际门户”、“世界先进制造业和现代服务业基地”,《纲要》的战略定位中明确剑指“国际”、“世界”。

一头面向欧美、港澳、东盟,一头辐射大珠、泛珠、全国,在扩大开放的格局中,珠三角联系内外的“重要国际门户”的地位尤为凸显。

王珺分析,这充分体现了珠三角地区发展的国际性。改革开放以来,珠三角地区的产业体系已越来越大程度地融入到了国际市场分工体系之中,现阶段珠三角地区作为“世界工厂”的称号已得到全球学界与实业界的普遍认同。尽管现阶段的珠三角地区仍然处于国际产业链条分工的低端环节,主要从事加工组装和贴牌生产,大部分的核心技术、关键制造和品牌仍然主要掌握在国外跨国公司手上,但是,作为国际产业链中的一部分,它的任何一项结构调整与变动都会牵动整个国际分工链条的重新配置与调整。一个地区对国际经济的影响力是国内其他地区所没有的。

如何在世界产业格局重构中占据高点形成新的竞争力?广东一直在积极探索实践中:

世界坐标,去年6月份出台《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》描述的广东新战略目标回答了以上问题:坚持面向世界,服务全国,努力建设成为提升我国国际竞争力的主力省。

世界基地,去年7月份,省委、省政府出了《关于加快建设现代产业体系的决定》,提出建立既与世界接轨又有广东特色的现代产业体系,争当全国现代产业发展排头兵,把珠三角建设成为高新技术产业带和世界先进制造业基地。

审视世界产业发展大势和国内产业竞争态势。珠三角产业布局正“坚持高端发展的战略取向,建设自主创新新高地,打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地,培育一批具有国际竞争力世界级企业和品牌。”实现从参与国际低端竞争向参与高端竞争转变。

先行先试◆◆“试验区”“先行区”再担重任

《纲要》最大的亮点在于再次赋予珠三角地区发展更大的自主权,支持率先探索经济发展模式转变,为全国科学发展提供示范。

如果说30年前,中央给予广东“特殊政策,灵活措施”,就是当时的八个字,广东“闯出一条新路”,成就珠三角的奇迹崛起。那么30年后,《纲要》赋予珠三角发展更大的自主权,支持率先探索经济发展方式转变,以“科学发展,先行先试”八个字,珠三角再次踏上科学发展新征程,肩负全国改革“试验田”的历史使命。

“探索科学发展模式试验区”、“深化改革先行区”,“试验区”、“先行区”,珠三角先行先试再担重任。

中山大学岭南学院教授、中大社会科学高等研究院院长、广东省经济学会会长王珺认为,《纲要》再次赋予珠三角改革发展“试验田”的重任,是珠三角地区经济率先发展的普遍性。作为我国改革开放先行一步的试验区,在改革开放的30年中,这个地区出台的每一项政策措施、管理体制都曾给其他地区带来一定的示范作用,连这个地区形成的生活方式也会引起其他地区的借鉴、参考甚至仿效。

面对先行先试的重任,广东将在重要领域和关键环节上率先取得突破,为科学发展提供动力和保障。《纲要》通过第二天,省委常委会议就研究贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,提出要抓紧制订配套政策和专项规划。

珠三角在行动,深圳综合配套改革试验区,珠海社会管理综合改革试点,佛山、中山、惠州的统筹城乡发展综合改革试点等试点城市的方案开始密锣紧鼓制订当中,《纲要》将是当前和今后一个时期推动广东和珠三角地区改革发展的行动纲领。

中国引擎◆◆“多层次产业圈”实现圈层辐射

“全国重要的经济中心”,这一定位体现国家对珠三角地区辐射带动作用寄予的厚望。

与其他区域相比,依托外向型经济发展起来的珠三角发展腹地不深,对内地的辐射带动力相对较弱。

强化珠三角的对内对外辐射作用和带动力是珠三角未来发展拓展的新空间。

国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、中国区域经济学会常务理事、副秘书长肖金成说,《纲要》提出发挥珠三角对环珠三角地区和泛珠三角区域发展圈层辐射带动作用,这是一个创新。珠三角是中国改革开放的先行地区,目前经济实力也是比较雄厚的地区,它有能力带动广西、海南、江西南部 and 湖南南部等周边省份经济发展。

中山大学港澳珠江三角洲研究中心主任陈广汉说,“环珠三角地区”,这是首次从国家的层面提出这一概念,具体而言,这一区域是指粤东、粤西、粤北及周边省、区的相邻地区。这些地区与珠三角接壤,且有多条跨区域的交通通道与珠三角连接,因此在产业转移过程中,环珠三角地区具有无可比拟的区位优势,而且由于珠三角地区的经济辐射力较强,已经与环珠三角地区形成了初步的产业分工的梯度。

陈广汉说,开放性的区域经济合作才能具有持续的生命力和发展前景,珠三角、环珠三角、泛珠三角也是一个开放性的合作区域,也要积极地寻求与国内其他区域和国际的合作,也不排除区域内有其他次区域性的合作形式。与邻省地区相比,珠三角在开展与东盟合作中有自己的优势。珠三角已经形成的经济实力、商业网络和海空营运能力,有利于其开展与东南亚国家之间的合作,并与其他省份形成优势互补和共同发展。

圈层辐射,梯度发展,从珠三角到环珠三角到泛珠三角,通过一体化交通网络等基础设施的构筑,逐步形成以珠江三角洲为中心的资源互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈,作为中国经济发展的强大引擎之一,珠三角这台增长发动机,将升级换代,成为带动全国发展更为强大的引擎。

三大经济圈各具特色珠三角试验田味道更重

日前,国家发改委地区经济司司长范恒山表示,2009年将陆续有一批地区规划要出台。如果透过最新出台的珠三角区域规划回眸历史,以京津冀、长三角区域规划启动为标志,中部崛起、东北振兴以及西部大开发陆续跟进,中国已经进入一个区域经济全面推进的时期。

长三角、珠三角、京津冀在中国区域经济中,是当之无愧的“排头兵”。2007年,三大经济圈合计完成地区生产总值96654.94亿元,占全国的比重为39.1%。那么,在珠三角区域规划出台后,这三者将会在未来中国发展中各自扮演什么样的角色?

长三角:重在整合

长三角是最先被提到国家战略中的,无论是从经济规模,还是辐射范围,长三角地区都是“长子”。长江三角洲16城市实现地区生产总值46672.07亿元,占到全国的约五分之一。近年,长三角地区不断进行产业升级和转移,使上海的集聚产业突出集中于高新技术产业和机械制造业,而江苏和浙江劳动密集型产业集聚能力大幅度上升。

因此,在《长三角地区区域规划纲要》送审稿中,将长三角定位为:我国综合实力最强的经济中心、亚太地区重要国际门户、全球重要的先进制造业基地、率先跻身世界级城市群的地区,并从国家区域发

展总体战略的高度,赋予长三角地区在壮大东部地区经济实力、推动长江流域快速崛起、带动中西部加快发展、促进全国区域协调发展、引领我国全面参与全球竞争中发挥核心作用的功能。

在2008年9月份,为推进长三角的规划与合作,国务院为出台《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》(下称《意见》),《意见》指出对长三角的定位有了清晰的说明:长江三角洲地区包括上海市、江苏省和浙江省。进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展,有利于推进区域经济一体化,提高自主创新能力和整体经济素质;有利于增强对中西部地区的辐射带动作用,推动全国区域协调发展;有利于提高开放型经济水平,增强我国国际竞争力和抗风险能力;有利于推进体制创新,促进建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。

显然,长三角的战略地位毋庸置疑,而长三角真正的难题在于如何整合各个省的力量。“珠三角的规划几乎是省内之事,尽管涉及到港澳,但这三者之间合作的历史也很长。”中国区域经济学会副会长陈栋生称。

京津冀城市圈:双城融合

滨海新区几乎成了京津合作的一片热土。媒体里反复出现的是,从北京南站到滨海新区,只需要40分钟,这大概相当与北京的市民坐10号线地铁,从海淀区赶到朝阳区的时间。

与上海浦东成为整个长三角区域发展的龙头相呼应,滨海新区正在成为京津冀区域发展的龙头。去年以来,胡锦涛、温家宝、吴邦国、贾庆林等中央领导先后到滨海新区考察工作,强调要加快天津滨海新区开发开放。

“由于长三角和珠三角都属于南方,因此,从平衡地区发展的角度,北方很大程度上要取决于京津冀的发展。”陈栋生说。

京津冀的融合,却要取决于北京和天津这两个直辖市能够契合的程度。发改委宏观经济研究院副院长王一鸣曾表示,“关键是京津的经济整合,共同发挥京津中心城市的作用,形成大北京都市圈。北京强化商务、金融、信息、科技创新功能,疏解部分生产和服务功能;天津进一步发挥港口和滨海新区的作用,增强生产和制造基地功能。”

珠三角:期待的试验田

有学者表示,从国外大城市圈的比照中反观中国城市一体化路径,目前,国内三大城市圈各有特色,京津冀主要有技术优势,长江三角洲则有区位优势,而珠江三角洲制度创新有长处。就国外大城市圈的经验来看,技术优势和区位优势的发挥,只有在制度创新“指挥”之下,方能淋漓尽致发挥。例如,在跨区域管理上,纽约都市圈内总体松散,但专业性领域则步调一致,1921年就成立了纽约港和新泽西港的联合港务局,运行至今80多年,状态良好。

从经济表现看,改革开放三十年来,广东省形成了电子信息和电器机械及专用设备、汽车、建筑材料、纺织服装、医药、石化、食品饮料和森工造纸等9大支柱产业。商务部经济研究院副研究员梅新育表示,珠三角与国际市场的交往已经结束了单向引进的历史,正在通过双向互动实现完全意义上的国际化。从

市场经济的发展规律来看,只有加强珠三角以及港澳的融合,最终才会成为极富全球竞争力的、高度市场化和国际化的经济区域。

按照规划,珠三角被赋予了五个“国家级”定位。北大政府管理学院教授汪玉凯认为,将“探索科学发展模式试验区”和“深化改革先行区”摆在突出位置,表明中央把珠三角的规划纳入国家战略范畴,并不单纯是从经济发展出发,更重要的是担负社会管理和行政体制改革的“先头部队”,并且,以往的历史也表明,广东能够很好地完成使命。

新格局：内整合外联合珠三角迈上新台阶

《南方日报》 2009-01-09

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》指出,要按照主体功能区定位,优化珠江三角洲地区空间布局,以广州、深圳为中心,以珠江口东岸、西岸为重点,推进珠江三角洲地区区域经济一体化,带动环珠三角地区加快发展,形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。

以粤港澳合作、泛珠三角区域合作、中国—东盟合作为重要平台,大力推进对内对外开放,全面加强与世界主要经济体的经贸关系,积极主动参与国际分工,率先建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局。

■核心话题

多圈层发展理念推动珠三角率先建立新格局

据不完全统计,在国家刚刚印发的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》中,出现“先行先试”、“试验”、“摸索”这样的字眼多达26次,“率先”这样的字眼32次,“创新”、“突破”达83次。有关专家分析,《纲要》赋予了广东很多新的历史使命。

发挥广州深圳中心城市的辐射带动作用

在珠三角下一步布局中,广州和深圳双城将是区域一体化中的“双核”。其中广州要充分发挥省会城市优势,增强高端要素集群、科技创新、文化引领和综合服务功能,进一步优化功能分区和产业布局,建成珠江三角洲地区一小时城市圈的核心。

按照规划,广州将优先发展高端服务业,加快建设先进制造业基地,大力提高自主创新能力,率先建立现代产业体系。增强文化软实力,提升城市综合竞争力,强化国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位,提高辐射带动能力。强化广佛同城效应,携领珠江三角洲地区打造布局合理、功能完善、联系紧密的城市群,将广州建设成为广东宜居城市的“首善之区”,建成面向世界、服务全国的国际大都市。

而深圳将继续发挥经济特区的窗口、试验田和示范区作用,增强科技研发、高端服务功能,强化全国经济中心城市和国家创新型城市的地位,建设中国特色社会主义示范市和国际化城市。

推进粤港澳台更紧密协同

《纲要》中表示,要推进重大基础设施对接,支持与港澳在城市规划、轨道交通网络、信息网络、能源基础网络、城市供水等方面进行对接。加快建设广深港客运专线,尽快开工建设港珠澳大桥,深圳东部过境高速公路和与香港西部通道相衔接的高速公路等基础设施,支持共同规划实施环珠江口地区的“湾区”重点行动计划。支持珠江三角洲地区企业到香港上市融资,规划建设广州南沙新区、深圳前海地区、珠海横琴新区、珠澳跨境合作区等区域合作,鼓励粤港澳三地优势互补,联手参与国际竞争。

此外,依托珠江三州地区现有的台资企业,进一步扩大对台经贸合作,拓展合作领域,支持建立多种交流机制,加强与台湾在经贸、高新技术、先进制造、现代农业、旅游、科技创新、教育、医疗、社保、文化等领域合作,加强海峡西岸农业合作试验区建设,提升对台经贸合作水平。

深化与泛珠区域及东盟合作

《纲要》要求,将泛珠三角区域合作纳入全国区域协调发展总体战略,继续深化合作,促进东中西地区优势互补、良性互动、协调发展。构筑以珠江三角洲地区为核心向周边地区辐射的综合交通网络,支持加快形成公平开放、规范统一的大市场。

在中国—东盟自由贸易区框架协议下,支持与东盟国家有关机构建立对话协调机制和友好省州、城市关系,鼓励开展民间对华交流。鼓励与东盟开展旅游合作,建立旅游便利签证合作机制。扩大与欧盟、北美自由贸易区在经济、技术、人才、贸易等方面的合作,大力开拓印度、俄罗斯、巴西和中东等新兴市场,加强与澳大利亚、新西兰以及南美、非洲各国的经贸合作,开创多元化的国际经贸合作局面。

充分利用广交会、中国(广州)中小企业博览会、中国(深圳)国际高新技术成果交易会、广东国际咨询会、友好省州及城市合作平台,推动更高层次对外开放与交流。

■ 新动向

珠三角“双转移”环珠迎来“黄金时代”

在广东省委、省政府的重大战略调整——产业和劳动力“双转移”中,一方面是物的转移即产业转移,另一方面是人的转移即劳动力转移。

“区内承接珠三角转移的企业286家,投资总额超过了200亿元。”肇庆高新区负责“双转移”工作的一位工作人员介绍,80%的劳动力来自省内山区,其中相当多的熟练工人是从珠三角随厂迁移而来。

“双转移”带动环珠发展

“公司计划在三年内达到800万套子午线轮胎的生产规模,然而在佛山却面临找地难的问题。”原本已在水设厂的肇庆骏鸿实业有限公司副总经理强彦彪如是感慨,于是公司不仅将总部放在了肇庆高新区,

现在又积极推动公司上市。与寸土寸金的广佛都市圈仅一道北江相隔——肇庆高新区占尽山区劳动力与土地成本相对较低的优势。

去年,广东每个欠发达地级市都建有一个以上产业转移工业园,全年共带动吸纳本省37.9万农村劳动力就地就业。今年为加大“双转移”工作力度,省政府决定将在2009年至2012年每年安排15亿元重点产业转移园区专项资金,4年共计60亿元,今年继续通过竞争性招标方式安排到位。

此外,广东还将加快完善珠三角地区基础设施网络,加快产业结构调整和优化升级,促进珠三角地区经济一体化和率先构建现代产业体系。加快经济特区和沿海开放城市改革发展步伐,增强辐射带动能力。

政策扶持已现“杠杆效应”

在经济发展初期,各种资源为了追求更高的投资回报,必然会向发达地区集中,使区域差距不断扩大。但是当经济发展到一定阶段后,生产要素就会从发达地区向不发达地区扩散。而今,正是珠三角产业向周边地区扩散的时候。

2008年末,广东省举行第二批产业转移竞争性扶持资金评审会,最终韶关、清远、阳江获得前三名,各自获得省财政5亿元的扶持资金。而目前,珠三角地区的产业转移正在政府推力下加速向环珠三角地区进行,环珠地区迎来了“黄金时期”。

按照省委、省政府的部署,省财政厅近期开展了第一批产业转移竞争性扶持资金督查工作,并正式对第一批产业转移竞争性扶持资金进行绩效评价。

从督查情况来看,第一批竞争性扶持资金15亿元的投入,既有效带动了地方政府及社会资金对第一批示范性产业转移园的投入,直接带动的政府投入25亿元,撬动金融机构投入164亿元,带动投入的平均乘数效应达1:12.6。同时,有效促进了地方政府绩效优先、结果导向的理财观念的树立和强化。目前,通过省竞争性扶持政策的强力推动、各地的共同努力以及各项配套政策的出台和实施,3个省示范性产业转移园都呈现良好的发展势头,资金政策效应凸显。

广东省社科院丁力教授表示,虽然当前国内外经济遇到的困难将对欠发达地区承接产业转移产生较大影响,但对这次产业转移机遇,也还是相当可观的,欠发达地区仍然要全力抓住这次机遇。

■新亮点

珠三角西岸首度明确以珠海为中心 珠海面临新一轮历史机遇

珠海经济特区成立28年来,城市定位几经变化,特别是面对珠三角其他新兴城市的飞速发展,珠海一直在寻找最适合自己的城市定位和产业选择,不时遭遇曲折。

在《纲要》中,首次明确提出了珠江口西岸地区“以珠海市为核心,以佛山、江门、中山、肇庆市为节点”的区域要“形成新的经济增长极”。珠海面临新一轮历史机遇。

珠海面临重新起飞机遇

如今,广珠轻轨和广珠铁路开工,广东省西部沿海高速公路通车,尤其是随着港珠澳跨海大桥的建设

进入实质性阶段,处在珠江西岸桥头堡的珠海面对重构产业布局的新课题,航空产业是珠海重要选项之一。

3年前,珠海机场委托香港机场管理局经营后,前年珠海机场的航空器起降、旅客吞吐量和货邮吞吐量三项目指标均创下了机场通航以来最高纪录。其中旅客吞吐量首次突破百万人次大关,较上年增长三成。

在珠海航展首日,57.18平方公里的珠海航空产业园举行了开园式,这也是广东省唯一经批复并明确提出依托航展发展航空产业的基地。出席仪式的副省长佟星指出,珠海航空产业园是将作为广东经济发展的重要产业,将着力吸引国内外大型航空企业和项目落户珠海,发展广东的航空产业。

航空产业是高附加值、低消耗、高科技产业,是实现珠海创新发展、错位发展的标志性产业。珠海市政府去年年底分别同中国航空工业集团公司签订了战略合作协议,2015年可产各型通用飞机上百架,跻身世界通用飞机强者之林。

打造珠三角新的经济增长极

而借助珠海航展的便利,珠海正在打造航空产业园。据珠海航空产业园管委会主任杜卓介绍,珠海将利用在珠三角和长三角地区不可多得的土地资源优势和政策扶持,通过5-10年的努力,使航空产业成为珠海经济的重要支柱,年总产值超过600亿元。据悉,而这一目标达到了该市去年工业总产值四分之一左右。

珠海高新区的目标是引进和培育100家具有自主品牌、自主知识产权和较强竞争力的软件和集成电路设计与制造企业,营造10家居国内乃至国际行业领先地位的龙头企业,建成初具规模的软件和集成电路产业基地。到2015年,实现软件和集成电路产业销售收入500亿元,逐步建成中国最大的软件和集成电路产业基地之一。

《纲要》明确提出,珠海要充分发挥经济特区和区位优势,加快交通基础设施建设,尽快形成珠江口西岸交通枢纽,增强高端要素聚集发展功能 and 创新发展能力,提升核心竞争力,提高发展带动能力,建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区,形成新的经济增长极。

新体系：2020年叫响“广东创造”

《南方日报》 2009-01-09

率先构建现代产业体系

2020年叫响“广东创造”

珠三角挑大梁建成亚太重要创新中心, 怎么建?

到2012年研发经费支出占地区生产总值比重达2.5%, 意味着什么?

珠三角探索区域创新体系, 优势何在?

■核心话题

五管齐下催生全国创新型区域

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》要求珠三角地区率先建成全国创新型区域, 成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地。

创新型区域是国家创新体系的支柱。“创新型国家”是十七大提出的全国最高行动纲领。虽然此前一些地方、局部地区已经对区域创新有所尝试, 但是一个国家的创新体系如何构建, 国家创新体系与区域创新如何联动, 尚没有一个明确的方案。

这样的背景下, 珠三角地区被寄予厚望, 先行先试味道浓厚。为此, 国家新纲要提出“五管齐下”: 在珠三角地区率先推进核心技术的创新和转化, 强化企业自主创新主体地位, 探索如何构建开放型的区域创新体系, 深化国家与地方创新联动机制, 加强自主创新环境建设。

“广东创造”是国家战略需要

国家珠三角新纲要要求, 到2020年, 基本实现由“广东制造”向“广东创造”的转变。

“广东创造”听起来并不新鲜。制造大省广东要转型为“广东创造”, 坐上“微笑曲线”两端, 应该说是广东尤其是珠三角一直以来都想实现的目标, 事实上这种转型也有着客观需要。

如今, 国家层面给“广东创造”定了一个时间: 2020年。那一年, 珠三角按照计划已经初步实现现代化, 形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构。

“广东创造”的背后, 其实是自主创新体制机制和政策环境的日益完善, 一个以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的开放型区域创新体系。

何谓“区域创新体系”?

2007年下半年以来, 中国政界和学术界曾经掀起过一轮“创新型国家”路径大讨论。全国政协委员、民建中央副主席、经济学家辜胜阻曾指出, 创新型国家建设需要构建坚实的区域创新体系。

“区域创新体系是国家创新体系的重要组成部分, 是国家创新体系在区域层次上的衍生, 完善而充满活力的区域创新体系将为国家创新体系的实现夯实基础”。

2012年创新重点指标达到发达国家水平

作为加快自主创新能力的一项重要评价指标, 新纲要要求, 到2012年, 珠三角地区的研究与发展经费支出占地区生产总值的比重应达到2.5%。

2.5%。看似一个简单的数字, 但却含义深刻。

研究与发展经费支出占地区生产总值的比重,是一个国家或地区创新能力的重要指标,国际上一般简称为“R&D”。发达国家和新兴工业化国家R&D一般都在2%以上。据记者了解,美国是2.6%,日本是3.09%,韩国是2.92%,欧盟要求各成员国2010年达到3%。

也就是说,珠三角地区R&D一旦在2012年超过2.5%,就基本达到或者接近了发达国家水平,同时也全面高于全国“十一五”2%的目标。

然而,珠三角地区要实现这个目标还任重道远。数据显示,广东科技投入总量在国内排在前列,但是研发经费与GDP的比例较低。据统计,2007年,广东全省R&D比重为1.3%,而全国平均数是1.49%,上海是2.6%,江苏是1.7%。

内联外拓继深港创新圈后广州开发区“深水探宝”

珠三角创新型区域的一个重要的任务,就是探索地方应该如何与国家建立联动创新。

体制机制将是区域创新的重大突破口。记者注意到,国家珠三角新纲要提出:“国家有关部门与广东省联合开展自主创新综合试验,积极推进协调管理、考核评价、科技体制等方面的体制机制改革。”

为此,国家将在珠三角地区“实施产业前沿技术重大攻关计划”、“打造以广州—深圳—香港为主轴的区域创新布局”、“组建100个省部产学研技术创新联盟”、“开展科技保险试点”,等等。

事实上,珠三角的区域创新必须也有条件“连横合纵”。

“深港创新圈”就是典型的做法。在深港创新的尝试之后,广州开发区可能也尝试创新模式。国家将“支持广州国家级开发区开展创新发展模式试验”,深水探宝。

■分话题·如何培育龙头企业

谁能成为“千亿”俱乐部五大新贵?

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》提出,珠三角地区要培育一批具有国际竞争力的大企业,带动中小企业和产业集群的发展,提升企业整体竞争力。为此,制定了具体的目标,比如培育一个“千亿”俱乐部,一批“百亿”大军。

专家建议,广东企业应该高度关注相关政策和规划,别丢了跨越式发展的新机遇。

“千百亿名牌培育工程”培育“百亿”大军

记者注意到,从珠三角企业发展的历史规律和珠三角发展目标来分析都可以发现,2012年和2020年的企业具体发展目标并不是随便写入国家战略的。

比如,新纲要提出,到2012年,销售收入超百亿元企业达100家,超千亿元企业达8家。

广东省经贸委和统计局前不久公布了2007年广东工业50强榜单。其中销售收入超千亿元的企业只有3家,分别是南方电网、鸿富锦精密工业和广汽集团。

也就是说,要完成纲要规定的任务,未来5年,广东还应该至少培育出5家企业销售收入过千亿。

记者获悉,为培育和发展具有国际竞争力的大企业集团和国际知名品牌,省经贸委近日出台《千百亿名牌培育工程实施方案》,目标之一就是力争在3—5年内培育出3—5家年销售收入超1000亿元的名牌产

品生产企业。

广东省统计局告诉记者,2003年广东工业50强中,销售收入超过100亿元的企业有23家,5年后增加到46家,翻了一番。如果保持这样的发展势头,再过5年,再有50多家企业跻身“百亿大军”并不是不可能。

“新十项重点工程”孕育一批龙头企业

广东省社科院企业管理与决策科学研究所所长林平凡认为,推动大型企业加快转型升级步伐,是带动企业整体转型升级的突破口。

事实上,新纲要也对企业带动珠三角产业升级进行了部署,比如提出未来珠三角要打造2至3个产值超千亿元的特大型汽车制造企业,以及2至3个千万级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程。

专家提醒记者注意不久前广东启动的“新十项重点工程”。事实上,十项工程包括了222项广东未来建设的重点项目。

222项工程总投资2.3万亿元。可以预见,222项重点项目一旦完工,一批龙头企业将跃然现身。

■分话题·如何金融创新

“三弦”“七箭”力推广东建设金融强省

从2007年起,广东加大力度发展金融产业,建设金融强省。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的出台将带来怎样的积极作用?

广东省金融办主要负责人在接受本报记者独家采访时表示,《纲要》首次明确了珠三角在全国金融改革开放大局中的战略地位,强化了珠三角在推进国家金融改革创新上的战略意义和引领创新的动力,是广东保持经济平稳较快发展的行动指引。《纲要》为广东金融改革发展赢得了最好的机遇,准备了强有力的“三弦”、“七箭”。

一弦◆>金融改革创新综合试验区

“珠三角要建立金融改革创新综合试验区,允许在金融改革创新方面先行先试”。这是《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》最闪亮的重点之一,这意味着继上海浦东新区、天津滨海新区之后,珠三角成为中央明确建立的第三个金融改革创新综合试验区。

与前两个金融综合试验区相比,珠三角金融改革创新综合试验区有以下三根新箭:一是突出开放。珠三角地区是我国改革开放的排头兵,金融改革创新先行先试,在一些领域率先试验对外开放,例如在外汇管理体制和资本开放等方面先行先试。

二是突出创新。包括创新金融监管服务体制机制、创新金融机构、创新投融资模式、创新金融企业提供产品和服务方式等。

三是突出科学发展。与上海和天津相比,珠三角地区地域范围更广,地区金融发展差异更大,城乡金融“二元”特征更加突出。为此,金融改革创新综合试验区的内涵必然包含城市金融改革创新综合试验和

农村金融改革创新综合试验两方面内容,两个方面的综合试验协调推进,进而促进全省金融产业的科学发展。

二弦◆>深化粤港澳金融合作与开放

在《纲要》中,明确了粤港澳金融合作与开放的重要任务,香港、广州、深圳金融改革发展如何定位,《纲要》也给出了三支令箭。

一是巩固与提高香港国际金融中心地位。毗邻港澳,尤其是毗邻香港国际金融中心是珠三角地区独特的重要地缘优势,珠三角将本着互补、互动、互利的原则深化粤港金融合作,实现区域金融产业共同发展。

二是建设广州、深圳区域金融中心。这体现了中央对包括港澳在内的珠三角金融产业发展布局的科学规划。未来广州、深圳将错位发展,建立各有优势、持续发展的金融产业集群和金融市场体系,成为包括港澳在内的更大的珠三角金融中心区域的重要支点,与香港一道提升大珠三角区域金融国际竞争力。

三是建设广东金融高新技术服务区。建设辐射亚太地区的金融产业后援服务基地。

三弦◆>建设具有广东特色地方金融体系

在建设具有广东特色的地方金融体系活动中,地方金融机构将得到又好又快的发展,可能成为广东金融发展史上的一支响箭。

箭头就是“培育具有国际竞争力的金融控股集团”。珠三角地区将整合区域内金融资源,吸引外资金融机构参与,组建金融控股集团,打造地方金融旗舰。

■权威解密

《纲要》为广东赢得金融改革发展最好机遇 ——专访广东省金融办主任周高雄

金融改革创新亟需寻求制度突破

记者:《纲要》突出了金融改革发展对于广东构建现代产业体系的重要作用,这意味着什么?

周高雄:这意味着广东金融改革发展要奋起直追。改革开放30年来,广东金融改革发展的历程是从“标兵”回到“追兵”的。20世纪80年代至90年代中期,广东率先开展经济体制改革,率先发展市场经济,广东贷款、存款总量分别于1984年和1988年跃居全国首位,一跃成为金融大省。但1997年亚洲金融危机引发了广东长期积累的金融风险,广东为化解系统性金融风险付出了十年的时间及上千亿元的代价,才保住了金融大省的地位,开辟了通向金融强省的新道路。

进入90年代,国家金融改革的重心移到了上海浦东,本世纪初增加了天津滨海新区。相对而言,广东缺乏金融改革创新方面的制度优势,在金融改革创新方面逐渐落后,金融对经济社会发展的重要促进作

用不能有效发挥,亟需在金融改革创新方面寻求制度突破。

2008年12月17日,国务院常务会议审议通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,将珠三角地区金融改革发展上升为国家战略,赋予了珠三角地区未来金融改革开放创新发展排头兵的重任,为广东赢得了金融改革发展的最好机遇和强大动力,必将为广东构建现代产业体系发挥积极的推动作用。

书记省长带队赴京方案获部委肯定

记者:《纲要》中“金融改革创新综合试验区”非常振奋人心,可否介绍出台的背景?

周高雄:2008年,广东省委书记汪洋、广东省省长黄华华分别牵头负责的专题调研都将金融改革创新作为重要的调研内容之一。在省委、省政府主要领导的指引下,省金融办牵头组织完成了《关于建设粤港澳金融合作与开放试验区的调研报告》。该调研报告提出了与港澳合作共同建设金融改革综合试验区,共同推进粤港澳金融开放与合作,开展汇率改革、利率改革、人民币国际化试验,完善包括OTC市场、债券交易市场、金融衍生品市场等在内的金融改革创新思路和建议。

2008年5月中旬,汪洋书记、黄华华省长率队赴北京就广东金融改革创新和深化粤港澳金融合作问题与国家发改委、商务部、人民银行等部门沟通商谈,得到了国家有关部门的肯定和支持表态。机遇属于有准备者,2008年9月,在《纲要》国家编制课题组金融组来广东调研期间,我省有关部门都积极向中国人民银行牵头的调研组提出了与港澳合作在珠三角地区建设金融综合改革试验区等多项重要建议,这些建议基本上被课题组采纳,课题组向国家发改委作了专题汇报,最终被规划起草小组写进了《纲要》。经中央批准后,广东的建议得以在《纲要》中体现出来。

创新,唯有创新

站在广东的立场,没有率先构建现代产业体系的珠三角,将无法成为具有国际竞争力的重要区域;没有珠三角地区率先构建起现代产业体系,也将无法重构全省产业竞争力。

半年前,广东省委、省政府在全国各省市率先发布《关于加快建设现代产业体系决定》。该《决定》提出通过建设八大载体来推进构建现代产业体系。其中第一个大载体就是“建设珠三角现代产业核心区”。半年来,珠三角官员和业界一直都在思考如何在珠三角地区实现“产业同布、市场同体、交通同管、电力同网、信息同享、环保同治”的目标。

如今,刚刚发布的新纲要在综合阐述加快珠三角改革发展的重要意义、总体要求和发展目标之后,直入第一个分主题也是“构建现代产业体系”。

“构建现代产业体系”明确提出,珠三角的现代产业体系应该是在促进信息化和工业化相融合的基础上,优先发展现代服务业,加快发展先进制造业,大力发展高技术产业,改造提升优势传统产业,积极发展现代农业,建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群。

一批具体而微的目标听起来让人并不轻松。比如“培育具有国际竞争力的金融控股集团”、“发展一批具有国际影响力的专业会展”、“形成世界级重大成套和技术装备制造产业基地”、“把广州、深圳国家高新技术产业开发区建设成为全国领先的科技园区”、“高标准建成若干个国家级现代农业园区”……

值得关注的是,在这些目标之后,产业发展集聚化,前所未有地被强调。通过淘汰一批落后企业,转移一批劳动密集型企业,提升一批优势企业,培育一批潜力企业,珠三角企业竞争力将得到一个质的飞跃和重构。

通篇来看,珠三角地区未来十几年产业发展目标非常高远,怎么实现?答案就是:创新。国家新制订的纲要要求珠三角地区要“率先建成全国创新型区域”。

企业众多、经济活跃的珠三角是否能够率先在自主创新方面实现突破,成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地,将对我国提升国际竞争力意义重大。

新机制：珠三角率先实行审批管理“零收费”

《南方日报》2009-01-09

行政管理体制改革为新一轮改革突破口 珠三角率先实行审批管理“零收费”

■核心话题

为何《纲要》把行政管理体制改革视为新一轮改革的突破口?对此中山大学政治与公共事务管理学院教授、博士生导师郭巍青认为,以行政管理体制改革作为新一轮改革的突破口,抓住了珠三角发展的牛鼻子。无论从中国的发展模式来看,或是从珠三角的历史经验来看,还是从目前体制和社会之间的适应性来看,都说明以行政管理体制改革作为新一轮改革的突破口是一个正确的决策。

《纲要》提出:“继续发挥珠三角地区特别是经济特区的‘试验田’和示范区作用,以行政管理体制改革为突破口,深化经济体制和社会管理体制改革,健全民主法制,在重要领域和关键环节先试先行,率先建立完善的社会主义市场经济体制。”

◆行政管理体制改革对珠三角下一步发展有何重大意义?

是新一轮改革的突破口

郭巍青认为,从我们整个国家的体制来看,中国本身是一个行政主导的制度,行政职能对社会、经济、文化方方面面有很强的管理功能。改革开放30年来也是在一个强政府的主导和强政府的推动下,取得了举世瞩目的成绩。可以说,行政管理体制是我们经济社会发展的一个龙头。在这样的一个制度下,要进一步去改革,谋求新的发展,行政管理体制的改革是关键。

从广东地区尤其是珠三角的经验来看,改革开放初期,广东能够先行一步,跟政府在体制、政策、管理等方面有很多灵活性、有很多特殊性是密切相关的。从广东的经验来看,如果行政管理体制能够适应新的社会关系、适应新的生产力的话,那么它就会形成一个良性发展的新局面。所以,以行政管理体制改

革作为新一轮改革的突破口也是非常应该的。

此外,经过30年改革开放以后,广东尤其是珠三角地区的社会结构、发展环境发生了很大的变化,相比较而言,政府的行政管理体制有落后的地方。有些在20年前、30年前是合适的制度,现在可能已经不合适;有些原来是优势的地方,现在可能已经不再具有优势。在目前社会经济结构已经有了很大变化的背景下,行政管理体制不适应的地方会越来越暴露,越来越明显,这包括政府在市场管理方面既有越位又有缺位之处。因此,珠三角地区应该在行政管理体制改革方面有所突破,以适应适应新的社会关系、适应新的生产力,推动经济社会的新发展。

郭巍青认为,从大制度的原则、珠三角的历史经验和目前体制和社会之间的适应性3方面来看,都说明新一轮的改革发展必须以行政管理体制改革为突破口,说明行政管理体制改革是带动广东新一轮改革和开放新局面的关键。

◆广东的行政管理体制应该怎么改?

关键在于明晰政府管理行为边界

行政管理体制应该怎么改?对此,《纲要》在提出许多具体措施的同时,还提出一个基本的原则:“全面推行政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。凡是能够由市场机制调节的事,坚决放给市场;凡是应由企业自主决策的事,一律交还企业;凡是能够由社会组织解决的事,积极移交社会组织管理;凡是应由政府承担的职责,要切实履行好。”

郭巍青认为,《纲要》这一论述,明确界定了政府和企业、中介组织的权限,给下一步的改革树立了一个良好的导向。无论广东也好,全国也好,长期以来遵循的是一种政府主导的发展模式,这种模式在一定的历史时期确实推动了经济社会的发展。但是另一方面,它却使国民经济带有很强的政府色彩,政府成了市场的分利者,很难放掉手中的一些审批权,并且与一些市场主体有着千丝万缕的利益关系。从长远来看,这对企业和经济的发展是十分不利的,对政府本身的完善也是不利的。

郭巍青认为,政府要明确自己的权能,不要与社会争利,把精力集中到落实国家宏观调控的政策措施,改善发展环境,规范市场秩序,加快社会事业发展等方面。而要实现这种转变,关键的一点就是要改变GDP导向的干部考核体系。在GDP导向的干部考核体系下,地方政府往往会百般呵护与地方GDP、税收、就业密切相关的大企业,甚至企业出来出了问题还帮助其捂盖子。这其实既不利大企业自身的发展,不利于一个地区形成公开、公平、公正的投资环境,也不利于政府行政管理水平的提高。

关于中介组织,郭巍青认为,一个成熟的社会应该有成熟的中介组织,这已经是学术界普遍的看法。重视中介组织的发展有利于广东今后进入一个良性的发展轨道,今后珠三角应该扫除一些阻碍中介组织发展的阻碍。比如,现在很多中介组织成了接受政府退休干部的机构,这本身就是一个错位。“这些弊端并非广东所独有的,它是我国特殊历史条件下形成的长期性问题。”郭巍青认为,要实现《纲要》所提出的“凡是能够由社会组织解决的事,积极移交社会组织管理”还需要政府和行业的共同努力。

◆广东如何打造发展新优势?

政府服务也是竞争力

“广东发展到今天，一些原有的优势已经逐渐弱化甚至消失，那么，新的优势在哪里？潜力在哪里？我想，发挥广东处于改革开放前沿的先行先试优势，提高政府的服务水平，是提高广东竞争力的一个关键。”

郭巍青认为，《纲要》提出要“努力建设服务政府、责任政府、法制政府和廉洁政府。”这些都是未来广东新一轮发展所迫切需要的。事实上，政府的服务水平也是一个地区竞争力的重要组成部分。许多外资企业在评估一个地区的投资环境时，政府的服务水平便是一条重要的考量因素。

郭巍青指出，《纲要》提出要“继续清理和调整行政审批项目，进一步减少和规范行政审批”，“推行行政事业单性收费改革，减少收费项目，率先在珠三角地区实行审批管理‘零收费’制度”，“推行现代行政管理方式，降低管理成本，提高工作效率”。这些改善政府服务水平的措施和理念均对广东新一轮的发展至关重要。

■专家点评

创新体制机制要求政府转型

《纲要》明确提出珠三角要再创体制机制新优势，其中首要的一条便是：要继续发挥珠三角地区改革“试验田”和示范区的作用，以行政管理体制改革为突破口，为科学发展提供强大动力。

由于政府往往在市场中起到约束作用，所以其转型是市场经济发展的条件，政府应该管的事是提供服务和解决市场失灵，企业管不了的政府再出来管。

——肖金成

珠三角已经具备了创新政府行政管理体制的条件，《纲要》提出的“进一步理顺政府、市场、社会三者之间的关系，尽量减少行政干预”，不仅是对珠三角而言，对全国都具有示范作用。

——汪玉凯

专家们在解读这条纲要的时候认为，未来影响中国改革深入的难点不在经济领域，也不在社会领域，而在于政府自身。要真正发挥市场在资源配置中的基础性作用，改变目前政府力量过于强势，市场力量相对薄弱的失衡的状态，就必须对政府的体制机制有实质性的改革。

合理调整行政区划或是未来改革方向

国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、中国区域经济学会副秘书长肖金成表示，珠三角地区的行政体制改革在此之前已经有了很大的推进，尤其像东莞和中山已经初步形成“市管镇”的体制。但除东莞和中山以外，其他珠三角城市的一些城镇依然是镇一级的建制和权限，这严重限制了其未来发展的潜力。

国家行政学院公共管理教研部教授汪玉凯认为，这一趋势整体上符合“省直管县”的模式，将有利于城镇合理布局，促进城乡经济社会的融合，缩小城乡差别，有利于区域经济一体化发展。

肖金成认为，“市管镇”体制使政府直接面向老百姓，更接近于服务对象。乡镇的功能应该更加健全，第一要减少行政层级；第二要实现区域经济一体化；第三，扩大面向居民的城镇职能。

肖说：“《规划》中提到‘强镇强权’的原则，对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予县级经济社会管理权限，这一点我是比较赞同的。这是珠三角一个重要的经验，也许是未来的方向。”

创新行政管理体制为广东新一轮发展带来推力

汪玉凯认为，由《纲要》实施而带来的体制机制创新将成为珠三角地区乃至广东全省新一轮经济发展的推力。行政管理体制改革不仅是体制改革的新“引擎”，而且也将带动诸如金融、财税、国企、教育、医疗改革等其他领域改革事业的推进。而本次规划《纲要》用较大篇幅提出发挥市场基础作用、理顺政府与城乡自治组织关系，深化经济体制和社会管理体制改革等，都有利于夯实珠三角发展的基础，促进地区经济转型。

但当前全球金融危机波及我国，珠三角地区由于外向型经济占据主导地位，对出口依存度高，所受冲击将会较为严重。汪玉凯表示，在此情况下创新行政管理体制既要适应目前的经济发展形势，又要满足为未来经济发展服务的需要，如果行政管理体制改革能有效降低市场门槛，逐步释放由政府掌控的资源要素，促进其他市场主体良性发展，那么其也将成为珠三角地区下一阶段向更高层次发展的引擎。

此外，《纲要》还起到了一个“松绑”的作用。肖金成说，“这是一个发展规划，发展规划主要是确定方向，确定任务，确定目标。”肖表示，珠三角应该怎么做，《规划》做了明确规定，而没有明确的则可以进一步自主探索。

■改革新亮点

亮点一 省管县：从“财政权”过渡到“行政权”

“早在2004年，财政‘省管县’改革就已在在我省铺开，只不过外界知之不多。”广东省政府发展研究中心宏观经济处副处长谭炳才说，在全省67个县，广东已经基本在财政上实现“省管县”。

广东省财政厅厅长刘昆说，今后一段时期，我省将逐步推进省管县财政管理方式改革，有序推进省对县财政直管和市县财政分治，最终实现由市管区，负责均衡市与区的财力，由省管市和县（市），均衡市县运作的基本财力，使财政管理层级从目前的省、市、县、镇四级转向省、市和县（市）两级；同时，积极推进镇（乡）财政和村级财务管理方式改革，全省大部分地区实行“镇财县管”和“村财镇代管”，规范镇（乡）财政收支和村级财务管理，提高基层政府和组织运转的财力保障水平，为“省管县”改革打好基础。

亮点二 财资分配：要想获得财政资金先“PK”

播放宣传片、自由陈述、接受答辩……这是2008年12月30日，广东第二批产业转移竞争性扶持资金评审会上的情景，代表着从2008年8月开始实施的我省首次对财政资金采用竞争方式分配进入最后阶段。而这次财政资金通过“竞争”分配则开全国之先河，有媒体曾这样评价：“敢为天下先的广东，在财政资金分配上又一次成为吃螃蟹者！”

事实上，财政资金采用竞争方式分配只是我省实施激励型财政机制的一方面。我省从2004年起就开始尝试实施激励型财政机制，并取得了显著成效。之后的数据证明了激励型财政机制是科学有效的，可以

充分调动各级地方财政的积极性和主动性,发挥升级省级财政“四两拨千斤”的杠杆作用。

“这是财政部门的自我革命。”省财政厅厅长刘昆表示,财政资金竞争性分配就是通过竞争实现资金的优化安排,在竞争的过程中引导各地按照经济规律,优化各自的发展方案,继而形成我省新的经济增长模式,从体制上来提高财政资金的使用效率。当前我省已进入改革攻坚期,以财政体制改革为新一轮经济体制改革和发展的关键突破口,不仅是我省30年改革开放的重要经验,而且是经济社会科学发展的现实选择,必须通过改革有效引导地方政府行为,为我省摆脱传统发展路径依赖提供有力的体制支撑。

亮点三 居住证:流动人口服务“一证通”

“农民工”、“民工”、“打工者”……这些称呼曾将外来人员与“城里人”区别开来。而不久,“居住证”将会代替实行多年的暂住证,成为外来人员新的身份证明。

2008年8月1日,在深圳的李国庆成为第一批领到居住证的人之一,几天后,这张居住证让他享受到了跟深圳户籍市民一样的医疗便利。持有“居住证”的居民,子女可以在深圳接受义务教育、直接办理赴港澳商务签证、申请车辆入户和驾照。持有10年长期“居住证”的居民,将被纳入深圳的社会管理和社会保障体系。这种“居住证”未来将“一证多用”,会逐步增加劳动就业、社会保障、计划生育和教育、金融等多项政府行政管理和公共服务内容。

“居住证”代替“暂住证”,体现了社会观念的进步,弱化了“户籍”概念,体现了同城居住者同等的“市民待遇”。在深圳当代中国研究所所长刘开明看来,居住证能够积累外来人员的工作经历和生活经历,渐渐增强外来劳工在这座城市的归属感和认同感。

行政管理体制改革原则

全面推行政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。凡是能够由市场机制调节的事,坚决放给市场;凡是应由企业自主决策的事,一律交还企业;凡是能够由社会组织解决的事,积极移交社会组织管理;凡是应由政府承担的职责,要切实履行好。

行政管理体制改革要点

(1)支持深圳市等地按照中央决策权、执行权、监督权相分离的要求,在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门制,条件成熟时在珠江三角洲地区及全省推行。

(2)试行省直管县体制,进一步扩大县级政府经济社会管理权限。积极推进乡镇机构改革。按照强镇强权的原则,对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予部分县级经济社会管理权限;对与县级政府驻地联系紧密的乡镇,在条件成熟时转为县级政府的派出机构;对规模较大和城镇化水平较高的特大型乡镇,整合设立地级市的市辖区。

(3)改革财政资金分配方法,建立和完善通过制度健全、公开透明方式取得财政资金的机制。

新起点：先行先试广东再获“尚方宝剑”

《南方日报》 2009-01-09

■核心话题

全面改革再造“新特区” 第三个“综改”试点花落深圳

“经济特区特别是深圳综合配套改革试验区，要制定综合配套改革总体方案，有序推进改革，允许在攻克改革难题上先行先试，率先在一些重点领域和关键环节取得新突破。”2008年12月17日，国务院常务会议审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，深圳期待已久的“国家综合配套改革试验区”的地位终于得以明确。

而在2008年12月25日，省委副书记、深圳市委书记刘玉浦在出席“深圳改革开放史展览揭幕礼”时，更是公开透露，深圳正在制定综合配套改革总体方案。这意味着，深圳在综合配套改革方面已经开始迈出实质性步伐。

“新特区”竞争白热化

2005年6月21日，国务院批准上海浦东新区为国家综合配套改革试验区，这是中国第一个综合配套改革试验区。一年后的6月6日，国务院再度宣布天津滨海新区成为全国综合配套改革试验区，天津滨海新区规划面积为2270平方公里。

专家分析说，中国改革具有明显的渐进特点，改革往往是遵循在某个区域内试点，成功后再全面推广的路径进行的。随着中国改革向纵深推进，国家寄希望于设立“国家综合配套改革试验区”，赋予其在落实科学发展观、体制创新、探索新发展模式、提升区域竞争力以及建设和谐社会上进行探索的历史使命。

在上海、天津之后，谁会成为下一个“新特区”，引起了全国范围的关注和猜想，也激起了众多城市的竞争。

2007年6月7日，重庆市、成都市被中央批准为“统筹城乡综合配套改革试验区”；同年12月7日，武汉城市圈和长株潭城市群被国务院批准为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。

深圳，在2008年的年底终于跻身这一行列，并且是继浦东、滨海之后的第三个综合性的配套改革试点。深圳社科院教授杨立勋听到这一消息时，显得相当振奋，而这种振奋在深圳社科界普遍存在着。

“综改”早已开始

实际上，深圳早已悄悄开始“综改”。

改革开放30年来，深圳创造了多个国内第一，包括最早实行土地拍卖制度，开办了国内最早的股份制银行，最早公开招聘招考人才，最早成立地方行政监察机构，最早民主选举领导，开发了国内第一个商品房小区……2008年深圳两会期间，致公党深圳市委会提交了《关于“以深港更紧密合作为抓手，大胆推进深圳综合配套改革”的建议》，喊出了自觉担任“综合改革配套试验区”的口号。这一建议得到了深圳众多

专家的肯定,“其实温家宝总理早就说过,经济特区自然就是综合改革配套区”,杨立勋表示。

深圳职业技术学院经济管理学院院长查振祥也表示:“深圳一直按综改的标准在推进改革,本身并未受影响。”

从2008年初南粤解放思想以来,深圳官方提出的“社会主义示范市”、“行政体制改革”、“社会工作体制改革”等种种概念,加上前几年已经在践行的“循环经济”、“国家创新城市”、“总部经济”等举措,实际正是一条综合改革的道路。

行政体制改革是重中之重

“目前,我们正在着手研究制定深圳市综合配套改革总体方案、行政管理体制改革方案和政府机构改革实施方案。”虽然深圳综改方案的具体内容还未成型,但刘玉浦日前在各种场合的讲话依稀让社科界摸到了这一方案的脉络。

“至少应包括民主法治建设、行政管理体制改革、社会管理体制改革三个方面”,杨立勋表示,深圳获批应该视作是从单兵突进向全方位改革,从浅层次改革向深层次改革,从摸着石头过河的经验式改革向科学改革的标志,是特区发展的拐点。

深圳大学管理学院马敬仁教授亦表示,此三者应该统筹进行,深圳“有了‘先行先试’权力,这有利于突破改革过程中遇到的阻力,深化改革”。

“深圳现在无法只实施单项改革,必须整体配套,特别是在行政体制改革上,否则无法推进……”深圳知名网友金心异表示。而刘玉浦在特区工作会议上已经透露,深圳将会把行政体制改革作为改革的重中之重,会在5年内建成服务型政府,甚至会在时机成熟时取消区级政府。

曾经在深圳昙花一现的“行政三分”也在规划中得到了支持,2003年行政三分设想的提出者之一马敬仁表示,“推行行政三分的时机已经成熟了。”目前,深圳社会管理中的第三方——社会组织经过大力培育已经成长起来,社会组织已经可以承载政府剥离的公共事务,公共主体多元化的局面初步形成。这不仅为深圳社会管理体制改革铺平了道路,也为深圳下一步改革指明了方向。

■城乡发展综合改革试点

中山、佛山、惠州“城乡统筹”三市先试点

在《纲要》中,佛山、中山、惠州被定为“统筹城乡发展综合改革试点”。在“城乡统筹”这个重大课题上,广东再次被寄予厚望。随着试点的确立,三市城乡统筹的步伐必然加快,从中得益最大的自然是当地农村居民。在土地集中、规模经营基础上建立的产业现代化,将极大地提高农民的收入;而社会保障等公共服务的普及,将使农民生活更有保障,其生活方式将发生根本性的转变。

成渝城乡统筹配套改革实验区为中国树立了改革新坐标。远在1000多公里之外的珠三角也表现出高度关注。自2006年以来,珠三角各地曾多次组织人马赴成都、重庆学习调研城乡统筹经验。中山、佛山、惠州三市在城乡统筹方面有其优势。三市GDP均超1000亿元,佛山市2007年GDP达到3600亿元。城市经济实力雄厚,对周边乡镇具有较强的辐射带动能力。

有专家指出,如果说成渝的城乡统筹为西部地区和内地树立了样本,那么珠三角佛山、惠州、中山三地的试点应该着眼于如何在发达地区实现“城乡一体化”树立标杆。要在珠三角做好“城乡统筹”这篇文章,破题处就是如何在规划、公共服务、环境保护等方面实现“城乡一体化”。

在城乡一体化方面,中山、佛山、惠州三市已经做出了一些探索,为今后的试点打下了良好的基础。

佛山市2004年就出台了“统筹城乡发展五十条”以及九个配套文件,以“产业化、城镇化、工业化”探索解决“三农”问题;2004年7月1日,佛山宣布全市户籍人口户口性质统一为“居民户口”,近200万的农民变成了居民。

中山市2007年城镇居民人均可支配收入20220元,农村居民人均纯收入10900元,相对差距远低于全省水平,城镇化率达84.2%以上;以“专业镇”为主要形式,中山市通过工业化链条延伸加强城乡经济融合,探索出城乡产业统筹发展的新经验。

惠州市以解决“一保五难”为重点,加快发展农村公共事业,逐步使农民享受与市民平等的公共服务:城乡低保基本实现了“应保尽保”。逐步缓解农民“看病难、交通难、教育难、饮水难、住房难”等问题:全市1039个行政村全部建有卫生站,722个行政村通水泥公路,全市农村户籍学生实行全免费义务教育……

■ 珠海试点

珠海:社会管理综合改革先行先试

《纲要》的公布给珠海市更明确了未来的改革突破方向。珠海开展社会管理综合改革先行先试工作,有天时地利人和的综合优势、条件和需求。

可以说,这是珠海特区迫切的内在要求。珠海作为我国最早建立的经济特区,紧紧抓住改革开放的先机,实现了经济社会的快速发展,同时,也先期遇到了社会深度变革带来的种种挑战和压力,呈现经济关系多样化、社会结构复杂化、各种社会矛盾凸显的新特点,对社会管理体制提出了严峻挑战,推进社会管理体制的改革势在必行。

实际上,珠海在社会管理综合改革上已作了初步探索,有了一定的基础。

另一方面,珠海毗邻港澳,人员往来密切,均属多元开放的文化范畴,容易接受新生事物,具有借鉴香港经验、推进社会管理综合改革的独特优势。

珠海市委有关负责人表示,今年,珠海市委作出了“建设生态文明新特区、争当科学发展示范市”的决定,进一步明确了今后的发展思路、工作目标和发展举措。力争经过10年的努力,基本建成经济发达、生态良好、社会公平,既有魅力又有实力的城市,成为科学发展的示范市。

■ 中山试点

中山：四轮改革审批事项减七成

全市审批事项从原来的1404项减至463项；政府重点工程项目、商业项目审批时限由原来的550个工作日、335个工作日压缩到148个工作日和118个工作日，网上审批时限由原来的平均18.1天压缩至3天……近年来，中山接连开展四轮行政审批制度改革，取得显著成效。

中山的行政审批制度改革与“行政提速风暴”紧密相连。

在“提速、再提速”的催促中，中山行政审批改革不断深化。包括全面清理行政许可和非行政许可事项、精简审批事项、压缩审批程序和审批时限，尽可能减少审批环节中的人为因素等。

中山在2008年还提出，将重大项目的审批方式由“串联式”改为“并联式”，政府重点工程项目、商业项目审批时限由原来的550个工作日、335个工作日压缩到148个工作日和118个工作日，网上审批时限由原来的平均18.1天压缩至3天。同时进一步开放和规范中介服务市场，提高中介服务机构服务政府的效率。

《珠三角改革发展规划纲要》中支持中山市开展创新审批方式改革试点，又将推动这一改革创新向更深的层面拓展。

■ 专家点评

毛寿龙：最好能杀出一条平坦大路

毛寿龙，中国人民大学行政管理学系系主任、博士生导师

记者(以下简称“记”)：国家为何一口气授予珠三角各市如此之多的试点权？

毛寿龙(以下简称“毛”)：这几项试点改革内容一个是比较重要，另一个(全国范围内)对这几项改革有突破性进展的还不太多。珠三角相对与其他地方来讲，官本位思想少，改革的阻力会小些。珠三角经济发达，社会多元化程度高，对政府的决策质量、监督质量和监督质量的要求也高，否则会对经济产生非常不良的影响。同时广东改革开放的历史比较长，解放思想目前也做得比较好。

另一方面也应该是广东积极争取的结果。如果不是广东积极争取，也不至于一下给珠三角这么多试点权。

记：在这些试点中，为何以行政管理体制改革为突破口？

毛：试点中基本上还是行政改革为重点。其实改革开放以来，政府改革一直是核心。过去市场经济改革放权让利就可以了，现在政府本身也要进入改革阶段。过去政府很多事情不管，现在不仅要管，还要管好，政府自身也要管好。

目前，中国的改革包括社会发展、经济改革、政府改革，还有政治改革等方面，先把政府这块做好，为经济进一步发展创造条件，也为政治改革奠定基础。

广东30年来在市场经济改革方面杀出了一条血路，在今后的行政管理体制改革方面，希望顺利一点，血路就不要杀了，最好能杀出一条平坦大路。

记:这些先试先行的试点对于珠三角本身的发展乃至全国改革有何意义?

毛:赋予这么多试点权,特别是在行政管理体制上,密切吻合在中央提出的2020年建立比较完善的中国特色社会主义行政管理体制框架,是从战略上、制度上推动行政体制管理改革。

目前来讲,珠三角的行政管理体制改革确实走在前面,比较先进。现在进一步进行试点,这种改革经验对内地政府转变职能改革也有借鉴意义,广东经济这么发达跟高效政府是分不开的。

同时,珠三角几个试点城市之间也可以相互学习,但也要注意,这几个试点也有特殊性,试点将来经验推广还是要谨慎。因为广东发展太快了,内地很多地方并不具备珠三角的条件。应该说这些试点可以为全国的行政管理体制改革总结很多经验教训。

“先行先试”再创“鲜活经验”

从“杀出一条血路”到“摸着石头过河”,30年来,珠三角人始终以“敢想敢干”的拓荒精神,开垦着脚下这片改革开放的试验田。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)再次赋予珠三角“大胆探索,先行先试”的历史使命,与这一定位相对应,国家在《纲要》中点名授予了珠三角各市一系列试点权。

在《纲要》的各项“先行先试”中,“综合改革配套试验区”花落深圳,无疑是最大亮点。这一头衔,意味着深圳将不仅在经济体制改革上获得“尚方宝剑”,其“行政三分”、“大部门制”、“取消区政府”等政治体制与行政体制改革也将全面提速。

对于曾经与深圳一同申报综合改革配套试验区的广州开发区,《纲要》提出要支持其开展创新发展模式试验。据悉,广州开发区已确定在探索构建金融服务创新机制、推进行政事业收费综合改革等五大领域推行试点。

另一特区珠海,则将开展社会管理综合改革试点。珠海已提出学习香港经验,把应由社会组织、基层自治组织承担的职能转移出去,推动社会管理的市场化、社会化。

在将特区和沿海开放城市改革引入深层次、综合化的同时,《纲要》把佛山、中山、惠州并列为统筹城乡发展综合改革试点,体现出国家对珠三角率先解决“三农”问题的热切期待。

值得注意的是,《纲要》中虽然还有一些先行措施并未指明试点地区,但省政府已经明确安排由珠三角部分城市落实。例如建设国家节约集约用地试点示范区,珠三角的广州、深圳、珠海、佛山、东莞、江门、惠州悉数入选;开展公立医院改革试点,深圳被定为省内三个试点城市之一;肇庆则将开展农村土地承包经营权流转试点。

“先行先试”在珠三角的遍地开花,必将为区域内各城市在重要领域和关键环节率先取得突破、为发展中国特色社会主义创造“新鲜经验”,提供强有力的制度支持。

新生活：城乡一体 改善环境

《南方日报》 2009-01-09

话题1:推进城乡一体化

有一天,不再分城里人乡下人

加快形成城乡经济社会一体化,关键是推进城乡规划一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化

“全国旅游综合改革示范区”

“国家节约集约用地试点示范区”

“国家教育综合改革示范区”

“开展公立医院改革试点”

“全国农村劳动者转移就业职业技能培训示范区”

“职业技能开发评价示范基地”

“全国性公共文化建设示范区”

……

国家对于珠三角地区的最新改革发展规划纲要中出现了很多这类示范区概念。这些概念涉及到政治经济社会各个领域。

此外,诸如“探索”、“试行”、“试验”、“率先”也是新纲要中出现频率最高的词语。

这些先行先试的表述真真切切告诉广东人,国家确实赋予珠三角发展更大的自主权。珠三角地区要立即担负起探索科学发展模式试验区的重任,继续承担全国改革“试验田”的历史使命,迎接全新的生活。

新纲要的出台确实鼓舞了珠三角的士气。但是在自豪之余,广东人更应该看到,接下来的责任和担子真的不轻。

怎样探索,怎样试行,有哪些招,哪些路?珠三角地区是否真的能够如国家战略需要那样为全国提供新鲜经验,下一步关键在于执行。而国家珠三角新纲要只是行动总纲领,需要更多配套的行动方案不断支持和补充。

记者注意到,在新纲要批准后的第三天,国土资源部部长徐绍史就带队前来广州,与广东省政府签订了建设节约集约用地试点示范省的协议。紧接着,省长黄华华与广州、汕头、佛山、东莞、江门等珠三角城市签订《推进节约集约用地试点示范工作责任书》,立下军令状。

事实上,珠三角早已在行动了。因为,不少探索早在近一年的思想解放活动中得到了充分的讨论,并于2008年年中被集结到《争当实践科学发展观排头兵决定》里。经过半年的消化,一批具体而微的举措已经在推行或者正待破茧。

党的十七届三中全会把加快形成城乡经济社会一体化发展新格局,作为推进农村改革发展的根本要

求。

紧接着,国家珠三角新纲要要求珠三角在这方面先行先试,探索在珠三角整体空间下,城与乡、工与农如何才能更为协调发展、推动城乡生产要素优化组合、缩小城乡差别、实现城乡共同繁荣。

加快形成城乡经济社会发展一体化的新格局是一个动态的建设过程,需要在体制机制上提供保障,以此来促进和保证这个过程的顺利进行。

这就要求珠三角地区必须在体制机制方面作出大的探索和尝试,必须率先按照城乡规划一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化的总体要求办事,必须着力推进社会主义新农村建设。

“城乡新社区”将最终出现

一直以来,城乡二元,是大众习惯的划分办法。一个地区首先是被分成城镇和农村,城镇人口和农民享受着不同的分配方式、社会保障等等。

在未来,人们能够在珠三角地区率先看到另一种状态:这里不再简单地划分为城里人和农民。珠三角整个地区按照不同的功能定位,被划分为城乡居民区、农业区和工业区。

有了发展规划“一盘棋”之后,根据不同的功能区,来配置设施建设,布局产业,因地制宜改造城中村、拆除空心村、合并小型村。

“城乡新社区”的最后出现,将见证珠三角城乡规划一体化的重大胜利。《纲要》认为,要做到这一点,必须探索城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制,提高城乡规划建设管理水平。

以常住人口为公共服务目标

珠三角地区要在城乡一体化方面率先实现突破,比如要健全以常住人口为目标人群的公共服务体系,说到底就是要统筹教育、卫生、文化、社会保障等公共资源在城乡之间的均衡配置。关键是把社会事业的重点放在农村,全面提高财政保障农村公共事业的水平。

养老保险关系无障碍转移一直以来广受关注,牵动人心,推进异常缓慢。新《纲要》给珠三角地区提出要求,完善覆盖城乡惠及全民的社会保障网络,“尽快实现养老保险关系无障碍转移”,到2012年,“城镇户籍从业人员参保率达到95%以上,农村养老保险参保率达到60%以上,被征地农民参保率达到90%以上”……

另一个牵动人心的话题:户籍管理制度改革,也将在珠三角地区率先加快推进。据了解,珠三角未来将实行城乡居民户口统一登记管理制度。还将改革和调整户口迁移政策,逐步将外来人口纳入本地社会管理。

农村金融体系2020年大考

农村发展成为未来珠三角地区改革发展的一个重大任务。

按照《纲要》,珠三角要建立健全财政、金融等支农政策体系,完善城乡对口支援机制,逐步形成以

城带乡、以工补农新机制。

为此,珠三角将完善财政支农保障机制。值得关注的是,珠三角将“实现各级财政支农投入增长幅度高于经常性收入增长幅度”。

农村金融体系也将成为未来珠三角城乡一体化进程的一个重大突破。按照《纲要》目标,珠三角“2020年建成资本充足、运行安全、功能完善的农村金融体系”。

央行研究生部副主席王自力日前在广州一个论坛上表示,中国缺的是几万家不求大而全、服务仅限于社区的金融机构,建议在农村开设小型银行,完善现有金融体系。

据透露,珠三角地区将根据国家新战略,加快发展适合农村特点的新型金融机构和以服务农村为主的地区性金融机构。

■分话题

农民搭公车进城还要等多久?

《纲要》提出,“提高农村公路建设等级和标准,健全农村公路管护机制,完善农村路网体系,加快农村出行公交化步伐,2020年建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。”

一阵鞭炮过后,大批村民争先恐后上车“霸”位,6辆大巴辆辆爆满。村民拉住记者说个不停:以前坐摩托车出行日晒雨淋,现在坐公交车既便宜又安全舒适。村妇也背着小孩来凑热闹了,说以前从县城坐摩托车来这里探望打工的丈夫,一趟要15元,现在坐公交车只需5元……

这是2006年8月,广东德庆县革命老区马圩镇上彭村首日开通农村公交车时的场景。德庆县也因基本开通全县所有行政村的客运业务,而成为“广东农村公交化第一县”。

如今,这一项农村基础设施建设将在珠三角地区推广。《纲要》提出,“提高农村公路建设等级和标准,健全农村公路管护机制,完善农村路网体系,加快农村出行公交化步伐,2020年建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。”

去年广东1698个行政村通客车

据省交通厅有关人士介绍,2008年广东有1698个行政村通了水泥路,通了客车。到2010年,基本实现具备客车安全通行条件的行政村通客车,在全省中心镇基本建成四级以上农村客运枢纽站、其他镇建有五级站或简易站,行政村建有招呼站或候车亭,最大限度满足农民群众的出行需求。

针对农村地区公共交通比较落后的问题,广东采取农村客运享受城市公共交通的待遇,减免农村客运车辆的交通规费,鼓励农村线路公交经营,提高农村地区公共交通水平。

该人士还透露,今年我省将加大力度完成通建制村公路路面硬化项目库中剩余的扫尾任务,到今年底如期完成原既定建成4.8万公里的目标,同时,省交通厅将对500人以上自然村、生态文明村等社会主义新农村公路建设进行调研和规划,有条件时逐步进行试点。

城际快速公交一体化将率先实现

记者了解到,不同于北方铁路运输比较发达的省份,道路运输在广东综合运输体系中占首要位置,道路客运量占广东全省的90%,货运量占全省的80%,道路运输在广东经济社会发展中发挥了举足轻重的作用。

目前,广东珠三角地区实现了城乡公交化,其他地区实现了客运网络化。而城际快速公交一体化也将率先在经济发达的珠三角地区实现。

根据规划,珠三角地区按照同一技术标准,建设珠三角地区公交IC卡互联互通的技术平台,逐步使公交IC卡在全省公交、地铁和轻轨交通中实现通用。广州、深圳、东莞等地加快BRT(快速公交系统)建设,同时在珠三角地区着手规划建设与城际轻轨无缝衔接的公交网络,减少城市交通拥堵和环境污染。

此外,广东将增开香港、广州、深圳、珠海等机场至各地级市之间的客运班车,强化与各大机场的联系,实现陆空无缝衔接。

省交通厅表示,通过整合和优化跨区域公交线路停靠点布局,逐步实现珠三角范围内的城际快速公交一体化。同时,广东将对城际公路客运班车进行集约化经营改造,实行同一线路统一车型、统一标识、统一服务、统一票价。

话题2:改善生态环境

珠三角何时雨不酸水不臭?

《纲要》提出,“建立健全大气复合型污染监测和防治体系,着力解决大气灰霾问题。”“到2010年,城镇污水处理率达到80%左右,城镇生活垃圾无害化处理率达到85%左右,工业废水排放达标率达到90%;到2020年,城镇污水处理率达到90%以上,城镇生活垃圾无害化处理率达到100%,工业废水排放完全达标。”

在去年省两会上的分组讨论会上,省人大代表丁磊向广州市委书记朱小丹“发难”：“珠江是不是每天都能游泳?”再次引发各界对珠三角环境污染治理的强烈关注。

珠三角的生态环境是否宜居,对于像丁磊这样的投资者来说,已经成为投资环境不可分割的一部分,这也是目前广东所竭力吸引的高科技人才是否落户广东的重要考量因素之一。

在这份沉甸甸的《纲要》中,特地辟出了第八章“加强资源节约和环境保护”,对珠三角“增强区域可持续发展能力,率先建立资源节约型和环境友好型社会”进行一番系统阐述。

珠三角两场雨一场“酸”

省环保局公布的2008上半年全省环境质量公报显示,广东省66.7%的城市(14个)受酸雨污染,其中珠三角9市中就有8个城市属于重酸雨区,也就是说,珠三角每两场雨就有一场“酸”!

“难怪很多人到广东后抱怨皮肤很快变糙了。”省环保局相关负责人感慨地说。

造成酸雨因素是由于空气中的二氧化硫、二氧化氮、氮氧化物、可吸入颗粒物溶化在降水中。随着城市机动车数量的增加,尾气排放的氮氧化物不断增加,另外珠三角一些城市火电厂占了相当的比例,火电厂排放二氧化硫在珠三角的浓度也增大。正是这两种污染气体造成了珠三角酸雨的加剧。

与此同时,是广东省污染减排工作面临的巨大压力:“时间过半,任务未半!”污染减排的滞后不仅影响了环境质量的改善,而且一定程度上制约着经济的发展。如深圳市龙岗区因实施区域环保限批,从2007年9月18日起至2008年2月21日,仅审批通过77个建设项目,较前年同期(1794个)下降了95.7%。

对此,《纲要》中明确提出,“坚持预防为主、综合治理的方针,提高环境管理水平,创新环境管理机制,切实解决危害人民群众身体健康和影响经济社会发展的突出问题。”

2020年工业废水排放完全达标

记者注意到,《纲要》中还提出了不少具体的措施。如“建立健全大气复合型污染监测和防治体系,着力解决大气灰霾问题。”“到2010年,城镇污水处理率达到80%左右,城镇生活垃圾无害化处理率达到85%左右,工业废水排放达标率达到90%;到2020年,城镇污水处理率达到90%以上,城镇生活垃圾无害化处理率达到100%,工业废水排放完全达标。”

更令人期待的是,珠三角将制定更严格的区域环境标准,统筹环保基础设施建设,鼓励环境管理体制创新的先行先试,充分利用价格、财政、金融等经济手段,率先建立政府、企业、公民各负其责、高效运行的环境管理机制。同时,实施生态保护分级控制,探索建立流域、区域统筹的生态补偿机制。

话题3:基层公共文化服务体系

打造农村“十里文化圈”城市“十分钟文化圈”

《纲要》提出要实现农村“十里文化圈”和城市“十分钟文化圈”。

记者了解到,所谓农村“十里文化圈”和城市“十分钟文化圈”,字面意思是在农村每隔十里、在城市每步行十分钟即可享受到政府提供的公益文化服务,其真实的内涵是指建立完善的基层公共文化服务体系,包括完备的文化设施体系、高素质的文化队伍体系以及供求基本平衡的文化产品和服务供给体系。

这一概念的提出体现了从中央到地方各级党委政府对群众根本利益的重视,也体现了我国在发展文化事业的思路上有了一定转变,重心下移到了基层。

近年来,我省公共文化服务体系建设的各级党委政府的重视下,取得了可喜成绩。尤其是珠三角地区,投入不断增加,建成了一批在全国领先的文化设施,深圳、东莞等地以民为本,努力打造图书馆之城、文化广场之城、博物馆之城,文化事业呈现出蒸蒸日上的发展态势。

但是,珠三角地区要实现成为全国性的公共文化建设示范区这一目标,还存在许多困难:一是经费投入上。中央提出,到2010年实现“镇有一站,村有一室”,这一站一室指的是乡镇综合文化站和农村文化室。

实际情况是,目前我省还有三分之一的文化站还没有达到省确定的最低标准,虽然珠三角地区文化站建设发展较快,特别是东莞、中山等地区已经达到全国一流的水平,但在珠三角有些区镇,文化站建设相对来说还比较落后。

专家分析,在社区和农村文化室建设方面,全省发展还不平衡,整体水平落后于浙江、江苏、北京、上海等地。要真正建设完善的基层公共文化服务体系,即使是珠三角地区,任务也相当艰巨。

珠三角目标是打造全国性的公共文化建设示范区,仅仅在架构上建设省、市、县、镇、村五级公共文化服务体系,还不能真正在全国具有示范意义。作为改革开放的先行地,作为全国经济发展的排头兵,珠三角地区应该还要在文化事业的运作模式、服务内容上进行大胆的创新,努力的探索。

权威解读珠三角改革发展规划纲要

《南方日报》 2009-01-09

30年前,中央给予广东“特殊政策,灵活措施”,就是当时的八个字,广东“闯出一条新路”,成就珠三角的奇迹崛起。

30年后,《纲要》赋予珠三角发展更大的自主权,支持率先探索经济发展方式转变,以“科学发展,先行先试”八个字,珠三角再次踏上科学发展新征程。

《纲要》三大意义

一是明确了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略地位。《纲要》提出了珠江三角洲地区在全国经济布局的五个战略定位,从而提升了珠江三角洲地区在国家区域发展总体战略上的地位,有利于推动广东继续成为我国改革开放的排头兵,进一步向世界展示我国坚定不移地推进改革开放的信心和决心。

二是强化了珠江三角洲地区继续推进科学发展的动力。《纲要》对实现科学发展提出新的要求,必将有力地促进珠江三角洲实现经济结构战略性调整,转变发展方式,提升整体经济素质。

三是开辟了促进区域协调发展和保持港澳长期繁荣稳定的广阔空间。《纲要》的出台,使广东与泛珠三角其他省(区)、港澳台及东盟地区的合作发展提升为国家战略,为珠江三角洲未来的改革发展拓展了空间,必将有力地推进区域经济一体化,有力地促进粤港澳三地经济社会文化融合,确保“一国两制”的成功实施。

■缘起

温总理六个“新”字寄望珠三角闯新路

《纲要》编制的缘起,与温家宝总理7月份的广东之行密切相关。

今年7月23日,一条见诸各大报纸头版的消息,引起广泛关注,最新召开的省委常委会上透露出一个令人振奋的信息,温家宝总理在广东视察期间,“同意了我省制定《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的请求,为我们解放思想学习讨论活动成果上升为国家发展战略创造了条件。”

据当时在场人士回忆,7月19日,在温家宝总理莅临广东视察指导工作期间,中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋在向总理汇报工作中特别提出建议,请求国家编制《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

汪洋的建议得到了总理的赞同。

温家宝总理在听取广东省工作汇报后指出：“汪洋同志提到制定《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的问题，这是个好建议。珠三角地区作为改革开放的排头兵，处在新的发展阶段，面临新的内外环境，需要有新规划、新目标，引导这一地区在新起点上实现新发展。”温总理一连用了六个“新”寄望珠三角改革开放再闯新路。

温总理还指示：国务院有关部门要积极支持。请国家发改委牵头，国务院有关部门参加，会同广东省研究提出意见。

温总理的重要指示，开启了《纲要》编制的序幕。

■破题

珠三角迫切期盼国家战略

改革开放30年之际，珠三角的发展处在新的关键节点上。

作为全国第一经济大省的广东，改革开放30年来，为我国经济社会发展做出了重大贡献，但是，在全国经济布局特别是在东部地区经济布局中，广东仍缺乏一个国家认可的、富于时代特征的战略定位。尤其是在天津滨海新区、上海浦东新区、长江三角洲地区国家都出台了相应的规划和指导意见，广西和福建也分别有北部湾规划和海峡西岸经济区发展的指导意见的情况下，广东迫切需要在全国改革发展全局中进行战略性规划。

与此同时，经历30年的高速发展，珠三角经济社会发展进入转型期，面临资源环境约束趋紧、经济社会发展不够协调、体制机制有待完善等深层次矛盾和问题，进一步发展面临严峻挑战。

珠三角的成长和成功是中国的一个缩影，同样珠三角的面临的发展问题也是中国的问题。广东一直在寻求新的突破口。

9月18日，汪洋在与国家调研组见面会时坦言，“广东迫切期盼国家对广东和珠三角的发展有新战略、新思路。”

会上，汪洋对《纲要》的编制提出明确的思路：以落实科学发展观为红线贯穿调研的全过程，注重研究解决影响转变发展方式的重大问题；以广东争当改革开放、科学发展排头兵为标杆，研究提出既有高度、有指导性，又能为未来更大的发展留有空间的政策建议；以开放的视野、世界的眼光，在全球化的大背景下谋划广东和珠三角的改革发展。

广东的科学发展、中国的科学发展率先从珠三角破题。

■会战

部省联手国家阵容编制《纲要》

准备、调研、起草、修改征求意见……环环相扣，一个高效联动的部省联手作战机制开始启动。

就在温总理到广东调研3天之后，7月22日，省委召开常委会学习贯彻落实总理重要讲话精神，对我省配合国家编制《纲要》的工作进行部署。汪洋书记在会上指出：编制《纲要》，是涉及广东今后和长远的

一个大事情,要倒排工期,争取11月中旬前报国务院。

省政府专门研究部署,并成立了广东省珠江三角洲地区改革发展规划纲要编制工作领导小组和起草组,省委常委、常务副省长黄龙云任组长,以省发改委为主,组成工作班子,配合国家发改委,全面启动纲要编制。

8月份,起草组完成《纲要》编制的一系列前期准备工作。

9月份,广东迎来了庞大的国家调研团队。9月17-24日,国家发改委杜鹰副主任率领调研组来粤调研,成员来自国务院39个部委、13个国务院及各部委直属单位和行业协会,共180多人。

有关人士形容:“这是改革开放以来我省接待的规模最大的国家调研团队。”

国家调研组分成17个调研小组,调研领域涵盖了经济社会发展和体制改革的各个方面,调研地点包括珠江三角洲地区9市及粤东、粤西、粤北等地共15个地级以上市。

调研组所到之处,听汇报,走企业,看现场,共组织召开了各种座谈会122场,实地考察企业、项目地点260多个,各地各部门提交的汇报参阅材料超百套。国家调研组完成了15份专题调研报告,总字数超过10万字。

广东各部门、各地也做了大量的准备工作迎接调研组的到来。调研组所到之处,受到了所在地党委、政府的热烈欢迎、热情接待和积极配合。分析人士指出,这反映了珠三角各市对珠三角转型升级开创新路的强烈内在需求。

深入的调研,全面摸清珠三角的家底,为《纲要》的编制打下了扎实的基础。

■成果

新纲领将引领广东发展迈上新征程

作为广东谋划新一轮科学发展的重大突破口,省委、省政府对《纲要》编制高度重视,在《纲要》编制的每一个关键节点,汪洋、黄华华等省领导都亲自督战。多次召集省起草组开会,提出指导意见和要求,并亲自对《纲要》大纲和草稿进行反复修改。《纲要》编制过程中,汪洋对《纲要》编制工作的指示和批示就达23次。

国家发改委主任张平、副主任朱之鑫多次作出指示,对《纲要》起草予以指导。

据了解,《纲要》的编制过程中,吸收了解放思想讨论学习活动形成的一大批重要的成果,省委、省政府出台的《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》、《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》、《关于加快建设现代产业体系的决定》等重大决策精髓都吸纳其中。

主题、框架、初稿;调研、讨论、修改……在5个多月的时间里,起草组对《纲要》反复讨论、认真推敲、精心修改。

10月底,部省40多人的起草组成员聚首北京广东大厦,国家发改委组织对《纲要》进行最后一次集中修改,起草组驻地灯火常常是彻夜长明。

数易其稿,终于形成了《纲要》征求意见稿,随后,起草组于11月初正式发文广泛征求国务院各部委

和广东的意见。

一次次讨论、一次次推敲、一次次修改……《纲要》在反复研讨中不断完善。形成一份含金量高、针对性、指导性和可操作性强的纲领性文件。

珠三角新纲领将引领广东发展迈上新征程。

国家发改委副主任杜鹰解读《珠三角改革发展规划纲要》

《深圳新闻网》2009-02-12

- 探索科学发展模式试验区
- 深化改革先行区
- 扩大开放的重要国际门户
- 世界先进制造业和现代服务业基地
- 全国重要的经济中心

发展目标

●到2012年,率先建成全面小康社会,初步形成科学发展的体制机制。人均地区生产总值达到80000元。城镇化水平达到80%以上,单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小。

●到2020年,率先基本实现现代化,基本建立完善的社会主义市场经济体制。人均地区生产总值达到135000元。城镇化水平达到85%左右,单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

应省委理论学习中心组的邀请,国家发改委副主任杜鹰昨日下午在省委礼堂作了一场精彩的报告。

报告中,杜鹰用典型生动的事例、丰富翔实的数据、幽默风趣的话语,深入浅出地解读《珠三角改革发展规划纲要》。

下面我们撷取报告的精彩片断,“原汁原味”奉献读者,启迪思维。

■精彩语录

“机遇从来是与危机并存的,每次战胜危机之后,国民经济都上了一个新层次。这次也不会例外。”

“广东30年的改革发展经历了多少风雨和磨难,但广东人民都战而胜之了,素有‘敢为人先,务实进取、开放兼容、敬业奉献’精神的广东人民,是不会被困难压倒的。”

“把过去的模式凝固化,没有看到总理讲的6个‘新’,内外环境都变化了,都变化的情况下,你的脑袋瓜

子不变,这不就束缚生产力的发展吗?再加上小富即安、不思进取,我看,这就是我们思想上的两大敌人。”

“珠三角的同志们要清醒地看到长三角、京津冀的后发优势。我建议同志们经常作一下这三个区域的比较,珠三角有珠三角的优势,但我们也要看到另外两家势头很猛。我们要有紧迫感。”

“只有做好当前的事情,才可能做好长期的事情。”

谈危论机引用温总理讲话鼓励广东

杜鹰说,机遇从来是与危机并存的。改革开放30年来,我国宏观经济经历了两轮通货紧缩和通货膨胀,但都成功地实现了化危为机,变压力为动力,逆势而上,大步推进国民经济结构的调整和发展方式的转型。每次战胜危机之后,国民经济都上了一个新层次。这次也不会例外。

“这里,我还想引用温家宝总理几天前在瑞士达沃斯世界经济论坛年会特别致辞中的精彩论述,总理讲,‘中国经济能不能继续保持平稳较快发展?有些人可能会有疑虑,我可以给大家一个肯定的回答,我们对此充满信心,我们的信心来自哪里?’”

杜鹰一字一句地重复了温家宝总理的话——中国经济发展的基本面没有改变,中国经济发展的长期趋势没有改变,中国经济发展的优势没有改变,中国经济发展的外部环境没有根本改变,更为重要的是,我们选择了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,始终坚持改革开放,找到了一条符合中国国情,顺应时代潮流的正确发展道路,我们的人民拥有坚忍不拔、自强不息、百折不挠的精神与意志,正是这些优秀品质,使历史悠久的中国在逆境中焕发更强劲的生命力。

解放思想

“经验主义与小富即安”是思想上的两大敌人

杜鹰说,从前年底开始,广东的同志们开展了解思想的大讨论。现在提解放思想与30年前有所不同,那时主要是打破“左”的教条主义的束缚,现在当然也还有这样的问题,但还要看到,现在更主要的是要打破把30年来的发展模式凝固化、固定化,小富即安、不思进取的这样一类思想。

“有人认为广东过去30年就是这么走的,取得了辉煌的成就。未来也这么走,有什么不成?!”杜鹰说,温家宝总理去年7月考察广东时指出,“珠三角地区作为改革开放的排头兵,处在新的发展阶段,面临新的内外环境,需要有新规划、新目标,引导这一地区在新起点上实现新发展”。总理一句话用了6个“新”字,我认为总理的这6个“新”是对编制《纲要》重要性和必要性最好的诠释。

“把过去的模式凝固化,没有看到总理讲的6个‘新’,内外环境都变化了,都变化的情况下,你的脑袋瓜子不变,这不就束缚生产力的发展吗?再加上小富即安、不思进取,我看,这就是我们思想上的两大敌人。”杜鹰话音一落,现场又响起热烈掌声。

纲要精髓:

“新八字”赠珠三角:科学发展先行先试

亲身参与了《纲要》的编制工作,杜鹰对广东的发展别有一番感受。“通过这次调查,我们真切地感

觉到广东当前面临的机遇和挑战,更清醒地认识到广东正处在一个改革发展的关键时期。”

杜鹰回忆了4个多月前,国家部委调研组在结束珠三角调查时,与省政府交换意见的会上讲的话。“那么我们应该编制一个什么样的规划纲要呢?我当时打了一个比喻,30年前,广东向中央申请在对外开放上先走一步,后来中央在1979年发了一个50号文,50号文的精神,概括起来就是‘两句话、八个字’,即‘特殊政策,灵活措施’。”

杜鹰风趣地说,现在的一些年轻人可能不大知道50号文是什么内容了,但说起“特殊政策,灵活措施”,肯定晓得。有了这八个字,广东人把它用足了、用好了,才铸就了30年的辉煌成就。

“那么,在30年后的今天,站在新的历史起点上编制新的规划文件,又能给广东人一些什么呢?”杜鹰说,他当时讲,现在阶段不同了,背景不同了,情况不同了,任务也不同了,现在要给,就是给“科学发展”这四个字。后来黄龙云同志又加了四个字,叫“先行先试”。“我觉得非常好,加起来就是‘科学发展,先行先试’,还是八个字,我说这八个字大体就概括了30年后《纲要》的宗旨和精髓。我看记住这八个字,大体《纲要》内容就全部可以拎出来了,这八个字是贯穿《纲要》的一条红线。”

战略定位:

探索科学发展模式的试验区和深化改革的先行区“最有含金量”

杜鹰说,《纲要》对珠江三角洲地区赋予五大战略定位,即探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地,以及全国重要的经济中心。

杜鹰认为,五大战略定位里最重要的是前两条,即探索科学发展模式的试验区和深化改革的先行区。“这两年,国务院批复了好几个区域性文件,这两条同时出现在一个文件里,还没有过。这两条看起来好像比较虚,但恰恰这两条政策含义最深,换句话说,就是‘最有含金量’,《纲要》中赋予了珠三角很多政策和先行先试的权利,其依据就在这里。”

杜鹰深有感触地说,《纲要》的实施也为珠三角未来的改革发展留下了空间。中央给一个地区这么重要的定位,既是中央的信任,也同时意味着我们珠三角肩上的担子更重了,我们一定要不辜负中央的重托,按照五大战略定位来打造新的岭南大地。

忧患意识:

要清醒地看到长三角、京津冀的后发优势

杜鹰说,国内与珠三角定位相似的地方还有长三角和京津冀都市圈,三者并称中国三大经济中心区,或者叫中国经济增长的三大引擎。他给参加报告会的广东同志敲了个警钟。“珠三角的同志们要清醒地看到长三角、京津冀的后发优势,在这个问题上要有一点紧迫感和忧患意识。”

他举例说,天津去年GDP增长16.5%,固定资产投资增长42.5%,实际利用外资70亿美元,“国”字头大企

业在津投资达900亿元；今年,天津的目标是GDP增长14%,固定资产投资增幅不低于上一年。现在天津确实成为了一个经济高地,资金、人才纷纷往那里汇聚。

“我建议同志们经常作一下这三个区域的比较,珠三角有珠三角的优势,但我们也要看到另外两家势头很猛。我们要有紧迫感。”

应对危机:

立足当前,着眼长远

广东如何应对当前国际金融危机带来的负面影响,杜鹰十分关切。他说,《纲要》编制遵循了一个基本原则,就是“立足当前,着眼长远。”尤其是关于当前的问题,温家宝总理反复叮嘱《纲要》一定要强化当前问题。这是因为,当前广东和珠三角地区经济形势严峻,国际危机还没见底,很可能持续几年时间。只有妥善解决好当前问题,才能为长远发展奠定基础。

杜鹰说,做好当前的事情,就是落实科学发展观。同时,还要看到,当前与长远,两者不矛盾,而是有着紧密的内在联系,只有做好当前的事情,才可能做好长期的事情。

应对严峻挑战 支持率先探索——详解珠江三角洲地区改革发展规划纲要

《新华网》 2009-01-08

珠三角是我国改革开放的先行地区,经济市场化和外向程度最高。当前,国内外经济形势发生深刻变化,珠三角正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期。

国家发展和改革委员会8日在国务院新闻办举行的新闻发布会上公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》。这个经国务院批准的规划纲要,从战略全局和长远发展出发,促进珠三角应对严峻挑战,增创新优势,更上一层楼,进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用。

经济社会发展在取得巨大成就之后面临严峻挑战

“珠三角GDP 1998年超过新加坡,2003年超过香港地区,2007年超过台湾地区,率先赶超亚洲‘四小龙’的任务已经完成了一大半。”

国家发展和改革委员会副主任杜鹰指出,珠三角30年的巨大成就,雄辩地说明“发展是硬道理”,改革开放是必由之路,是实现中华民族伟大复兴的必然选择。

然而,在当前国际金融危机不断扩散蔓延的背景下,珠三角发展受到严重冲击。国际金融危机的影响与尚未解决的结构性矛盾交织在一起,外需急剧减少与部分行业产能过剩交织在一起,原材料价格大幅波动与较高的国际市场依存度交织在一起,经济运行困难加大,深层次矛盾和问题进一步显现。

当前，珠三角产业层次总体偏低，创新能力不足，整体竞争力不强；土地开发强度高，环境污染问题比较突出，传统发展模式难以持续；社会事业发展相对滞后，行政和社会管理体制等方面的改革任务仍然繁重，改革难度越来越大。

先行先试为科学发展探索新路径提供新经验

“我们虽然在经济总量上超过了香港地区、台湾地区和新加坡，但我们在经济结构、经济质量特别是在现代服务业方面还有很大的差距，发展空间广阔。”

广东省常务副省长黄龙云表示，这个规划纲要里面有一个很核心的词，就是“科学发展、先行先试”。“先行先试”对珠三角有着重要意义。

规划纲要在对珠三角进行战略定位时明确提出，珠三角是探索科学发展模式试验区和深化改革先行区。

规划纲要明确，赋予珠三角发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措，为全国科学发展提供示范；继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为实现科学发展提供强大动力，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

杜鹰解释说，这个规划纲要从全球视角、从国家实际情况出发，给了珠三角新的定位，特别是强调珠三角要争当实践科学发展观的排头兵，围绕这一点明确了珠三角改革发展的重点任务和政策措施。

应对金融危机粤港澳经济合作更加重要

虽然这个规划纲要主要围绕广东省珠江三角洲地区的广州、深圳、珠海、佛山等9个市展开，但粤港澳紧密合作的相关内容在规划纲要里相当突出。

当前，国际金融危机对粤港澳经济都产生了明显影响。以三地中经济总量最大的广东省为例，2008年经济增速预计为10.1%，虽仍处高位但与上年相比，回落了4.6个百分点。

“粤港澳三地的经济合作在目前来看，比任何时候都更加重要。”杜鹰表示，三地经济的互补性非常强，规划纲要对三地合作赋予新内涵，从四个方面提出具体措施。

首先，在重大基础设施对接方面，港珠澳大桥有望年内开工，中央明确对大桥主体工程出资50亿元；第二，在产业对接方面，不仅局限于制造业，还包括金融、贸易、会展等服务业对接；第三，在共建优质生活圈方面，在规划纲要征求意见阶段，香港、澳门特别行政区政府都表达了希望珠三角和他们一起共创更加良好的生活圈的愿望；第四，在改进创新合作方式方面，赋予广东在推进CEPA上再先行一步之权。

针对当前港澳加工贸易企业面临的困难，黄龙云表示，广东省政府给予了资金补贴和政策支持。例如，在促进产业和劳动力“双转移”的400亿元资金中拿出10亿元，专门用于支持香港和澳门企业进行转型升级。

2020年珠三角要率先基本实现现代化

虽然珠三角经济发展遭遇国际金融危机的冲击，但经济基本面没有改变。特别是经过改革开放30年发展，珠三角积累了雄厚的物质基础，这些都为珠三角加快改革发展提供了有利条件和广阔空间。

规划纲要提出，到2012年，珠三角率先建成全面小康社会，人均GDP达到80000元，服务业增加值比重达到53%。到2020年，珠三角率先基本实现现代化，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一，人均GDP达到135000元，服务业增加值比重达到60%。

杜鹰介绍说，珠三角人均GDP现在大约7000美元，大体相当于中等发达水平。2020年的人均GDP目标大体相当于2万美元。珠三角下一步目标是从中等发达水平向发达水平迈进。

我们相信，珠江三角洲地区的干部群众在中央正确决策指导下，完全能够发挥自身优势，把解决当前问题与谋划长远发展结合起来，保持珠三角经济平稳较快发展，为保持港澳地区长期繁荣稳定提供有力支撑，为我国改革开放和社会主义现代化建设做出新的更大贡献。

珠三角发展规划纲要解读

《新快报》 2009-01-09

从国家发改委昨日公布的《珠三角改革发展规划纲要》看近中期珠三角——

国家发展和改革委员会昨日在国务院新闻办举行的新闻发布会上，公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》。这个经国务院批准的规划纲要，从战略全局和长远发展出发，促进珠三角应对严峻挑战，增创新优势，更上一层楼，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用。

根据规划，2020年，珠江三角洲地区将率先基本实现现代化，城乡居民收入水平比2012年翻一番，平均期望寿命达到80岁。

根据《规划》，2020年，珠三角地区将基本建立完善的社会主义市场经济体制，形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构，服务业增加值比重达到60%，形成具有世界先进水平的科技创新能力，形成全体人民和谐相处的局面，把粤港澳三地建设成为分工合作、优势互补、全球最具竞争力的大都市圈之一。

届时，珠三角地区人均地区生产总值将达到13.5万元，全社会获得更高水平的社会保障；城镇化水平达到85%左右，单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

《规划》提出，2012年，珠三角地区率先建成全面小康社会，初步形成科学发展的体制机制，产业结构明显升级，自主创新能力明显增强，生态环境明显优化，人民生活明显改善，区域城乡差距明显缩

小，区域一体化格局初步形成，粤港澳经济进一步融合发展。

2012年，上述地区人均生产总值将达到8万元，服务业增加值比重达到53%；城乡居民人均收入比2007年显著增长，平均期望寿命达到78岁，社会保障体系覆盖城乡，人人享有基本公共服务；城镇化水平达到80%以上；每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降，单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小，环境质量进一步改善。

出台背景 先行先试非同寻常

国家发展和改革委员会副主任杜鹰指出，在当前国际金融危机不断扩散蔓延的背景下，珠三角发展受到严重冲击。

当前，珠三角产业层次总体偏低，创新能力不足，整体竞争力不强；土地开发强度高，环境污染问题比较突出，传统发展模式难以持续；社会事业发展相对滞后，行政和社会管理体制等方面的改革任务仍然繁重，改革难度越来越大。

“我们虽然在经济总量上超过了香港地区、台湾地区和新加坡，但我们在经济结构、经济质量特别是在现代服务业方面还有很大的差距，发展空间广阔。”

广东省常务副省长黄龙云表示，这个规划纲要里面有一个很核心的词，就是“科学发展、先行先试”。“先行先试”对珠三角有着重要意义。

规划纲要在对珠三角进行战略定位时明确提出，珠三角是探索科学发展模式试验区和深化改革先行区。

杜鹰解释说，这个规划纲要从全球视角、从国家实际情况出发，给了珠三角新的定位，特别是强调珠三角要争当实践科学发展观的排头兵，围绕这一点明确了珠三角改革发展的重点任务和政策措施。

虽然这个规划纲要主要围绕广东省珠江三角洲地区的广州、深圳、珠海、佛山等9个市展开，但粤港澳紧密合作的在规划纲要里相当突出。

国家发改委副主任杜鹰比较珠三角长三角：

推进区域一体化珠三角须走更快

国家发改委副主任杜鹰说，珠三角和长三角是我们国家两个重要的经济中心区域，也是引领全国经济发展的重要引擎。两个三角洲国土面积约占全国的2.6%，GDP总量占全国的三分之一，财政收入占全国的40%。可见它们的分量是举足轻重的。

这两个地区在经济发展水平、战略地位的重要性、对全国的引领和带动作用，以及它们当前面临的问题上都有相似之处。中央给了两个三角洲两个相似的定位。但是两个三角洲相比，确实各有各的特点，有它各自的特殊性。

整个科教文卫等社会事业发展的水平，长三角比珠三角要强一些。像珠三角地区，我们文件里特别注重的是它怎么深化和港澳的合作，而这样一个毗邻港澳的区位优势，又是长三角所没有的。还有两个

文件都要求两个三角洲加快推进区域一体化的发展。长三角是两省一市，“16+1”个城市分布在两省一市，它推进一体化就相对麻烦一点。而珠三角就是广东省的九个城市，所以我们要求珠三角在推进区域一体化方面要走得更快一点。所以，从这些方面可以看出，由于两个三角洲各自的特殊性，中央文件给了它们不同的发展任务和不同的定位。

发展成绩 赶超“四小龙”任务完成大半

国家发改委副主任杜鹰昨天说，珠江三角洲地区的GDP总量已超过新加坡、香港地区和台湾地区，珠三角地区赶超亚洲“四小龙”的任务已经完成大半。

杜鹰指出，珠三角地区的GDP总量1998年超过新加坡，2003年超过香港地区，2007年超过台湾地区，“三十年前小平同志讲让珠三角率先赶超亚洲“四小龙”，现在这个任务已经完成了一大半了”。

发展目标 2020年人均GDP2万美元

虽然珠三角经济发展遭遇国际金融危机的冲击，但经济基本面没有改变。

规划纲要提出，到2012年，珠三角率先建成全面小康社会，人均GDP达到8万元，服务业增加值比重达到53%。到2020年，珠三角率先基本实现现代化，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一，人均GDP达到13.5万元，服务业增加值比重达到60%。

杜鹰介绍说，珠三角人均GDP现在大约7000美元，大体相当于中等发达水平。2020年的人均GDP目标大体相当于2万美元。珠三角下一步目标是从中等发达水平向发达水平迈进。

变“广东制造”为“广东创造”

根据《纲要》，到2020年珠三角地区将基本实现由“广东制造”向“广东创造”转变，率先建成全国创新型区域，成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地，全面提升国际竞争力。到2012年，珠三角地区的研究与发展经费支出占地区生产总值的比重将达到2.5%，研发人员总量达28万人左右。

战略定位

探索科学发展模式试验区

深化改革先行区

扩大开放的重要国际门户

世界先进制造业和现代服务业基地

全国重要的经济中心

五大方面“领跑”全国

着力构建现代产业体系，加快发展方式转变，率先建立资源节约型和环境友好型社会；

着力推进科技进步，增强自主创新能力，率先建立创新型区域；

着力解决民生突出问题，促进城乡区域协调发展，率先构建社会主义和谐社会；

着力深化体制改革，勇于推进体制机制创新，率先建立完善的社会主义市场经济体制；着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系。

《珠三角地区改革发展规划纲要》解读

《经济参考报》 2009-1-16

纲举目张——从2008年底到2009年初，在广东改革发展面临新形势、新挑战的关键时期，特别是在中国改革开放30周年的重要历史节点上，国务院召开常务会议，审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020)》(简称《纲要》)，赋予珠三角新的战略定位：探索科学发展模式的试验区、深化改革的先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。

在金融危机给以外向型经济为主的广东带来严重影响的当前，这份纲要将发挥怎样的作用？从珠三角未来长远走势看，这份纲要又意味着什么？同天津滨海新区、上海浦东新区、长三角等地相比，纲要的总体定位最终将给珠三角地区带来哪些积极深远影响？

珠三角改革发展再进“国家视野”

记者走访的观察人士普遍认为，《纲要》最重要的意义，在于将珠三角的改革发展事业纳入了国家整体战略的范畴。这是改革开放30年之际，珠三角和广东迎来的最重要的一个转折性发展机遇。

改革开放30年来，广东经济社会迅猛发展，到本世纪初期，其外贸进出口总额占全国的1/3、源自广东的财政收入占全国总财政收入的1/7、经济总量占全国的1/9。值得注意的是，广东作为我国经济体制的先锋和试验者，30年前是在“特殊政策，灵活措施”的总体指导下，主要利用中央政府对外开放政策、加强利用“三来一补”产业政策和毗邻港澳这一特殊区位优势的基础上实现快速发展的。

有关专家指出，对比30年前，当前珠三角已经进入了截然不同的改革发展阶段。首先，珠三角经济社会发展目前进入转型期，一是产业模式面临迫切的转型升级需要，长期形成的外向型产业为主体、港台为代表的外资企业占主体、“三来一补”劳动密集型产业占主体的产业布局和运行模式，已经被事实证明边际效应进入持续下滑阶段；二是资源环境约束趋紧、经济社会发展不够协调、体制机制有待完善等深层次矛盾和问题日益凸显，尤其是当前国际金融危机不断扩散蔓延和对实体经济的影响日益加深的背景下，正如《纲要》本身所指出的，“改革攻坚难度越来越大”。

另一方面，进入新世纪以来，我国的改革发展总体思路也进入了全新的阶段。当前，我国综合国力特别是中央政府的财政扶持力度、金融运营手段和经济管理体制均达到了前所未有的高度。

正是从这两方面出发，有关人士普遍认为，对于像广东这样的经济大省而言，实现中央政府的产业

政策和财政扶持措施是至关重要的。中山大学岭南学院教授、中大社会科学高等研究院院长、广东省经济学会会长王珺说，珠三角的成长和成功是中国的一个缩影，同样珠三角面临的发展问题也是中国的问题。也正是从这个角度出发，《纲要》的出台，不仅是中央对广东作为改革开放排头兵提出的新要求，也可以视为中央对我国改革发展在新起点上的新部署。

“重要国际门户”地位进一步凸显

国家发改委副主任杜鹰日前在介绍《纲要》时指出，规划纲要从全球视角、从国家实际情况出发，给了珠三角新的、五大方面的战略定位。

有关专家指出，从产业层面出发，“扩大开放的重要国际门户”“世界先进制造业和现代服务业基地”表明，在我国扩大开放的格局中，一头面向欧美、港澳、东盟，一头辐射大珠、泛珠、全国，珠三角联系内外的“重要国际门户”的地位未来将进一步凸显。

王珺指出，就扩大开放而言，改革开放以来，珠三角地区的产业体系已越来越多地融入到国际市场分工体系之中，尽管现阶段的珠三角地区仍然处于国际产业链条分工的低端环节，但作为国际产业链中的一部分，它的任何一项结构调整与变动都会牵动整个国际分工链条的重新配置与调整。《纲要》正是立足于此，明确珠三角未来产业发展方向是“促进信息化与工业化相融合，优先发展现代服务业，加快发展先进制造业，大力发展高技术产业，改造提升优势传统产业，积极发展现代农业，建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群”，这些目标的实现将对全球产业布局产生深远影响，值得企业和产业界关注。

有关专家也认为，经过多年的发展和积累，将珠三角建设成“世界先进制造业和现代服务业基地”不仅是必要的，也是可行的。暨南大学经济学院刘德学教授说，以自主创新能力相对薄弱的加工贸易产业而言，近年来，广东地区加工贸易不断升级的趋势比较明显，正在从简单的组装进入加工阶段并不断向价值链上下游延伸。

三大经济圈将各具特色

回顾京津冀、长三角区域规划，以及中部崛起、东北振兴、西部大开发等，有关专家指出，加上最新出台的珠三角区域规划，可以说我国已经进入一个区域经济全面推进的时期。

统计显示，2007年长三角、珠三角、京津冀，三大经济圈合计完成地区生产总值96654.94亿元，占全国的比重为39.1%。那么，在珠三角区域规划出台后，这三者将会在未来中国发展中各自扮演什么样的角色？

有学者表示，从国外大城市圈的比照中反观中国城市一体化路径，目前，国内三大城市圈各有特色：京津冀主要有技术优势，长江三角洲有区位优势，而珠江三角洲制度创新有长处。国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、中国区域经济学会副秘书长肖金成表示，同国务院制订的关于长三角地区的促进改革开放和发展的指导意见相比，珠三角地区的规划相对很具体，很明确，内容更丰富。

北大政府管理学院汪玉凯教授认为，按照《纲要》规划，珠三角被赋予的五个“国家级”定位中，“探索科学发展模式试验区”和“深化改革先行区”摆在突出位置，表明中央把珠三角的规划纳入国家战略范畴，并不单纯是从经济发展出发，更重要的是担负社会管理和行政体制改革“先头部队”的任务。

《纲要》要求，珠三角发展有三个努力方向：从物质资本和劳动力投入驱动经济增长的发展模式，转向依靠技术和资本驱动经济增长的模式；从过分依赖外需的外向型经济体系转为内外需并重、全面融合发展的开放型经济体系；从经济发展单兵突进、社会发展明显滞后的跛脚式发展，转向经济建设、社会建设、生态建设、政治建设齐头并进的全面协调发展模式。结合这个要求，针对当前金融危机不断加剧、广东外向型经济今年一季度及上半年有可能遭遇负增长危机的可能，有关专家认为，当前工作的重点应当是大力培育符合科学发展观要求的新的经济增长点。

《珠三角改革发展规划纲要》大解读

《新快报》 2009年01月10日

3年后率先建成全面小康 11年后率先基本现代化

国家发展和改革委员会昨日在国务院新闻办举行的新闻发布会上，公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》。这个经国务院批准的规划纲要，从战略全局和长远发展出发，促进珠三角应对严峻挑战，增创新优势，更上一层楼，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用。根据规划，2020年，珠江三角洲地区将率先基本实现现代化，城乡居民收入水平比2012年翻一番，平均期望寿命达到80岁。

根据《规划》，2020年，珠三角地区将基本建立完善的社会主义市场经济体制，形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构，服务业增加值比重达到60%，形成具有世界先进水平的科技创新能力，形成全体人民和谐相处的局面，把粤港澳三地建设成为分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。

届时，珠三角地区人均地区生产总值将达到13.5万元，全社会获得更高水平的社会保障；城镇化水平达到85%左右，单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

《规划》提出，2012年，珠三角地区率先建成全面小康社会，初步形成科学发展的体制机制，产业结构明显升级，自主创新能力明显增强，生态环境明显优化，人民生活明显改善，区域城乡差距明显缩小，区域一体化格局初步形成，粤港澳经济进一步融合发展。

2012年，上述地区人均生产总值将达到8万元，服务业增加值比重达到53%；城乡居民人均收入比2007年显著增长，平均期望寿命达到78岁，社会保障体系覆盖城乡，人人享有基本公共服务；城镇化水

平达到80%以上；每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降，单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小，环境质量进一步改善。

■ 出台背景

先行先试非同寻常

国家发展和改革委员会副主任杜鹰指出，在当前国际金融危机不断扩散蔓延的背景下，珠三角发展受到严重冲击。

当前，珠三角产业层次总体偏低，创新能力不足，整体竞争力不强；土地开发强度高，环境污染问题比较突出，传统发展模式难以持续；社会事业发展相对滞后，行政和社会管理体制等方面的改革任务仍然繁重，改革难度越来越大。

“我们虽然在经济总量上超过了香港地区、台湾地区和新加坡，但我们在经济结构、经济质量特别是在现代服务业方面还有很大的差距，发展空间广阔。”

广东省常务副省长黄龙云表示，这个规划纲要里面有一个很核心的词，就是“科学发展、先行先试”。“先行先试”对珠三角有着重要意义。

规划纲要在对珠三角进行战略定位时明确提出，珠三角是探索科学发展模式试验区和深化改革先行区。

杜鹰解释说，这个规划纲要从全球视角、从国家实际情况出发，给了珠三角新的定位，特别是强调珠三角要争当实践科学发展观的排头兵，围绕这一点明确了珠三角改革发展的重点任务和政策措施。

虽然这个规划纲要主要围绕广东省珠江三角洲地区的广州、深圳、珠海、佛山等9个市展开，但粤港澳紧密合作的相关内容在规划纲要里相当突出。

国家发改委副主任杜鹰比较珠三角长三角：推进区域一体化珠三角须走更快

国家发改委副主任杜鹰说，珠三角和长三角是我们国家两个重要的经济中心区域，也是引领全国经济发展的重要引擎。两个三角洲国土面积约占全国的2.6%，GDP总量占全国的三分之一，财政收入占全国的40%。可见它们的分量是举足轻重的。

这两个地区在经济发展水平、战略地位的重要性、对全国的引领和带动作用，以及它们当前面临的问题上都有相似之处。中央给了两个三角洲两个相似的定位。但是两个三角洲相比，确实各有各的特点，有它各自的特殊性。

整个科教文卫等社会事业发展的水平，长三角比珠三角要强一些。像珠三角地区，我们文件里特别注重的是它怎么深化和港澳的合作，而这样一个毗邻港澳的区位优势，又是长三角所没有的。还有两个文件都要求两个三角洲加快推进区域一体化的发展。长三角是两省一市，“16+1”个城市分布在两省一市，它推进一体化就相对麻烦一点。而珠三角就是广东省的九各市，所以我们要求珠三角在推进区域一体化方面要走得更快一点。所以，从这些方面可以看出，由于两个三角洲各自的特殊性，中央文件给了它们不同的发展任务和不同的定位。

■发展成绩

赶超“四小龙”任务完成大半

国家发改委副主任杜鹰昨天说，珠江三角洲地区的GDP总量已超过新加坡、香港地区和台湾地区，珠三角地区赶超亚洲“四小龙”的任务已经完成大半。

杜鹰指出，珠三角地区的GDP总量1998年超过新加坡，2003年超过香港地区，2007年超过台湾地区，“三十年前小平同志讲让珠三角率先赶超亚洲‘四小龙’，现在这个任务已经完成了一大半了”。

■发展目标

2020年人均GDP2万美元

虽然珠三角经济发展遭遇国际金融危机的冲击，但经济基本面没有改变。

规划纲要提出，到2012年，珠三角率先建成全面小康社会，人均GDP达到8万元，服务业增加值比重达到53%。到2020年，珠三角率先基本实现现代化，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一，人均GDP达到13.5万元，服务业增加值比重达到60%。

杜鹰介绍说，珠三角人均GDP现在大约7000美元，大体相当于中等发达水平。2020年的人均GDP目标大体相当于2万美元。珠三角下一步目标是从中等发达水平向发达水平迈进。

变“广东制造”为“广东创造”

根据《纲要》，到2020年珠三角地区将基本实现由“广东制造”向“广东创造”转变，率先建成全国创新型区域，成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地，全面提升国际竞争力。到2012年，珠三角地区的研究与发展经费支出占地区生产总值的比重将达到2.5%，研发人员总量达28万人左右。

专家、学者解读《纲要》

解读《珠三角地区改革发展规划纲要》（2008-2020年）

王智高

为应对国内外经济形势日益发生的变化，更好的解决珠三角地区经济结构转型和发展方式的转变，以迎战更为严峻的挑战，化新形势下的珠三角危机为机遇。从国家战略全局和长远发展出发，促进和提升珠江三角洲地区增创新的优势，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用，同时使珠三角地区成为继续带动泛珠三角和中国经济新发展的增长极。2009年1月8日，经国家审议并通过的《珠三角地区改革发展规划纲要》正式颁布，这将给已经经历改革开放三十年的广东和珠三角地区的发展提出了新的战略指导思想、指明了新的方向和坐标。通过对这一纲要的细细解读，我们不难从中发现很多新的亮

点，涵盖政府行政职能、市场调节、民生、教育、信息产业、户籍制度改革、社会保障体系、土地制度、新能源等等；新的概念也很多，比如环三角……

值得注意的是在国家 2008 年 2 月颁布的《广西北部湾经济区发展规划》，使很多的注意力和目光投向了北部湾，在全球的金融危机爆发之前，广东珠三角地区几乎除了推进产业转移以外更多的是探索如何面向港澳地区、背靠北部湾谋求新的发展。随着《珠三角地区改革发展规划纲要》的出台，给新形势下的广东珠三角孕育着新的改革、机遇和挑战，同时更坚定了广东及珠三角地区在探索和谋求中国经济建设和发展前沿的战略地位及排头兵的老大哥角色。

更值得一提的是：在以外向型经济为主导的珠三角经济体遭遇经济危机和国际寒冬冲击的深刻体会，国家及广东首次将“营销”的概念提上了政府性文件以及政策的高度，《纲要》中营销、营销策划、国外营销中心等字眼频频出现。亮点很多，也有很多新的改革创新思维。

《纲要》是作为指导珠江三角洲地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关专项规划的依据。规划范围是，以广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市为主体，辐射泛珠江三角洲区域，并将与港澳紧密合作的相关内容纳入规划。规划期至 2020 年，这一次肇庆也纳入了主体之一成员之一。

《纲要》重点明确了加快珠江三角洲地区改革发展的重要意义、30 年改革发展的成就、面临的挑战和机遇、以及制订实施纲要的重要意义、总体要求、发展目标、指导思想和战略定位。在战略定位上，又一次凸显珠三角地区继续作为全国探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。

《纲要》的亮点很多、战略地位更为坚固、发展目标和方向更为清晰和明朗，明显也是给予关联城市的一份任务单和指导性政策方针：

1、支持珠江三角洲地区与港澳地区在现代服务业领域的深度合作，重点发展金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游业，全面提升服务业发展水平。支持广州市、深圳市建设区域金融中心，构建多层次的资本市场体系和多样化、比较完善的金融综合服务体系。支持符合条件的优质企业上市融资，扩大直接融资比重。培育具有国际竞争力的金融控股集团，尽快在深圳证券交易所推出创业板、完善代办股份转让系统。支持建设广东金融高新技术服务区。大力发展金融后台服务产业，建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地。发展一批具有国际影响力的专业会展，扩大中国（广州）进出口商品交易会、中国（深圳）国际高新技术成果交易会、中国（珠海）国际航空航天博览会、中国（广州）中小企业博览会、中国（深圳）国际文

化产业博览交易会的国际影响力，打造世界一流的会展品牌。推进白云空港、宝安空港、广州港、深圳港等一批枢纽型现代物流园区建设，完善与现代物流业相匹配的基础设施，带动广东建设世界一流的物流中心。建设以珠江三角洲地区为中心的南方物流信息交换中枢，进一步确立珠江三角洲地区的国际电子商务中心地位。着力发展外包服务业，到2012年，培育2-3个国家级国际服务外包基地城市，形成较为完整的国际服务业外包产业链。支持发展研究设计、营销策划、工程咨询、中介服务等第三方专业服务机构，促进科技服务业和商务服务业发展。加快发展人力资源服务业，扶持一批立足本地、辐射全国、具有国际竞争力的人力资源服务机构，促进人力资源合理流动和有效配置。培育一批创意产业集群，加快建设珠江三角洲国家级软件和动漫产业基地。大力发展总部经济，鼓励国内外大型企业以及有影响力的中介服务机构在珠江三角洲地区设立总部或分支机构。建设全国旅游综合改革示范区，建成亚太地区具有重要影响力的国际旅游目的地和游客集散地。到2020年，现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过60%。

2、打造佛山家电和建材、东莞服装、中山灯饰、江门造纸等具有国际影响力的区域品牌，做大做强产业集群。

3、提高自主创新能力，形成以广州-深圳-香港为主轴的区域创新布局。

4、加快建设深圳国家高技术产业创新中心、华南新药创制中心、广州国际生物岛等重大创新平台。

5、推进基础设施现代化，按照构建“数字珠江三角洲”的总体要求，突破区划、部门、行业界限和体制性障碍，率先推进电信网、互联网和广播电视网“三网融合”。

6、促进区域协调发展，按照主体功能区定位，优化珠江三角洲地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠江三角洲地区区域经济一体化，带动环珠江三角洲地区加快发展，形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。发挥中心城市的辐射带动作用，优化珠江口东岸地区功能布局，提升珠江口西岸地区发展水平，以珠海市为核心，以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区。推进珠江三角洲区域经济一体化，珠江三角洲地区九市要打破行政体制障碍，遵循政府推动、市场主导，资源共享、优势互补，协调发展、互利共赢的原则，创新合作机制，优化资源配置。要制定珠江三角洲地区一体化发展规划。探索建立有利于促进一体化发展的行政管理体制、财政体制和考核奖惩机制。在省政府的统一领导和协调下，建立有关城市之间、部门之间、企业之间及社会广泛参与的多层次合作机制。以广州佛山同城化为示范，以交通基础设施一体化为切入点，积极稳妥地构建城市规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理的一体化发展格局，提升整体竞争力。推进城市规划一体化，优化珠江三角洲城市群的空间结构布局。加快建设珠江三角洲城际快速轨道交通系统，推进高速公路电子联网收费，撤除普通公路收费站，减少高速公路收费

站，建立统一的综合交通运输体系。带动环珠江三角洲地区加快发展，环珠江三角洲地区是指粤东、粤西、粤北及周边省、区的相邻地区，在粤东、粤西、粤北地区培育新的经济增长极。

7、加快社会事业发展，优先发展教育，优化基础教育结构。合理配置义务教育办学资源，逐步解决常住人口子女平等接受义务教育问题。从实际情况出发，由地方财政统筹考虑，逐步实现普及学前到高中阶段教育。以中等职业教育为重点，大力发展职业教育，率先实现农村中等职业教育免费。推进校企合作，建设集约化职业教育培训基地，面向更大区域配置职业技术教育资源，把珠江三角洲地区建设成为我国南方重要的职业技术教育基地。

8、完善医疗卫生服务，启动门急诊病历“一本通”和医疗机构医学检验、医学影像检查结果互认。

9、全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。凡是能够由市场机制调节的事，坚决放给市场；凡是应由企业自主决策的事，一律交还企业；凡是能够由社会组织解决的事，积极移交社会组织管理；凡是应由政府承担的职责，要切实履行好。政府要把精力集中到落实国家宏观调控的政策措施，改善发展环境，推动经济发展，促进就业和社会保障，加强市场监管，规范市场秩序，加快社会事业发展，切实保护生态环境等方面上来。

10、进一步优化政府组织体系和运行机制，改进政府管理和服务方式。率先在珠江三角洲地区实行审批管理“零收费”制度。实现政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变。按照责权利相统一的要求，构建专业管理相对集中、综合管理重心下移的城市管理体制。整合行政执法资源，建立综合行政执法体系，减少行政执法层次，避免政出多门。

11、从制造业为主向制造业与服务业并重的转变。加快实施“走出去”战略。鼓励有条件的企业在海外建立生产基地、营销中心、研发机构和经贸合作区，开展境外资源合作开发、国际劳务合作、国际工程承包；购并国外掌握关键技术的中小企业、研发机构和营销网络。完善支持企业“走出去”的总体协调机制，

12、推进与港澳更紧密合作，推进重大基础设施对接。支持广东省与港澳地区人员往来便利化，优化“144小时便利免签证”。加强产业合作，支持港澳地区银行人民币业务稳健发展，开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点。

当然：《纲要》是一种战略、是一个框架、是一个指导思想、是一个方向盘、也是一台发动机，我们更期待着：紧随着这一战略《纲要》的执行细则陆续出台、闪亮登场……

《纲要》指明了产业升级方向

《南方日报》 2009-01-09

■核心专家解读

肖金成, 国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、中国区域经济学会常务理事、副秘书长、天津滨海新区项目组组长。

《纲要》推出具有双重意义

肖金成表示,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》在这个时期推出,对珠三角具有强烈的指导意义,也非常有现实意义。珠三角是改革开放的先行区,发展了三十年,现在进入了一个新的发展阶段,回顾三十年改革开放成就,珠三角产业和空间布局需要结构调整和布局优化,面向未来应该有新的具体的发展方向和规划。

从现实意义来说,虽然过去珠三角地区经济发展非常快,引领了中国的改革开放和经济发展,但产业层次低的问题也非常突出,政府意识到这个问题比较早,但产业结构调整是一个非常艰巨的任务,而且由于产业升级也是一个市场化过程,因此没有外部的压力和内部的动力,成效就比较缓慢,从《纲要》来讲这是一个内部主动调整的理念,但没有外部压力还是不会很快,现在遇到金融危机,国外需求减少,这个时候发布《纲要》,外部的压力和内部的需求结合在一起,时机更好,产业结构升级就具有了更现实的意义。

从指导意义来说,珠三角的产业升级向哪个方向?到底怎么实现结构调整和产业升级?《纲要》指明了方向。比如《纲要》里面提出优先发展现代服务业,加快发展先进制造业,大力发展高技术产业,改造提升优势传统产业,积极发展现代农业,实际就是给珠三角指明了一个产业调整的方向,中央政府、地方政府和企业共同进行产业结构调整。

《纲要》内容契合珠三角实际

肖金成认为,总体来看《纲要》对珠三角地区的发展做了全方位的概括,内容全面,契合实际。概括起来大概有如下五个方面。

第一,《纲要》在优化经济发展空间布局方面具有巨大指导意义。上世纪80年代规划的意识比较弱,不管是城市还是乡村,大家都在发展工业,这样也带来一些问题:环境污染比较重,土地利用效率低。通过规划,优化空间布局,使珠三角更加适合人们居住,发展的同时保持优良的生态环境。

在发展过程中,我国也提出了节约利用土地,大力发展循环经济,加大污染防治力度,加强生态环境保护等原则理念,但具体如何规划?城市如何发展?城市体系如何建设?这就是规划的内容,《纲要》提出以城带乡、城乡统筹,实现城乡一体化,意味着珠三角地区不仅城市品位要提升,规模要扩大,农村也要更好更快地发展。

第二个方面,《纲要》设计考虑到了区域协调发展。除了珠三角内部之外,还考虑到珠三角外部。因

为珠三角只是广东的一部分,范围较为有限,广东还有粤东、粤西、粤北等大片的欠发达地区,通过珠三角带动粤东粤西粤北的发展,也是一个重要任务。肖金成表示自己曾在十七届三中全会期间提出区域发展要协调,因此对珠三角内部大范围的合作是赞同的,但更紧要的是粤东粤西粤北的发展,粤东粤西粤北和珠三角不应该落差很大,珠三角要发展,周边地区也要跟上。

第三,珠三角地区的发展能辐射其他兄弟省份。珠三角是中国改革开放的先行地区,也是目前经济实力比较雄厚的地区,有能力辐射和带动广西、海南、江西南部 and 湖南南部等地区经济发展,所以我们曾经提出一个概念——大珠三角地区,这个区域跨越了广东,《纲要》在这方面也有所体现,提出带动环珠三角地区发展,这也是一个创新。

第四,《纲要》明确提出要推进与港澳更紧密合作,提升对台经贸合作水平。这一方面是港澳发展的需要,因为珠三角可以说是港澳的腹地,珠三角的发展对港澳的发展起到一个支撑的作用;过去,内地是港澳的腹地,而当时内地也只有港澳这一个对外窗口;现在,中国全方位改革开放,沿海地区都是窗口、门户了,港澳地区的地位相对就弱化了一些,但它对珠三角的依赖却更强了,所以珠三角的发展是港澳发展的支撑;另一个方面,珠三角的发展也需要香港带动,香港、广州、深圳三驾马车起到珠三角的核心作用。

最后,在本次《纲要》中,加强与东盟的合作也是重要内容。其实,泛珠三角合作的意义不在于国内的合作,而是珠三角通过泛珠合作把触角伸到东南亚。因为珠三角和东南亚的经济具有互补性,所以它们的合作是实质性的,珠三角的制造业对东南亚是一个巨大的市场,实际上东南亚都是珠三角的腹地,而反过来,东南亚农产品的市场则主要在珠三角。

与滨海新区和长三角规划有所不同

此前,天津滨海新区获批成为“国家综合改革试验区”,而国家有关长三角地区的《关于进一步促进长江三角洲地区改革开放和社会经济发展的指导意见》也已经出台。应该说《纲要》与“滨海新区”处于不同层面,而与长三角地区的指导意见带有相似性。

肖金成表示,在做滨海新区战略研究的时候,指导思想是将其看作一个点,突出其对区域的定位,并通过这个增长极的培育,发挥对周边地区的带动作用,由于滨海新区的内部产业结构范围比较小,因此,其内在交通运输体系、生态系统、体制和服务业的发展都是小范围的。但《纲要》是对一个区域的发展进行全方位的规划,其中包含若干个大的城市,还包括农村,并且不仅包括区域本身,也包括它对周边的影响和带动作用,所以二者的层面是不一样的。

相对长三角来说,其层面则是一样的,因为长三角也是一个区域,但国务院对长三角不是规划,而是促进改革开放和发展的指导意见,主要从更高的角度对长三角的发展提出一些原则,角度比较宏观,不是很具体,而珠三角的规划相对很具体,很明确,内容更丰富,从内容讲,有点类似发改委发布的北部湾地区的规划。

三、社 论

南方日报社论：再造珠三角的发展春天

《南方日报社》2008-12-22

国务院常务会议通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这意味着，珠三角的改革事业再次纳入了国家整体战略的范畴，广东将迎来改革发展的新纪元！

携30年改革先行经验的广东站在了历史的十字路口，但果敢的选择已然做出，那就是继续解放思想，告别传统的发展模式，在科学发展的大道上奋勇争先。奋勇争先是中央赋予广东的特殊使命，也是30年广东改革的宝贵经验。以特区设立为标志所开启的一系列改革，无一不是当时激荡风云的创举。但在改革几乎用同一种姿态行进30年的时候，改革推进的条件、社会基础等已经发生了重要变化，改革的航船驶入了深水区，一些关键领域的改革却仍未实现突破。中央把珠三角区域的发展上升到国家战略层面，并不是对其改革地位的重复叙说，而是对珠三角这一关键经济增长极实现科学发展、引领新改革航向的重要期许和重大举措。

在走过改革30年的艰辛历程之后，我们收获了几乎翻天覆地的变化与成功，也面临着前所未有的发展困惑：是继续在过往改革的深水区摸着石头过河，还是冲破重重阻挠、在以科学发展观为指引的改革新路上勇敢迈步？答案是明晰的。但答案的明晰和现实并不尽是一回事。新的改革和旧的改革定有着诸多分野，但仍有着诸多交集。我们始终是在30年改革的基础上展开下一阶段改革的行程，这注定了新的改革必将遭遇阵痛，尤其是两种发展模式的选择发生冲突的时候。珠三角区域是前30年改革的先行者，也是阵痛最早的经历者。作为一个区域经济概念，“珠三角”在中国独领一时风骚，缘于其创造的财富神话，为中国贡献了“顺德模式”、“南海模式”、“中山模式”、“东莞模式”，创造了“深圳速度”、“珠海现象”。但近年来，传统发展观的弊病在珠三角逐渐显现：产业层次总体偏低，产品附加值不高，资源环境约束凸显等等。珠三角所遭遇的很多问题是先发性问题，先发性问题需要先发性政策、先发性战略来化解。

对于改革者而言，化解问题本身就是一场大机遇，关键是以什么眼光来看待问题，以什么路径来疏导问题。在改革初期，化解当时的问题主要是把工作重心从以阶级斗争为纲转移到经济建设上来，所以要强调发展才是硬道理；到了今天，发展仍然是硬道理，但发展观却发生了质的变化，这个发展是基于科学发

展观的发展,是涵盖经济、政治、文化和社会建设诸领域的综合性发展。率先解决珠三角所面临的发展难题、体制难题、社会难题,就是为解决我国的一系列改革难题做试验,以此破冰“搅动”全局。这就是说,珠三角区域的改革将不再仅仅围绕经济层面展开,而要涉及更多范围,是具有全局意义的改革。这种改革只有上升到国家层面,给予一些先行先试的灵活政策和权限,才能够有效推进。从这个意义上说,赋予先发政策、利用先发优势、在科学层面展开综合改革的大试验,就是国家战略付诸珠三角的关键缘由,更是珠三角肩负的新的历史使命。

当前,国际金融危机正深刻地影响着世界经济秩序,作为我国对外开放的门户区域,珠三角及时对经济结构进行战略性调整,不仅是广东加快改革发展的需要,也是有效应对国际金融危机、抓住世界经济调整契机,从而更好地参与国际经济合作与竞争的需要。这将有利于我国提高综合实力和国际竞争力,将对外开放的水平提高到崭新的层面,告别世界经济秩序规则的被动接受者角色,跃升为规则制订的重要参与者。如果把珠三角战略规划以“战争”术语来形容的话,在前一波从“小米加步枪”的计划经济时代进入到具有市场经济色彩的“机械战”时代后,新的规划将是从小米加步枪进入到海陆空现代化电子协同作战、乃至参与国际联合军演的重要部署。换言之,实施珠三角战略规划就是一场赶超发达经济体、实现更高级别现代化的改革攻坚战。

珠三角毗邻港澳,在长期的发展格局中对周边地区具有较强的辐射力,这种辐射力不仅仅是经济资源的辐射,还是改革思想、改革体制和改革经验的辐射。把珠三角的事情办好了,对全国改革大局而言,将提供一个动力强劲的火车头和推动器。因此,珠三角发展战略上升为国家战略,不只是区域经济发展的问题,还是中国改革的列车驶向何处去的问题。中央把新阶段改革火车头的重任又一次地交付给广东,这既是对广东30年改革成绩的肯定,也是对广东未来改革的充分信赖。我们唯有兢兢业业、扎实肯干、锐意创新,才能够完成这一重大历史任务,也才能够让珠三角实现科学发展的再度崛起,为中华民族的繁荣复兴贡献南方的力量。

使命是光荣的,任务是艰巨的,责任是重大的。只要我们牢牢抓住新的发展契机,发动广大人民群众积极参与到改革中来;只要我们不断地解放思想,给予改革者宽松的改革环境;只要我们坚定科学发展的信心,明晰科学发展的道路,我们就一定能够在党中央、国务院和省委、省政府的领导下,开创新的改革局面,在波澜壮阔的改革史篇中书写新的传奇。再过30年,又将是一曲激昂人心的“春天故事”。

南方都市报：珠三角发展列为国家战略及时而又必要

《南方都市报》 2008-12-22

国家发改委经过长时间调研,会同广东省人民政府和有关单位编制的《珠江三角洲地区改革发展

规划纲要》，在国务院常务会议上获得原则通过，这标志着珠三角改革发展正式成为国家战略。一个地区性规划为中央如此重视，显示其地位和意义非同寻常。广东的经济发展与香港、澳门密不可分，因此该纲要上升成为国家战略是及时而必要的，不但是广东经济发展与转型的指导性文件，也将对香港和澳门地区的长远发展产生积极的影响。

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》酝酿多年，研讨多时，最终以国家发改委牵头完成，足以显示从中央到广东对纲要的重视，这毕竟要影响到中国一成以上的GDP以及广东十几年的长远发展，不可能不审慎。正因为此，以至于在国家的十一五规划中，不但珠三角没有列入中央级规划，就连广东省也没有单独提出，一度引发某种担忧和猜测。

事实证明，这种担忧是多余的，十一五规划中没有对珠三角改革发展作明确交代，不是忽视，而是太重视。十一五规划给珠三角留下了悬念，却给了广东更大的想象空间——从中国社会急速转型并作为世界大国迅速崛起的背景来看，珠三角的发展不再是广东省内部的区域发展，而是需要配合包括香港、澳门在内的国家整体发展战略综合考虑。因此，无论是广东省的发展规划，还是广东与香港、澳门之间的协调，都需要一个全局性战略加以指导与支持，这也就是该纲要作为国家战略的意义所在。而现在由国家发改委牵头组织完成的纲要，不但积极响应了中国在新时代的发展需要，也充分体现了珠三角的战略地位和意义。在这个纲要中，不但要支持珠三角地区加快产业转型升级，更多地发展高技术产业和服务业，而且要使珠三角地区由过去的外向型经济更好地转变为内外需并重、全面融合发展的开放型经济；不但要考虑促进珠三角区域经济一体化，带动周边地区加快发展，而且要更好地促进粤港澳的紧密合作，提升合作水平，维护港澳地区长期稳定繁荣。

纲要也提到，珠三角要做“深化改革先行区”，“继续承担全国改革试验田的历史使命”，“为全国科学发展提供示范”，这与前不久召开的广东省特区经济工作会议正相呼应，在另一个层面为广东提供了“点面结合”的创新发展模式——“点”就是以深圳等经济特区为典型的突破性、创造性发展，“面”就是以发展纲要为基础的珠三角地区全面协调发展。值得注意的是，纲要中虽然没有突出深圳、珠海、汕头三个经济特区，却把整个珠三角地区作为“改革开放试验区”加以论述，在发展定位中把珠三角地区作为“探索科学发展的试验区”，“赋予珠三角地区发展更大的自主权”，显而易见整个珠三角地区已经在一定程度上成为中国又一个“新特区”。

目前全国已经确立上海浦东、天津滨海、成都-重庆、武汉-长沙几个“新特区”（综合改革试验区），分布在中国的东、北、西、中几个地理区位。这种布点卡位，使中国未来发展的战略性布局呼之欲出，但值得关注的是，这个“新特区”的战略布局独缺南方一角，而这里是中国先行改革开放、经济实力最强的地区。事实上，深圳是在全国最先提出申请综合改革试验区的城市，而广州也一直在积极申请。尽管南方的“新特区”一直没有明确，但从中央领导人到各部门都不能不重视。2005年9月温家宝总理视察深圳时就指出：“经济特区本来就具有改革‘试验田’的功能和使命，理所当然地承担着国家改革创新综合试点工作。”言外之意，作为特区，深圳在改革创新的空间上其实应该比综合改革试验区更有条件，也应

更有作为。而这次发展纲要把整个珠三角地区作为“改革试验区”提出，不但凸显珠三角在整个国家战略中不可或缺，而且更加特殊，特殊得要另外制定发展纲要加以明确。

诚然，作为一个指导性文件，纲要还需要更具体的政策去实施推动，尤其是在与港澳地区的协调合作上，也许考虑到港澳地区的特殊性，纲要的相关论述留有余地。例如，香港正在进行的规划是到2030年，而珠三角发展纲要的规划是到2020年，规划期上的差别会导致一些具体目标上的差异，这就需要广东与香港方面加强合作。今年6月深圳与香港的规划部门就河套地区开发共同研讨、沟通举行公开听证，就取得良好效果，足以为粤港澳的规划与发展提供借鉴。从这个意义来看，纲要对粤港澳合作等问题的“留白”，也是对该地区发展特殊性的一种反映，同时也为具体的发展规划预留了弹性空间。

对于正处在转型升级时期的珠三角来说，纲要不但为珠三角的经济发展绘制了明确的路线图，同时也给受全球金融危机冲击的珠三角以信心和支持，对珠三角发展来说弥足重要。

港媒体：《纲要》为珠三角和港澳提供了新发展契机

《新华网》2009-01-09

新华网香港1月9日电 国家发展改革委1月8日公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》。香港媒体9日发表评论认为，《纲要》是对珠三角和港澳定位以及功能的又一次重大提升，为珠三角和港澳提供了新发展契机。

香港《文汇报》题为《“纲要”提升粤港澳竞争力》的社评说，《纲要》赋予珠三角继续担任改革开放“排头兵”的更大自主权，以及扩大粤港澳合作自主协商范围，是继过去国家决定设立深圳、珠海、汕头经济特区，引进港澳资本和管理技术之后，对珠三角和港澳定位以及功能的又一次重大提升。

社评认为，虽然《纲要》的目标指向2020年，但也大大有助于粤港澳携手应对时下金融海啸所造成的巨大困难。由于国家赋予珠三角更大自主权并扩大粤港澳合作自主协商范围，粤港澳三地的当务之急是尽快自主协商如何加强合作抵御金融海啸。社评说，中央对港珠澳大桥的主体工程划拨50亿元人民币资本金，充分显示中央对粤港澳合作的高度重视。大桥的建设，将加速粤港澳经济一体化进程，提升珠三角综合竞争力，对维护港澳经济繁荣稳定意义重大。

《香港商报》题为《以新思维迎接珠三角大未来》的社评说，粤港澳合作首次被明确纳入到国家发展规划之中。《纲要》提出，粤港澳今后的合作，主要在推进重大基础设施对接、加强产业合作、共建优质生活圈和改进创新合作方式等四个具体方面。不难想象，如规划顺利推行，粤港澳大珠三角地区在经济、生活等各个层面都会大大融合，面貌一新。面对珠三角的美好未来，香港须以新思维全力配合。

《大公报》的评论说，《纲要》涵盖范围广、跨越时间长，需要特区政府、各方面专家和业界人士

详细研究，从中为香港找到更多合作和发展机会。香港未来的发展必然、也需要和内地特别是珠江三角洲建立更紧密的联系，只有这样，香港经济才会有更大的发展空间，才会有更强劲的活力，也才会有更长久可持续发展的生命力。

《香港经济日报》的社评说，中央决定加快港粤经济合作，只要港粤把握时机，全力提升珠三角服务业水平，建立全国的服务业中心，便可共享服务整个中国这个黄金商机。社评认为，港粤合作应由制造业的“前店后厂”向服务业“前店后厂”推进。虽然港粤之间仍将难免有一些阻滞甚至矛盾，但只要秉持互惠互谅原则，踏实沟通与合作，港粤未来将可共同分享服务全国经济的丰厚红利。

《新报》的社论说，粤港应更大胆尝试合作的新领域、新模式，为香港与内地的全方位合作提供经验和教训。社论认为，粤港服务业合作形态成熟后，可以发挥对全国的辐射和示范作用，加速内地相关行业与国际接轨的进度，提升国家的国际竞争力。在《纲要》的新规划下，香港与广东、澳门的合作必须摒弃短视争利行为，以全国一盘棋的战略视野推动区域合作发展，到达利益平衡、互利共赢

澳门日报：港澳珠三角仍会是台商的广阔天地

《中国新闻网》2009-02-12

中新网2月12日电 《澳门日报》12日发表社论说，尽管面临全球性的经济危机，以及海峡两岸启动“三通”，港澳乃至珠三角仍然具有独特的区域优势和坚实的基础条件，仍会是台商施展拳脚的广阔天地。

社论摘录如下：

香港特区政府政制及内地事务局长林瑞麟日前在一个研讨会上表示，欢迎台湾加入及推动大珠三角的发展。尽管面临全球性的经济危机，以及海峡两岸启动“三通”，港澳乃至珠三角，仍然具有独特的区域优势和坚实的基础条件，仍会是台商施展拳脚的广阔天地。

港澳与台湾的经贸关系向来十分紧密，而又与内地签订了CEPA协议，所以应从经贸这层面特别推动加强港澳与台湾的关系。今年发表的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，容许广东、香港、澳门按照“一国两制”的规定，按照CEPA的基础，进一步发展三地经济体的相互合作。台湾的企业，应该积极加入及推动大珠三角的发展，这必然会是一个“多赢”的局面。

中国新闻社课题组二月二日发表的《二〇〇八年世界华商发展报告》指出，二〇〇八年十二月，海峡两岸正式开始“三通”，这无疑给台湾经济注入一剂良药，也开启两岸关系的新篇章；但港澳航空运输、海上运输以及旅游业可能因之流失大量货源和客源，有人担心港澳与台湾的交流将渐渐转淡。

因应两岸“三通”带来的变量，澳门国际机场及业界逐步开拓更多航线，同时争取台湾客在澳门停留观光后再转入大陆。最近访问澳门的台中市长胡志强认为，大三通后，台湾与澳门的交流会受到冲击，

澳门与台中没有直航班，交流可能更少。澳门与台中应该主动积极拓展交往，寻找双赢的合作机会。

他希望台中与澳门先从文化、美食、观光等环节着手加强两地联系，沟通基础稳固后逐渐扩展至开拓贸易合作。胡志强建议推动航空公司开设两地直航，更好地推动旅游互动合作，为未来构建交流渠道。他形容澳门是一个“焦点”，不能低估澳门的实力。澳门每年吸引逾千万内地游客到访，当中不少来自珠三角一带。倘澳门与台中能发展联游路线，吸引访澳的内地游客转机到台中旅游，相信两地合作更会生色不少。

至于香港，两岸“三通”的冲击更广泛。台湾是香港第四大贸易伙伴，二〇〇七年双方贸易额达三百三十一亿美元；香港也是台湾最大的贸易中转地区，是台湾重要的出口与转口地；香港又是两岸最重要的筹资中心与资金管理中心。

短期来看，两岸三通对香港的转口贸易、旅游和航运等行业可能造成影响。中、长期来看，两岸三通将有助巩固香港作为亚洲区内的全球金融中心的地位。凭借香港拥有的竞争优势，包括稳健的金融体制、健全的法律制度、自由的信息平台和专业的服务配套，今后香港当可在两岸企业融资和提供高增值服务方面扮演关键角色。

台湾出口总值已连续五个月负成长。台湾财政主管部门统计处九日公布，海关进出口统计显示，一月台湾出口总值为一百二十三亿七千万美元，年增长率为负成长百分之四十四点一。但是，大陆内需市场却在快速成长，加上此时为了度过金融海啸，政府正极力推动。

台商应把握此波机会，转攻大陆内销市场。如何打通资金与通路是最大挑战，台湾主管部门应出面统筹，整合民间与官方力量，协助台商顺利从外销成功转型到大陆内销市场奋斗。

继“长寿牌”香烟之后，台湾烟酒巨头——台湾烟酒公司旗下的“台湾啤酒”预计五月起大举“登陆”，抢占规模百倍于台湾本土的大陆啤酒商机。首站则已暂锁定广东和福建市场。预计“台湾啤酒”明年可以增加十分之一的销售量，为公司整体营收贡献近新台币三十亿元。从这一事例，也可以看到台湾加入及推动大珠三角发展的重要性和有利条件。

今后一段较长的时期内，和平发展会是两岸关系的主轴。台湾方面应进一步把握胡锦涛提出的推动两岸关系和平发展六点意见呈现的机会，积极协商、求同存异、共创和平谋发展，加强两岸合作，应对国际金融危机，实现两岸互利双赢。

珠三角发展纲要以制度升级重铸辉煌

《南方都市报》 2009-01-09

日前，赋予广东在新的历史时期深化改革、先行先试使命的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》

正式颁布,这意味着在国内经济结构矛盾逐渐显露、世界经济危机持续蔓延的不利形势下,广东再获全国改革“试验田”的重任。

如果说改革是被危机所驱赶的旅程,那么披荆斩棘,厉行创新,则是先行者的使命,30年之前,当整个国家仍处于“姓资还是姓社”的歧路迷惘之时,广东即以先进者的姿态勇闯禁区,为改革开放摸索出真正有中国特色的经济发展模式;30年之后,在过去的“资源投入型”经济增长模式难以为继之际,“向危机要机遇”并不是一句口号、一种姿态,而是在现实困境再三进逼,改革面临不进则退威胁的背景下,当政者与全社会凝聚共识,破局突围的真实意志。

广东珠三角地区产业发展以出口为导向的劳动、资源密集型的制造业为主,在旧的经济增长模式中起飞最早,得益最多。改革开放前30年,广东在制度创新上的优势,更多地集中在解除人力资本、资源资本转化为生产力的禁锢之上,而对制度改进则并无太多涉及。制度经济学认为,促使经济增长的因素包括自然实物资本、人力资本和制度资本。即使一个经济体的制度资本欠缺,依靠人力资本和自然资源的持续投入,可在一定范围内弥补制度因素的不足,资源要素的投入与制度优化有一定的相互替代性。而当前,珠三角面临土地、资源、人口、环境“四个难以为继”,意味着资源投入所带来的经济动力已接近枯竭。改革的方向与下一阶段的经济动力,必定在制度改进之上。

改革开放从广东出发,这里是中国市场经济的起点,也是市场化程度最高的地区。珠江三角洲不仅坐拥深圳、珠海两大经济特区,更连接香港、澳门两大特别行政区,集诸多“特”字于一身,自然在破旧立新、制度突围上占有天然的优势。作为探索科学发展模式试验区和深化改革先行区,我们应当在建设经济制度环境、提升城市群行政管理能力、优化国民权利分配结构三方面率先突破。

如前所述,制造业的发展和服务业的发展对制度环境有着截然不同的要求。当前,广东在这方面最突出的问题是行政垄断人为设限,诸多领域存在过高门槛;对产权界定、产权保护、契约缔结与违约惩戒等方面存在诸多法律漏洞。为此,我们必须着力提高法治水平,建设符合现代服务业发展的产权与合约权益保护制度,突破权贵垄断、越权谋利的经济既得利益,从而实现提高自主创新能力,促进传统产业升级,打造现代化产业体系。

从构建开放融合、布局合理、支撑有力的区域创新体系出发,广东必须提升城市群行政管理能力。现代经济的发展以城市群为载体,呈现“中心—腹地”资源优化配置的态势,广东必须以建构强有力的区域协调机制为先导,突破画地为牢,设限谋权的地方既得利益,着力促进城市之间的良性制度竞争。对此,《纲要》明确了广深两个中心城市的各自定位,并提出要以广州佛山同城化为示范,提高广州作为中心城市的辐射带动能力,携领珠江三角洲地区打破行政体制障碍,遵循政府推动、市场主导,资源共享、优势互补,协调发展、互利共赢的原则,创新合作机制,优化资源配置。

从改善民生,保障经济持续稳定发展的角度出发,广东必须以优化权利分配结构为重点,通过打破城乡二元藩篱,赋予公民确定的社会权利,提升其面对各种强势力量时的议价能力。当前,中央与地方财政责权利关系进一步理顺,将为重建中央与地方、政府与社会之间的分配关系提供条件。以权利结构为先

导,重新梳理分配结构,必定能为改革获得更广泛的民意支持。我们应突破多取少予、人浮于事的行政既得利益,通过赋予公民以合法的政治权利,建立以公平与正义为准绳的权利保障体系,通过鼓励公民参与地区行政管理,形成对行政人员的绩效评价的压力。

在改革开放30年的历史节点,广东没有退路,在改革的新起点上,我们再次出发。历史已经并将继续证明,改革的趋势取决于人民伸张利益的需要,改革的动力来自群众的自发创新。令人欣慰的是,我们看到“以人为本”绝非停留在口号上,广东的人大代表、政协委员一再活跃于为民请命的一线,网络与媒体再三成为民间与当局沟通的渠道。只要始终以为为人民服务为宗旨,获得深厚的群众基础,改革就没有禁区,也不存在不可撼动的既得利益。

四、珠三角战略定位

为全国科学发展提供示范 推进珠三角一体化

《南方日报》2008-12-19

珠三角战略定位一： 探索科学发展模式试验区

“赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权,支持率先探索经济发展模式转变,为全国科学发展提供示范。”

在新的历史起点上,广东必须继续解放思想,坚定不移地贯彻落实科学发展观,勇于为提升我国国际竞争力、探索科学发展模式、发展中国特色社会主义作出新的贡献。

这是今年6月份广东省委、省政府出台的《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》开头部分的一句话。

早在省委十届二次全会上,省委书记汪洋刚刚上任就扔下“重磅”讲话,提出广东要继续解放思想。十届二次全会达成一致观点:解放思想也要落实到转变经济发展方式,冲破旧有的经济发展模式上。

在此基础上,6月中旬,广东省委十届三次全会通过了行动总纲领《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》。作为广东半年多的解放思想学习讨论活动成果的结晶,这个《决定》正式提出广东战略目标是探索科学发展模式的试验区,实施珠三角带动战略。

珠三角在那个时候正式被广东明确承担“探索科学发展模式的试验区”的重任。

时隔不到半年,国家研究编制《珠三角地区改革发展规划纲要》,站在国家战略的高度对珠三角提出部署。“探索科学发展模式的试验区”这个既定的战略目标自然将成为珠三角发展的重中之重,从广东省委、省政府最高行动纲领升格为国家最新区域战略规划新纲。

中国现代化道路广东领路探索

从“探索科学发展模式试验区”这个提法可以看出,广东主动把珠三角地区放在全国和全球发展的宏观大局中考虑问题,明确了自身新的历史使命。

按照广东最新规划,要“力争经过五到十年的努力,基本建立科学发展的体制机制,率先走出一条物质文明、精神文明、政治文明和生态文明相协调的科学发展道路,全面开创科学发展新局面”。珠三角则要到2012年率先基本建成小康社会,2020年初步实现现代化。

这些总目标要求之高,按照常规做法几乎很难实现。怎么办?答案就是要转向科学发展。

构建现代产业体系无可争议地被国家列为珠三角地区探索科学发展模式的第一大任务。广东8月份出台的《关于加快建设现代产业体系的决定》也着重提出要按照“珠三角经济一体化”的战略要求,统筹协调和大力推进区域一体化的大交通运输体系、重大基础设施、资源能源、环保、电力、信息等网络系统建设,实现产业同布、市场同体、交通同管、电力同网、信息同享、环保同治。

可以肯定,“探索”和“试验”的味道将充分体现在珠三角接下来的各个行动环节里。比如,我省在今年几个相关文件中提到要率先探索多种形式的办学模式和运作方式。

国家赋予珠三角全民的光荣使命

只要做到这些具体而微的目标,甚至是一个尝试、一个突破、一条行之有效的路径,广东就真正做到了为全国科学发展提供示范。

但是科学发展目前还没有形成模式,还需要探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措。因此,有专家提出,国家战略要支持珠三角地区大胆探索、勇闯新路,为此要赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权。

刚刚召开的改革开放30周年大会上,汪洋书记再次重申,解放思想是广东改革开放全部经验的精髓,曾经成为并且今后仍将继续成为推动广东改革发展的强大动力。

他进一步指出,依靠解放思想催生出的强大智慧,广东为全国示范了多个卓有成效的新鲜经验。许多在全国流行的促进生产力发展的做法,都是广东创造的;许多中央出台的政策制度,都是总结了广东的经验和做法而在全中国推广的。

值得提出的是,珠三角地区的改革发展不是一个人、一个群体的任务,而是国家赋予珠三角地区的使命。这是一项全民行动,为了全民,依靠全民,全民受惠。

中国社科院学部委员程恩富——有利珠三角形成第二次先发优势

程恩富中国社科院学部委员、马克思主义研究院院长。世界政治经济学学会会长。中共中央政治局集体学习讲课专家。

中国社科院学部委员、马克思主义研究院院长程恩富昨日接受本报专访时指出,珠三角地区作为一个经济区域,要在世界二三十个主要经济区里找到自己的独特之处,必须率先大胆探索、试验,为全国科学发展提供示范。

记者:珠三角要探索科学发展模式试验区,对于国家战略有什么意义?

程恩富:国家在重要文件里明确提出在珠三角规划发展新纲,珠三角地区果真能够实现定下的“探索科学发展模式试验区”战略目标,无疑将为全国科学发展提供示范。这对珠三角来说也是一次新的机遇。

记者:珠三角应如何理解这种机遇?

程恩富:珠三角行动得较早,广东省委、省政府《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》也提出了自己的发展规划纲要,自觉地承担探索科学发展模式试验区的重任。这说明珠三角在国家落实科学发展观的战略上有积极性,有利于形成第二次先发优势。

记者:具体怎么样抓住机遇,做好示范呢?

程恩富:还是要有问题导向意识。就我来看,珠三角主要存在四个方面比较突出的问题。

一是要强调自主创新,转变经济发展方式,随着经济发展,原来“三来一补”模式的优势已经越来越弱,珠三角要在建立创新模式上起到带头作用。二是资源环境的可持续发展,中央希望生态环境良好发展,珠三角对环保的要求不能只是最低线,而是要向高标准看齐,起到示范作用。三是克服骄傲自满的情绪,看到珠三角财富和收入分配存在的重要差距,在国民收入初次和再分配中要特别注意公平问题,要关注大量的外来民工。四是注意人口数量的控制和素质的提升问题。

记者:如何理解“试验区”的“试验”意义?

程恩富:一般的“试验”是单项的。而“试验区”,则意味着这是全方位的、长时期的探索科学发展模式试验,具有独特性和重要意义。

从这个角度来讲,珠三角的试验不光是在经济建设方面的,也应包含社会管理、文化大发展、行政体制改革等方面更宽泛的意义。比如现在实行的行政问责制,是否可以进一步探索“党委问责制”。现在各地党委决定当地重大事项,选拔干部,因而也应该负责任。广东可以先行一步,在市、县一级先探索试行。

再比如人口问题。广东的经济比较发达,有条件推行新的人口观和人口政策:严格实行城乡一胎制;特殊二胎,比如先天性心脏病,交通事故死亡;禁止三胎;奖励无胎。再比如实行差别社保,在城乡实现全面社保的同时,跟人口政策结合起来,实行“无胎高保,女胎中保,男胎低保”。这种探索能进一步促进广东站在中国前列。

关键词：一体化

珠三角地区成为探索科学发展模式的实验区,一个很关键的难题就是“一体化”。比如,推进珠三角一体化、区域经济一体化、基础设施、产业发展、生态环保、公共服务等都要一体化。

珠三角一体化,首先要基础设施一体化,建设亚洲乃至世界上规模最大的、水平最高的城市轨道交通体系。

《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》要求加快推进珠三角经济一体化,来提高珠三角区域辐射引领能力。

创新珠三角合作协调机制,探索用城市联盟等方式,推动珠三角区域合作向制度化方向发展,实现有序竞争,共赢发展。

提高珠三角城市化水平一个很重要的内容就是要推动同城化发展,规划建设珠三角大都市圈,打造亚洲发达的城市群。

城乡一体化发展也非常必要。这就要求尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得积极进展,在户籍制度改革上取得突破,进一步促进公共资源在城乡之间均衡配置,生产要素在城乡之间自由流动,推动城乡经济社会发展融合。

以上这些“一体化”实现后,珠三角的竞争力和综合实力必会进一步增强,为全省经济发展发挥引擎作用,促进区域协调发展。

改革“试验田”承担新使命 深化改革先行区

《南方日报》2008-12-19

珠三角战略定位二：

深化改革先行区

“继续承担全国改革‘试验田’的历史使命,大胆探索,先行先试,在重要领域和关键环节率先取得突破,为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。”

12月17日,国务院原则审议通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。

这是一个在中国改革开放三十周年特殊时点通过的规划纲要。

这是一个内容不同寻常的规划纲要,因为它比普通的规划多了一个字眼:改革。

分析人士指出,《纲要》在这一特殊时刻对外公布,不但向世界宣示了中国坚定不移推进改革开放的决心,同时也意味着:三十年前通过率先改革开放为中国杀出一条血路的珠三角,今天将挂帅再出征,成为中国新一轮全面深化改革的急先锋。珠三角将继续承担全国改革“试验田”的历史使命,大胆探索,先行先试,在重要领域和关键环节率先取得突破,为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

同样引人注目的是,12月17日,广东省委、省政府对外公布了《关于经济特区和沿海开放城市继续深

化改革开放率先实现科学发展的决定》(以下简称《决定》),《决定》提出,要继续当好改革开放的排头兵,保证成为科学发展的排头兵。

国家的一个《纲要》和省里的一个《决定》,吹响了珠三角率先深化全面改革的号角。

《决定》要点

□行政管理体制改革

推进大部制改革

推进事业单位分类改革

探索公务员聘用制和分类管理办法

率先推行审批管理“零收费”制

□经济领域改革

自主创新立法试点

统筹城乡发展配套改革试点

环境容量有偿使用制度

开展城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩试点

建立和完善“积分制”,有序吸收农民转为城市居民

支持深圳开展资本市场改革创新试验

建立实名制信用信息体系

支持广州、深圳开展保险综合改革试点

□社会领域改革

探索职业技术教育管理体制

率先建立城乡平等就业制度

率先实现城镇人员平等享有基本社保

□健全民主法治

加强人大代表与群众的直接联系

探索新闻舆论监督法制化的有效途径

行政体制改革为突破口

急先锋就意味着要先行先试。

珠三角今后如何继续先行先试?《纲要》全文尚未公布,尚难以窥见全貌,但从《决定》里已经可以看出端倪。

细数《决定》,出现的最频繁的字眼,除了“改革”二字外,就是“试点”、“试行”、“率先”、“探索”等字眼,先锋的味道呼之欲出。

《决定》在“指导思想”部分鲜明地提出了争当改革先锋的战略目标：“以深化行政管理体制改革为突破口，在破除制约科学发展的体制机制方面先行一步，争当体制创新的先锋。”

《决定》对经济特区和沿海开放城市体制创新方面提出了二十多条的先行先试的要求：

在深化行政管理体制改革方面提出了率先建成服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府和效能政府的总体目标，要求率先实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变。

在深化经济领域改革方面，《决定》提出了率先建成比较完善的社会主义市场经济体制的总体目标。

在深化社会领域改革方面，提出了率先建立符合和谐发展要求、覆盖全民的基本公共服务体系的战略目标。

在发展社会主义民主法治方面，提出了率先构建符合我国国情、充满活力的社会主义民主法治环境的总体要求。

攻坚式改革新阶段

细翻《决定》，另一个最强烈的感觉就是：与过去三十年“摸着石头过河”的渐进式改革不一样，珠三角特别是经济特区及沿海开放城市此次担负的是进行系统性改革、攻坚式改革的新任务。

所谓系统性改革，指的是《决定》对珠三角提出了全面深化行政管理体制改革、经济体制改革、社会管理体制改革、健全民主法治等四大领域的改革任务，提出了20大类近百项具体的改革要求，基本涵盖了重大的改革领域。近百项改革课题，每一项拿出来，都是可以大书特书的重大命题，此次珠三角特别是经济特区及沿海开放城市所承担的改革探索任务之宏大，由此可见一斑。

所谓“攻坚式改革”，是因为过去三十年我们主要采取了先易后难的“渐进式改革”方式，现在留下来要继续深化改革的大多都是“硬骨头”。面对众多“硬骨头”，如何啃下来？《决定》给出了很明确的推进之道：要以行政管理体制改革为突破口。

为什么要以行政管理体制改革作为新一轮全面改革的突破口？因为它牵一发而动全身。行政管理体制改革，最核心的内容是全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。政企、政资分开，“凡是能够由市场机制调节的事，坚决放给市场；凡是应由企业自主决策的事，一律交还企业”，彻底理顺了政府与市场的关系，从这里突破，就能从根本上解决经济体制改革的最深层次的问题。

政事分开，“凡是能够由社会组织解决的事，积极移交社会组织管理”，这样的指导思想，等于是政府将腾出大量的空间让社会组织去培育和发展，也为社会管理体制改革的顺利推进准备了最重要的条件。

创新行政管理体制，其根本目标是要努力建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府和效能政府，“五个政府”的建设，将有力地推进社会主义民主法治进程。

由是观之，行政管理体制改革，确是新一轮全面改革、攻坚改革的最为关键的环节所在。

三十年前，中央给予广东特殊政策、灵活措施，广东人迸发出高昂的改革热情，为中国改革开放杀出

了一条血路；三十年后的今天，中央将珠三角的改革发展上升为全国战略，再赋予珠三角“科学发展，先行先试”的重任，斗志昂扬的珠三角人又将创造出怎样的新辉煌呢？

探寻新视角

大部制

《决定》摘要：“支持深圳市等地按照决策权、执行权、监督权相分离的要求，在政府机构设置中率先实行职能有机统一的大部门体制，条件成熟时在珠江三角洲地区及全省推行”

释义：大部门体制也称之为“大部制”，即性质类同的部门进行合并，把密切相关的职能集中在一个大的部门统一行使，这样可以减少部门之间职能交叉和权限冲突，简化处理公务的手续和环节，有利于建立统一、精简、高效的服务政府和责任政府等。

案例：深圳早在7年前，就先行一步，进行了大部制的改革尝试。2001年11月，经中央编委领导同意，中央编办决定在深圳市进行深化行政体制改革，创新公共行政体制改革试点。2002年，深圳市政府的改革方案中提出，根据大行业、大系统原则，设置大文教、大交通、大经济、大卫生等机构，同时设计若干决策局、执行局、监督局，这与今天的大部制改革有类似之处。

环境容量有偿使用制

《决定》摘要：“建立健全反映市场供求状况、资源稀缺程度和环境损害恢复成本的价格形成机制。研究建立环境交易市场。探索建立环境容量有偿使用制度。”

释义：所谓环境交易市场和环境容量有偿使用制度，是指将污染企业的排污额度视为一种商品，可以储存、出售、购买。节余下来的排污权就可以卖钱，如果超支就得向别人花钱去买。与行政手段治理污染相对应，这是把市场这只无形的手引入到环保领域的一种做法。

案例：去年年初，广东最大的发电企业粤电集团旗下石碑山风能公司首次试水排污交易权，将其17万吨/年的二氧化碳减排指标卖给日本东京电力公司，引起了社会的广泛关注。

流动人员积分制

《决定》摘要：“制定具体的农村人口向城镇转移计划和措施，建立完善‘积分制’，有序吸收农民工转为城市居民。”“建立促进外来劳动力顺应产业升级转移的人口调控机制，完善中级以上技能流动就业人员入户政策。全面推行居住证和‘一证通’制度。”

释义：流动人口积分制，是一种目前正在探索的更好地管理日益增多的流动人口、解决流动人口的公共服务问题的新办法，地方政府设定一定的考核标准，对流动人口进行积分考核，达到一定的分数后可享受相应的公共服务，以逐步解决流动人口享受平等公共服务的问题。

案例：中山市在探索流动人员积分制方面走在了全国的前列。该市以小榄和火炬作为试点，采用“积

分制”管理的方法,解决优秀外来务工人员的子女教育问题。

目前,中山市政府在总结小榄镇“积分制”管理经验的基础上,正在积极探索流动人口积分建档管理制度,计划对全市流动人口实行积分建档管理,达到一定分值的流动人口即可享受一定的市民化服务。

加强人大代表与群众的直接联系

《决定》摘要:“建立健全人大代表履职考核制度,加强人大代表与群众的直接联系。完善人大质询、监督和代表议案办理程序。”

案例:今年全国两会结束后,我国首个农民工全国人大代表胡小燕向社会公布了手机和QQ号,结果来自全国各地的电话几乎将其手机打爆,有时每天要接到数百个农民工的求助电话或短信,最多的一天邮箱里有2088封邮件。不堪重负的她为保证睡眠而不得不关机。

针对胡小燕公布手机号码后饱受困扰的事,广东省人大常委会选举联络人事任免工作委员会相关负责人表示:“如何为人大代表创造更好的履职环境、如何健全和创新农民工权益诉求渠道,这也是省人大正在不断努力的地方。”

深圳:用五年时间建成服务型政府

改革开放30年来,深圳在经济体制改革等领域先行先试,创造了世界工业化、城市化和现代化发展史上罕见的奇迹。随着改革不断向纵深推进,深圳发现,行政管理体制改革对其他改革的牵制作用日益明显,要深化经济体制改革和其他各个领域的改革,就必须把行政管理体制改革提到重要的位置,实现行政管理体制改革的突破。“只有行政管理体制改革到位了,真正建立起全新的现代公共服务型政府,在经济领域、政治领域、社会领域以及文化领域存在的许多问题才能更好得到解决。”在上个月举行的广东省经济特区工作会议上,广东省委副书记、深圳市委书记刘玉浦如是说。因此,深圳决定把行政管理体制改革作为当前推进各项改革的中心环节来抓。

推进行政管理体制改革的的关键是什么?关键是要全面推进政企、政资、政事分开,政府与市场中介组织分开,市场、企业、社会组织和政府各司其职,其目的就是减少消耗、提高效率,而这恰恰是深圳新一轮行政管理体制改革的基本着眼点和核心价值所在。

在改革过程中,深圳将着力走好“五步棋”:一是按照建设公共服务型政府的目标和要求,重新界定政府职能;二是根据效能精简的原则,优化政府组织机构;三是创新行政运行机制,努力提高行政效率;四是创新公共服务体系,提高公共服务水平;五是全面推行依法行政,实现政府职能、运行及机构编制的法定化。

刘玉浦说,深圳计划用五年的时间完成此项改革,到2013年建成全新的公共服务型政府,比全国提前7年完成。具体实施步骤准备分为三个阶段:第一阶段重新界定设置政府职能,整合调整政府机构;第二阶段,创新政府运行机制和模式,完善决策执行监督的运行机制,大力培育发展社会组织;第三阶段,彻底理顺市、区、街道事权,逐步将区和街道全部变成政府派出机构,实现一级政府三级管理。“条件成熟时,借鉴香港、新加坡的经验,取消区级政府,改区、办事处为政府派出机构,实现扁平化管理。”

刘玉浦说，深化行政管理体制改革，对进一步深化经济体制，政治体制、社会体制和文化体制改革，将会产生牵一发而动全身的重大影响，其意义不可估量。

中国区域经济学会副秘书长肖金成：改革的关键是政府转型

肖金成指出，“政府要转向服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府”，这实际上是提出了一个政府转型的问题。事实上，政府最应该管的事是服务，是要解决市场失灵的问题，企业管不了的政府再出来管。这一次的行政管理体制改革清晰地界定了政府与市场、与企业、与社会组织之间的行为边界，切中要害，政府的转型是市场经济发展和完善的条件，行政管理体制改革为政府转型提供了强大动力。

肖金成说，珠三角在行政管理体制改革方面已经作过不少富有成效的探索，经验丰富，的确有条件、有必要进行进一步的先行先试，有不少经验还值得推广。比如，深圳的“大部制”改革，在进一步丰富和完善后，完全可以向更大范围推进。再比如，东莞的“市管镇”体制，可以减少行政的层级，也是很好的体制。总体来说，改革的方向有三个：一是要减少行政层级；二是要促进区域经济一体化；三是扩大面向居民的城镇的职能，可以考虑对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予县级经济社会管理权限。

携手港澳打造世界级都市圈

《南方日报》2008-12-19

珠三角战略定位三：

扩大开放的重要国际门户

“与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。”

珠三角是我国南部的经济中心和重要门户，那么跃升到国家战略层面的珠三角，又该如何在进一步扩大开放与合作的历史进程中重新定位？

其实，跳出珠三角看珠三角，我们会发现，珠三角的改革发展，不仅关系到国家经济整体实力和竞争力的提升，而且关系到广东与周边地区、与泛珠三角其他省区、港澳、中国台湾和东盟地区的合作发展。这些跨区域的合作与发展，正是需要站在国家的层面上进行通盘考虑。广东欲率先破解对外贸易创新难题

讲珠三角的改革发展，绕不开加工贸易转型升级。

在今年8月份省委、省政府出台的《加快建设现代产业体系的决定》中，是重点建设我省现代产业体系的八大载体之一，就是建设“全国加工贸易转型升级示范区”。

目前,珠三角各地都意识到现有的外向型加工经济发展模式难以持续。大进大出的外向型经济运作模式在市场和资源上越来越受制于人,经济增长过度依赖出口市场,以简单生产加工为主的中低端分工格局,使珠三角在国际经济关系中处于越来越被动的地位。而大部分出口仍以加工贸易和OEM为主的订单贸易,自主品牌出口的商品比例和服务贸易比重偏低,处于价值链低端的格局未有质的改变。

同时,利用国际市场和资源与利用国内市场和资源发展存在不平衡,仍停留在简单的加工贸易产品转内销,缺乏面向国内市场的产品和服务。

但我们也要看到,这种情况正在逐步改善。2007年全省加工贸易增值率达到56.6%,逐步从简单的OEM向ODM、OBM转变,技术创新和品牌创新能力也不断增强。如广州由于营运成本相对高,低端产业转移早,低端加工企业相对少,加工贸易中机电产品、高新技术产品比重很高,企业自主研发和自主品牌发展相对充分,已经逐步形成了汽车、石化、电子信息等先进制造业产业集群。东莞松山湖、虎门港等园区由于条件优越、选资严格,吸引了一大批高新科技项目。

面对加工贸易转型升级这道复杂的难题,当年凭借着加工贸易模式迅速崛起并奠定良好基础的珠三角地区,自然而然地担当起了率先转型升级、为全国提供示范作用的重大使命。

新眼光绘就多元化国际合作新格局

虽然《规划纲要》的规划范围直指广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市九市,但是与广东一向亲如一家的港澳,在这轮珠三角新战略中,没理由被排除在视野之外。

今年广东与香港、澳门分别签订的CEPA补充协议中,“先行先试”四个字尤其醒目。这些特殊政策都将促使进一步深化与港澳金融、物流、会展、专业服务等现代服务业的合作发展,探索在旅游、教育、文化、环保、电信和劳务合作等领域合作新模式,率先落实港澳获得执业资格互认的专业人士注册执业。而在城市规划、轨道交通、信息网络、能源基础网络、城市供水、机场、港口等方面,也将有新一轮的对接合作。

除此之外,加强与东盟等国际经济区域的合作,也是广东构建多元化的国际经贸合作格局中不可或缺的重要一步。在中国-东盟自由贸易区框架协议下,与东盟合作的远大前景正在逐步展开。而今年9月份,广东省委书记汪洋率团出访东盟四国,广东和东盟秘书处签署合作备忘录,也给外界带来了广东加强“东盟战略”的强烈信号。

在最新出台的《关于经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放率先实现科学发展的决定》中明确提出,支持深圳建设越南经济贸易合作区,并努力建设成为全国境外合作示范区。

站在新的高度上,珠三角将绘就一幅全新的蓝图。

国家发改委对外经济研究所所长张燕生:

推动国家开放珠三角须迈上新台阶

此次珠三角地区改革发展上升到国家战略层面,意味着珠三角将进一步承担扩大开放的国际门户的重任。对此,国家发改委对外经济研究所所长张燕生在接受本报记者专访时说:“过去三十年,珠三角

发挥了重要作用，未来三十年，珠三角的定位怎么提升？珠三角必须在推动国家开放方面迈上新的台阶，在学习实践科学发展观上具有新的功能。这就需要一个很大的转变。”

张燕生说，三十年前的改革开放之初期，4个经济特区中有3个放在广东，而后来的实践证明，取得最大成效的就是珠三角，尤其是深圳作为香港的窗口和桥梁，把中国带到了世界，把世界带到了中国，既推动了全球化和贸易自由化，也把中国打成一个开放大国。

“今后三十年，我们面临着很重要的坎。中国既然成为开放大国，就必须以内需作为发展立足点，不断提升经济国际化程度和参与全球化的能力，而这正是我们整个国家下一步发展面临的新的核心和新的台阶。”

粤港澳合作带动周边地区

“珠三角好、香港好、澳门好，都仅仅是点。如何通过粤港澳合作，深度带动福建、江西、湖南、广西等周边地区，同时，通过出海通道，把泛北部湾和大西南地区由内陆的封闭经济体系提升到产业国际化，让整个大西南经济走向世界，把这几个亿人口的大市场激活，这是新形势下赋予珠三角的使命。”张燕生说。

张燕生认为，从中国经济发展的区域来讲，无论是大珠三角、泛珠三角还是与东盟合作的“10+1”，实际上都是东亚地区的发展板块。“加上两岸四地，还有把日韩也纳进来的10+3，扩展到亚太地区，和周边关系就稳了。这样的话，形成依托区域合作的深度和广度就发生很大变化。”

率先探索体制发展模式创新

张燕生认为，粤港澳合作要加深进一步整合，建立起共同利益，下一步需要从体制发展模式创新方面做更多的工作。

“比如说，地区的人、财、物流动，一国两制及规划空间上的矛盾怎么解决，都需要体制创新、模式创新和观念创新，让市场机制能够发挥更大作用。市场经济要从初步建立的中国特色社会主义经济，走向更加完善的世界经济体制。而要迈过体制进步的槛，粤港澳地区实际上是有往前迈一大步的条件。”

张燕生说，要把香港和澳门看成完善社会主义经济体制的教室和课堂，全方位学习与国际规则接轨的完善的市场经济体制。“比如香港高度发达和完善的法治精神，还有市场经济体制，如何移植过来？广东虽然近水楼台先得月，但在这方面尚未形成和内地的显著差异。”

开放经济须立足国内需求

张燕生指出，如何探索新型工业化道路，对粤港澳来说也是很大的挑战。

“现在的创新科技领域，香港和澳门的优势其实并不显著，广东也是。没有新型科技，依靠低层次、低水平的简单代工，不可能产生新的样本。外向型模式始终是打工经济、依附型经济，这不是大国发展的立足点，更谈不上提高经济国际化程度。”

张燕生强调说，大国的开放经济，须以国内需求为发展的立足点，经济国际化是建立在本国发展基

础上的国际化，而不是通过承接产业转移，参与简单的国际分工。

“大国要以我为主，不能依附，要尝试发展内生的增长方式，不能什么都是招商引资。我们要欢迎世界500强来投资，但如果我们的土地上都是世界500强在控制一切，金融中心都是跨国公司的总部，不是自己养大的孩子始终是别人的。我们必须培养一批今后能挑大梁的企业，中国人自己的金融公司。本土会计事务所、能得到全球认可的律师事务所，也包括分销、物流等。哪怕层次低一点、速度慢一点，但毕竟是自己手把手养大的孩子，中国市场化程度下成长起来的民营企业。”

珠三角有望成世界级都市圈

改革开放30年，因为相近相亲的地缘血缘，因为独特的资源禀赋，广东30年的恢宏史诗，很多章节都与香港、澳门有关。随着广东在改革开放中继续担当“排头兵”重任，随着粤港澳合作进一步深化，珠三角有望发展成为中国第一个世界级都会区。

最近，香港特首曾荫权多次表示，香港与内地在经济融合方面不断加快步伐。香港要在激烈的竞争中脱颖而出，必须开阔视野，与珠三角地区高度整合，成为区域经济体系，参与全球化市场竞争。

今年10月底，香港智经研究中心发布研究报告提出，粤港两地已具备都会区的基本特征，政府应顺应发展趋势，及早联手加强合作，抓住未来20年的黄金时期，打造具有高度国际竞争力的世界级珠三角都会区。该都会区包括广州、深圳、东莞、珠海在内的珠三角9个城市以及香港和澳门。区内构建港深、广佛、澳珠三个产业发展极。广州和香港将为双核心，前者主导重工业，后者主导轻工业。同时东莞提升制造业，深圳发展高新科技，珠海和澳门则为消费服务休闲带。

有分析人士认为，近年来，尤其金融风暴后，中国需要加强珠三角这个南中国的发展引擎，发挥对东盟乃至全球的作用；而珠三角在产业转型升级中，必须把制造业与服务业结合；香港则自回归以来，历经亚洲金融危机和SARS以及眼前的金融风暴，需要寻求进一步的发展机会，珠三角是最佳伙伴。因此，打造珠三角都会区对珠三角、香港乃至中国都很有必要，政府必须抓住未来20年的黄金期。孙君成

发展世界先进制造业构建现代服务业体系

《南方日报》2008-12-19

珠三角战略定位四：

世界先进制造业和现代服务业基地

“打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。”

以30年前小小的太平手袋厂开业为序曲,借改革开放之春风,借毗邻港澳的区位优势,“广东制造”创造了一个又一个辉煌。30年后的今天,如何落实科学发展观,加快经济发展方式转变,在全国范围内率先建设现代产业体系,成为珠三角地区新的历史使命。

“广东制造”面临挑战

“广东制造”的风靡,奠定了珠三角作为中国经济三大引擎的地位。这里有世界上最重要的鞋业基地、陶瓷基地;米老鼠、芭比娃娃等鼎鼎大名的玩具,从东莞生产线上流向世界各地;国际IT界,也曾流传“珠三角塞车,全球电脑缺货”之说……然而,广东长期高速发展的繁荣表象下所掩盖的传统发展模式和理念的隐忧也逐渐显露。随着原先低廉的劳动力、土地、能源等成本优势逐渐丧失,加上国家宏观政策调整及周边地区加工制造业的崛起,“广东制造”面临着挑战。

2007年12月底的广东省委十一届二次全会上,到任仅一个月的省委书记汪洋高调提出“以新一轮思想大解放推动新一轮大发展”,历时半年的解放思想学习讨论活动所带来的思想激荡,令广东人清醒地意识到传统发展方式的局限和转型的必要性。

在改革开放30周年之际,广东解放思想、改革发展的风帆再起,一系列重大战略举措更是陆续出台。通过《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》的贯彻落实,珠三角劳动密集型产业转移被提到各级政府的议事日程上来;《关于加快建设现代产业体系的决定》的推出,则从产业的层面解决了广东今后的发展目标与措施,明确提出了广东构建现代产业体系必须要“建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群”。

金融危机加速改革日程

突如其来的金融海啸,加剧了珠三角转型升级的阵痛,但是从另一个层面来看,危机加速了广东深化改革、转型升级的日程表。

金融危机来袭,让珠三角劳动密集型产业的深层次矛盾暴露无遗,利用廉价的土地、人力成本优势承接国际产业转移的传统模式难以为继。而一批果断转型、狠抓自主创新的企业在危机之前脱颖而出。

广东当前面临的问题得到了中央领导人的高度重视,国家多位领导、多个部门主要负责人纷纷南下调研。11月14日—15日,温家宝总理今年第三次亲自到广东为困难企业鼓劲。温总理说,这场金融危机对企业也是一次难忘的教育,必须正视这个现实,勇敢地担当,主动加快调整产业结构、产品结构,淘汰落后产能,着力自主创新。只有这样,才能克服困难,渡过难关。

省委书记汪洋日前也坚定表示,如果没有当前严峻的经济形势,广东实现发展模式之变、实现科学发展的难度或许会更大、时间会更长。广东不能因为困难而停止前进的步伐,动摇科学发展的决心,凭着有30年改革开放积累的物质基础,有应对各种风险挑战的成功经验,有经受市场经济历练的干部群众,广东定能克服传统发展模式之危,赢得科学发展模式之机。

逆水行舟,不进则退。危机困难增添斗志,珠三角仍保持着当年“杀出一条血路”的精神斗志,为尽早实现“广东制造”向“广东创造”的转变而努力。

中山大学社会科学高等研究院院长、广东经济学会会长王珺：

未来5年服务业增加值有望超50%

珠三角上升为国家战略后，珠江三角洲现代产业体系的构建，则是其中的骨骼和支架，这个支架如何打造？昨天（18日），记者专访了中山大学社会科学高等研究院院长、广东经济学会会长王珺教授。

服务业优先：后工业化愿景

按照广东省的部署，要建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群。据悉，目前广东的服务业增加值比重已在40%以上。

根据王珺的测算，未来5年，珠三角服务业增加值比重有望达到50%以上，假定农业的贡献占比为5%左右，那么，制造业增加值比重为约为40%。“按传统的界定，服务业对经济的贡献超过了制造业，即开始步入了后工业化时代。”

然而，实现这一产业体系构建的路径在何方？王珺认为，珠三角与港澳的经济一体化进程，将直接推动该地区现代产业体系的建立。在目前外向型经济特点显著的情况下，珠三角与港澳地区有着天然的分工：珠三角拥有制造业的优势，而香港围绕这些制造业提供接单、物流等配套服务，从而形成了“两头在外”的格局，“应当支持珠江三角洲地区与港澳地区在现代服务业领域的深度合作。”

在珠三角与港澳地区合作方面，王珺认为，两地应当在现代服务业领域进行深度合作。

制造业升级：工业化的使命

目前，珠三角地区已经有2—3家特大型汽车制造企业；而现代化的千万吨级湛江钢铁基地正在建设中；同时，也有2—3个千万吨级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程在开展或即将动工。

王珺向记者表示，近年来，广东经济结构成功转型支撑了GDP高速增长，尤其经济从轻型化到新型重工业化，由产品终端向上游延伸，这不仅是广东经济发展的内在需求，也是符合经济发展客观规律的。在目前中国全面进入工业化的阶段，广东率先进行的这种转型，是为全国探路，对国内其他地区的发展具有启示作用。

“一些新兴产业群将会在珠三角出现。”在王珺看来，这些产业群将以节能环保为主题，重点发展电子信息、生物医药、新材料、新能源、动漫和海洋等产业。

金融高新区实现上下游错位发展

珠三角未来将大力发展与港澳地区错位发展的现代服务业基地。位于佛山市南海区的广东金融高新技术服务区，正是珠三角坚持上下游错位发展，加强与港澳金融业合作的成功范例。

作为广东金融产业发展七大基础平台之首，这一投资100亿的项目于去年7月31日挂牌成立，并于今年7月被广东省政府列入全省新时期十大工程之一，计划总投资额达100亿元。目前，已有中国人保（PICC）、

友邦保险(AIA)、招商银行等10余家单位的后台业务机构确定进驻金融高新区。其中,中国人保和友邦保险分别于今年10月27日和11月4日举行了动工仪式,这在全球金融海啸中成为罕见的投资亮点。实践证明,大力发展金融后台服务产业,建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地大有可为。

进入10月份以来,全球金融危机的影响正在进一步扩大。但与之形成鲜明对比的是,南海金融高新区却频频发力。10月20日,粤港金融合作研讨会在广州召开,金融高新区作为广东省政府向香港金融界推介的唯一内容,备受300多位粤港金融业人士瞩目。

作为金融高新区的具体承建者,佛山市和南海区两级政府计划采取“环境先行”的策略。

南海区区长区邦敏表示,目前经济低迷的形势,虽然带来了挑战,但伴随挑战而来的是机遇。南海不仅没有打算退缩,而且希望借此机会先重点把金融区各方面的配套环境做好,以期在经济恢复期到来时迅速占领产业发展的高地。

做拉动全国经济强大“引擎”

《南方日报》2008-12-19

珠三角战略定位五： 全国重要的经济中心

“建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头,成为带动全国发展更为强大的引擎。”

广东是中国改革开放的缩影,三十年的改革开放成就了广东的奇迹。继1998年超过新加坡、2003年超过香港之后,2007年广东经济总量超越台湾。展望前程,广东争当全国实践科学发展观排头兵,其核心区——珠三角作为全国重要经济中心的地位将日益凸显,专家认为,在新的国内外环境下,珠三角再次引领中国深化改革开放的态势已现,在率先开展机制创新的条件下,珠三角将建设成为环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头,成为带动全国发展更为强大的引擎。

珠三角如何才能成为带动全国发展更为强大的引擎?广东祭出了四大招数:最核心的第一招是要充分发挥中心城市的“龙头”带动作用。省委十届三次全会今年审议通过的《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》中,分别给珠三角地区的两大中心城市广州和深圳定位,其中广州要成为区域性现代服务业中心、国际商务会展中心、亚洲物流中心、国内先进制造业基地、华南科技创新中心;深圳要成为全国高新技术产业基地、国家创新型城市,成为中国特色、中国风格、中国气派的国际化大都市。

第二招,在强化中心城市辐射带动力同时,进一步提高珠三角城市化水平,规划建设珠三角大都市圈,打造亚洲发达的城市群,推进城市规划、基础设施、产业发展、生态环保一体化,推动同城化发展,进一步增强珠三角的竞争力和综合实力。

第三招,推动珠三角产业结构优化升级,建设全球高技术产业研发制造和新兴产业创业基地,国际高

端生产性服务中心,区域性金融、航运、物流和贸易中心。

第四招,通过加强基础设施建设增加珠三角地区的经济辐射力,扩大市场半径。

一方面要加强珠三角内部的交通网络建设,为珠三角经济一体化奠定坚实的基础。按照有关规划,我省将继续大力推进交通基础设施建设,形成网络完善、布局合理、运行高效、与港澳及珠江三角洲地区紧密相连的一体综合交通运输体系,使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。

另一方面,珠三角将加快建设对外交通联系通道,加密对外联系的路网,以此增强经济辐射力。据了解,未来一段时间,广东将重点建设环珠江三角洲地区高速公路、港珠澳大桥、深港东部通道、沿海铁路、贵州至广州铁路、南宁至广州铁路等交通枢纽建设,随着这些重大交通枢纽的建成,珠三角对全国经济的辐射带动能力将大大增强。

从1992年邓小平提出广东力争20年赶上亚洲“四小龙”算起,广东GDP用了6年时间追上新加坡,用了11年赶上香港,用了15年又超越了台湾,广东正一步步向全面建设小康社会、率先基本实现现代化的宏伟目标冲刺,广东经济的核心区——珠三角被国家定位于全国重要的经济中心,将继续担当拉动中国经济发展的强大引擎。

珠三角在行动 广东猛补铁路欠账增强经济辐射半径

今年内,广东重点铁路工程频密开工,广东猛补铁路欠账,增强经济辐射半径意图明显。有关专家表示,这将确保广东在未来发展中继续保持综合实力居于全国经济区前列。

今年年初,将串起中国经济双引擎——珠三角和长三角的厦深铁路广东段开工建设,到今年年底,我国开工线路最长、投资最大的客运专线之一——武广客运专线新韶关站和新清远站先后开建,连通我国西南地区和华南地区的铁路大通道——贵广铁路开工、南宁至广州的南广铁路也于上月9日破土动工,广东迎来最频密的铁路重点工程开工潮,昨天接受记者采访的铁路界人士分析,随着上月14日省政府进一步加大铁路等基础投资力度的“十六条”出台,广东将会进一步加快在建重点项目,加速启动新的建设项目。

“如果说1998年亚洲金融危机国家采取的是以公路基建投资为主拉动内需,那这一次会以铁路投资为主。”铁道部总工程师何华武在接受记者采访时如此表示。

在新一轮基础设施建设中,铁路建设更为迫切。广东省社科院区域研究专家丁力分析,广东把大量的投资放在基础设施建设上,是尤为必要的。南广铁路、深厦铁路、珠三角轨道交通等都是基于广东目前发展所遭遇的“瓶颈”而采取的“一箭双雕”的举措,扩大内需的同时亦解决了珠三角可持续发展所遭遇的难题。

中山大学港澳珠江三角洲研究中心主任陈广汉:

珠三角经济有条件继续领跑全国

珠三角发展战略上升为国家战略后，珠三角如何通过继续率先改革开放打造全国重要经济中心的地位？带着这个问题，记者采访了中山大学港澳珠江三角洲研究中心主任陈广汉教授。

珠三角具有三大竞争优势

记者：改革开放三十年来，广东经济持续多年保持全国第一，就目前来看，与长三角、环渤海经济圈相比，珠三角产业布局和特质有何不同？

陈广汉：珠三角的产业优势在于三个层面：首先，消费业工业类，在家电等耐用品以及服装鞋业等非耐用品方面，珠三角的相关产业在国内乃至国际上极具竞争力；其次，在信息产业等高科技产业层面，珠三角在全国占有重要地位，在国际上也有一席之地；此外，珠三角在汽车、石化等领域也实力不俗——广州汽车制造业虽然起步较晚，但后来居上，初步形成了以广州为中心的汽车产业集群，目前在广东在广州南沙、惠州大亚湾和茂名湛江布局的石化产业，也在国内具有相当的分量。

可通过与港澳合作带动全国经济发展

记者：按照新的发展蓝图，珠三角地区是带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，就目前来看，珠三角核心区和辐射区，在产业布局方面应当有何侧重和分工，目前产业转移过程中，应当注重哪些问题？

陈广汉：在珠三角有了好的交通等基础设施对接以后，产业的转移将更加顺理成章。珠三角地区作为区域发展的“龙头”，要承担重大的责任，珠三角地区和港澳的合作将能带动泛珠三角乃至国内经济的发展。

中心城市融合大有文章可做

记者：在珠三角经济一体化过程中，要发挥中心城市的辐射作用，其中包括强化广佛同城效应，广佛在城市一体化方面还有哪些前景可以预期？在珠三角一体化中可以先行作哪些尝试？

陈广汉：在珠三角地区，广州和深圳是中心城市。目前正在进行深港融合和广佛融合，在中心城市的融合过程中，交通等基础设施的对接是其中重要一环，但是更为重要的是分属不同行政区的两地的企业能否无差异地生产经营，两地的居民能否享受同等的待遇。比如现在不少广州居民在临近广州的佛山地区买房，但他们能否享受到同城电话、看病和小孩上学的待遇，这就涉及更高层次的一体化，在这些领域，城市管理者有很多领域可以尝试。

通过海空营运能力与其他经济区协同发展

记者：泛珠地区内部的其他省区也在打造几个国际区域品牌，比如北部湾经济区、东盟通道等等，珠三角地区应该如何通过这些经济区，提升在环珠三角、泛珠三角乃至我国周边国家的经济辐射力？

陈广汉：开放性的区域经济合作才能具有持续的生命力和发展前景，同时珠三角和泛珠三角也是一个开放性的合作区域，也要积极地寻求与国内其他区域和国际的合作，也不排除区域内有其他次区域性的合作形式。与邻省地区相比，珠三角在开展与东盟合作中有自己的优势。珠三角已经形成的经济实力、

商业网络和海空营运能力，有利于其开展与东南亚国家之间的合作，并与其他省份形成优势互补和共同发展。

五、珠三角规划纲要学习

珠三角发展规划纲要获批的四层含义

<http://www.chinareviewnews.com> 2008-12-28

珠三角是中国最发达的地区之一

中评社北京12月28日电 / 日前，国务院原则通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这是继长三角地区、京津冀地区被作为国家级的两大区域规划试点启动以来，又一个上升为国家发展战略的区域。

珠三角是指由广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆9个城市组成的区域。该区域面积为24437平方公里，占广东国土面积的14%。珠三角是中国最发达的地区之一，2007年，珠三角GDP总值达25450.2亿元，占广东经济总量的83%。

中国经济时报发表记者程小旭文章分析，国家在改革开放30周年之际把珠三角区域发展规划上升为国家战略，有着四层含义：

其一，为珠三角地区发展定调，指明方向。“科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心”是中央对珠三角地区发展的期望，也成为指导珠三角地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关规划的依据。

珠三角以前靠“三来一补”享受全球化产业链低端收益的方式已经走不通。中国可持续发展研究会副主任郑奔表示，《规划纲要》对珠三角的发展模式进行反思，“这有利于我们认识珠三角的发展新定位。”他认为，规划中提到的产业转型升级和结构调整问题，意味着珠三角的发展出路，就是要双转移。而关键问题是进行行政性转移还是市场机制推进转移。

其二，加快区域经济一体化步伐。行政分割、区域性基础设施不平衡和协调体制不够健全，导致珠三角一体化长期未有实质性突破。而此次《纲要》则为珠三角区域实现经济一体化提供了难得的契机。不仅如此，在更大意义上来说，也加速了粤港澳的一体化进程。

与长三角和京津冀区域发展规划不同的是，该《纲要》强调着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，

率先建立更加开放的经济体系。珠三角的发展瞄准了“与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群”这一目标。

其三,深圳成为“新特区”,重新点燃改革热情。“经济特区特别是深圳综合配套改革试验区,要制定综合配套改革总体方案,有序推进改革,允许在攻克改革难题上先行先试,率先在一些重点领域和关键环节取得新突破。”《纲要》中的这句描述使深圳作为“国家综合配套改革试验区”的地位得到明确。

改革开放以来,深圳在经济领域中杀出一条血路,创造了令世界惊叹的奇迹,但是在其他领域的改革却相对比较滞后。“深圳近年来改革的力度不如上世纪80年代和90年代初,闯劲递减。”学术界最近一直有这样的声音。深圳获得“国家综合配套改革试验区”先行先试权,重新点燃了深圳的改革热情,激活其改革动力,必将推动深圳进行全面、系统、深层次的改革。

其四,加快珠三角产业转型升级。今年以来,珠三角出现中小企业倒闭潮的现象频频见诸媒体,凸显了珠三角地区面临产业转型升级的压力较大。《纲要》着重提出,要着力构建现代产业体系,加快转变经济发展方式,率先建立资源节约型和环境友好型社会。

正如国家发改委副主任张晓强所说,《纲要》就是要支持珠三角地区加快产业转型升级,更多地发展高技术产业和服务业,以高技术产业为支撑来改造传统产业,发展现代服务业,使珠三角地区由过去的外向型经济更好地转变为内外需并重、全面融合发展的开放型经济。

珠三角改革发展规划纲要实施在即

《南方日报》2009-01-07

由国家发改委率50余部委前往广东调研后制订的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》已获国务院通过,这份首个国家层面的珠三角发展《纲要》赋予广东五大战略定位:探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。昨天(6日)《纲要》引发与会代表热议。

珠三角发展成为国家战略

中共中央政治局委员、省委书记汪洋表示,这一国家层面的《纲要》“充分反映了我省解放思想学习讨论活动的成果,是全省干部群众谋划科学发展新思路新举措的重要结晶。”

有关人士分析,《纲要》有三大意义,首先,明确了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略地位,有利于推动广东继续成为中国改革开放的排头兵,进一步向世界展示中国坚定不移地推进改革开放的信心和决心;其次,强化了珠江三角洲地区继续推进科学发展的动力。《纲要》对实现科学发展提出新的要求,必将有力地促进珠江三角洲实现经济结构战略性调整,转变发展方式,提升整体经济素质;

再次，开辟了促进区域协调发展和保持港澳长期繁荣稳定的广阔空间。《纲要》的出台，使广东与泛珠三角其他省(区)、港澳台及东盟地区的合作发展提升为国家战略，为珠江三角洲未来的改革发展拓展了空间，必将有力地推进区域经济一体化，有力地促进粤港澳三地经济社会文化融合，确保“一国两制”的成功实施。

《纲要》是广东重大利好

“广州要适应发展战略定位的新要求，通过牢牢把握发展方式转变和结构调整的主线，牢牢把握‘三促进一保持’的主攻方向。”省委常委、广州市委书记朱小丹说道，把珠三角地区改革发展的总体规划上升到国家战略层面，既体现中央对广东作为实践科学发展观排头兵的新要求，也体现省委、省政府善谋长远、善抓关键的政治智慧和非凡胆略，对推进我省特别是珠三角地区改革发展，维护港澳地区长期繁荣稳定具有重大战略意义。

深圳市市长许宗衡表示，《纲要》获国务院通过，是广东的重大利好，将对深圳、广东未来发展产生历史性的影响，深圳一定抓住这一历史机遇，发扬特区敢闯敢试敢为人先的精神，加大改革创新力度，推动科学发展。

根据江门市市长王南健的不完全统计，《纲要》中出现“先行先试”、“试验”、“摸索”这样的字眼多达26次，“率先”这样的字眼32次，“创新”、“突破”达83次，《纲要》赋予了广东很多新的历史使命，江门也将围绕《纲要》中提出的重点领域进行探索，并力争取得突破。

朱小丹(省委常委、广州市委书记)：推动“三促进”实现弯道超越

“这是国家对广州的信任，更是重任！”昨天，省委常委、广州市委书记朱小丹在参加省委十届四次全会分组讨论时表示，广州各级各部门要认真按照省委十届四次全会的部署要求，以学习贯彻国务院批准出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和省委、省政府《关于落实〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉的工作意见》为契机，极大地增强使命感和责任感，站在面向世界、服务全国的战略高度，适应国家和省对广州发展战略定位的新要求，坚定不移地推动“三促进一保持”，努力在发展模式创新转型上走在全省和珠三角前列。

朱小丹说，去年省委、省政府抓的大事中，有一件特别具有关系长远和全局的战略意义，就是提出并实现了制定《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的战略意图。国务院批准出台这个《纲要》，把珠三角地区改革发展的总体规划上升到国家战略层面，既体现中央对广东作为实践科学发展观排头兵的新要求，也体现省委、省政府善谋长远、善抓关键的政治智慧和非凡胆略，对推进我省特别是珠三角地区改革发展、维护港澳地区长期繁荣稳定具有重大战略意义。

“广州要适应发展战略定位的新要求，通过牢牢把握发展方式转变和结构调整的主线，牢牢把握‘三促进一保持’的主攻方向。”他说，不能把“保增长”理解为单纯的“保总量保速度”，而要真正把“三促进”贯穿其中，坚持“审时度势、趋利避害、化危为机、力争主动”，“不能再走以消耗资源为代价一门心思

研究增长速度的老路子。”

除了“善于在逆境中捕捉和把握‘三促进’的难得机遇”外，朱小丹还要求广州各级各部门以学习贯彻《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》和省委、省政府《关于落实〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉的工作意见》为契机，极大地增强使命感和责任感，善于从实际出发选准“三促进”突破口。

“‘三促进’是一个过程，甚至是一个长过程，我们不能急于求成，不能乱上项目，而是要找准突破口，点滴积累。”朱小丹说，比如从狠抓重大项目、重大科技专项、新兴产业园区高端要素集聚、重大招商引资等入手，突破重点、以点带面，尽快形成整体带动“三促进”的新增长点、新增长极。

此外，他还要求广州各级各部门要善于以继续推进“双转移”、“腾笼换鸟”、“退二进三”拉动“三促进”，同步促进高端产业发展和传统产业转型升级；善于从优化软环境入手为“三促进”创造良好条件，“比如进一步完善产业政策，增强服务功能，提高办事效率，强化人才支撑，优化发展环境，依托软环境、软实力，抢占‘三促进’的制高点”。他说，广州要以“三促进”带动全局、带活全局，赢得可持续发展的主动权。

许宗衡(深圳市市长)：将尽快出台《纲要》配套方案

深圳市市长许宗衡透露，在《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020)》草拟期间，深圳已经密切跟踪、研究制订了相关配套方案，将在《纲要》正式出台后，争取尽快完善细化推出，迅速贯彻落实。

他说，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020)》获国务院通过，是广东的重大利好，将对深圳、广东未来发展产生历史性的影响。深圳一定抓住这一历史机遇，发扬特区敢闯敢试敢为人先的精神，加大改革创新力度，推动科学发展。

许宗衡透露了下一步几个工作重点：一是加快现代产业体系建设，赢得新一轮发展先机；二是加大自主创新力度，目前深圳的全社会研发投入已经占GDP的3.34%，高于全国1.4%的水平，接近芬兰、日本等国际先进水平，但还要加大政府投入，带动社会资金，争取2015年达到5.5%；三是高度关注民生，发展文化、教育、社保、卫生等社会事业，促进社会和谐；四是加强城市生态文明建设，狠抓大气、水污染治理和食品安全监管，实现人和自然的和谐共处。

在深港合作问题上，许宗衡透露，今后将加强两地金融合作，深圳要当好香港的金融产业后台服务基地，合作推动两地贸易以人民币结算的业务。开展跨境基建、高端服务业、城市规划战略研究的合作，打造深港创新圈、深港大都会圈，互惠互利共谋发展。

钟世坚(珠海市市长)：建设珠三角西岸核心城市

在《纲要》中，珠海被定位为珠三角西岸核心城市，对于珠海的定位符合珠海的发展，对珠海以及珠江西岸的发展很有意义。钟世坚坦言，改革30年来，珠江的东岸发展很快，取得很大的成绩，但西岸

的发展，比不上东岸。珠海会对照《纲要》的要求，调整现有的珠海规划，按照珠三角西岸核心城市的要求，规划建设好港口、航空、公路等枢纽交通。

珠海还将推进城市建设，构建现代产业体系，加快建设珠海高栏港工业区、海洋工程装备制造基地、航空产业园和国际商务休闲旅游度假区，把珠海经济总量做大，推进珠海又好又快发展。与此同时，珠海还将统筹城乡发展，让珠海西部农村村民享受到城区居民的服务，城市的服务也要向农村延伸，解决好农民医疗和社保问题，关注困难群体的生活，加大对教育投入，促进公共服务设施配置的均等化。

林元和(佛山市委书记)：《纲要》是广东发展里程碑

在改革开放30周年到来之际通过的《珠江三角洲改革规划发展纲要》，将是广东未来发展的一个里程碑。长三角有长三角的优势，珠三角也有珠三角的优势。产业的协调不应是行政区域的协调，而应是经济区域的协调。珠三角都在广东辖区内，通过努力推动整个区域内的资源配置由以行政区域为主向以经济区域为主转变，我们是有优势的。在其中，佛山要找好自己的定位。未来，佛山应该是一个具有更高自主创新水平的制造业基地。

佛山市委书记林元和认为，珠三角发展规划强调的是区域的协调而非行政的协调，主要是产业的协调。所以大家考虑问题不能从自己管理的行政区域考虑，一定要在所在的区域当中找到自己的优势发展。

这次发展纲要则正好对珠三角作了一个统一的规划，有利于各市找准定位。其中对佛山将来的定位和发展方向，与佛山市委市政府在科学发展观学习活动中取得的思想定位非常吻合。他还表示，在听取了珠三角发展规划的一些意见后，该市进一步优化了自身的发展规划。

林元和分析说，佛山是一个以制造业为主的城市，建立现代产业体系，关键要做好以下三点：一、坚决淘汰落后的产能、高污染低水平的产能。二、传统产业升级换代。传统产业不代表落后，在相当长的时期，它仍然是经济发展的主流，因此要通过高新技术来改造传统产业。三、大力发展新型产业，比如环保产业，能源产业，高新技术产业，信息技术产业。

谈到广佛合作，他说，两地最重要是优势互补，互相交流。两地一向有互相交流的传统，来往频繁，产业上有互补；佛山的发展也得益于广州的“星期六工程师”。

他进一步分析，广州以服务业为主，佛山以制造业为主。广州是广东省最大城市，佛山则是省内第三大城市，但光发展广州或佛山都是不足的，广州加佛山，资源共享，十分具有竞争力。

王南健(江门市市长)：珠三角一体化需要加强

广东经济能领跑，主要在于珠三角推动。但经过改革开放30年发展，珠三角何去何从，《纲要》给予了解答，江门对此充满信心，并将重点抓好三方面工作。首先，《纲要》赋予了广东很多先行先试的历史使命，中央对此寄予厚望，江门也将围绕纲要中提出的重点领域进行探索，并力争取得突破；其次，江门将抓紧落实纲要中的重点项目，乘着重点项目的东风把江门建设上去，江门将列清单，看哪些项目

能向省和国家争取；最后，在珠三角一体化方面需要加强，珠三角西岸地市提出要建立一个是松散型或者是半紧密型的沟通机制，但两年来未能实现，因此在珠三角地区一体化方面需要省政府强力推动，加强地市内资源共享，这样才能带来实质性突破。

在先行先试方面，国家对珠三角部分地市有所分工，但需要进一步细化方案，江门将成立领导小组，明确分工，根据《纲要》研究制定配套方案。

刘志庚(东莞市委书记)：去年东莞处在风暴眼中

“一直以来大家都很关心东莞。去年东莞按照媒体的话来说，就是在风暴眼中。而且因为主要是台资港资企业，东莞的一举一动，不管好坏都会被海外媒体关注和放大，东莞在外界一直有不同的解读，我认为很正常。”东莞市委书记刘志庚似乎每次接受采访，都要为东莞目前的处境作一番说明。

珠三角担负着为全国提供加工贸易转型升级示范作用的重大使命，而东莞，则担负着全省加工贸易转型升级试点城市的使命。加快东莞加工制造业转型升级，是东莞今年工作的主线。

为了加快珠三角发展，《纲要》把珠三角纳入国家战略层面，刘志庚表示，这将是广东未来的创新型行动纲要，非常具有眼界和重大意义。而此前在深圳召开的全省特区工作会议，继续加大改革开放率先实现科学发展等重大措施的出台，也为广东未来的发展在制度上提供保证。

刘志庚建议，尽管省委对此非常重视，《纲要》也已经获得国务院同意，但关键是具体实施，相关配套措施要尽快出台，以进一步加大珠三角一体化的进程。

李启红(中山市市长)：希望深中高速早日动工

《纲要》令人振奋，希望省政府尽快出台珠三角配套措施，进行交通组织和要素一体化，中山位于珠三角的中心位置，然而由于珠三角东岸与西岸的交通不便，彼此的交往一直受到影响。已经提上议事日程的深中高速通道起点中山，经广州南沙，跨过珠江口，然后到深圳，全长达40公里，一旦打通中山至深圳的通道，两地之间将只需20分钟的车程，将会大大促进珠三角西岸地区经济社会的一体化，希望相关项目能早日动工。另一方面，广珠轻轨也将中山与广州、佛山、珠海实现“同城化”。抓住了这些机会，中山将巩固自己在珠三角城市群中的地位，迎来一次新的机遇。

黄业斌(惠州市委书记)：将在经济总量上再造一个惠州

从国家层面对珠三角地区以及广东未来发展制定新的战略，对包括惠州在内的广东各市，以及香港、澳门等地区的未来发展都将产生深远的影响。我们期待在未来广东发展大局中，能够确立惠州“四个基地、一个中心”的战略地位，以激励和推动惠州经济社会更好更快发展，努力把惠州建设成为科学发展的“惠民之州”。

何谓“四个基地、一个中心”？惠州将努力打造成为世界级的石油化工基地、国家级电子信息产业制

造基地、珠三角重要的农产品生产与供应基地、粤港澳地区旅游度假基地和现代物流配送中心。

前不久，国家发改委副主任杜鹰在惠州调研时，对惠州在未来广东发展格局中的地位给予期望，“在新一轮发展浪潮中，惠州潜力很大、优势凸显，必将在珠三角异军突起，成为后起之秀”。

近年来，惠州抢抓广东省建设“沿海石化产业带”的有利时机，以中海壳牌乙烯项目和中海油炼油项目等大项目为龙头，着力推进大亚湾石化区建设。按照“十一五”规划发展目标，惠州将在经济总量上再造一个惠州。

覃卫东(肇庆市委书记)：尽快融入珠三角经济圈

《纲要》从国家战略把肇庆纳入了珠三角的范围，肇庆将尽快把自己融入珠三角经济圈，加速与港澳地区融合。今年广州至肇庆轻轨有望动工，系列交通基础设施投资将达到500亿元，此外，已经开建的贵广铁路和南广铁路都经过肇庆，相关投资达200亿元，这些都将为肇庆提供良好机遇，使肇庆能成为广东未来发展新的增长极和能代表广东科学发展成果的城市。

西部山区虽然进步明显，但横比其他县区仍有很大差距。贯彻双转移对肇庆帮助很大，肇庆将继续抓住双转移战略，利用区位、环境、资源优势，加大重点项目建设。去年获得省政府5亿元财政支持的产业转移园区——大旺高新技术开发区放大了政府资金效应，与金融机构签订了超过100亿元的信贷合同，缓解了中小企业融资难的问题。肇庆将抓住历史机遇，加快发展，预计2009年肇庆总体上将继续保持经济平稳较快增长，在2008年增长14%的基础上，今年GDP有望仍能保持13%的增幅。

珠三角规划纲要出台 粤港澳一体化提速

<http://www.chinareviewnews.com> 2008-12-20

中评社香港12月20日电 / 《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》日前获国务院审批通过。该纲要提出，珠三角要着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系，为我国全面建设小康社会加快推进社会主义现代化作出新贡献。

文汇报报道，多次参与《纲要》调研的中山大学港澳珠三角研究中心主任、教授陈广汉认为，该项规划获得通过，将对珠三角整体发展有重大突破。“《纲要》从国家战略角度将粤港澳三地统筹思考，使得粤港澳一体化在制度上有了保证。”

国家发改委对外经济研究所所长张燕生在接受采访时亦表示：粤港澳合作将加深进一步整合，建立起共同发展的共同利益，下一步需要从体制发展模式创新方面做更多的工作。张燕生指出，如何探索新型工业化道路，对粤港澳来说也是很大的挑战。

打破珠三角单独发展局面

据了解，该《规划纲要》由国家发改委会同广东省政府和有关单位编制而成。今年6月温家宝总理调研广东，同意了广东制定《规划纲要》的请求。随后，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋调研了广东各市、区。今年9月，由国家发改委牵头组织的近200位各部委官员、学者组成的珠三角地区改革发展规划调研组在广东展开了密集调研。

《规划纲要》表示，当前珠三角地区正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期，为促进珠三角地区增加创新优势，更上一层楼，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用，故制定此纲要。

广东省社科院院长梁桂全认为，《规划纲要》的最大意义在于打破了过去让珠三角作为一个行政区单独发展的局面，并转为整体发展，而且这种整体发展概念不是来自地方政府层面，而是作为国家意志。

未来发展 五项战略定位

在该份《规划纲要》中，为珠三角未来发展设定了五项战略定位：

一是探索科学发展模式试验区。赋予珠三角发展更大的自主权，支持率先探索经济发展模式转变，为全国科学发展提供示范。

二是深化改革先行区。继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

三是扩大开放的重要国际门户。与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

四是世界先进制造业和现代服务业基地。打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配备的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

五是全国重要的经济中心。建设成为带动珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

国家发改委副主任张晓强称，该份纲要亦是要“支持珠三角地区加快产业转型升级，更多地发展高新技术产业和服务业，以高技术产业为支撑来改造传统产业，发展现代服务业，使珠三角地区由过去的外向型经济更好地转变为内外需并重、全面融合发展的开放型经济。”

“改革试验田”瞄准全国更强增长极

《羊城晚报》2008-12-22

刚由国务院常务会议原则通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，是首部珠三角地区国家

级的战略规划，吹响了珠三角新一轮改革发展的新号角，为编制相关规划提供了科学依据。多位知名专家在接受羊城晚报专访时都表示，这份视角宏大、高瞻远瞩的《纲要》，将使珠三角成为中国持续科学发展一个更加强大的增长极。

广东省委党校经济学部主任余甫功教授认为，出台有关珠三角地区改革发展的国家级规划，既是这一地区转变经济发展方式的迫切要求，也是我国实现科学发展的战略需要。珠三角地区的发展，过去也涉及部分国家层面的战略规划，比如经济特区的建设等，但总的来看，主要还是靠开放政策、市场带动和地缘优势，有很多自发形成的色彩。进入上世纪90年代后，对浦东新区、滨海新区、长江三角洲地区、北部湾规划和海西经济区等，都出台了国家层面的规划或指导意见，珠三角则尚欠缺这一层次的战略性规划。当前，珠三角的改革发展面临进一步向科学发展转型，又遇到了百年一遇的全球金融危机，在新的形势下提升珠三角的战略规划层次，保持珠三角的持续繁荣，继续发挥其先行优势，对整个国家的发展也是至关重要的。

曾参与《纲要》征求意见的中山大学港澳珠三角研究中心主任陈广汉教授指出，《纲要》这些定位和目标，突出了珠三角特有的优势，引领珠三角的未来发展方向。比如，珠三角要成为扩大开放的重要国际门户，与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群、建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头等等，都具有很强烈的开创性意义，对珠三角发展将产生深远的影响。

区域经济专家、广东省社科院教授丁力表示，《纲要》重点解决了三方面问题：一是我们是谁？明确珠三角在全国发展中的战略地位；二是我们要干什么？即珠三角应有哪些发展思路；三是我们能干什么？即基于这种定位和思路，珠三角的空间有多大。改革开放30年来，珠三角实现了经济社会发展的历史性跨越，在珠三角经济结构转型和发展方式转变的关键时期，国家层面的珠三角改革发展规划的推出，使珠三角的定位瞄准为全国更强的一个增长极，体现了国家对珠三角发展的厚望和巨大支持，《纲要》确实催人奋进。

超越“十字路口” 突破发展模式

工业反哺农业大有文章可做

定位：

探索科学发展模式试验区

核心内容：赋予珠三角地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变，为全国科学发展提供示范。

权威解读：

专家们认为，《纲要》对珠三角“探索科学发展模式试验区”的定位，既反映了探索科学发展模式是珠三角继续发展的内在要求，也体现了先行一步的珠三角有条件并且应该在全国的科学发展中作出更多探索。

省委党校经济学部主任余甫功教授说，发展到现阶段的珠三角地区，可以说正处于发展模式的“十

十字路口”，正面临传统发展模式向科学发展转型的重大关口。过去珠三角发展的传统模式，在当时的历史条件下有合理性，但发展到今天，如果经济增长方式还是粗放式的，产业层次仍然处在较低水平，贸易结构、自主创新能力等没有大的改善，就很难保持先行的优势，特别是国际金融危机的冲击，凸显出很多发展模式很多深层次的不足。作为科学发展模式的试验区，珠三角首先要在经济发展模式上有根本的转变，改变过去主要靠要素推动、出口带动的粗放式增长，要向内源型带动转化，强化自主创新，使经济的开放更加国际化，开放的力度更大，水平更高，还要协调发展，等等。

余甫功认为，作为国家重要的经济区域，珠三角经济也已经有了按照《纲要》要求，探索科学发展模式试验良好的经济基础。比如，如何加快工业反哺农业、城市支持农村，就大有文章可做。工业反哺农业，主要体现为加大财政对农村的投入，而在城市支持农村方面，很重要的是要解决目前农村金融体系发展滞后的问题，加快农村金融体系的发展。珠三角有条件建立这方面的长效机制、保证相关畅通的渠道。又比如，珠三角在加快实现城乡在公共服务上的均等化上，也大有可为。过去城乡的公共服务不均等，关键是其投入的资金来源不同。城市主要是财政投入，农村则来源于农村自身投入。这一是体现在城市与农村在公共服务投入上的不均等，二是体现在本地人口与外来人口的不均等。珠三角经济发展较快，农村自身投入也较多，城乡区别可能不大，但本地、外来人口的差距就较大。现在，珠三角就很有必要按照科学发展的要求，大力探索解决这一问题。

中山大学社会保障研究中心主任申曙光教授认为，《纲要》要求珠三角加快探索科学发展，还意味着“以人为本”渗透到社会的方方面面。比如，市场经济讲求效率，必将产生很多市场机制本身解决不了的公平问题。因此，珠三角今后社会保障最重要的是体现社会公平。过去的社会保障更多的是改革的配套措施，而现在更应强调提供完善的保障，相信《纲要》在这方面，将带来政府大手笔的财政投入。

继续先行先试 创造新鲜经验

组织体制改革探索“深层”突破

定位：

深化改革先行区

核心内容：继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

权威解读：

专家们指出，改革开放30年之际，再次强调珠三角要成为深化改革的先行区，提醒着改革不能松懈。我国社会主义市场经济基本框架虽然已经建立起来，但离完善成熟的市场经济还有很大差距，改革的任务依然十分艰巨。珠三角仍然要保持“杀出一条血路”的劲头，率先先行先试。

中山大学港澳珠三角研究中心陈广汉指出，珠三角改革开放30年的巨大成就有目共睹。当年，珠三角率先喊出“时间就是金钱、效率就是生命”、“空谈误国、实干兴邦”等口号，曾经震撼全国。那是背水

一战，而现在经济社会有了较好的发展基础，有些地方反而有了很多顾虑，影响了珠三角更大的发展。我们要时刻保持清醒的头脑，因为解放思想、改革开放，这将是伴随珠三角整个现代化进程的要求。这几年，很多人都在提“特区究竟还特不特”，实际上，改革和制度创新的空间仍然很大，充分发挥珠三角尤其是经济特区的改革探索功能，意义重大。

陈广汉认为，珠三角按《纲要》要求做深化改革的“试验田”，要涉及到社会的方方面面。比如，文化建设上也要加大改革探索的力度。珠三角发展了，大批农民“洗脚上田”，如何提高他们的文化素质很重要。珠三角经济实力强了，多建设文化的硬件设施相对容易点，但要真正从思想文化上从农民转变为市民，适应城市的发展要求，同时还要使原有城市居民更多现代市民意识，则依旧任重道远。同时，珠三角如何形成吸引文化人的社会氛围，产生更多的文化精品佳作，也亟需有大的突破，这些都值得好好探索。

省委学校行政学部教授林子英认为，《纲要》要求珠三角继续改革探索，还意味着要大胆触及一些深层次的改革。建立完善现代市场经济体制，需要有高效的行政管理体制和社会管理体制。这一方面要求加快组织体制改革，率先探索大部门体制，减少职能交叉，另一方面要求深化行政审批制度改革，珠三角不少地方已经开展尝试，值得期待。

与港澳联动 发挥独特优势 珠三角世界级城市群呼之欲出

定位：

扩大开放的重要国际门户

核心内容：与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

权威解读：

省委党校经济学部主任余甫功教授分析，目前珠三角的对外开放程度是比较高的，但水平仍有待提高。目前的开放，更多的是出口、引进外资，而要扩大对外开放、提高水平，珠三角的企业就要更多地走出去，而外资企业也要更多地与本土融合，同时，珠三角还要与世界有更广泛的联系，要争取成为亚太地区经济合作的区域中心城市。《纲要》对珠三角“扩大开放的重要国际门户”定位，体现了这种更高的要求。

中山大学港澳珠三角研究中心主任陈广汉教授认为，《纲要》注重珠三角与港澳的合作，充分体现了珠三角毗邻港澳的独特优势。在国际经济上的珠三角（PRD）概念，实际上是包含了香港与澳门的。坚持“一国两制”的优势，充分发挥香港高度开放的自由港优势和澳门的独特优势，将其与内地的经济资源优势结合起来，国内企业通过港澳走向国际化，珠三角担当这一角色当仁不让。陈广汉认为，要使珠三角成为扩大开放的重要国际门户，很重要的是使珠三角的人流、物流、信息流、资金流快捷、高效、安全地一体化流动。这主要靠两个方面，一个是体制安排，另一个就是基础设施的一体化。在体制安排

上已出台CEPA等一系列措施，当前基础设施的一体化就显得尤为重要。通过《纲要》上升到国家战略层面，珠三角基础设施整合将产生一个飞跃。

著名经济学家、清华大学国情研究中心主任胡鞍钢教授接受羊城晚报采访时认为，珠三角城市群也完全有可能成为全球最大的城市群。从人口看，广东城市人口近6000万人，主要集中在珠三角。如果按世界城镇人口排列，已经排到世界第11位。因此，珠三角城市群完全有可能成为世界上各类现代要素包括劳动力、人口、人才、科技、资本、信息等最为聚集的城市群，并进一步发挥它的规模效应，进一步降低其成本。

胡鞍钢表示，目前珠三角遇到的一个最大的约束条件是，土地空间越来越小，可利用的土地越来越有限；单位土地面积的环境压力越来越大；单位土地面积的污染排放越来越多，虽然单位GDP的排放和单位GDP的能耗在全国比较低，但从单位土地面积的角度看在全国是相当高的，这关系到珠三角能否在全国开拓出一条绿色、宜居、超大规模城市群。这也给珠三角提出了很多探索课题：如何建设全球性的超大规模的城市群？如何使得基础设施一体化？如何形成功能不同又互补、互相错位的现代化城市群，特别是世界最大的绿色城市群？

改变用工模式 留住外来贤能 变“制造”为“创造” 提升广货价值链

定位：

世界先进制造业和现代服务业基地

核心内容：打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

权威解读：

《纲要》提出珠三角要成为“先进制造业和现代服务业基地”，指明了珠三角产业发展的关键。胡鞍钢认为，要逐步做到从“广东制造”到“广东创造”，形成更多的自主品牌、自主技术、自主集成的产品，使产品价值链不断地上升，珠三角就要努力成为世界最大的现代制造业或者说高技术产业的生产基地。同时，过去30年广东走的是工业强省的路子，今后30年可能还要进一步去发展新型工业化，同时更重要的是发展现代服务业。

胡鞍钢分析，珠三角成为世界最大的现代服务业基地或者中心之一也极有条件。从交通基础设施角度看，广东完全可以形成世界最大的现代港口群。全国14个上亿元港口地区，广东占到3个，而且这3个的规模在全国都位居前列，还有香港，因此，这个地区具备成为世界超大规模沿海港口的条件。从这个地区是世界上单位面积中航空港最多的地区看，这个地区也确实成为航运客流量、货运量的枢纽地区，

特别是随着联邦快递把其基地移到珠三角，这里也成为快递的重要枢纽。这个地区将来会形成“一主二副”（香港、深圳、广州）的金融中心群。随着交通设施的发展，广东很可能成为世界最大的物流中心之一。珠三角在发展服务业方面具有相当大的空间。从产业结构看，广东的制造业、工业占GDP的比重达到48.6%，服务业占GDP的比重为42.3%，明显低于上海（51.9%）、北京（71.3%）。制造业或者工业与服务业的关联度是1比2到3，很显然，这就是发展空间。

省社科院教授丁力认为，根据世界经济增长“长周期”理论，先进制造业其实有两个发展方向，一个是汽车、石化、钢铁等重化工业，另一个是高新技术。重化工业阶段，就是世界经济增长的第四个长周期，而高新技术则是第五个长周期。按照《纲要》的构想，通过大力发展先进制造业和现代服务业，珠三角可望抓紧赶超世界第四个增长长周期，并追赶第五个经济长周期。

中山大学社会保障研究中心主任申曙光教授指出，要实现《纲要》提出先进制造业和现代服务业基地，珠三角很重要的是要有良好的人才战略。目前珠三角在吸引适用人才、高技能人才方面，与长三角等地相比已没有更多的优势。过去广东产业发展靠的是大量的外来工，今后这种用工模式也要转变，一要留住外来优秀人才，二要本地劳动力要加强培训，这与“双转移”的思路也是吻合的。

形成梯度转移格局 发挥龙头辐射作用 向高端产业发展 珠三角打造强大“引擎”

定位：

全国重要的经济中心

核心内容：建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

权威解读：

中山大学港澳研究中心主任陈广汉认为，将珠三角定位为“全国重要的经济中心”，一方面体现国家对目前珠三角经济地位的肯定，另一方面也体现了国家希望珠三角持续繁荣、充分发挥辐射作用。即使中国各地的经济都发展了，也并不意味着产业要平均分布，经济发展到比较成熟的阶段，也仍有经济比较集聚的中心，形成强大的增长极，珠三角应更好地发挥这种增长极作用。这在西方发达国家已得到证明，如日本的东京、名古屋、大阪神户经济带，就占了全国经济总量的70%。美国经济也有这样的聚集现象。珠三角作为经济的龙头发展很快，从经济总量上已超过了新加坡、香港和台湾，其辐射带动作用日益明显。但我们也要认识到，目前珠三角以出口加工业为主，以中小企业为主，这种辐射作用还不够大，辐射的区域还不够广，仍有很大的提升空间。

陈广汉认为，这几年，珠三角已形成了很多优势产业。比如，在消费业工业方面，包括家电、服装鞋业日用消费品，珠三角相关产业在国际极具竞争力；在信息产业等高科技产业层面，珠三角也已经在全国和国际上占有相当地位；此外，珠三角在汽车、石化等重化工业领域的实力也日渐显现，形成了以

广州为中心的汽车产业集群，广州南沙、惠州大亚湾和茂名湛江布局的石化产业在全国也有很大影响。随着《纲要》对珠三角未来产业升级发展的极大促进作用，以及对珠三角作为“龙头”的辐射带动作用的进一步明确，珠三角的龙头辐射作用将越来越投资、贸易、技能扩散、产业转移等方面突现。这一方面可通过珠三角产业结构升级，通过高科技产业、资本密集型产业的发展，对环珠三角和泛珠三角区域形成梯度转移的格局，带动发展。另一方面是珠三角产业内部附加值提升，珠三角向高端发展，可以把相关配套的产业链向外延伸。

不少专家还指出，《纲要》从国家战略层面明晰了珠三角五大定位，使珠三角对周边地区具有较强的辐射力，这种辐射带动，不仅是经济资源的辐射，还包含改革思想、改革体制和改革经验的多方面辐射带动，这种带动意义，又提升了一个层次。

■关键词·一体化

“一体化”进程广深为中心

根据《纲要》精神，广东将着力优化珠三角地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠三角地区区域经济一体化。

珠三角地区成为探索科学发展模式的实验区，一个很关键的难题就是“一体化”。比如，推进珠三角一体化、区域经济一体化、基础设施、产业发展、生态环保、公共服务等都要一体化。

珠三角一体化，首先要基础设施一体化，建设亚洲乃至世界上规模最大的、水平最高的城市轨道交通体系。

《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》要求加快推进珠三角经济一体化，来提高珠三角区域辐射引领能力。

创新珠三角合作协调机制，探索用城市联盟等方式，推动珠三角区域合作向制度化方向发展，实现有序竞争，共赢发展。

提高珠三角城市化水平一个很重要的内容就是要推动同城化发展，规划建设珠三角大都市圈，打造亚洲发达的城市群。

城乡一体化发展也非常必要，这就要求尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设，公共服务一体化等方面取得积极进展，在户籍制度等改革上取得突破，进一步促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，推动城乡经济社会发展融合。

以上这些“一体化”实现后，珠三角的竞争力和综合实力必会进一步增强，为全省经济发展发挥引擎作用，促进区域协调发展。

珠三角改革发展规划纲要通过 率先探索转型

《新快报》2008-12-19

“珠三角”概念首次正式提出于1994年。按照官方统计，珠三角指由广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆9个城市组成的区域。该区域面积为24437平方公里，占广东国土面积的14%。2007年，珠三角GDP总值达25450.2亿元，占广东经济总量的83%。

改革开放30周年之际通过，珠三角区域一体化将再次加速

珠三角改革发展“国家级”蓝图浮出水面。昨日，一份规划期至2020年的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)由国务院通过并发布。分析认为，在改革开放30周年之际，以国家名义出台该纲要，意味着呼吁多年的珠三角区域发展规划上升为国家战略，珠三角区域一体化将再次加速。

该《规划纲要》由国家发改委会同广东省政府和有关单位编制而成。今年6月温家宝总理调研广东，同意了广东制定《规划纲要》的请求。随后，省委书记汪洋密集调研了广东各市、区。今年9月，由国家发改委牵头组织的近200位各部委官员、学者组成的珠三角地区改革发展规划调研组在广东展开了密集调研。

然而，随着近几年长三角城市群、环渤海城市群、武汉城市群以及长株潭城市群迅速崛起，在提升区域竞争力上，部分区域的创新力度已超出珠三角。特别是以上海为首的长三角经济增速，从2003年起开始超越珠三角，双方差距渐呈扩大之势。

在我国的“十一五”规划方案中，珠三角及“泛珠三角”区域发展问题未能列入中央级规划，而长三角地区、京津冀地区已被作为国家级的两大区域规划试点率先启动。而在今年8月6日，国务院常务会议就审议并原则通过了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》。据了解，《长江三角洲地区区域规划纲要》也可能于近期出台。

《规划纲要》分析，当前珠三角地区正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期，为促进珠三角地区增加创新优势，更上一层楼，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用，特制定珠江三角洲地区改革发展规划纲要。

该规划纲要将是指导珠三角地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关规划的依据。

国务院通过《珠三角改革发展规划纲要》

据新华社电国务院总理温家宝17日主持召开国务院常务会议，审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

会议指出，珠江三角洲地区是改革开放的先行区和重要的经济中心区域。改革开放30年来，珠江三

角洲地区锐意改革，率先开放，开拓进取，实现了经济社会发展的历史性跨越，为全国改革开放和社会主义现代化建设做出了重要贡献。当前，珠江三角洲地区正处在保持经济平稳较快发展，推进经济结构调整和发展方式转变的关键时期，要进一步解放思想，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革开放，着力构建现代产业体系，加快转变经济发展方式，率先建立资源节约型和环境友好型社会；着力推进科技进步，增强自主创新能力，率先建立创新型区域；着力解决民生问题，促进城乡区域协调发展，率先构建和谐社会；着力深化改革，创新体制机制，率先建立完善的社会主义市场经济体制；着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系，为我国全面建设小康社会加快推进社会主义现代化作出新贡献。

一、规划纲要战略定位

●探索科学发展模式试验区。赋予珠三角发展更大的自主权，支持率先探索经济发展模式转变，为全国科学发展提供示范。

●深化改革先行区，继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

●扩大开放的重要国际门户。与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

●世界先进制造业和现代服务业基地。打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配备的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

●全国重要的经济中心。建设成为带动珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

官员声音

“要支持珠三角地区加快产业转型升级，更多地发展高技术产业和服务业，以高技术产业为支撑来改造传统产业，发展现代服务业，使珠三角地区由过去的外向型经济更好地转变为内外需并重、全面融合发展的开放型经济。”

——国家发改委副主任张晓强

“《规划纲要》的最大意义在于打破了过去让珠三角作为一个行政区单独发展的局面，并转为整体发展，而且这种整体发展概念不是来自地方政府层面，而是作为国家意志。”

——广东省社科院院长梁桂全

专家解读

中国可持续发展研究会副主任郑奔：珠三角旧模式已无法继续

昨日，记者就《规划纲要》采访了中国可持续发展研究会副主任郑奔。郑奔认为，在这个时期提出科学发展模式实验区非常必要，因为珠三角原来的模式在新发展环境下已经不能继续下去。珠三角依靠中国人口红利，来分享全球化产业链低端收益的方式已经走不通。因此，《规划纲要》开始反思珠三角的发展模式，“这有利于我们认识珠三角的发展新定位。”他认为，规划中提到的产业转型升级、结构调整问题，意味着珠三角的发展出路，就是要双转移。而关键问题是进行行政性转移还是市场机制推进转移。

郑奔表示，这一规划首先确定了珠三角产业结构调整的方向，即高级化和现代化。此时提出，对于前一阶段的争辩有定论和统一发展取向的意义。另一方面，珠三角必须在全球化的产业链中逐步提高自己的位势，规划就是要解决发展目标定位的问题。其次，科学发展模式的历史责任对珠三角是一个非常大的挑战。因为科学发展模式核心就是可持续发展以及和谐发展。这点正是珠三角最缺乏的，但规划指出了珠三角乃至广东和全国未来的发展方向，因为科学的发展模式，可以从经济、社会、环境、人口等方面展开，而这些都是珠三角以前没做好的。

国务院公布珠三角发展规划纲要 全新定位区域内 9 大城市的功能

《南方网》2009-01-12

当前，珠三角正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期。国家发改委昨日（8日）在国新办新闻发布会上公布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008～2020年）》，从战略全局和长远发展出发，促进珠三角应对严峻挑战，进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用。

纲要对珠三角各大城市的功能进行了全新定位：以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠三角区域经济一体化，支持粤港澳合作发展服务业，到2020年形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。纲要还提出，支持粤港澳在协商一致的前提下，共同编制区域合作规划。港珠澳大桥有望年内开工，中央已经明确对大桥的主体工程出资50亿元资本金。

五大战略定位

纲要为珠三角的改革首次确定了探索科学发展模式试验区等五大战略定位。

探索科学发展模式试验区。赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的

文明发展道路，为全国科学发展提供示范。

深化改革先行区。继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，在重要领域和关键环节率先取得突破，为实现科学发展提供强大动力，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

扩大开放的重要国际门户。坚持“一国两制”方针，推进与港澳紧密合作、融合发展，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群。创新国际区域合作机制，全面提升经济国际化水平，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

世界先进制造业和现代服务业基地。坚持高端发展的战略取向，建设自主创新新高地，打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

全国重要的经济中心。综合实力居全国经济区前列，辐射带动能力进一步增强，形成以珠江三角洲为中心的资源互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈，建设成为带动环珠江三角洲和泛珠江三角洲区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

阶段性发展目标

纲要明确提出珠三角的两个阶段性发展目标：2012年率先建成全面小康社会，2020年率先基本实现现代化。

到2012年，珠三角地区要率先建成全面小康社会，初步形成科学发展的体制机制，产业结构明显升级，自主创新能力明显增强，生态环境明显优化，人民生活明显改善，区域城乡差距明显缩小，区域一体化格局初步形成，粤港澳经济进一步融合发展。

具体体现：人均地区生产总值达到80000元，服务业增加值比重达到53%；城乡居民人均收入比2007年显著增长，平均期望寿命达到78岁，社会保障体系覆盖城乡，人人享有基本公共服务；城镇化水平达到80%以上；每新增亿元地区生产总值所需新增建设用地量下降，单位生产总值能耗与世界先进水平的差距明显缩小，环境质量进一步改善。

到2020年，珠三角地区要率先基本实现现代化，基本建立完善的社会主义市场经济体制，形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构，形成具有世界先进水平的科技创新能力，形成全体人民和谐相处的局面，形成粤港澳三地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。

具体体现：珠三角的人均地区生产总值将达到135000元，服务业增加值比重达到60%；城乡居民收入水平比2012年翻一番，合理有序的收入分配格局基本形成；平均期望寿命达到80岁，实现全社会更高水平的社会保障；城镇化水平达到85%左右，单位生产总值能耗和环境质量达到或接近世界先进水平。

提升珠江口西岸地区发展水平

珠江口西岸地区：珠海市为核心，佛山、江门、中山、肇庆市为节点

珠江口西岸地区要提高产业和人口集聚能力，增强要素集聚和生产服务功能，优化城镇体系和产业布局。珠江口西岸地区要规模化发展先进制造业，大力发展生产性服务业，做大做强主导产业，打造若干具有国际竞争力的产业集群，形成新的经济增长极。

珠海

珠海要充分发挥经济特区和区位优势，加快交通基础设施建设，尽快形成珠江口西岸交通枢纽，增强高端要素聚集发展功能和创新发展能力，提升核心竞争力，提高发展带动能力，建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区，争创科学发展示范市。加快建设珠海高栏港工业区、海洋工程装备制造基地、航空产业园区和国际商务休闲旅游度假区。

佛山

重点发展佛山机械装备、新型平板显示产业集聚区和金融服务区

中山

中山临港装备制造、精细化工和健康产业基地

江门

江门先进制造业重点发展区

肇庆

肇庆传统优势产业转型升级集聚区

优化珠江口东岸地区功能布局

珠江口东岸地区：深圳市为核心，东莞、惠州市为节点

珠江口东岸地区要优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平，促进要素集聚和集约化发展，增强自主创新能力，面向世界大力推进国际化，面向全国以服务创造发展的新空间，提高核心竞争力和辐射带动能力。

深圳

着力建设深圳通讯设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。

东莞

加快东莞加工制造业转型升级，建设松山湖科技产业园区。

惠州

积极培育惠州临港基础产业，建设石化产业基地。珠江口东岸地区要加快发展电子信息高端产品制造业，打造全球电子信息产业基地。大力发展金融、商务会展、物流、科技服务、文化创意等现代服务业，推进产业结构优化升级，构建区域服务和创新中心。

发改委官员：珠三角发展纲很多提法超学者意见

《南方都市报》2009-02-20

国家发改委地区经济司司长范恒山

在国家的文件中，一般表述比较稳，但这个规划强调一种很强的探索性和超前性，很多提法已经超出了专门做这个研究的专家学者所提出的意见。

我们有一句话，光注意高度，不注意实度，规划规划，纸上画画，墙上挂挂。这个规划不是这样的，各个方面都有很实的内容。

在昨日下午的专家学者研讨会上，国家发改委地区经济司司长范恒山详细解读了《纲要》的背景和特点，由于范司长参与了纲要的编订，昨天司长在讲话中也道出了许多《纲要》背后的秘密。原本15分钟的演讲，司长对着众多粤港澳专家，讲了将近1个小时，台下专家不时爆出阵阵掌声。

[背景]

“这是一份在关键时期为了解决关键问题而出台的《纲要》”

范恒山在阐述《纲要》出台的背景时表示，这是一份在关键时期为了解决关键问题而出台的《纲要》。

珠三角正处于经济结构转型和发展方式转变的关键时期，当前发展面临严峻挑战，这其中包括当前正在发展当中的金融危机冲击，也有自身经济固有的结构性矛盾。

范恒山说，在消费、投资、出口三大需求中，相比长三角、环渤海经济圈，珠三角的消费、投资所占的比重都较小，而出口所占的比重很高，因此在金融危机蔓延、外需急剧减少的情况下，珠三角受到的影响也是直接的，甚至是巨大的。

“我们认为根本还是在于本身存在矛盾，主要还是经济结构问题，创新能力不足，整体竞争力不强，城乡区域发展不平衡，能源资源保障能力弱，环境污染问题突出等。”范恒山说，这样一个结构性上的矛盾，在金融危机的冲击面前，再加上人民币升值、劳动力价格要素的上涨，在需求供给两个方面的挤压下，这些问题更加突出的显现出来，给珠三角的发展带来了困难。

[幕后]

“5个月编制出如此重要的纲要，前所未有”

正因为如此，去年7月份中央指示发改委，制定珠三角发展纲要，经过5个月的时间，纲要于去年年底正式编订完成。

正是考虑到形势的严峻性和抓住机遇的紧迫性，所以这个规划的编制，在效率上很高，在5个月的

时间内编制出了如此重要的纲要，这是前所未有的。

纲要的出台，有利于促进珠三角战略性调整，有利于发挥珠三角的辐射作用，也有利于扩大改革开放的广度和深度。国家的发展有许多重要的难题需要突破，珠三角的率先起步，将为其他地区的发展提供借鉴，为全国改革提供思路。

[特点]

“这个规划强调一种很强的探索性和超前性”

纲要同其他规划不同的是，在标题上就可看出，把“改革”和“发展”并列，这也是少见的，在目标设定上，不仅有发展的要求，也有改革的要求。

鼓励珠三角先行先试，发挥试验田的作用，这是给珠三角在新时期赋予的最重要使命。纲要的内容涉及到很多领域，综合性很强，内容比较丰富。规划具有很强的实战性，把握时代的要求，体现时代的需要。

在国家的文件中，一般表述比较稳，但这个规划强调一种很强的探索性和超前性，很多提法已经超出了专门做这个研究的专家学者所提出的意见。比如说在珠三角建设综合金融改革创新示范区，是许多珠三角人都想象不到的。大家还注意到，在推进粤港澳紧密合作上，有大量现有文章中所没体现的内容，领域相当广泛。

这个规划具有很强的可操作性，这个规划不像我们有些规划一样，我们有一句话，光注意高度，不注意实度，规划规划，纸上画画，墙上挂挂。这个规划不是这样的，各个方面都有很实的内容，甚至包括我们要建多少大型企业，广东的朋友告诉我，没有想到国家的规划能写到这么细。

在国家经济规划之中，《珠三角纲要》一共52节，接近3万字，丝毫不亚于国家的“十一五”规划，可见国家对珠三角的特别重视。

长三角珠三角不走同质发展路 规划纲要发布

《国际金融报》2009-01-09

国家发展和改革委员会1月8日正式公布了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》（以下简称规划纲要）。这是继去年9月国务院发布《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》（以下简称指导意见）后，出台的又一份关于区域发展的纲领性文件。

除了对珠三角未来的发展方向具有指导意义外，这份规划纲要的出台，还让长三角和珠三角在国家发展一盘棋中扮演的角色定位更加明确。长三角和珠三角将走上差异化发展道路，两区域同质化竞争引起内耗的状况会有所改善。

“由于两个三角洲各自的特殊性，中央文件给了它们不同的发展任务和定位。”国家发改委副主任杜鹰如是说。

两区域同等重要

杜鹰首先强调，在当前的经济环境下，两个三角洲在国家发展战略中都要挑起“重担”。杜鹰说：“珠三角和长三角是我们国家两个重要的经济中心区域，也是引领全国经济发展的重要引擎。”

除了强调两区域的突出地位外，从区域发展目标和定位上，国家给长三角和珠三角绘制的蓝图同中有异。

杜鹰指出，这两个地区在经济发展水平、战略地位的重要性、对全国的引领和带动作用，以及它们当前面临的问题上都有相似之处。中央给了两个三角洲相似的定位，比如：都是扩大开放的重要国际门户，都是世界先进制造业基地，都要建设成为具有国际竞争力的城市群，这三句话在两份文件里都有。

但是，除了相似点外，两个三角洲又有各自的特殊性。其中，最大的差别是由各自所处的地理位置所决定的。

珠三角全力支持港澳

根据珠三角规划纲要的定位，到2020年，珠三角要形成粤、港、澳3地分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。杜鹰解释：“珠三角地区，我们文件里特别注重的是它怎么深化和香港、澳门的合作。而这样一个毗邻港澳的区位优势，是长三角所没有的。”强调与港澳的合作，在此次发布的珠三角发展规划纲要中还有多处体现，出现了多个“支持”。

例如，支持粤、港、澳3地共同编制区域合作规划；支持粤、港、澳合作发展服务业，巩固香港作为国际金融、贸易、航运、物流、高增值服务中心和澳门作为世界旅游休闲中心的地位；支持广东与港澳在城市规划、轨道交通网络、信息网络、能源基础网络、城市供水等方面进行对接；支持在珠江三角洲地区的港澳加工贸易企业延伸产业链条，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级；支持劳动密集企业顺利过渡，并协助港资企业拓展内地市场，以增加港资企业应对外部环境急剧变化的能力。

除了出现在规划纲要中的大量与港澳有关的“支持”外，杜鹰还透露，港珠澳大桥有望在2009年内开工，中央已经明确对大桥的主体工程出资50亿元。

长三角重在修炼内功

有专家分析指出，相对于珠三角对接港澳的区位特殊使命，长三角的发展路径则更需要从自身出发。如果把珠三角的发展关键词归纳为港澳，那么内需和转型则是长三角发展的两个关键词。

上海交通大学中国都市圈发展与管理研究中心教授高汝熹就分析，珠三角的经济增长对投资的依赖程度较低，在投资与消费的比例上显得更为均衡和稳定，投资的产出效率更高。相对而言，作为长三角都市圈中心城市的上海，辐射扩散能力还有待加强。上海必须进一步发展服务业，更好服务长三角地区，转变经济增长方式。

正是考虑到长三角过去对投资依赖度高等问题，相对于珠三角，国家为长三角指明的未来发展方向

更偏重于依靠自身转型打造先进制造业中心和发展服务业。杜鹰也承认，尽管长三角自身的服务业占总体经济的比重还不高，但是，相对珠三角而言，服务业仍然是长三角发展的优势。

除了转型和发展服务业外，杜鹰指出，在整个科教文卫等社会事业发展水平上，长三角比珠三角要强一些。而在一体化进程方面，长三角由于跨两省一市，相对于珠三角广东省9个市而言，推进难度大。所以，国家要求珠三角在推进区域一体化方面要走得更快一点。

用改革思维设计珠三角一体化

《南方都市报》2009-02-16

如果把广东现今的时政热点归类，珠三角一体化无疑是最显要的话题，牢牢占据广东今年两会的议程设置。昨天上午，省人大常委会主任欧广源在省十一届人大二次会议上作报告，表示将抓紧起草珠三角规划纲要的配套法规，适时列入立法规划和年度计划。在省政协和省人的分组讨论中，涉及广佛同城化直至珠三角一体化的论点频出，委员代表都在尽可能地描绘同一个梦想。

强烈推荐

钢材期货将终结铁矿石商暴利 “购买美国货”的代价

两大牛奶事件中的监管缺席 “外储”可否考虑这样“内用” 蒙牛OMP产品有很大欺诈嫌疑 干旱显示农民替国家种田 钢材期货“花开在春天” 关注李瑞背后的那一群孩子 “相撞”是一种和平的暴力？ 尽管热议丛生，社会各界对珠三角一体化也颇见价值认同，但迄今它仍只是一个热烈的设想。而且在更常见的情况下，珠三角一体化并非一个独立议题，往往被当作广佛同城化的延伸而被附议。目前的初步共识是，广佛同城化是破解珠三角一体化的突破口，决策者期待前者的摸索突进，为后者充实具体内涵提供参考。珠三角一体化不得不借助广佛同城化来加以想象，这就是我们面临的实情。

在两会的诸多议论中，珠三角一体化被习惯性地理解为交通的无障碍化，譬如以某种方式互认的月票制。显然，珠三角一体化离不开基础设施的顺畅连接，可一体化的理想不该仅仅停留于无缝交通。珠三角一体化不是广佛同城化的简单复制，不能将两者同质化对待处理。在沉静地思考珠三角一体化时，避免用广佛同城化去限定设计者的视野，或者在匆忙之中令格局变得逼仄。

也有更富启迪的声音。出席省两会的省司法厅副厅长黄武认为，“要实现珠三角一体化，就必须打破广东分域自治的行政割据格局。”他建议调整行政区划设置，归并削减约一半的地级市。这一建议是否可行完全可以争论，但相较于集中在交通等环节的谋划，这种看待问题的角度昭示了珠三角一体化更丰富的指向：仅仅用经济融通的手段来统筹珠三角一体化可能并不充分。

我们不能忘记,在珠三角一体化尚未成为决策圈主导议题时,本区域的7个城市在自身目标上各有考虑,实际表现出来的城市定位多有冲突,比如在如何与香港合作上就存在明显的过度竞争。这种不恰当的竞争削弱了珠三角一体化可能达到的高度,时至今日,一体化被赋予了更高的任务,过去积累的现实需要被整理,寻找经验教训,摒弃往日导致珠三角一体化徘徊的原因。

通过配套法规,珠三角一体化成为行政系统的规定命题指日可待。同时,它也需要社会舆论的呼应。而在民众的期望中,珠三角一体化只有聚合起既有的各种改革预期,让那些停滞的重新启动,使那些荒芜的长出新芽,从而推动广东的改革之势一脉传承。也只有在这个层面上,庙堂和江湖的纷纭议论才不会各说各话,民意与行政才有机会交集,珠三角一体化才能获得源头活力。

推动珠三角一体化脱胎换骨,我们面临着的并非是单一的选择。正像上述不同议论所呈现出的内容,同样是一体化的主题,却在代表委员中引发分歧,并形成差异甚大的实施路径。究竟是以经济改革优先,还是行政改革先行?决策者不能不谨慎衡量。如果把珠三角一体化看作是广东再出发的支点,其可以信赖的力量仍将产生于革故鼎新的改革思维,好比历史已经证实的那样。

整个珠三角 一个大特区

<http://www.hnjj.org/view.php?tid=59&cid=12>

昨天,国务院新闻办召开新闻发布会,邀请国家发改委、广东省政府有关领导介绍去年底国务院审议通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)。在改革开放三十周年的历史关口,中央出台一个针对中国改革开放先行者的强调“改革”的《纲要》,广东深化改革再出发、珠三角为全国科学发展再探路的意味呼之欲出。改革开放三十年,珠三角创造了举世瞩目的发展奇迹,下一个三十年,珠三角能不能书写另一个更辉煌的传奇呢?关键在于珠三角人能否进一步强化排头兵意识、转型意识、改革意识和一体化意识,将《纲要》的积极效应最大化。

珠三角要再创新辉煌,就必须进一步强化排头兵意识。

近几年,上海浦东新区、天津滨海新区等一批“新特区”横空出世,激发了广东人特别是珠三角人再争上游的雄心壮志。2008年,经过半年的新一轮思想解放活动,广东人争当实践科学发展观排头兵的意识空前高涨:“广东在新时期能不能继续‘特’下去,关键靠自己,广东的‘特’,在于特别能创新,特别能改革。”

《纲要》的颁布,将这种排头兵意识推到了全新高度。“探索科学发展模式试验区”、“深化改革先行区”,《纲要》对珠三角的战略定位已经再明白不过地宣示:整个珠三角就是一个“科学发展,先行先试”的大特区!在这份近3万字的纲领性文件里,“率先”、“先行先试”等字眼出现了近40次,明确授予珠三角的全国性试点有9个,示范区、试验区高达12个。最令人瞩目的是,“深圳综合配套改革试验区”的字眼出现在

《纲要》里,惠州、佛山、中山被确定为统筹城乡发展综合改革试点,四个市戴上“新特区”的帽子,珠三角由此获得巨大的探索和发展的空间。

当好排头兵,核心是当好实践科学发展观的排头兵。因此,珠三角要再创新辉煌,就必须强化转型意识,走出传统发展模式的路径依赖,闯出一条科学发展的新路。

转型升级,这是珠三角人喊了多年的奋斗目标,但数十年的发展路径遽然要转换时,一部分人又不免“叶公好龙”,在国际金融危机的严峻挑战面前,以“保增长”为由,要求放缓转型升级步伐。

压力当前,广东人咬定转型不放松:危机危机,是传统发展模式之危,却是科学发展模式之机,“促转型”不但不会影响“保增长”,而且是“保增长”的最重要手段之一。

《纲要》旗帜鲜明地支持珠三角加快转型升级步伐,并指明三个努力方向:从物质资本和劳动力投入驱动经济增长的发展模式,转向依靠技术和资本驱动经济增长的模式;从过份依赖外需的外向型经济体系转为内外需并重、全面融合发展的开放型经济体系;从经济发展单兵突进、社会发展明显滞后的跛脚式发展,转向经济建设、社会建设、生态建设、政治建设齐头并进的全面协调发展模式。

在珠三角转型升级的重大关口,《纲要》催人猛醒:珠三角用同一种姿势跑了三十年,是时候该转换一下姿势,提高一下快跑的技术含量了。

珠三角靠什么闯出科学发展新路?答案是:深化改革。珠三角要再创新辉煌,就必须进一步强化改革意识,建成深化改革的先行区。

必须明确的是,改革是贯穿中国特色社会主义建设全过程的永恒主题,过去三十年,只是改革的开始,而非改革的终止。但站在新的历史起点上,改革的阶段的确发生了重大变化,过去三十年,更多的是一种“摸着石头过河”的渐进式改革,更多的是在“破”中“立”;如今,我们推进的则是系统性改革,更多的要在“立”中“破”。《纲要》明确提出:珠三角要全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革,在重要领域和关键环节率先取得突破,为实现科学发展提供强大动力。基于这种指导思想,《纲要》对珠三角提出了近百项改革任务。改革进入深水区,珠三角人既要有“破”旧体制的大刀阔斧,更要有“立”新机制的精雕细琢,以科学发展观为指导作科学的系统设计,确保全面改革的顺利、平稳推进。

珠三角的改革发展上升为国家战略,意味着中央已经从全国的战略高度来谋划珠三角的整体发展,目标是将珠三角打造成带动全国发展更强大的引擎。因此,珠三角要再创新辉煌,就必须强化一体化的意识。

从珠三角自身来看,强化一体化意识,首先要着力打破区域内的行政体制障碍,全力推进区域经济一体化,增强内部的凝聚力;其次则必须站在全国、全球的高度谋划珠三角的新发展,推进粤港澳更紧密地合作,增强辐射力,更好地带动环珠三角、泛珠三角地区的发展,并以此为依托,加强与东盟等国际经济区域的合作,积极构建区域经济一体化的发展新格局。

就我省东、西、北区域而言,强化一体化意识,就是要将珠三角加快改革发展的机遇,视作为谋划自身科学发展的最大机遇,利用地处环珠三角、泛珠三角前沿的新地缘优势,加快发展,科学发展。

从三十年前的“特殊政策, 灵活措施”, 到三十年后的“科学发展, 先行先试”, 珠三角风帆重起, 我们期待着一个新的神话在这块热土再度上演。(南方日报邓红辉)

加速推进珠三角经济一体化

《经济日报》2009-02-18

最近通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》是一份决定珠三角地区未来5年甚至更长时期发展的纲领性文件。珠三角不同于我国其他地区, 其规划涉及广东内部有关方的竞争合作事宜, 完全有可能在广东省委、省政府的统筹下实现更高层次的战略定位, 实现更高层次的科学发展。如果不是以珠三角经济一体化为基础来谋划发展, 制定的规划估计很难应对经济全球化带来的严峻挑战。因此, 应当积极探索珠三角科学发展的机制与体制, 积极推动珠三角地区的经济一体化。

经济一体化的基础是市场一体化、核心是资源配置一体化、前提是体制一体化、目标是发展一体化。珠三角经济一体化是广东省特定地市间的一体化, 主要解决的也不是自由贸易问题, 而是通过培育统一的要素市场, 科学规划区域内的基础设施与产业布局, 最大限度地提高本地区资源配置的效率, 进一步提升珠三角的国际竞争力。

珠三角经济一体化近期工作应当以机制与体制创新为重点, 只有好的机制与体制才能确保珠三角地区经济一体化的切实推进。

作为中国经济增长的发动机之一, 珠三角地区的发展应当在经济全球化背景下, 用世界眼光来谋划与布局。珠三角地区的发展需要竞争, 但是, 这种竞争不是在现有体制下的过度竞争, 而是在统一规划基础上的有效竞争。从全球经济的垂直分工体系看, 珠三角的产业现在多数处在垂直分工体系的末端, 需要通过产业升级走向高端。国内外一些成功经验表明, 在产业集聚基础上形成的区域发展模式是最具竞争力的。

有效竞争是未来珠三角经济一体化需要认真研究的问题。有效竞争的实质是将规模经济与竞争活力有机结合起来, 从而实现资源配置的有效性, 有效竞争虽然不如完全竞争充分, 却是属于次优的选择。珠三角在整体上看, 产业的过度竞争与竞争不足同时存在, 因此, 需要通过珠三角经济一体化规划与市场监管加以改变与调整。

在区域经济一体化进程中, 最大的风险来自市场机制这只看不见的手, 因为市场机制在追求效率的同时带来了资源配置的不平衡, 带来了贫富差距的不断扩大。然而, 我们要清醒地认识到, 广东今天发展的不平衡, 原因主要不是市场机制使然, 而是来自在现有行政体制基础上的外源型经济发展模式。

与周边地区比较, 珠三角发展水平已经较高, 但是, 如果用世界眼光比较, 珠三角地区的效率仍然是低水平的, 2007年香港的人均GDP仍然维持在珠三角的5倍左右。珠三角地区要成为全国提升国际竞争力的主力区, 必须在区域经济一体化上, 在整体的资源配置效率提高上, 在现有的政府职能转变上狠下

功夫。

助推珠三角一体化 亟需新的协调机制

《南方网》2009-02-10

新春伊始，一年之计又待谋划。借助国家通过《珠三角改革发展规划纲要》的东风，广东的开年大事，即是专题研讨如何实施规划纲要，增创珠三角再发展的新优势。面对珠三角的发展现状，一体化前景无疑已是各方共识，提升为国家政策的《珠三角改革发展规划纲要》，正为夯实和落定共识提供了契机和方向。

以专题研讨因应珠三角一体化发展之急切，嘴上文章已经难以追赶现实的脚步。省委书记汪洋直言，《规划纲要》写得再漂亮，干不上去也一样。所以，下一步不是研究这个纲要是怎么写的，而是研究要怎么干。诚如斯言，以《规划纲要》出台为标志，再对珠三角区域一体化作理念抒发，已经成为陈年旧话。停留于举手表态、文件强调，无异于抱旧守成、原地踏步。

一体化前景蓄势待发，现实又各自为政望而却步，新的谋划要力克这种因循守旧带来的窘况。改革开放30年，珠三角的辉煌与失落都已一并呈现。有人看到苦尽甘来，不免沾沾自喜；有人看到前路长远，顿生居安思危。但无论如何，一种既存的发展模式一旦被证明是有效的，也往往容易忽视它也是有限的。30年发展的成功经验，就是充分发挥地方的积极性，而它的另一种解读其实就是各自为政。如今时事移易，珠三角一体化要跳出旧有经验的窠臼，没有创新的勇气难以成就。

因此，珠三角一体化发展，不会是旧的模式上所长出的新生事物，而必然要以新的模式去推动落实一体化发展。这是区域一体化发展战略的困难之处，当然也是它的引人之处。旧的观念、旧的做法、旧的套路，它们曾经是有效的，也必是难以割舍的，但它与新的方向、新的理念所难以兼容。珠三角一体化战略所内生的创新张力，将长时间刺痛和激励各级政府辞旧迎新、再领风气之先。

珠三角一体化发展，是区域数十年发展所自然发出的政策升级信号。仅以基础设施中的路网建设为例，高速公路网的建成通车，交通工具的极大改善，通讯手段的大幅改进，使民众的工作和生活半径大为扩张。如果说，互联网把世界变成了地球村，则30年来交通、通讯等基础设施的持续改善，已经将珠三角九地市变成了九个镇、九条村。社会生活的这种相对扩张，如果不能配之以更为广大一体的公共管理与政策协调，则社会交往的成本和壁垒体验也将数倍于前，因而最终束缚区域社会的向前发展。

因此，正如民众所感受到的，珠三角一体化的战略，其引人之处不在于其理念的领先或思维的超前，而必以其对社会生活的快步追赶和政策改善来振奋人心。而诸多民生细节，就是落实一体化政策、提升社会信心的先行之作。比如能否取消各市之间的养路费、能否统一各市的电信区号和电信收费、能否实

现各市之间的资质互认、能否实现各市人才的自由流动等等。这些固然需要更新机制来推动，但先易后难一定有助于一体化发展的快速起步。

鉴于单一制的行政管理体系，在同级政府之间往往很难自动生发有效的协调机制。推动珠三角一体化发展，就必须建立高于珠三角各市政府层级的决策和协调机构。事实上，珠三角各地市都有自己面临的独特问题，这使得各地响应一体化战略的问题排序也互不相同。推动一体化进程要回应不同的利益考量，需要有效力的协调机构，统摄各地的发展诉求，并在珠三角区域发展的整体框架内予以协商解决。

珠三角一体化的发展方向已定，突破性的政策举措尚未出台。珠三角各地市对一体化战略的高调响应与低调实施之间，所印证的正是发展模式转型所带来的犹豫和踌躇。风物长宜放眼量，这是对历史眼光的考验和大势的顺应。而尤为关键的是，我们不能指望旧的模式能够推导出珠三角一体化发展的全新事业，当此时日，我们必以创新的精神迎难而上，只有全新的模式才可能推动珠三角一体化发展的时代来临。

珠三角深化改革开放的行动指南

《南方日报》 2009-01-13

作者：范恒山

珠江三角洲地区是我国改革开放的先行地区，是我国重要的经济中心区域，党中央、国务院历来高度重视这一地区的改革开放和经济社会发展，在改革开放不同时期都做出了非常重要的战略部署。1979年，中央下发了《中共中央、国务院批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告》，明确了特区管理原则和基本建设等重大事项，标志着我国对外开放工作的实质性启动。1992年春天，邓小平同志视察深圳、珠海等地并发表重要谈话，提出改革开放胆子要大一些、发展才是硬道理等一系列重要论断，有力地推动了沿海省区的大发展。中央领导同志多次视察广东，对广东省的改革发展工作作出了一系列重要指示。2008年7月，国务院主要领导同志在听取广东省工作汇报时指出，应该把珠江三角洲地区的发展放在一个重要的位置，并指示国家发展改革委牵头，国务院有关部门参加，会同广东省研究提出珠江三角洲地区改革发展规划的意见。

按照国务院领导同志的指示精神，国家发展改革委从去年8月开始编制《纲要》，编制工作经过三个阶段。第一阶段是筹备阶段，梳理相关基础性材料，形成调研方案和编制《纲要》的基本思路。第二阶段是调查研究阶段，组织国务院39个部委、13个国务院及各部委直属单位和行业协会，分成1个综合组和16个专题调研组，赴珠江三角洲地区进行实地考察，广泛听取意见和建议。第三阶段是规划起草及报批阶段，经数易其稿，形成《纲要》（送审稿）上报国务院审议，根据审议意见进一步补充修改，最终在2008年12月

31日获得国务院正式批准实施。期间,起草组与国务院各部门和广东方面保持密切沟通,还就《纲要》涉及与香港、澳门合作的内容征询了有关方面的意见。《纲要》从研究编制到发布实施,前后只用了不到5个月的时间,效率之高,是以往同类规划编制工作难以比拟的。这是党中央、国务院高度重视,各部门及广东省共同努力和密切配合的结果。

当前,国内外经济形势发生深刻变化,国际金融危机正在扩散和蔓延,对实体经济的影响日益加深。珠江三角洲地区的发展受到严重冲击,深层次矛盾和问题进一步显现,既面临着严峻挑战,也孕育着重大机遇。在这一背景下,国家制定出台《纲要》,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一是有利于促进珠江三角洲地区经济结构战略性调整,增强经济发展的动力和活力,在新的历史起点上,实现经济社会又好又快发展。在新的形势下,中小企业较多、外向型经济比重大、对外依存度高的珠江三角洲地区的进一步发展面临着一些亟待解决的问题,包括如何加快产业结构的战略性调整,提高自主创新能力,增强整体竞争力,建立现代产业体系,使产业链从低端向高端延伸;如何在资源和环境约束凸显的情况下,打破传统发展模式,走一条资源节约和环境友好型的科学发展之路;如何合理布局生产力,提高空间利用效率,促进城乡和区域协调发展;如何加快推进社会事业发展,提高人力资源开发水平、公共服务水平和文化软实力;如何加大行政管理体制、社会管理体制等方面的改革力度,进一步完善体制机制,增强发展动力;等等。这一系列关系到珠江三角洲地区发展活力与可持续性的问题都必须加以深入研究,并通过编制《纲要》提出解决思路与措施。

二是有利于发挥珠江三角洲地区的辐射、带动作用,促进区域协调发展,增强国家整体经济实力。珠江三角洲地区是我国沿海地区三大引擎之一,推进体制创新和科学发展,不仅对全国起着影响示范作用,也对欠发达地区的发展起着重要的带动和一定程度的支持作用。为实现又好又快的发展,珠江三角洲地区各城市间需要强化功能分工和一体推进,其与环珠江三角洲地区之间需要强化要素流动和产业转移承接,与泛珠三角地区需要强化资源互补、市场联通等方面的合作,通过编制《纲要》,明确不同地区的发展定位,推进地区间的合作与联动,有利促进形成优势互补、良性互动的区域经济发展新格局。而珠三角本身的发展及通过影响、支持等对其他地区发展的推动,将大大促进国家现代化建设进程,增强国家整体经济实力。

三是有利于拓展对外开放的广度和深度,提高开放型经济水平,提升我国的国际竞争力和抵御国际风险的能力。广东及珠江三角洲地区是我国最早实行对外开放的地区,经济快速发展得益于对外开放,同时,这一地区最早遇到国际风险的挑战。进一步提升对外开放水平,既是珠江三角洲地区当前的紧迫任务,也是我国今后一个时期扩大对外开放必须解决的问题。通过编制《纲要》,针对珠江三角洲地区对外开放的薄弱环节,研究提出新的政策措施,有利于探索深化对外开放的新路子,加快完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新体系。

四是有利于深化体制机制创新,为建立实现科学发展的体制机制探索新路径、提供新经验。作为我国改革的先行地区,30年以来,珠江三角洲地区在全国起到改革的示范作用。目前,改革进入攻坚时期,体

制机制仍然是制约科学发展的瓶颈因素。珠江三角洲地区继续发挥改革的先行作用,既是本地区发展的客观需要,也是全国改革大局的需要。通过编制《纲要》,赋予珠江三角洲地区先行先试的改革权利,明确进一步深化改革的主要任务,既有利于为面上攻克改革难关,建立完善的社会主义市场经济体制提供示范和经验,又有利于为实现珠江三角洲地区经济社会全面协调可持续发展提供强劲的动力。

五是有助于贯彻落实“一国两制”方针,保持港澳地区长期繁荣稳定。在过去的30年中,珠江三角洲地区依托毗邻港澳的区位优势,抓住国际产业转移和要素重组的历史机遇,率先建立开放型经济体系,发展成为我国重要的经济中心区域。新的发展时期,珠江三角洲地区与港澳地区深化合作,既是珠江三角洲地区发展的需要,也是港澳地区保持长期繁荣稳定的需要。通过《纲要》的编制,进一步明确合作方向,创新合作方式,将为珠江三角洲地区深化与港澳地区合作促进共同发展与繁荣奠定良好的基础。

内容解读◆

珠三角“引擎”带动区域发展

《纲要》的规划范围是,以广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市为主体,辐射泛珠三角区域,并将与港澳紧密合作的相关内容纳入规划。规划期为2008年至2020年。《纲要》除前言外,包括12章,共52节。全文近3万字。

第一章和第二章分析了珠江三角洲地区当前面临的挑战和机遇,阐明了加快该地区改革发展的重要意义、指导思想、战略定位和发展目标。

《纲要》对珠江三角洲地区赋予五大战略定位并提出了“六个率先”的要求,这就是要作为探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地以及全国重要的经济中心,率先建立资源节约型和环境友好型社会,率先建立创新型区域,率先构建和谐社会,率先建立完善的社会主义市场经济体制,率先建立更加开放的经济体系,率先全面建成小康社会和基本实现现代化。

第三章至第十一章,是《纲要》的主要部分。分别从九个方面提出了推进珠江三角洲地区经济社会发展和改革开放的近期和长远规划、重点任务和具体措施。

一是形成以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群和现代产业体系。支持广州市、深圳市建设区域金融中心,发展具有国际竞争力的专业会展,建设世界一流的物流中心,培育一批创意产业集群。

二是构建以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的开放型区域创新体系,成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地,全面提升国际竞争力。推进核心技术的创新和转化,逐步实现由“广东制造”向“广东创造”的转变。强化企业自主创新主体地位,重点打造50家国家级和10家世界领先的创新型龙头企业。

三是加快交通、能源、水利和信息基础设施建设,推进一体化发展,提高保障水平,实现基础设施现代化。大力推进交通基础设施建设,形成与港澳地区和环珠江三角洲地区紧密相连的一体化综合交通运

输体系,要使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。规模化发展核电,优化发展火电,合理配置省内外电源,完善区域电网和跨区域输电通道,统筹推进油气管网一体化,积极开发新能源和可再生能源,形成供应能力强、结构优、效率高的现代能源保障体系。积极推进北江、西江水利枢纽建设,加强珠江流域水资源统一管理和水库联合调度,保障防洪安全和供水安全。

四是统筹城乡发展,形成城乡一体化发展新格局。在城乡规划和建设管理方面,要改变城乡居民区与工业、农业区交相混杂的状况,优化城乡建设空间布局。探索城乡统一规划、统一建设、统一管理的新机制,提高城乡规划建设管理水平。在农村基础设施建设方面,要大力推进农村饮水安全工程,提高农村供水保证率和质量安全水平。加快农村出行公交化步伐,建成覆盖城乡、方便快捷的公交客运网络。在促进城乡基本公共服务均等化方面,要健全以常住人口为目标人群的公共服务体系,率先实现基本公共服务均等化。加强农民工权益保护,逐步实现农民工子女就学、公共卫生等公共服务与城镇居民享有同等待遇。健全农村养老保险制度,切实做好被征地农民的就业培训和社会保障工作。在城乡对口支援方面,建立健全财政、金融等支农政策体系,完善城乡对口支援机制,逐步形成以城带乡、以工补农新机制。

五是促进区域协调发展,形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。区域中心城市广州和深圳要充分发挥辐射带动作用。珠江口东岸地区要优化功能布局,提高土地利用效率,提升城市综合服务水平,促进要素集聚和集约化发展,增强自主创新能力,面向世界大力推进国际化,面向全国以服务创造发展的新空间,提高核心竞争力和辐射带动能力。珠江口西岸地区要规模化发展先进制造业,大力发展生产性服务业,做大做强主导产业,打造若干具有国际竞争力的产业集群,形成本地区新的经济增长极。整个珠江三角洲地区的九个城市,要制定地区一体化发展规划,提升整体竞争力。环珠江三角洲地区(粤东、粤西、粤北及周边省、区的相邻地区),要充分发挥珠江三角洲地区的辐射、服务和带动功能,促进要素流动和产业转移,形成梯度发展、分工合理的多层次产业群和优势互补、互利共赢的产业协作体系。

六是加强资源节约和环境保护,增强区域可持续发展能力。积极探索耕地保护严、建设占地少、用地效率高的科学发展道路。支持加大闲置土地处置力度,盘活存量建设用地。积极整理开发部分低效园地山坡地补充耕地,有效保护河口和海岸湿地,合理有序将围填海造地和滩涂资源用于非农建设,减少对现有耕地的占用。

七是以改善民生为重点,大力发展各项社会事业,使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,打造全国高水平、高品质社会事业发展示范区。在教育方面,逐步解决常住人口子女平等接受义务教育问题,逐步实现普及学前到高中阶段教育,建设我国南方重要的职业教育培训基地,支持港澳名牌高校在珠江三角洲地区合作举办高等教育机构,放宽与境外机构合作办学权限。在医疗卫生方面,开展公立医院改革试点,破除以药补医模式,完善公立医院经济补偿机制。积极促进非公医疗卫生机构发展,形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。在住房保障方面,要积极落实廉租住房、经济适用住房建设用地划拨、税费减免等优惠政策,加大政府投入力度,增强廉租住房对低收入住房困难人

口的保障作用。在就业和社会保障方面,要落实促进就业的各类优惠政策,统筹城乡和省内外各类群体劳动者就业。完善覆盖城乡惠及全民的社会保障网。

八是以行政管理体制改革为突破口,深化经济体制和社会管理体制改革,再创体制机制新优势,为科学发展提供强大动力。在行政管理体制改革方面,要全面推进政企、政资、政事、政府与市场中介组织分开。按照财力与事权相匹配的原则,科学配置地方各级政府的财力,增强市(地)、县(市)政府提供公共服务的能力。在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门体制。选择有条件的地方合理调整行政区划。试行省直管县体制。按照强镇扩权的原则,对具备一定人口规模和经济实力的中心镇赋予部分县级经济社会管理权限。改进政府管理和服务方式。率先在珠江三角洲地区实行审批管理“零收费”制度。在深化经济体制改革方面,要开展统筹城乡发展综合改革试点,要按照基本公共服务均等化和主体功能区建设的要求,完善公共财政体系。完善投资项目管理,扩大地方投资项目审批核准权限。推进金融改革与创新,允许在金融改革与创新方面先行先试,建立金融改革创新综合试验区。在推进社会管理体制改革方面,要创新社会管理方式,率先全面完成事业单位分类改革。开展社会管理综合改革试点,推进户籍管理制度改革。调整国民收入分配结构,逐步提高居民收入所占比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。

九是建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局。鼓励加工贸易延伸产业链,支持建设全国加工贸易转型升级示范区。

第十二章是关于规划实施的保障机制。要求广东省切实加强对规划纲要实施的组织领导,制定实施方案,明确工作分工,完善工作机制,落实工作责任。

“改革”与“发展”并重

《纲要》把贯彻落实科学发展观作为贯穿全文的主线,在规划内容上注重发展与改革、经济与社会、开放与合作等方面的结合,在推进方式上注重政府与市场、长远与当前、中央与地方等方面的结合。总的来说,《纲要》立意高远、形式新颖、重点突出、特色鲜明,主要具有以下几个特点:

一是注重改革与发展相结合。首先在《纲要》的名称上,把“改革”与“发展”并列,这与一般区域发展规划明显不同;其次在内容上,不仅把改革各方面的论述等等贯穿于发展的相关安排中,而且用较大篇幅专门论述改革,围绕推进发展提出行政管理、经济体制、社会管理、民主法制等领域体制机制创新的新举措。其三,在目标设定上,不仅有发展的要求,而且有改革的要求,即到2020年要率先基本实现现代化,也要基本建立完善的社会主义市场经济体制。

二是注重经济社会发展与资源环境保护相结合。珠江三角洲地区经济社会发展受资源环境约束明显,传统发展模式难以持续。因此,《纲要》在强调促进珠江三角洲地区进一步实现率先发展,促进经济社会发展不断迈上新台阶的同时,强调积极推进发展方式转变,实现科学发展。提出实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度,提高资源节约集约利用水平,切实加强环境保护和生态建设,增强区域可持续发展能力。

三是注重对外开放与对内合作相结合。《纲要》着眼珠江三角洲地区的区位优势 and “窗口”作用,既

强调珠江三角洲地区对国外的开放合作,提出以中国—东盟合作为重要平台,全面加强与世界主要经济体的经贸关系,积极主动参与国际分工;又强调珠江三角洲地区对国内的开放合作,提出继续推进泛珠江三角洲区域合作;同时努力破除珠江三角洲地区间各种体制障碍,推进区域经济一体化。《纲要》还强调推进与港澳台的紧密领域,拓展合作领域,创新合作方式。与此同时,提升对台经贸合作水平。

四是注重战略性与操作性相结合。《纲要》既高屋建瓴,立足于全局对珠江三角洲地区发展提出了五大“战略定位”和六个“率先”的总体要求,充分体现了国家的整体布局,具有很强的战略性,又具体实在,提出了产业发展、自主创新、基础设施、城乡与区域协调、资源环境等九个领域的发展任务、重大项目布局 and 保障措施,有效满足了区域发展的实际需要,具有很强的可操作性。

五是注重政府引导与市场调节相结合。《纲要》既强调政府在推进经济社会发展和体制创新中要积极发挥指导、协调和调控作用,又强调有效利用珠江三角洲地区市场化程度高,市场体系较为完备这个基础,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,凡是能够由市场调节的事,坚决放给市场;凡是应由企业自主决策的事,一律交还企业。

六是注重长远目标与当前工作相结合。本世纪头20年是我国发展的重要战略机遇期,也是珠江三角洲地区改革发展的关键时期。《纲要》着眼2012年和2020年两个基准期,提出了既振奋人心、经过努力又可以达到的发展目标,根据目标要求,立足长远发展,提出了一系列重大措施。同时,针对当前国内外经济形势深刻变化情况下,珠江三角洲地区面临的挑战,提出把保持经济平稳较快发展作为当前的首要任务,强调抓紧落实中央关于扩大内需的各项部署,大力改善民生和启动最终消费需求,大力拉动民间投资,大力促进外贸出口,形成促进经济增长的合力,为《纲要》实施和长期发展奠定坚实的基础。

七是注重重点与一般相结合。在空间布局方面,《纲要》重点谋划了珠江三角洲九个城市的发展,同时统筹兼顾,对环珠江三角洲地区特别是欠发达地区的发展提出了扶持措施。在产业发展方面,《纲要》既强调注重发展现代服务业、先进制造业、高技术产业,逐步形成以现代服务业和先进制造业为主的产业结构,同时也强调从实际出发,统筹考虑产业调整与布局,改造和提升优势传统产业,积极发展现代农业。在体制机制方面,既强调发挥特区的“试验田”和示范区作用,又强调统筹推进面上改革,使关系经济社会发展全局的重要领域和关键环节的体制改革取得实质性进展,在珠江三角洲地区率先建立起完善的社会主义市场经济体制。

八是注重中央支持与地方努力相结合。经过30年的发展,珠江三角洲地区已经积累了雄厚的物质基础和丰富的操作经验。《纲要》强调推进珠江三角洲地区进一步发展主要依靠自身努力,同时强调,对珠江三角洲地区存在的一些自身难以解决的困难和问题,国家有关方面要给予必要的指导和政策支持。《纲要》还强调,国务院有关部门可根据《纲要》的要求制定本部门支持珠江三角洲地区的具体政策措施,帮助地方解决《纲要》实施过程中遇到的问题。

推进新时期、新阶段珠江三角洲地区的改革发展,使命光荣,任务艰巨,责任重大。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》是一个十分重要的规划。我们相信,《纲要》的出台,必将对珠三角地区增创新优

势,更上一层楼,率先建成全面小康社会、率先基本实现现代化起到重要的推动作用。(范恒山 国家发展改革委地区经济司司长)

珠三角改革发展规划纲要升级为国家战略

《新快报》 2008-12-19

“珠三角”概念首次正式提出于1994年。按照官方统计,珠三角指由广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆9个城市组成的区域。该区域面积为24437平方公里,占广东国土面积的14%。2007年,珠三角GDP总值达25450.2亿元,占广东经济总量的83%。 改革开放30周年之际通过,珠三角区域一体化将再次加速

珠三角改革发展“国家级”蓝图浮出水面。昨日,一份规划期至2020年的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)由国务院通过并发布。分析认为,在改革开放30周年之际,以国家名义出台该纲要,意味着呼吁多年的珠三角区域发展规划上升为国家战略,珠三角区域一体化将再次加速。

该《规划纲要》由国家发改委会同广东省政府和有关单位编制而成。今年6月温家宝总理调研广东,同意了广东制定《规划纲要》的请求。随后,省委书记汪洋密集调研了广东各市、区。今年9月,由国家发改委牵头组织的近200位各部委官员、学者组成的珠三角地区改革发展规划调研组在广东展开了密集调研。

然而,随着近几年长三角城市群、环渤海城市群、武汉城市群以及长株潭城市群迅速崛起,在提升区域竞争力上,部分区域的创新力度已超出珠三角。特别是以上海为首的长三角经济增速,从2003年起开始超越珠三角,双方差距渐呈扩大之势。

在我国的“十一五”规划方案中,珠三角及“泛珠三角”区域发展问题未能列入中央级规划,而长三角地区、京津冀地区已被作为国家级的两大区域规划试点率先启动。而在今年8月6日,国务院常务会议就审议并原则通过了《进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》。据了解,《长江三角洲地区区域规划纲要》也可能于近期出台。

《规划纲要》分析,当前珠三角地区正处在经济结构转型和发展方式转变的关键时期,为促进珠三角地区增加创新优势,更上一层楼,进一步发挥对全国的辐射带动作用 and 先行示范作用,特制定珠江三角洲地区改革发展规划纲要。

该规划纲要将是指导珠三角地区当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关规划的依据。国务院通过《珠三角改革发展规划纲要》

据新华社电国务院总理温家宝17日主持召开国务院常务会议,审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。

会议指出，珠江三角洲地区是改革开放的先行区和重要的经济中心区域。改革开放30年来，珠江三角洲地区锐意改革，率先开放，开拓进取，实现了经济社会发展的历史性跨越，为全国改革开放和社会主义现代化建设做出了重要贡献。当前，珠江三角洲地区正处在保持经济平稳较快发展，推进经济结构调整和发展方式转变的关键时期，要进一步解放思想，深入贯彻落实科学发展观，坚持改革开放，着力构建现代产业体系，加快转变经济发展方式，率先建立资源节约型和环境友好型社会；着力推进科技进步，增强自主创新能力，率先建立创新型区域；着力解决民生问题，促进城乡区域协调发展，率先构建和谐社会；着力深化改革，创新体制机制，率先建立完善的社会主义市场经济体制；着力加强与港澳合作，扩大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系，为我国全面建设小康社会加快推进社会主义现代化作出新贡献。

官员声音

“要支持珠三角地区加快产业转型升级，更多地发展高技术产业和服务业，以高技术产业为支撑来改造传统产业，发展现代服务业，使珠三角地区由过去的外向型经济更好地转变为内外需并重、全面融合发展的开放型经济。”

——国家发改委副主任张晓强

“《规划纲要》的最大意义在于打破了过去让珠三角作为一个行政区单独发展的局面，并转为整体发展，而且这种整体发展概念不是来自地方政府层面，而是作为国家意志。”

——广东省社科院院长梁桂全

专家解读

中国可持续发展研究会副主任郑奔：珠三角旧模式已无法继续

昨日，记者就《规划纲要》采访了中国可持续发展研究会副主任郑奔。郑奔认为，在这个时期提出科学发展模式实验区非常必要，因为珠三角原来的模式在新发展环境下已经不能继续下去。珠三角依靠中国人口红利，来分享全球化产业链低端收益的方式已经走不通。因此，《规划纲要》开始反思珠三角的发展模式，“这有利于我们认识珠三角的发展新定位。”他认为，规划中提到的产业转型升级、结构调整问题，意味着珠三角的发展出路，就是要双转移。而关键问题是进行行政性转移还是市场机制推进转移。

郑奔表示，这一规划首先确定了珠三角产业结构调整的方向，即高级化和现代化。此时提出，对于前一阶段的争辩有定论和统一发展取向的意义。另一方面，珠三角必须在全球化的产业链中逐步提高自己的位势，规划就是要解决发展目标定位的问题。其次，科学发展模式的历史责任对珠三角是一个非常大的挑战。因为科学发展模式核心就是可持续发展以及和谐发展。这点正是珠三角最缺乏的，但规划指出了珠三角乃至广东和全国未来的发展方向，因为科学的发展模式，可以从经济、社会、环境、人口等方面展开，而这些都是珠三角以前没做好的。

相关链接

长三角要做最强经济中心

《长三角地区区域规划纲要》中将长三角定位为：我国综合实力最强的经济中心、亚太地区重要国际门户、全球重要的先进制造业基地、率先跻身世界级城市群的地区，并从国家区域发展总体战略的高度，赋予长三角地区在壮大东部地区经济实力、推动长江流域快速崛起、带动中西部加快发展、促进全国区域协调发展、引领我国全面参与全球竞争中发挥核心作用的功能。

珠三角发展上升为国家战略

《南方日报》 2009-01-05

优美的环境是珠海的名片。在特区之中，珠海走出了一条坚持发展经济不以牺牲环境为代价的可持续发展之路。资料图片

特区以及珠三角未来的蓝图已经明晰。2008年12月17日，国务院常务会议通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这被舆论普遍视为呼吁多年的珠三角区域发展规划上升为国家战略。

历史的新起点之上，随着一体化进程不断加速，珠三角的发展已不是一城一域的发展，而是需要配合包括香港、澳门在内的国家整体发展战略综合考虑。

◆在这场伟大的征程中，珠三角作为一个区域经济概念，走进了历史，为中国贡献了诸如“顺德模式”、“南海模式”、“中山模式”、“东莞模式”，创造了“深圳速度”、“珠海现象”这些内涵丰富的实践内容。

◆深圳要敢于叫板新加坡!“老师”依然是新加坡，不过“学生”的“学习重点”已经发生了转变：重点学习新加坡的危机意识、国际化意识、可持续发展意识和以人为本意识，全面提高深圳的城市管理水平。

◆珠海走出了一条坚持发展经济不以牺牲环境为代价的可持续发展之路。如果以今天的眼光来看，珠海选择的特殊发展模式，正是我们孜孜以求的。

◆更大视野内，广州、湛江作为沿海开放城市的角色多少有点被淡忘。这都需要重新擦亮改革大牌子，期待新生。

这些天，关于深圳行政管理体制改革的新闻一直牵引着外界的视线。

这一信息，发端于去年11月19日在深圳市召开的广东省经济特区工作会议。热切关注的背后，是对广东新一轮改革的观察。

改革开放30年，广东书写了传奇的“春天的故事”。深圳、珠海、汕头三个经济特区，始终是这曲动人的旋律里最美丽的音符，始终引领着风气之先，创造了世界惊叹的发展奇迹。

但中国的改革开放从特区一骑绝尘到全国万马奔腾，以政策优势为特征的经济特区已经消失。携28

年改革先行经验的“特区”，再一次被推到了改革开放这场伟大征程的前台。

30年前，当改革的事业需要探路人时，中央给予广东“特殊政策，灵活措施”，从而经济特区“杀出了一条血路”，成就了今天的辉煌奇迹。时间摆渡到30年之后的今天，改革开放仍需向前推进，仍需先行先试，探索未知。

从这个意义上讲，特区仍具有特别意义。

“先发优势”暗藏“转身劣势”

金融海啸扫过2008年的珠三角，创造了辉煌与奇迹的“珠三角模式”，种种弊病多有暴露。

“深圳，曾经是中国改革开放的前沿阵地，曾经是中国最具活力的城市，曾经创造了诸多奇迹的经济特区，曾经是光芒四射的年轻城市，但到现在似乎已黯然失色。为什么要抛弃深圳？”

这是深圳这座年轻之城一段特别铭记的历史。在2003年这场著名的《深圳，你被谁抛弃》网文引发的集体情绪宣泄中，深圳人就曾在困惑中深刻反思过自己。

28年前，深圳在一穷二白中起飞。在这个28年的历史周期内，深圳创造了令人咋舌的奇迹。的确，深圳做到了。有谁能想到，30年前那个昔日的小渔村，如今是拥有1200万人口、442座公园、4000多幢高层建筑、100多万辆家用小汽车的大都市，是中国最富有的城市之一。

更为重要的是，这块改革的“试验田”、“窗口”，担负起为一个国家“杀出一条血路”、完成由计划经济向市场经济转型、实现“改革开放”的重任。也是在28年间，解放了的思想，旋即释放的巨大能量转化为一场惊心动魄的改革实践，这座城市已经发生的和正在发生的都成为其他地区得以借鉴的经验与教训。

当我们梳理这28年深圳辉煌成就的背后，也必须正视的是，深圳的快速发展，得益于其先人一步的优势。

经济学家樊纲在其新作《中国经济特区研究》一书中，将特区之所以能够成功的条件归因于体制相对薄弱、原收入低、有利于外资外贸引入、原住民少方便吸引外地移民等9大条件。改革的峥嵘岁月里，深圳就像一块巨大的磁场，吸引了全国各地热血沸腾的创业者。

28年之后，深圳的区位优势特别是政策优势正在削弱。同样在辉煌中体味震动的，还有珠三角的其他城市。

过去的30年间，广东经济以年均13.8%的高速增长，经济总量超过3万亿元，相继赶超了亚洲“四小龙”中的新加坡、香港、台湾，成为中国第一经济大省，实现了“世界走一步、广东跨四步”的历史性跨越。

也是在这场伟大的征程中，珠三角作为一个区域经济概念，走进了历史，为中国贡献了诸如“顺德模式”、“南海模式”、“中山模式”、“东莞模式”，创造了“深圳速度”、“珠海现象”这些内涵丰富的实践内容。

但“先发优势”也暗藏“转身劣势”。28年的经济狂飙之后，特区深圳同样面临着升级转身之艰难：经济

发展面临资源和环境紧约束，生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，社会管理模式与构建和谐社会的要求还不完全适应……凡此种种，改革开放的攻坚克难，任务还相当艰巨。

一场金融海啸的“国际大考”，扫过2008年的珠三角。创造了辉煌与奇迹的“珠三角模式”在此次罕见的金融风暴中种种弊病多有暴露，诸如产业层次总体偏低、产品附加值不高、环境资源约束趋紧、城乡区域发展差距拉大、贫富悬殊等一系列问题。

书写了30年辉煌传奇的珠三角，正面临着一个可能是重要的抉择点。

担当新的“破题”大任

深圳再一次被国人寄予厚望，担负起这个国家行进到改革攻坚期和社会转型期之时，如何“破题”的大任

“深圳产业结构升级抓得早、自主创新抓得早，因此应对这场金融危机就有了早的准备，也有了应对的能力。这是一条极为重要的经验！”在金融风暴之中，温家宝总理来为特区和珠三角鼓劲。

正是在2008年的年末，置身于经济寒流中的深圳与经济海啸酣斗之际，《中共广东省委、省人民政府关于经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放率先实现科学发展的决定》由广东省委、省政府下发全省。

《决定》中旗帜鲜明地要求深圳、珠海、汕头经济特区和广州、湛江等沿海开放城市，要以特别之为谋特别之位，发扬敢为人先的精神，率先走出科学发展的道路。

这是广东省委、省政府在可贵的自省之后，部署未来30年发展走出的一步。

经过30年的快速发展，发展所积蓄的物质能量为改革增添了足够的当量与存量。但30年之后，特区的发展已不是在白纸上作画。

“深圳要敢于叫板新加坡！”省委书记汪洋对特区的寄语以及之后引发的深圳派出大规模“跨海取经团”赴新加坡考察学习，都让我们很容易联想到24年前的那场访问。

“老师”依然是新加坡，不过“学生”的“学习重点”已经发生了转变：重点学习新加坡的危机意识、国际化意识、可持续发展意识和以人为本意识，全面提高深圳的城市管理水平，把深圳打造成为中国最干净、最美丽的城市。

深圳，再一次被国人寄予厚望，担负起这个国家行进到改革攻坚期和社会转型期之时如何“破题”的大任。这是时代赋予特区的新使命。

在特区之中，珠海有点特别。28年间，珠海特区是与“生态”、“环保”、“可持续发展”这些词汇联系在一起。

28年来，珠海大胆借鉴国内外城市建设成功经验，结合海滨城市特色，走出了一条坚持发展经济不以牺牲环境为代价的可持续发展之路。

如果以今天的眼光看来，珠海选择的特殊发展模式，正是我们所孜孜渴求的。

更大视野内，广州、湛江作为沿海开放城市的角色多少有点被淡忘。这都需要重新擦亮改革大牌子，期待新生。

一体化进程不断加速

珠三角的发展已不是一城一域的发展，而是需要配合包括香港、澳门在内的国家整体发展战略综合考虑。

历史的新一页悄然掀开。我们继续走在改革路上。相对于30年前改革先贤们面对的复杂局面，争议与交锋，我们应该庆幸的是，正是在这30年波澜壮阔的改革实践中，我们凝聚出发展的共识——继续解放思想。

今天深圳重启改革，试图为体制改革破局找寻答案。以特区会议为先导的特区再出发，是作为综合体制试点改革的再次出发。社会的不断发展、人民的内在需求和意识的变化都紧迫地呼唤我们进一步改革。

2008年7月，温总理冒着高温酷暑，来到深圳就经济运行情况开展调研。他对着康佳公司员工语重心长地说：“创新精神从哪里来？根本靠自己，靠我们的大脑和智慧。但是，也要有外部条件。我们要创造一种适宜人们创新的自由环境，让人们善于发现问题，具有批判思维和创造的能力。这才是我们民族最大的骄傲，才是我们的尊严。”

靠什么赢得尊严？这是总理留给特区乃至珠三角的一道谜语，其实谜底总理已经揭晓。广东也有了答案——自主创新，构建现代产业体系。

以提高产业国际竞争力为目标，以体制机制和管理创新为动力，把珠三角建设成为现代服务业主导，先进制造业发达，三次产业结构合理，产业国际竞争力显著增强的现代产业示范区。

特区以及珠三角未来的蓝图，也已明晰。2008年12月17日，国务院常务会议通过了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这被舆论普遍视为呼吁多年的珠三角区域发展规划上升为国家战略。

历史的新起点之上，一体化进程不断加速，珠三角的发展已不是一城一域的发展，而是需要配合包括香港、澳门在内的国家整体发展战略综合考虑。

无论是广东省的发展规划，还是广东与香港、澳门之间的协调，都需要一个全局性战略加以指导与支持，这也就是这一纲要作为国家战略的意义所在。

政要声音

建服务型政府化解难题

●只有行政管理体制改革到位了，真正建立起全新的现代公共服务型政府，在经济领域、政治领域、社会领域以及文化领域存在的许多问题才能更好得到解决。

——省委副书记、深圳市委书记刘玉浦

●在全面建设小康社会、加快率先基本实现社会主义现代化的进程中，广州肩负着走全面协调可持续发展的城市化发展路子，努力成为全省建立现代产业体系和建设宜居城市的“首善之区”的新使命。

——省委常委、广州市委书记朱小丹

●佛山还是以制造业为主，而且在未来相当长的一段时间里传统产业还是主体，关键是要实现传统产业的现代制造……佛山建设现代产业体系第一大任务就是打造现代制造基地。

——佛山市委书记林元和

●湛江将加快转变发展方式和推进结构调整，不断增强科学发展的活力和动力，全力打造以钢铁产业为龙头的现代产业体系……努力形成推动湛江后发崛起的强大合力，以科学发展观推动湛江后发崛起，让全市人民共享改革开放成果。

——湛江市委书记陈耀光

城市新动作

探索大部制建设生态文明

广州：向服务经济转型

广州产业结构确立了“以现代服务业主导”的战略布局。在发展现代服务业方面，广州将充分利用先行先试政策，正在积极争取恢复设立期货交易所，同时在服务外包业上发力。而在体制创新方面，广州开发区接下来将在对外开放、自主创新、现代服务业、集约发展、粤港澳合作、城乡一体化等方面进行新一轮改革创新。

深圳：建成服务型政府

深圳决定把行政管理体制改革作为当前推进各项改革的中心环节来抓。全省特区工作会议召开不久，深圳旋即提出，将推行大部门制度，机会成熟时取消区级政府，到2013年建立全新的公共服务型政府，比全国提前7年时间完成。

东莞：加工贸易转型升级试点

东莞将继续促进加工贸易转型升级，建设“全国加工贸易转型升级示范区”，创新外贸发展方式，争当全省和全国加工贸易转型升级的排头兵，今年春天将总结推广东莞经验。

佛山：顺德探索大部制

全省特区工作会议上，顺德作为唯一参会的县级单位代表，被列入行政体制改革的试点，将和其他特区及沿海开放城市一起探索大部制。

珠海：率先建设生态文明

珠海决心“走出一条与珠三角其他城市不一样的道路”，抛弃传统工业化模式，率先建设生态文明。下一步，在社会管理体制改革的改革上，珠海也将先行先试。

中山：“三个适宜”城市

坚持工业与服务业“双轮驱动”的发展战略，构建现代产业体系，继续加快建设“适宜创业、适宜创新、适宜居住”的全面协调可持续发展的新型城市。

惠州：“惠民之州”

以惠民富民为目标，按照“民共建、民共富、民共享、民作主”的要求，努力把惠州建设成为国际级石化名城、国家级电子信息产业强市、全省实践科学发展观的模范市和“人人安居乐业、家家富裕安康、处处和谐秀美”的“惠民之州”。

江门：以好为先好中求快

江门坚持科学发展，树立了“以好为先，好中求快”的主旨。着力做好三个方面的工作：转变经济发展方式、改善民生、建设生态型现代化城市。

汕头：六个方面扩大开放

汕头在增创海港空港优势、加快推进三大经济带建设、发挥侨乡优势、提升汕头经贸合作层次等六个方面将进一步扩大开放。规划建设了东部城市经济带、工业经济带和生态经济带，目前东部城市经济带建设启动工作进展顺利，工业经济带建设已经局部启动。

湛江：大项目带动大发展

洛湛铁路茂湛段去年12月底已经动工，湛徐高速公路、鉴江供水枢纽工程、东海岛跨海大桥等重大项目都将在今年初开始建设。未来几年，湛江将有一大批投资总额超过2000亿元的重大项目同时铺开建设。

专家观点

粤港澳合作带动大西南

□这是在推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起和鼓励东部地区率先发展四大板块的基础上，国家相关职能部门主要是国家发改委又制定实施的重要区域发展规划。

——中国社科院荣誉学部委员、中国区域经济学会副会长陈栋生，提醒人们用历史的眼光看待《珠三角改革发展规划纲要》的发布，并将之阐述为国家战略层面。

□珠三角好、香港好、澳门好，都仅仅是点。如何通过粤港澳合作，深度带动福建、江西、湖南、广西等周边地区。同时，通过出海通道，把泛北部湾和大西南地区由内陆的封闭经济体系提升到产业国际化，让整个大西南经济走向世界，把这几个亿人口的大市场激活，这是新形势下赋予珠三角的使命。

——国家发改委对外经济研究所所长张燕生认为，粤港澳合作要加深进一步整合，建立起共同利益，下一步需要从体制发展模式创新方面做更多的工作。加强粤港澳合作无疑是《珠三角改革发展规划纲要》的题中之义。

《规划纲要》的最大意义在于打破了过去让珠三角作为一个行政区单独发展的局面，并转为整体发展，而且这种整体发展概念不是来自地方政府层面，而是作为国家意志。

——作为本土学者，广东省社科院院长梁桂全更深刻地体会到珠三角上升为国家战略的紧迫意义。

□5年前提出“行政三分”改革，主要也是适应市场经济纵深发展的需求，实现计划体制到市场体制的全面转换。从行政体制上，为市场经济的纵深发展扫清道路，清除障碍。

——作为“行政三分”设想的提出者，深圳大学管理学院教授马敬仁认为，在目前深圳大力建设服务型政府，5年内基本达到目标的情况下，推行“行政三分”的条件已经成熟。

“一个拳头”打出珠三角新优势

《羊城晚报》 2009-02-03

交通：

机场港口又多又散需整合

如何解决“各自为政”考验政府执行力

副省长万庆良说，珠三角已是世界机场密度最大的区域之一，广州、深圳、珠海、香港、澳门都有机场，这需要统筹规划。万庆良认为，珠三角机场应该以广州白云国际机场、香港机场为重点进行整合。

同时，万庆良认为，珠三角港口太分散。不是每个城市都适合建港口，不是每个城市都应该建港口。“这个问题很突出，我们应该想办法进行整合。”他认为，珠三角目前存在的“各自为政”的问题，如何解

决，考验各级政府的执行力，“各个市要敢于面对现实。”

省交通厅厅长何忠友说，《规划纲要》要求建设一个开放的现代化交通运输体系。为此，交通建设方面的一个重点，就是要抓好相关的专题配套规划，根据纲要所提的要求，编制珠三角交通的综合规划。过去港口、铁路、民航等都有各自的规划，各市交通也有自己的规划，这次是要整个从珠三角一体化的角度，进行磨合、对接和完善。在珠三角内部，要建设交通一体化的综合系统，对外还要连接环珠三角、辐射泛珠三角，与港澳加强联系。做好综合交通规划，既包括各种运输方式之间的衔接，也包括跨区域各个市之间的衔接。另一个重点，则是要抓好高速公路、港口等的项目建设。对照一下目标，经过努力是有信心完成的。

科技：

争设200亿元高新基金

设广东科技发展银行解决中小企业融资难

《规划纲要》要求，到2020年，基本实现由“广东制造”向“广东创造”转变。要实现这一目标，增强珠三角的科技创新能力无疑是重中之重。

省科技厅厅长李兴华表示，要通过《规划纲要》的实施，来完善自主创新的机制体制和政策环境，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的开放型的创新体制，成为亚太地区重要的创新中心和成果转化中心。

李兴华透露，目前正争取设立广东高新技术投资基金。这一基金的规模将达到200亿元左右，重点投向广东优势的高增长产业、先进制造业等。另外，还将争取设立广东科技发展银行，或在商业银行基础上设立政策性的科技支行，实行政策贴息和担保等政策性服务，以突破科技型中小企业融资难的瓶颈，推动其发展。

教育：

下月赴硅谷网罗高级人才

建议设高级职业教育，培养“硕士技师”

省委常委、副省长肖志恒认为，广东有能力有条件建立实验教育体系，将珠三角打造成劳动职业就业技能培训示范区，构建全国性创业带动就业孵化基地。他说，60年前，新加坡也是做出口加工鞋帽等加工制造业为主，后来建立了三所职业技校培养技能人才，力促产业升级，最后产业升级了，三所技校也成了名校。

“整个《纲要》中19次提到了人才，产业升级，关键还是要靠人才。”肖志恒认为，在建设高层次人才方面，虽然在改革开放以来引入了大量的人才，但是在力度和层次方面，还不如长三角。他透露，省委省政府打算下个月去美国硅谷网罗一批高级人才。

省教育厅厅长罗伟其表示，要根据《规划纲要》精神，建设广东现代职业教育体系。所以如此，是因为在产业转型，劳动力人员升级的过程中，传统的职业教育显得不成体系，已经无法适应新的需要。

罗伟其认为，原来的职业教育只有初级、中级两个等级，“可以考虑在中级之后，设立高级职业教育，中级可以通过各种不同方式进入高职。而高职结束后，则可以通过多种不同方式进入本科院校。在本科之后，可以设立硕士学位，接收应用型本科毕业生。”

经贸：

为香港金融业做好后勤

省发改委“抓大放小”，下放部分审批权

省发改委主任李妙娟表示，今年，除了一些必要的审批权，省发改委将全部下放其他审批权，让地方充分利用《规划纲要》这个载体和抓手，抓住难得的机遇去发展。

省经贸委主任杨建初说，省经贸委将通过落实“三保持一促进”，保持经济平稳发展、加快构建现代产业体系，提高企业创新能力、促进区域产业的发展等方式来落实《规划纲要》。“珠三角要想成为一个世界性的经济中心，离开香港可能很难形成。”杨建初说，“比如在优先发展广东服务业方面，我认为要先清晰粤港和粤澳的定位。世界上很多经济中心的形成，都依托着金融中心的发展。而毗邻珠三角的香港，正是这样一个世界金融中心，因此在进行珠三角整体建设规划的时候应该更加注意依托港澳。”

省政府副秘书长、省港澳办主任唐豪认为，《纲要》提出了加强与港澳合作，在统一协调的基础上，鼓励珠三角与港澳共同规划。他指出，要争取把香港银行的后勤服务基地放在珠三角，巩固香港的国际金融中心地位，而不是与他们抢生意。

五大定位提升珠三角战略地位

《广州日报》2008-12-19

在广东改革发展面临新形势、新挑战的关键时期，特别是在我国改革开放 30 周年的重要历史节点上，国务院召开常务会议，审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（以下简称《纲要》），并指出珠江三角洲地区发展要实现四个“率先”。

《纲要》是我国进一步深化改革和扩大开放的重大举措，充分体现了中央对我省特别是珠江三角洲地区改革发展的高度重视和大力支持，对于推进我省特别是珠江三角洲地区改革发展、维护港澳地区长期繁荣稳定具有十分重要的意义。

一是明确了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略地位。《纲要》提出了珠江三角洲地区在

全国经济布局的五个战略定位，从而提升了珠江三角洲地区在国家区域发展总体战略上的地位。

二是强化了珠江三角洲地区继续推进科学发展的动力。国家对珠江三角洲地区改革发展进行部署，对实现科学发展提出新的要求，必将有力地促进珠江三角洲实现经济结构战略性调整，提升整体经济素质。

三是开辟了促进区域协调发展和保持港澳长期繁荣稳定的广阔空间。《纲要》的出台，使广东与泛珠三角其他省(区)、港澳台及东盟地区的合作发展提升为国家战略，为珠江三角洲未来的改革发展拓展了空间，必将有力地推进区域经济一体化，有力地促进粤港澳三地经济社会文化融合。

珠三角 5 大战略定位

探索科学发展模式试验区。赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展模式转变，为全国科学发展提供示范。

深化改革先行区。继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

扩大开放的重要国际门户。与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

世界先进制造业和现代服务业基地。打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

全国重要的经济中心。建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

专家解读

省社科院专家丁力：《纲要》解释了“我们是谁？要干什么？能干什么？”三大问题

珠三角要成带动全国更强引擎

刚刚出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)有着什么样的背景？对珠三角的战略定位有何变化？对珠三角的区域划分有何变化？昨日，广东省社科院区域经济与企业竞争力研究中心主任丁力接受记者采访时指出，《纲要》首先解释了“我们是谁？要干什么？能干什么？”三个问题。

丁力具体分析了《纲要》所解释的三个问题：一是我们是谁？即明确珠三角地区在全国经济发展中的战略地位；二是我们要干什么？即我们有哪些发展思路；三是我们能干什么？即基于这样一种地位和发展思路，我们的空间有多大？中央通过放权，让我们喝到头啖汤。

就这份《纲要》的意义，丁力认为“价值巨大”。“以前，珠三角地区只是广东省的福地，现在这份《纲要》，强调了它在全国范围内的重要地位，说明珠三角的影响已不再局限于广东省，而是影响到了全国。”

据了解，在未来的珠三角改革发展规划中，构建现代产业体系位置十分重要，其中可能包括优先发展现代服务业，加快发展先进制造业，大力发展高技术产业，积极发展现代农业，提升企业整体竞争力等几个主要板块。

丁力认为，按照构建现代产业体系目标，珠三角的产业结构将建成世界先进制造业和现代服务业基地。“根据全球经济长周期理论，我们的先进制造业其实是发展两大方向，一个是汽车、石化、钢铁等重化工业，一个是高新技术，这和珠三角未来的现代产业体系相对应，重化工业其实就是全球工业文明的第四周期，而高新技术是第五周期，现在《纲要》的设想就是抓紧补充完整世界工业第四周期，追赶世界工业发展第五周期，从这个意义上说，珠三角的现代产业体系是非常完整的。”

评论

珠三角腾飞新起点

昨日，国务院常务会议讨论并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这标志着，珠三角地区下一阶段的改革发展规划正式纳入国家区域发展战略框架。一个非常重要的机遇期，正在广东面前开启。

30年来，得益于中央的政策优惠，凭借广东人敢想敢拼的劲头，广东率先打破了思想和体制禁锢，率先杀出一条血路，实现了经济社会发展的历史性跨越，书写了一段荡气回肠的历史。

而今，站在改革开放30周年的历史节点，面对新一轮战略谋划的崭新命题，面对全球金融海啸的短期冲击，中央将珠三角纳入国家区域发展战略层面，从国家发展全局来支持、推动珠三角地区发展，这无疑将成为珠三角踏上新征程的强大动力，成为珠三角地区和广东再次腾飞的新起点。

纵观这一战略性的区域发展规划纲要，既立意高远，兼顾了经济全局和珠三角特色、短期需求和中长期蓝图；又步履坚实，针对战略规划每个方面均列出了清晰的“时间表”和“任务单”。翻开它，一个个令人心动的关键词频频跳入眼中——

“优化”。唯有优化产业格局，珠三角方能巩固传统优势、增创未来优势。在今天的珠三角，构建现代产业体系已成共识——促进信息化与工业化相融合，优先发展现代服务业，加快发展先进制造业，大力发展高技术产业，改造提升优势传统产业，积极发展现代农业……优化，正是为了焕发珠三角产业体系的更高效率、更强竞争力。

“创新”。唯有展开技术和体制等全方位的创新和改革，方能跟上时代的步伐，保持长久的活力。珠三角应完善自主创新的体制机制和政策环境，率先建成全国创新型区域。当人的思想更加解放，更多

技术、观念和体制上的束缚被解除，必将推动“广东制造”跃向“广东创造”，在新起点激发新动力。

“协调”。未来的发展之路，不再是某一地、某一领域的单兵突进，而必须对自己在全国一盘棋中的部署了然于心，学会“弹钢琴”，协调发展。未来的广东，既要促进城乡基本公共服务均等化、统筹城乡协调发展；又要明确优化珠三角内部各地区定位，促进各城市群的协调发展；更要强化与港澳台、东盟乃至世界的合作，提高对内对外开放的水平和质量。

“民生”。民生是一切发展的出发点和落脚点，唯有造福于人民的改革和发展，才是受拥护的、可持续的。

而在这所有的关键词中，以人为本，全面、协调、可持续……这些科学发展观的精髓，如同一根红线贯穿于规划纲要的字里行间。

“将飞者翼伏，将奋者足踞”，舞台已经搭就，跑道已经划好。全新的规划纲要为广东提供了更大的施展空间，注入更强劲的动力，也必将激发更大的创造潜能。面对新征程，书写恢宏新篇章，我们信心满怀！

五大难题挑战珠三角

《南方月刊》2009-02-20

落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》的过程，正是广东披荆斩棘，探索科学发展之路的过程。因此，必须“一计不成，再生一计；计计不离科学发展，计计紧扣先行先试”

■本刊记者 母发荣

30年前，“特殊政策，灵活措施”，珠三角塑造了沧海桑田的辉煌篇章。

30年后，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》（以下简称《纲要》）祭出了“科学发展，先行先试”的大旗，珠三角再一次踏上了书写历史的征程。

如何走出“路径依赖”

牛年开春，落实《纲要》即被提上了广东省委的议程。

当前制约广东发展最紧迫、最突出、最重大的问题是什么？中共中央政治局委员、省委书记汪洋在围绕《纲要》召开的省委理论学习中心组专题研讨会上，向与会者发问。

“产业结构不合理、自主创新能力不强、发展模式粗放”，这一随着发展阶段的转换，特别是国内外经济形势的变化有了新的表现的老问题，被汪洋认为是“制约我省发展最紧迫、最突出、最重大的问题”。

始于2008年下半年的一场金融海啸让珠三角传统发展模式的弊端尽显。在率先开放基础上起步于“三来一补”的加工贸易，虽经30年发展，创造了一个庞大的“世界工厂”，可在这场危机中遭受的重创，

却发人深思。

依靠简单的外贸加工订单、低廉的劳动力成本和粗放经营方式维系的发展模式难道走到了尽头？

去年7月，温家宝总理视察广东时指示：“珠三角地区作为改革开放的排头兵，处在新的发展阶段，面临新的内外环境，需要有新规划、新目标，引导这一地区在新起点上实现新发展。”总理一连用了6个“新”字，指出了珠三角脱胎换骨的必要性。

“现在更主要的是要打破把30年来的发展模式凝固化、固定化，不思进取，小富即安的思想束缚。”曾经参与《纲要》编制的国家发展改革委副主任杜鹰指出，因为这些守旧和经验主义的东西束缚了生产力的发展，不打破就不能实现发展方式的转变。

之前，广东掀起了思想解放大讨论、学习实践科学发展观活动，这已为实施《纲要》打下了基础。“双转移”“腾笼换鸟”“构建现代产业体系”等一系列新政策应运而生，对此，海内外议论之声响起。

“当排头兵就免不了被议论。”汪洋强调，“要有不为各种非议所动，不受各种干扰影响的勇气”。他说，“腾笼换鸟”这个形象的说法表明的是—种政策导向，而“没有这样一个强烈的政策导向，吸引不了新鸟”。

遭遇经济寒冬，广东珠三角产业转型升级的道路多了几分阻力，但决心依旧，不救落后生产能力。

如何摆脱“诸侯情结”

珠三角一体化，是摆在落实《纲要》面前的一道现实难题。

理论上说，促进区域经济一体化是大趋势，可以有效地降低交易成本，促进生产要素在更大范围内和更广阔的空间里自由流动和优化组合。可在实践中，因行政分割、区域性基础设施不平衡和协调体制不够健全等因素，一体化进程大多举步维艰。

珠三角因《纲要》被寄予了加快推进区域一体化的厚望。据杜鹰介绍，长三角是两省—市。“16+1”个城市分布在两省—市，推进一体化就相对麻烦—点。而珠三角就是广东省的9个市，所以希望珠三角在推进区域—体化方面能够走得更快—点。

遗憾的是，目前，珠三角城市间仍以行政区划为主体，大多各自为政，区域间协作仍处于较低水平，城市间主体功能定位不明晰，产业同构化和项目重复建设较为普遍，甚至会出现恶性竞争现象。有调查显示，珠三角主要城市的工业同构率达60%。

正是基于对这一现状的考量，在省委理论学习中心组专题研讨会上，与会者纷纷呼吁，对珠三角—体化实行“强有力”领导。省委副书记、省长黄华华因此担任了《纲要》实施工作领导小组组长。他提出，加快建设珠三角地区统一、快速、便捷的综合交通运输体系，推进能源基础设施—体化，努力实现油、气、电同网同价，等等。

推进珠三角—体化，广州是关键。汪洋要求广州要有“大哥”意识。作为省会城市，广州是珠三角城市中的“大哥”。而“大哥”意思不是说，以老—大自居。大哥对弟弟、妹妹就是要憨厚，“能吃亏”。

实际上，如果不涉及利益分割或者矛盾冲突，各市还是为珠三角—体化叫好的，都表示愿意支持。

问题出在，有些地方、有些干部怕吃亏，或者怕因吃亏背骂名，就宁可干不成，也要维护本地眼前利益，明哲保身。这种“诸侯情结”，常常贻误了发展时机。

如何解决珠三角目前存在的“各自为政”问题，考验各级政府的执行力，“各个市要敢于面对现实”，副省长万庆良指出。

如何打造“世界都市圈”

推进珠三角一体化，从而构建粤港澳都市圈，是一个重大的战略安排。

时至今日，包括珠江三角洲9市和香港、澳门在内的大珠三角地区，已经成为仅次于纽约、东京大都市圈的世界第三大都市圈。

包括港澳在内的大珠三角地区被称为中国经济的“金三角”，汇集了种类齐全的产业群，形成了深港、广佛、珠澳等大城市圈，拥有世界上最大的外向型港口群，全国最密集的机场群以及四通八达的铁路及高速公路网络，是一个最具发展潜力的区域。而“珠三角要想成为一个世界性的经济中心，离开香港可能很难形成。”省经贸委主任杨建初判断说。

“（《纲要》）最值得重视的，就是珠三角地区与港澳的经济合作，这也是从经济合作角度所规划的大珠三角的概念。”著名经济学家常修泽认为，《纲要》中关于进一步深化粤港澳三地合作的安排非常全面和周到，中央甚至给出了具体措施，比如，深化三地的金融合作、巩固香港的国际金融中心地位、进一步推进粤港澳三地跨界基础设施建设、进一步放宽和扩大内地居民赴香港旅游试点等等。

自2003年实行粤港澳三地更紧密经贸合作(CEPA)以后，粤港澳合作有了一定进展，但也有不尽如人意的地方。

“主要是有些项目的审批慢了一些、有些办事效率还低了一点，所谓‘大门打开、小门还没打开’。我承认客观上存在这个问题。因此这次规划纲要赋予广东一个权力，让它在推进CEPA上再先行一步，进一步给广东放权”，杜鹰如是说。

而推进粤港澳紧密合作，是重塑珠三角经济圈国际竞争力与核心竞争力，形成具有影响力和带动力的高端战略高地的迫切需要。

如何突破“生存瓶颈”

珠三角地区100%的煤炭、95%的木材、86%的成品油、72%的钢材、22%左右的电力等需要从省外调入或进口。

珠三角曾经以大量的劳动密集型产业获得“世界工厂”的称号，因而在经济飞速发展的同时，也付出了巨大的环境代价。灰霾天气天数呈增加趋势，部分城市一年多达230天，9个市有8个市都是重酸雨地区。杜鹰因此指出：“现阶段珠三角生态环境保护工作还处于历史欠账阶段，环境污染和生态破坏的总体态势未能从根本上得到有效遏制，这是制约珠江三角洲地区可持续发展的主要瓶颈。”

事实上，上述两个方面共同构成了珠三角可持续发展的生存瓶颈：一是资源要素对外依存度高，相

应保障能力较弱；二是环境容量小、环境压力大。鉴于此，《纲要》中的经济指标是预期性的，人类发展和资源环境指标则是约束性的。

而要打破这一瓶颈，从根本上说，就是要转变发展方式。

因此，东莞市委书记刘志庚描绘东莞十年后的蓝图，提出学习澳大利亚堪培拉，“完全按照先进的设计理念和设计规划进行建设，整个城市就像一个大公园，生态环境、人居环境都很好”。

如何实践“先行先试”

30年前通过率先改革开放“杀出一条血路”的珠三角，将再度成为新一轮全面深化改革的急先锋。

此次《纲要》把改革放在重要位置，与一般的区域发展规划明显不同。明确提出了珠三角“深化改革先行区”的定位，明确赋予珠江三角洲要继续承担全国改革“试验田”的历史使命，明确规定到2020年要率先建立完善的社会主义市场经济体制的目标要求，而且还用专门章节论述了改革的问题。

新一轮的改革既要全面推进，又要在重要领域和关键环节率先取得突破，将以行政管理体制改革为突破口。杜鹰解释，从整个改革领域来看，实际上，转变政府职能与深化经济体制改革是一个问题的两个方面，而转变政府职能又是相对滞后的领域。

为此，《纲要》提出了创新行政管理体制“四个凡是”的总体要求和四个方面任务，明确提出“支持深圳市等地按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门制”。

“探索科学发展模式试验区”“深化改革先行区”是《纲要》中最有“含金量”的两条。杜鹰指出：“《纲要》中赋予了珠三角很多政策和先行先试的权利，其依据就在这里。”

汪洋因此反复强调要用好用足《纲要》给予的“先行先试”的政策，各级各部门要八仙过海，各显神通；一计不成，再生一计，计计不离科学发展，计计紧扣先行先试。“通俗地说，就是要会想事能干事！”

珠三角都会区 2038 年比肩纽约城市群

《南方日报》 2008-10-29

2038年，由珠三角城市群和香港、澳门构成的“珠三角都会区”的GDP将达到2.7万亿美元，与纽约都会区的经济规模相当。而如果按照购买力平价折算，据保守估计，珠三角都会区在2020年的经济规模就将超越纽约、东京、伦敦三大都会区跃居世界首位。

28日，香港智经研究中心在港发布《加速粤港经济整合打造世界级珠三角都会区研究报告》称，珠三角都会区有条件发展为中国第一个世界级都会区，并为此提出了组建粤港金融控股公司、打造大珠三角地区优质生活圈、尽快启动港珠澳大桥建设等22项政策建议。

去年8月，智经研究中心发布《港深都会研究报告》，该中心负责人表示，此次珠三角都会区的研究报告是港深都会研究的延续和深化。该报告从今年2月正式启动，历时8个月，访谈了粤港两地100位政府官员、专家学者、行业代表、30家香港企业、100家广东企业、粤港各1000位市民。虽然智经研究中心的身份是民间智囊机构，但该中心的多位高层却有着政府背景或者强大的商界背景，中心主席胡定旭是香港医院管理局董事局主席，这让这份来自民间的报告颇有分量。

有望成中国第一个世界级都会区

今年是改革开放三十年，三十年中，粤港关系也从简单的产业合作向深层次、多领域的合作推进。报告分析指出，改革开放以来粤港经济整合的发展历程可划分为三个阶段：1978—1997是产业整合阶段，主要特征是香港成功实现了经济转型，广东珠三角地区成功实现了工业化；1998—2003是经济整合阶段，粤港着力于解决各自问题，经济合作出现疏离，但最后达成新的合作共识；2004以来，粤港合作进入新的发展阶段，CEPA的签署开启粤港要素进一步自由流动的大门，制度安排为粤港整合提供了更大的空间。

课题的组织者香港理工大学中国商业中心主任朱文晖表示，粤港经济整合有若干重要节点值得重视：“一是以‘前店后厂’合作模式不断升级为主要特点的粤港制造业整合；二是以CEPA签署为重要标志的粤港服务业整合；三是以粤港合作联席会议为主导渠道的粤港社会与民生治理的整合；四是以‘大珠三角研究’为核心重点的粤港交通基础设施整合。”

报告指出，珠三角都会区作为一个整体都会区已经是客观存在的现实，从从珠三角都会区的行政构成、空间构成、经济构成等方面观察，珠三角都会区已经完成“城市向心体系”构建，处在都会区形成的中级阶段，珠三角都会区产业分工和基础设施已经具有都会区特征。

“无论在城市化的发展水平，还是工业化的发展水平，以及要素自由流动、城市之间的可达性和便利性、城市之间的工作和生活的一体化，珠三角区域均已经表现出整体都会区的特征。”报告指出，珠三角区域目前在国内已经率先完成原始积累，在产业、基建、资金、市场、服务等诸方面已经具备向世界级都会区发展的动力和资源，有望发展成为中国第一个世界级都会区。

整合将拉动GDP2038年增长270亿美元

报告指出，珠三角都会区应该直指“世界级”，打造世界级的先进制造业基地和区域创新体系、世界级的轨道交通运营网络、世界级的航空枢纽和物流航运中心、世界级的国际教育枢纽和人才培养基地、世界级的商务休闲度假区以及世界级的绿色生活区。

为世界级国际贸易中心。

课题组表示，珠三角都会区是中国经济实力最强，城市化、市场化及国际化程度最高的都会，构建珠三角都会区的战略价值主要是：“加速珠三角地区产业升级和转移；保证香港繁荣稳定，提高珠三角都会区的整体竞争力；成为国家和‘泛珠三角’区域发展的重要引擎；在全球经济中发挥重要作用。”

产业发展三极支撑

珠三角都会区涵盖11个经济规模、发展层次、产业结构不同的城市，那么，未来的珠三角都会区的

产业将会呈现什么状况呢？报告在对珠三角的制造业和服务业就行全面分析的基础上提出，应该以服务业和高新技术产业为发展重点。

就制造业而言，一般的看法是珠三角九市以加工贸易为主导，产业链和价值链都比较低端，产业同质化比较严重，技术含量和经济附加值不足。报告对这种观点进行了修正，认为这些特征并不是珠三角制造业的全部。“珠三角制造业具有持续的稳定性、相对的集聚性、充分的国际性、完全的开放性、高度的竞争性、良好的有机性等特点。同时产品开始进入品牌塑造阶段。从长期看，珠三角的制造业既富有活力，又具有发展前途。”

在服务业方面，香港的服务业比重已经高达90%以上，而广东第三产业的生产总值（按当年价格计算）从1978年至2007年的年增长率高达21.7%，并呈现层级化发展、生产性和消费性服务业均衡性发展、服务业与制造业协同性发展的态势。

据此，报告建议，珠三角都会区未来产业发展重点应该是发展服务业（包括生产性服务业和以高科技为核心的新型产业，打造珠江东环线的“科技带”、“知识带”，珠江西环线的“消闲带”、“生态带”和珠三角都会区的“创意文化环”。珠三角都会区未来的产业布局应该是构建港深、广佛、澳珠三个产业发展极，形成三角型产业网络，进行内外两个圈层产业拓展。

“一国两制”并不构成整合障碍

在报告撰写过程中，课题组在内外两个维度上对珠三角都会区进行了剖析，并对珠三角都会区融合面临的困难给出了建议。

与纽约、东京、伦敦都会区相比，珠三角都会区不具备首都城市所特有的聚集政治、经济、科技、文化等各种资源的优势和能力。并且珠三角都会区的整合由于面临着“一国两制”体制上的约束和落差，只能进行有限制的整合。

“绿色大珠三角地区优质生活圈”的合作构思在今年八月举行的粤港合作联席会议第十一次会议上正式确定，省环保局对此构想作出正面回应，并委托环境保护部政研中心与环境规划局就此进行调研。报告建议应努力将其列入国家“十二五”规划，令珠三角都会区成为国家环保治理的典范，将粤港地区打造成具有国际水准的优质生活圈，完成经济发展和生活模式的双转变。

重化工项目移出穗深港

目前珠三角都会区较大的港口均集中在珠江口一带，如香港、深圳、广州三大港口都位于珠三角都会区的内圈层，大量的物流运输带来了严重的污染问题；此外更严重的是，在珠三角都会区的核心地带还有部分重化工产业，这将给珠三角中心地带的交通、生活安全和环境承载能力造成很大压力。

珠三角都会区的产业布局，应打破基于地方利益的决策模式，将珠三角都会区作为一个整体综合考虑。在基础设施规划方面，重要的物流节点应该更多安排在珠三角都会区外围，路网规划也要与此相呼应，实现人流在珠三角都会区中心，而物流则在都会区外围，适度实现人货分离，有效使用空间。因此应该重点发展珠三角都会区东西两翼的珠海和惠州的港口建设，使其成为珠三角物流的重要节点。重大

化工项目也应该安排在珠三角都会区外围和沿海地区，在利益分配方面事先通过协商达成多赢协议。

珠三角将成亚洲夜晚最明亮的地方

《深圳特区报》2009-02-21

“这是一张夜色中从太空里拍摄到的地球照片，名为‘亚洲的夜晚’，从图片上可以看出，凡是灯火最明亮的地方，都是经济发达或者发展迅猛的国家或者地区。”广东省社科院院长梁桂全在讲解《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》时，指着幻灯片介绍。从这张照片上可以看到，形如一弯新月的地带，西南处月牙地方的印度，外弧的东南亚，内弧的中国，东北月牙处的日本、东北亚等地显得灯火辉煌。他形象地说：“这一弯新月状的灯光，表明太平洋西岸新月形经济带正在迅猛崛起。而在这轮美丽的新月中，我们会在中国南部沿海看到一个非常明亮地带尤为明显，这就是我们可爱的珠三角地区，也表明我们正在快速崛起。”

珠三角将伴随“新月形经济带”崛起

关键词： 全球视野 区域优势

“珠三角往哪里走，深圳往哪里走，应以相应的战略思维来审视这个问题，需要放眼看中国，更需要放眼看世界，才能冷静而清晰地认识到我们所处的形势，从中敏锐地捕捉面临的机遇。”梁桂全认为，如果要理解《规划纲要》编制的意义，以及区域和城市定位和发展，首先必须深刻了解和把握珠三角地区改革发展面临的形势，了解世界变化大趋势、大格局和新机遇，“一个区域，包括一座城市的定位、发展以及前途，总是与世界发展总格局，尤其是我们所处的世界经济带紧密相联的。”

随着金融危机的爆发世界经济政治格局正在发生着重大变化。这个重大变化表现之一就是新兴经济体的蓬勃发展。它们正改变世界的格局。梁桂全表示，“我们应当注意到，世界继续由工业文明向知识文明过渡，环大西洋知识文明圈和亚太工业文明圈业已形成，并处于合作与冲突的动态博弈中。”

梁桂全认为，西太平洋新月形经济带将崛起成为全球新的经济中心，而粤港澳正处于此地缘中心。独特的区域优势显示，这里未来将具有巨大的发展空间。他表示，“未来20到30年，将是西太平洋地区全面崛起的重要时期，珠三角目前非常重要的问题，就是要实现从被动接受国际产业分工向自主参与国际分工，到主导国际产业分工的转变。未来的目标应是经过20—30年的发展，通过参与和支持‘太平洋西岸新月形经济带’的崛起，构建新月形经济带重要的区域性国际经济中心和繁荣的世界级都市圈。”梁桂全深情寄语，深圳一定能够在新一轮的崛起中占据重要位置，并能够保持领先地位！

深港一体化融入珠三角

关键词：深港合作 同城化

梁桂全表示，推进珠三角地区区域经济一体化，深圳市今后所要做的一项重要工作就是探索加快深港一体化的步伐，在提升深圳战略地位的同时，通过深港一体化为珠三角地区区域经济一体化提供新的增长动力。

梁桂全在讲解《规划纲要》有关促进区域协调发展部分内容时认为，就深圳而言，前30年的改革开放是深圳一马当先，为珠三角、广东乃至全国的改革发展事业发挥了举足轻重的影响和作用。当然，由于深圳城市的诞生只有不到30年时间，在与珠三角其他城市的协调发展和珠三角融合上还存在进一步发展完善的空间。在《规划纲要》中，明确提出的以广州佛山同城化为示范，而没有提到深莞、深惠同城化，其实在于广州与佛山的同城化具有良好的基础，除了两地接壤部分实现同城化外，经济运作已经基本实现了同城化的前期工作，且两地社会、文化渊源深厚，具有得天独厚的同城化条件。而深圳与珠三角九城中的东莞、惠州同处珠江东岸，空间布局上类似广佛的区域关系。

不过，梁桂全建议，深圳的目光不应该只放在珠三角的城市合作，而更应该以自身具有的独特优势参与到珠三角区域经济一体化发展进程中。在同城化上，深圳的最大优势是毗连香港，腹地广阔。深圳是珠三角非常重要的支点，《规划纲要》对深圳继续发挥经济特区的窗口、试验田和示范区作用，发挥中心城市的辐射带动作用都作出了明确定位，为深圳更好地在珠三角区域整体发展中发挥自身的独特优势指明了方向。梁桂全提出，深圳立足“深港同城”的发展，一方面是为珠三角扮演窗口的角色，融合深圳的创新精神，为珠三角地区带来改革开放新的探索和尝试，另一方面，深圳必须背靠珠三角腹地，利用自身在珠三角业已形成的产业结构、上中下游产业链，支持港澳加工贸易产业链条向腹地延伸，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级，同时增加应对外部环境急剧变化的能力，实现粤港澳三地优势互补，联手参与国际竞争。

梁桂全认为，深圳与香港密切合作共同推动深港同城化的进程，实际也是融合到大珠三角区域发展的总体进程，不仅为深圳开拓未来的发展空间，而且通过珠三角区域经济协调优化，实现大珠三角地区产业和社会升级先行先试，直接关系到《规划纲要》的具体落实和成效。

《纲要》彰显积极应对进取的战略姿态

关键词：金融危机 化危抢机

金融海啸何时才能消逝？珠三角如何应对并化危为机？梁桂全结合世界经济发展走向预测：“我对未来世界经济发展持乐观态度，相信在不太长的时间后，世界经济会缓慢回暖。”

梁桂全认为，此次金融危机在世界经济核心区爆发，“过去金融危机发生往往是经济领域发生问题，进而影响到生产链条、金融体系。但是这次金融危机却不同，不是经济出了重大问题，而是金融发生问题，进而在信息化和经济全球化的大背景下得以快速传递，从而形成巨大影响。”他认为，反观危机中的中国，却有着自己的几个特点：不是原型，而是被传导型；政府、居民手中有钱，不是缺钱；

发展还落后，有巨大的发展空间；不是成熟的经济。此外，中国国家大，人口多，应对危机回旋的空间大；高度开放，国际地位空前提升。他特意指出，我们能够积极应对金融危机还有我们自身的独特优势，“我们有党的领导，反应快，应对能力强。”

“按照康德拉季耶夫长波理论，目前世界经济正由第四长波走向第五长波。结合世界经济走向，我们不宜把这次世界经济危机与大萧条简单类比，不应过分悲观，惊慌失措，当然我们也不可盲目乐观，要谨慎应对，化危为机。珠三角地区改革发展规划纲要就是积极应对进取的战略姿态。”从事发展经济学研究的梁桂全表示，受当前世界金融危机的冲击，珠三角过去30年快速发展中积累的一系列问题都陆续暴露出来，传统发展模式已经发展到极致，必须实行发展战略模式的转换。

梁桂全说，下一步广东可在前三十年基础上，以推动产业转型、优化、升级，构建国际产业链优势目标，深化对外开放，构建对外开放新格局：深化粤港澳合作，发挥港澳特别是香港服务业优势，形成区域间二——三产业、三——三产业的产业链重构优势；利用台湾地区加工制造业创新优势，深化粤台合作，重点重构区域间加工制造业产业优势、文化产业合作优势；继续加大力度开拓广东与东盟合作，构筑广东与港澳台联手推动的产业链国际化的前沿国际空间；推进与环大西洋地区产业高位对接，争取前沿产业技术创新支持；推进泛珠三角区域合作，巩固与拓展广东产业优化升级的内陆腹地；加强与北京、上海、西北科技资源密集地区合作，深化产学研合作，强化广东自主创新和产业升级的科技支撑力。“由此形成内外两个大开放局面，同时通过开放促进体制改革，抢抓机遇，一马当先，率先突围，开拓实际经济危机后的新一轮发展新局面。”

欲强珠三角潜力在“环珠”

《南方日报》2009-02-16

在我省热议落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》之时，本报今天推出粤东西北科学发展报告。推出此报告的用意在于“一石二鸟”。

其“一鸟”当然是考察 2008 年我省山区与东西两翼地区的科学发展业绩。报告以详实的数据与生动的案例，气势磅礴地展示了粤东西北强劲的发展势头。其“二鸟”是想给珠三角的发展提供一个新的视觉。广东之富，富在珠三角，全省八成的经济总量，浓缩在小小的珠三角里。世界都市经济圈的发展表明，龙头城市的强大是与腹地的深远密切相关的。

国务院批准的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，将珠三角发展上升为国家发展战略，这与前不久国务院出台的《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济发展的指导意见》相互呼应，进一步强化了长、珠三角在我国经济布局中的重要战略地位。长、珠三角国土面积约占全国的 2.6%，但 GDP 总量

却占全国的 1/3,财政收入占全国的 40%。因此,“双龙出海”(长、珠三角)、“三足鼎立”(长、珠三角加环渤海湾)将是我国未来经济发展的基本格局。对于长、珠三角的发展优劣,不知有多少专家作过反复比较。从长三角我们可以看到,以长三角城市群为弯弓,以长江为利箭,以上海空港、海港为靶心,形成了龙头高昂、腹地辽阔的发展空间。但两省一市的行政格局,却使整合步履艰难。而珠三角呢?所辖九市虽然同属广东一省,但更像“一群狼”,群雄争霸,龙头不强,腹地不广。三年前,笔者曾在自己专著《一个记者对广东经济的观察与思考》封面上,写下这样一段话:“广东经济有三大难题:一是龙头崛起,二是腹地拓展,三是结构调整。如果珠三角连广东山区也辐射不到的话,珠三角要与长三角竞争,那就太难了。”

如今,《纲要》高屋建瓴,提出珠三角——环珠三角的全新视野,使我们能够从更高更广的国家战略层面,重新审视龙头与腹地的关系,令人茅塞顿开。“环珠三角”不仅仅是一个时髦的名词,其意义对于珠三角与粤东西北而言,更是意味深远。笔者以为,我省山区与东西两翼正位于“环珠三角”的紧密层区里,这些城市与广州、深圳、珠海分别只有一至三小时的车程,必然会首先接受珠三角的辐射,成为广东新兴工业的战略要地,并为珠三角的龙头城市注入生猛的财富之源。

以珠海为例,《纲要》首次明确提出珠江口西岸“以珠海为核心,以佛山、江门、中山、肇庆为节点”,形成“新的增长极”。珠海要成为核心城市,究竟凭什么?笔者认为,其支撑点必然落在“在江海联运方面有独特优势的高栏港”。世界贸易 80%的货运量是海运。广东如果发挥西江水系优势,整合上下游资源,使珠海因“江海联运”而有了更为深远的腹地,西江这条“黄金水道”就如同“长藤结瓜有了更多的喂给港”,而“喂给港”的后面则是具有成本优势的工业园区。我们不妨作出这样的预测,通江达海的“江海经济带”形成之日,就是珠海成为“西岸核心城市”之时。

再以广州为例。汪洋书记要求广州在珠三角发展中,要有“大哥”意识,明确提出“推进珠三角一体化,广州是关键”。这个判断,看得极为深远。进入 21 世纪以来,广州发力后来居上,仅是汽车产业,就形成了 3000 亿元的规模。通过掌控产业链上游,广州 IT 业将有可能达到 5000 亿元产值。更不要说广州的海港、空港、广东的轨道交通网、高速公路网全是以广州为核心。广州毫无疑问已经成为广东经济发展“新的太阳”。但是广东的经济版图很奇特,广州的南边是兴旺发达的珠三角,这是“富裕的半边月亮”;广州的北边是山青水秀的山区,这是另半边“欠发达的月亮”。而这“欠发达的半边月亮”,恰恰是广州空港经济带、临海经济带、汽车产业带的最佳覆盖范围,也必将是广东发展工业、提升服务业的战略高地。

正是这样的经济时空观,使我们不得不作出这样的判断:欲强珠三角,潜力在“环珠”。广东目前的经济布局表明,“环珠地带”并不仅仅是传统产业的转移之地,更是新兴工业的战略高地。比如,模具产业俗称“工业之母”,是衡量一个国家与地区工业水平的重要标志。但是,广东至今尚未形成高档次的模具产业集聚园区。广州汽车产业规模 3000 亿元,粗略计算,仅一种车型的轿车,就需要 4000 副模具,价值 2 亿到 3 亿元,这是何等巨大的市场。可惜,国产模具却因档次欠缺而仅有少量能参与其中,出现“近水楼台少得月”的尴尬局面。目前正值国家大力扶持汽车产业发展,建设高档次的模具产业园,可是广东的当务之急啊!令人惊奇的是,模具专家们高度认同的布局之地却是清远。这说明,广东如果着眼于“引大鸟”,“环珠地带”将是一

个很好的战略选择之地。

世界经济发展的经验与教训告诉我们,产业升级是一个地区经济发展的灵魂。1997年的亚洲金融风波与本次世界金融海啸均表明,产业升级断裂,才是发生危机的根本原因。根据广东目前的省情,离开工业产业谈发展,必然是空中楼阁、无源之水,服务业也难以提升。整合珠三角,别忘了“环珠”!如果说“珠三角是蓝筹股”,“环珠”则是“潜力股”。因为已成为前者“瓶颈”的,可以从后者的“优势”中获取。如何让山区与东西两翼迎头赶上,实现科学发展?珠三角与“环珠三角”能否优势互补,实现共赢?这是广东科学发展的重大课题。

区域一体化，珠三角棋盘到底应该怎么摆

《广州日报》 2009-02-04

前日，广东省委书记汪洋在参与《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》专题研讨班谈及珠三角一体化时认为，在珠三角一体化中，广州是关键。对广州而言，如何在珠三角地区一体化进程中扮演关键角色，发挥关键作用，这是一大考验。

面对即将摆开的一体化棋盘，珠三角将如何布阵？

在很多经济专家看来，中心城市的确立，是战略问题。放眼长三角，上海的核心城市地位不容挑战，这在长三角区域中早已经达成共识。而在珠三角，广州和深圳的定位不清，势必对珠三角亟待推进的一体化进程投下阴影，可能引发的内耗将影响该地区战略地位的提升。

改革开放至今30年，区域经济战略在我国已蔚为大观。和世界潮流相应，区域一体化成为一个时髦的名词，诸如欧盟，更是区域一体化教科书中的成功样本。透过这些成功者的经验，人们发现，珠三角地区存在城市无序竞争、产业同构抵效、市场分割严重、城际交通滞后等问题。

更重要的似乎在于，珠三角区域治理机制欠缺，没有强大和灵活的协调机制，“大家都想得到联合的好处，但都不想在联合中付出更多”，其结局势必造成一体化没有实质性进展。

不难断言，珠三角要想建成真正世界级的城市群，要想实现高水平的区域一体化，在软件和硬件方面都亟需重大突破！

“无论从经济总量还是实力上来说，广州作为国家中心城市地位必然将越来越巩固。”暨南大学产业经济研究院副院长朱卫平昨日在接受本报记者专访时如此解读。

广州历来就是华南区域中心

作为一名区域经济研究专家，朱卫平认为区域经济是自然形成的体系。在《纲要》公布的内容中，穗深定位备受关注。汪洋直言，在珠三角一体化中，广州是关键。

“从全国来看，广州是华南的经济中心，无论从经济总量还是经济实力上来说，广州已具有做国家中心城市地位，而随着近年来工业结构的调整和大项目的增加，这种地位将越来越得到巩固。”朱卫平表示。

“说到区域经济协调，对广州和深圳进行定位是一个难点。”朱卫平坦言，“分别站在广州和深圳的角度来看这个问题，会有不同的结论。事实上两个城市的比较很难做，因为各有优势和劣势。”

“广州历来是华南的区域中心城市。”他指出，“从古到今这里就一直是‘南大门’，华南地区的经济文化中心，多年举办的广交会充分说明了这一点。改革开放后，作为面对香港的大门，深圳崛起了。客观来说，这使广州的区域中心地位面临一定的竞争压力。”

“1997年香港回归以后，粤港合作不断加强，香港与珠三角两个经济体系互相渗透，原来广州承担的功能尤其是服务业发展中心的的功能，比如金融、物流和港口等都面临强有力的竞争，广州作为区域中心的相对地位受到了很大的挑战。”另一边厢，深圳在改革开放后逐渐崛起，电子产业等高新技术企业的发展程度都走到了广州前面，工业产量也节节上升。

“反观广州，在这30年间工业结构不断转变。”朱卫平认为，广州过去以轻工业为主，但是在这不到10年的时间里，以汽车业为代表的重工业发展比轻工业更快。“这可以称为适度重型化过程，广州重工业的比重仍然远低于很多国内城市如上海等。”

“中心地位”优势犹存

“不过，广州作为珠三角区域中心之一的地位仍然存在。”这是朱卫平所强调的一点。他认为，一个城市的发展需要广阔吸纳腹地的资源，以及与周边地区能实现能力交换。

“比如广佛经济圈对广州来说就是很好的整合资源”，朱卫平指出，工业在佛山占有较大比重，而广州又能在第三产业上对佛山形成一个很好的支撑，提供金融、人才和信息等方面的支援。“近年来，广州每当有大项目出现，就需要佛山的相关工业进行配套”。与此同时，开发南沙和花都机场等大动作，都对拉动广州的重工业发展提供了很多条件。“广州要上汽车项目，南沙的石化项目就可以配套。”

从另一个层面看，朱卫平认为，一个城市的长远发展需要深厚的底蕴，在这一点上广州比深圳更有优势。“过去广州被称为‘面对大海的一张靠背椅’，与历史和地理等因素有关。由于交通阻隔以及文化差异等因素，广州过去‘盯’得比较多的是海外市场。俗话说‘山东闯关东，广东创南洋’，是因为江西、湖南、广西、云南、贵州等地经济发展都比较缓慢。”

“然而随着泛珠三角城市的经济发展和交通改善，广东和内地城市的交流增加，阻碍这种‘向内’经济联系的因素逐渐减少，广州应该迅速抓紧这种机遇，及时把向‘外’的眼光也转向‘内’，这样才有利于在将来巩固中心城市的地位。”

“在如今的经济形势下，其实‘内外’区别已经不是最重要的，要担任区域经济体系的中心城市角色，应追求‘不求所在，但求所有’，做好产业升级，抓住核心技术资源。”他认为。

面对珠三角即将摆好的棋盘，广州面临的发展机遇还有哪些？

朱卫平预测，广州在未来的3~5年内，重工业所占比重还将增加，“据我所知不少项目正在上马”。但他认为，服务业的比重会有缓慢上升，但不会有太大变化。“对于一个大城市而言，广州的服务比重偏低，过去5年里，从55%上升至57%，但是上海早就超过60%了。”

“对于深圳来说，我个人的意见是和广州的发展趋势不一样的。广州适宜发展成为珠三角的核心城市，而深圳比较适宜的发展之路是和香港联动，结成深港组团，增强互补，走国际化都市发展道路。”

等到进入“十二五”规划实施时，估计广州能实现服务业比重比工业增长快的目标。朱卫平认为这基于几大理由，“一是亚运会的举办拉动广州服务业的发展；二是作为区域中心之一，随着周边地区的经济发展，必然会不断对广州的服务业提出需求；三是随着广州本身的经济的发展，土地资源、劳动力等各种生产要素的价格上升，也会逐步使广州的第三产业发展更具优势。“我估计能超过60%。”

珠三角与长三角各有优势

“发展高科技其实不是香港的优势，在粤港经济一体化后，其对珠三角区域经济的依附性越来越强，因此粤港关系是一个动态发展的过程，从最早的依赖到平起平坐，再到珠三角主导。”因此朱卫平认为，珠三角的区域经济新格局，很可能将呈现一个“哑铃”型格局，以广州、深圳和香港共同作为城市组团，各自承担这个区域经济体系的中心之一，各司其职，各得其所。

作为同样自然形成的区域经济体系，珠三角和长三角一直不可避免地被作比较。朱卫平认为，就目前条件来看，长三角开始呈现很多相对优势，比如发展基础好因而后劲更足；产业技术含量和产业链层次比珠三角高；发展腹地更为广阔，软环境优势更明显等。“但是珠三角也有长三角不可比拟的自身优势，比如更灵活的体制，市场化程度更高，毗邻港澳以及充分的海外资源等。”

“需要强调的是，区域经济是一个自然形成的体系，从长远来看不能过分依靠行政手段，而是需要自然培育。”朱卫平指出，目前一种“国家主题功能区”的概念正在被推广。“不强求所有地区都发展工业，全国的区域将被分成几个类型，有些区域发展工业，有些区域需要加强生态保护和环境保护。”

“从长远来看，各省市逐层划分功能区，再采取政府的政策适当干预，如在户籍资源、人口迁移、教育资源等方面来合理分配。必须认识到，区域经济发展并不意味着必须同型化，着重需要缩小的不是区内的人均收入水平差距，而是区内的人均生活水平差距——这些需要在教育、医疗等资源的分配上下工夫。”

大家现在都想联合，真正到具体联合就没有实质性进展，为什么？因为大家都想得到联合的好处，都不想在联合中付出更多。

扭住核心:科学发展先行先试

《南方网》2009-02-04

2月1日至3日,省委理论学习中心组在广州举办《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》专题研讨班,集中学习《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,深入研讨贯彻落实意见。省委书记汪洋主持研讨班并在结束时作重要讲话。省委副书记、省长黄华华就贯彻落实《纲要》提出要求。省委理论学习中心组成员,省法院、省检察院主要负责同志,珠三角各市的市委书记、市长,省委、省政府副秘书长,省委有关部委、省直有关单位、省有关人民团体、中直驻粤有关单位主要负责同志等参加了研讨班。

汪洋指出,制定和实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,是国家从当前、长远和全局出发作出的战略部署,既是对珠三角改革发展成就的充分肯定,又是在改革开放30周年这一重要历史节点上和广东改革发展的关键时期,推动珠三角改革发展迈上新台阶的重大举措。《纲要》不仅全面体现和深化丰富了我省解放思想学习讨论活动的成果,而且以一个创新的载体,把这些成果上升为国家战略,为珠三角乃至全省发展“定向导航”,搭建了一个新的更高平台,提供了十分有力的依据,具有很强的针对性、指导性和操作性,是当前和今后一个时期推动我省特别是珠三角地区改革发展的行动纲领。省委十届四次全会强调今年是各项工作的“落实年”,这首先就要抓好《纲要》的落实。能否把《纲要》提出的各项任务落实到位,是对我们各级党委政府和各级干部的驾驭能力和执行能力的一个重大考验和检验。

汪洋强调,必须深入领会《纲要》的精神实质,从总体上把握好几个原则。一是要始终扭住“科学发展、先行先试”这个核心。“科学发展、先行先试”是《纲要》的灵魂和精髓。把握和运用好这八个字,我们才能突破发展面临的难题,突破传统发展模式的束缚,完成中央提出的探索科学发展模式试验区、深化改革开放先行区、努力争当实践科学发展观排头兵的光荣任务,率先闯出一条科学发展的新路,续写历史新辉煌。二是要把解决当前“最紧迫、最突出、最重大”的问题作为全面实施《纲要》的突破口。从当前全省全局来看,产业结构不合理,自主创新能力不强,发展模式粗放的问题就是制约我省发展的最紧迫、最突出、最重大的问题,只有做到“三促进一保持”,才能为《纲要》的全面实施奠定扎实基础。三是要把抓好当前各项工作作为落实《纲要》的重要基础。只有克服当前面临的困难,保持经济平稳较快发展,才能为落实《纲要》提出的其他任务提供坚实的物质基础,为《纲要》的全面实施创造良好环境,提振全省上下对实施《纲要》、推进科学发展的信心。四是要用足用活《纲要》的各项政策措施。《纲要》亮点纷呈,含金量高,内容丰富,空间很大。能不能充分发挥它的作用,主动权在我们自己,出路在我们自己,关键是敢不敢、会不会用足用好各项政策的问题。要发挥主观能动性和工作创造性,用好用足政策,把潜在的政策效能变成现实的发展成果。

汪洋强调,必须科学地制定落实《纲要》的办法,确保各项工作有条不紊地展开。要分解目标,明确进度。对于《纲要》提出的定性定量发展目标,按照时间段特别是按年度进行分解。要落实任务,明确重点。对于《纲要》提出的重大任务,要按块块和条条进行分解落实。要加强领导,明确责任。省里要成立《纲要》实施工作领导小组,珠三角各市要成立相应的领导和工作机构,各市主要负责同志要作为第一责任人,领导班子中要有专人抓,各项工作都要明确主要负责人。

汪洋强调,要积极做好落实《纲要》的相关工作,形成全方位推进《纲要》实施的工作格局。要加强培训,争取在上半年,将全省县处级以上领导干部轮训一遍。要加强宣传,形成全方位、立体式的宣传格局。要加强衔接,加强与中央有关部委的衔接,在有关政策实施、项目安排、体制创新等方面争取各部委的支持。做好与港澳的衔接,搞好珠三角各市之间以及珠三角与我省东西北地区的衔接,加强其他政策性文件、规划与《纲要》的衔接等。

黄华华强调,要充分认识贯彻落实《纲要》的重大意义,统筹推进,狠抓落实,努力开创珠三角地区改革发展新局面。当前和今后一个时期,要紧紧抓住“科学发展、先行先试”这条主线。突出三个重点,即珠三角各市要认真做好改革发展工作,实现自身的转型升级;加快推进珠三角的一体化进程;充分发挥珠三角的辐射带动作用,促进环珠三角的科学发展。努力推动珠三角的改革发展实现“七个新突破”,即在有效应对国际金融危机影响、促进经济平稳较快发展上取得新突破;在深化改革、先行先试上取得新突破;在推动经济结构战略性调整、促进产业转型升级上取得新突破;在加快社会事业发展、保障和改善民生上取得新突破;在推动珠三角区域经济一体化、增强城市群整体竞争力上取得新突破;在提升对外开放水平、深化粤港澳更紧密合作上取得新突破;在增强珠三角地区辐射带动能力、促进区域协调发展上取得新突破。

会上,珠三角地区9个市的主要负责同志分别汇报了各组学习讨论情况及本市贯彻落实《纲要》的意见。

粤港澳一体化有了制度保证

《南方都市报》 2008-12-22

港澳专家对《纲要》表示欢迎和肯定,从本地区角度提出多条建设性意见

粤港澳合作要加深进一步整合,建立起共同发展的共同利益,下一步需要从体制发展模式创新方面做更多的工作。——国家发改委对外经济研究所所长张燕生

南方都市报讯 改革开放30年,粤港澳三地写出了恢宏的史诗。现在,三地需要再出发。最新公布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》(以下称《纲要》),提出珠三角要着力加强与港澳合作,扩

大对内对外开放，率先建立更加开放的经济体系，为我国全面建设小康社会加快推进社会主义现代化作出新贡献。

“突破太大了！”多次参与《纲要》调研的中山大学港澳珠三角研究中心主任、教授陈广汉认为，《纲要》从国家战略角度将粤港澳三地统筹思考，使得粤港澳一体化在制度上有了保证。

国家发改委对外经济研究所所长张燕生在接受《南方日报》采访时表示：粤港澳合作要加深进一步整合，建立起共同发展的共同利益，下一步需要从体制发展模式创新方面做更多的工作。“比如说，地区的人、财、物流动，一国两制及规划空间上的矛盾怎么解决，都需要体制创新、模式创新和观念创新，让市场机制能够发挥更大作用。”

张燕生指出，如何探索新型工业化道路，对粤港澳来说也是很大的挑战。“现在的创新科技领域，香港和澳门的优势其实并不显著，广东也是。没有新型科技，依靠低层次、低水平的简单代工，不可能产生新的样本。”

“春江水暖鸭先知。”《纲要》刚刚出台，与珠三角唇齿相依的香港和澳门，在第一时间感受到暖意。不少港澳人士对《纲要》表示欢迎和肯定，并从本地区的角度提出不少建设性意见。

1、加快跨境基建对接

香港理工大学陈文鸿教授认为，跨境基建不单是资金投入的问题，设施建成后的使用，跨境车辆的班次、衔接和协调，两地服务管理网络和标准的一体化，两地政府都有很大的施展和创新空间。

香港、澳门两地专家在接受本报采访时均表示，《纲要》能充分体现珠三角与港、澳两地的快速通道建设问题。对此中山大学港澳珠三角研究中心主任陈广汉也持相同观点：“相比京津、京沪之间的快速通道，粤港澳之间的基础设施对接已经落后，三地需引起重视，一批重大轨道、高铁项目需马上开工，加快速度。”

事实上，粤港之间的经济联系、社会联系比京津和京沪间要紧密，粤港澳之间的基础设施对接开始最早，但目前却又落后。陈广汉说，京津轨道交通已投入运营，两地间30分钟即可到达，京沪高铁也已开工，两年后投入运营，但广州去香港，单程起码需要2个小时以上。陈广汉建议，在金融危机的影响下，国家将有大批项目上马，其中很大一部分用于基础设施投资，广东、香港可以趁着这个时机，将粤港澳大桥等项目赶紧开工，加快建设。

澳门运输司一名官员分析说，跨境基建是澳门与珠三角融合的骨架。澳门运输公务司司长刘仕尧表示，粤澳将在大型基建等领域进一步加强合作。在其09年度的施政方针里面，粤港澳大桥境内建设、轻轨对口规划、跨境高速等被作为年度的重要施政内容，而这显然与此次《纲要》有合意之处。《纲要》称要推进重大基础设施对接，支持与港澳在城市规划、轨道交通网络等方面进行对接，尽快开工建设粤港澳大桥。

香港理工大学陈文鸿教授也看好粤港政府在跨境交通方面的“同台表演”。他说，粤港跨境基建，不单单是资金投入的问题，设施建成后的使用，跨境车辆的班次、衔接和协调，两地服务管理网络和标准的一体化，两地政府都有很大的施展和创新空间。

2、要素自由流通方可深度融合

香港地区全国人大代表、香港理工大学副教授刘佩琼说，政府只要打通障碍，让要素自由流通，包括金融业在内的各行各业，应该能够达到优势互补。

提及粤港澳产业深度合作，香港和澳门方面的专家无一例外表示，政府只要打通障碍，让要素自由流通，各行业应该能够达到优势互补，可让人流、物流、资金流等各种要素更自由流动，促进深度融合。

深圳、香港的一些物流业人士接受采访时表示，希望能将珠三角与香港的港口带统筹协调，整合环珠江口一带的港口群，以形成合力共同发展。

但对于港口群的整合，香港理工大学陈文鸿教授却不是很乐观，因为成本高涨，香港港口优势不再，在三地的竞争中已经处于劣势。在客观存在的激烈竞争面前，政府通过行政手段将很难化解。“政府只能管码头，但管不了运营商和船公司。其实市场的调节才是最重要的。”陈文鸿表示。

香港专家对《纲要》涉及粤港金融业合作的内容充满了期待。香港专家称，广深之间的金融中心之争一直引起香港业界的广泛猜测。“其实竞争没有问题。市场大了，肯定会有竞争。”香港地区全国人大代表、香港理工大学副教授刘佩琼接受采访时表示，广深两城在金融领域的适度竞争不是大问题，她认为内地经济结构转型中最大的问题，是行政分割造成的障碍。她认为，政府只要打通障碍，让要素自由流通，包括金融业在内的各行各业，应该能够达到优势互补。

《纲要》中提出的“增强自主创新能力，率先建立创新型区域”，也让珠海和澳门专家找到了本地化的解读。“便捷通关”、“自由结汇”、“港澳资本进入一级市场”，这些带有强烈“创新”含义的关键词，都被珠海政协有关人员认为是在横琴新区、跨境合作区可以尝试的地方：在人流、物流、资金流方面更加自由地流动，更加深度地融合。

澳门生态学会何伟添教授则对此提出建议：可以按照CEPA精神，在新区、合作区设立一线区、二线区：双方人员都能自由进入区内，再出境则受限制。他认为：“澳门地少，作为世界旅游休闲中心，会展、旅游、金融、文化等产业通过横琴这个试验田，融入珠三角。”

3、三地协商应更深入

香港理工大学陈文鸿教授表示，只要不是涉及到国家安全和经济安全，其他各方面的协商中央都可以适度下放给地方，以提高珠三角和港澳地区的发展效率。

珠三角要着力加强与港澳合作，香港和澳门的声音也很重要。港澳专家在接受采访时表示：三地在发展过程中应建立更紧密的日常性接触、协调机制，并共同承担制定区域内的规划问题。

今年，国际金融危机的来袭，让聚集在珠三角的香港中小企感到前所未有的寒意，香港的企业主、

学者甚至官员，在不同场合向内地求助，并得到积极回应。香港业界和专家非常希望《纲要》能给处于困境中的港资企业带来利好消息。

此次国际金融危机，让香港各界认识到，和内地建立沟通机制的重要性。而本次规划纲要也不负众望，多次提及珠三角与港澳的合作。

“建立畅通的沟通机制非常重要。”作为港区全国人大代表，刘佩琼说，以前很多香港人都不大愿意对国家事务发表看法。

“但这种看法显然是错误的。”刘佩琼说，香港是国家的一分子，而且在国家事务中扮演越来越重要的作用。随着两地的进一步融合，国家的很多政策都关系到香港人的切身利益。所以，香港的声音也很重要。

据了解，目前粤港政府已建立联席会保持沟通，而深港两地政府高层也已习惯每年举行一次“例会”，就每年的深港合作进行梳理并提出新的合作计划。但学者认为，政府协商的机制还可以更上一层楼。

深圳综合研究开发院副院长郭万达认为，在珠三角范围内的，粤港之间应建立更紧密的日常性接触、协调机制，并共同承担制定区域内的规划问题。陈文鸿则进一步表示，只要不是涉及到国家安全和经济安全，其他各方面的协商中央都可以适度下放给地方，以提高珠三角和港澳地区的发展效率。

粤港澳为何成抗击金融海啸的排头兵？

《人民网》2009-02-20

人民网2月20日电 香港《文汇报》今日刊发全国政协委员陈振东的文章说，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》有助于在珠三角这个全国经济最发达、人们思想意识最活跃的地区，率先解放思想，突破机制及行政区划的僵化，实现粤港澳经济的加速一体化，进而在抗击当前世界性经济危机过程中，将粤港澳建设成为“全球规模最大、最具创新意识和竞争力的现代化都会区”，为整个中国的经济腾飞，打造旗舰，闯出新路。

全文摘要如下：

一年一度的全国两会即将在北京召开，今年的主题毫无悬念，必定是如何带领全国抗击依然深不见底的全球金融海啸，实现中央为今年政府工作定下的基调：“保增长、扩内需、调结构、重民生”。

就当前的情况来看，全球性金融海啸的规模仍在不断从金融行业向实体经济侵蚀，影响日益广泛，极有可能酿成二次世界大战结束近60年以来，全球最大的经济以至社会危机。仅以中国人的农历年初一至年初三为例，三天之内，开拓重工、辉瑞制药、飞利浦、德州仪器、通用汽车和星巴克等全球知名的企业，都宣布了大批裁员的消息，涉及的领域从街头服务到飞机制造，超过10万员工失去了饭碗，这还

只是冰山一角，漏报的大企业或没有新闻报道价值的小公司，裁员的数目更是不计其数。

事实上，据总部设在日内瓦的国际劳工组织估计，由于全球景气倒退，企业裁员的总数可能高达1千8百万到3千万人，如果情况继续恶化下去，则全球失业人数更可能创下5千万人的二次大战以来的最坏纪录。同样，国际货币基金预测的今年全球经济增长率，只有0.5%，同样是二战结束以来的最低水平。

如此严重的全球性经济衰退，不可能不对中国造成巨大冲击，尤其是经济总量占全国九分之一强、出口占全国三分之一、聘用农民工占全国五分之一的广东，更由于经济外向度高达150%而首当其冲。广东刚召开的省两会，将09年的GDP增长订为8.5%，为近20年来最低的指标，并且强调就是这样的一个低指标，也必须全力以赴才能完成，就清楚地反映出问题的严重。

《纲要》的三个重大战略意义

不过，正所谓“有危必有机”，今天的中国，已经有相当强大的实力，去面对这场由于西方经济结构性缺陷而引发的危机。而且，这场危机也更加有利于我们“把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力”，而中央最近批准的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，正是这样一个在“重点领域和关键环节”为全国实现突破，进而带动全局的战略决策。

笔者长居香港，更在广东投资超过20载，因此对《纲要》这把汪洋书记所说的“让广东再次先行一步的尚方宝剑”的威力，有更加真切的了解。事实上，这份《纲要》具有三方面的重大战略意义，一是明确了珠三角在全国改革发展及经济布局中的战略定位，有利于推动广东继续成为我国改革开放的排头兵，进一步向世界展示我国坚定不移地推进改革开放的信心和决心；二是突破了不少人过去对“一国两制”方针的狭义的机械的理解，突破了“两制”的地域界限，明确地将港澳地区纳入国家总体发展规划，使深化粤港澳的合作发展，上升为国家战略，有利于推进大珠三角的区域经济一体化，促进粤港澳三地经济社会文化融合，从而为这一区域的协调发展、为保持港澳长期繁荣稳定，提供了广阔的空间；三，有助于在珠三角这个全国经济最发达、人们思想意识最活跃的地区，率先解放思想，突破机制及行政区划的僵化，实现粤港澳经济的加速一体化，进而在抗击当前世界性经济危机过程中，将粤港澳建设成为“全球规模最大、最具创新意识和竞争力的现代化都会区”，为整个中国的经济腾飞，打造旗舰，闯出新路。

粤港澳三地融合 前景广阔

平心而论，不要说粤港澳三地经济融合前景广阔，就是在广东省内，区域经济的均衡发展也大有文章可做。光是省会广州市和相距才10多公里的佛山市的同城化，就是一大课题。更何况，正如许多学者和专家都指出的那样：全国最富的人群在广东、最穷的人群也在广东。形象地说明了广东内部区域之间发展得极度不平衡。统计显示，2007年广东东翼、西翼和北部山区的GDP，只相当于珠三角地区的8.4%、9.3%和8.3%，人均GDP只相当于珠三角的24.0%、28.2%和23.9%。2000-2007年间，各区域经济总量的离散系数从0.470上升到0.534，各区域人均GDP的基尼系数从0.265扩大到0.299。这一方面反映出问题的严

重性，另一方面，也反映出广东在拓展经济、拉动内需方面，还存在着巨大的空间，值得细加研究，及早改善。而香港在发展新市镇、社会保障、旧区改造等方面的丰富经验，在教育、医疗、法律、建筑、室内外设计和社区文明建设等各种现代化服务业方面的人才和资源，也将大有北上用武之地。

群城计：城市抱团经济寒冬

《新经济导刊》2009-02-17

在中国的区域经济版图上，已经发展出长三角、珠三角、环渤海、北部湾、长株潭、成渝经济带等多种城市群(或经济圈)。这些城市群特点各异，发展程度也不尽相同。

城市群的出现和发展是社会经济和城市化发展到一定阶段的产物。诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格利茨曾说，中国的城市化与美国的高科技发展将是深刻影响 21 世纪人类发展的两大主题。

在中国进入城市化发展的加速阶段，出现了一个独特的现象，这就是城市群的兴起。也正因为如此，国家“十一五”规划纲要明确提出要把城市群作为城市化发展的主体形态。

有城市群有经济圈，往往就会有“弱城市”和“强城市”，比如天津之于北京，杭州之于上海；而在西部，成都与重庆则上演着“双雄”大戏。这种“竞合暗战”背后，不同城市各自为阵。而这种或平衡或失衡的城市实力，令不同城市在自我定位上困惑不已，在寻求区域协同发展的层面，也处于艰难摸索之中。

有学者提出，区域经济协同发展必须实现由“行政区经济”向“经济区经济”的变革。那么，这种变革将如何发生呢？又如何才能实现城市群最大化的利益共赢？

与此同时，国际金融危机使外源性为主的经济区域惨遭波及，尤其令长三角、珠三角诸多城市赖以发展的出口制造业遭受重大打击，其后续发展出路令人深思。我们看到，金融危机来临，不少企业选择合并或合作的方式“捆绑过冬”（如新浪和分众的合并）。那么，从区域经济的角度看，经济圈内的各个城市，在经济寒冬期又当怎样“抱团取暖”？

珠三角城市群寒冬抱团

新出台的《珠三角地区改革发展规划纲要》，势必为经济寒冬期的城市群“抱团取暖”注入催化剂

“现在谈区域经济，主要是探讨各区域内部和区域之间协调发展的问题，而推进形成主体功能区战略是重中之重。”在接受《新经济导刊》采访时，张军扩如是说。

张是国务院发展研究中心发展战略与区域经济研究部部长，多年来一直致力于区域经济主体功能区的研究。就在两个多月前，由他与同事联合主编的《30 年区域政策与发展回顾》一书正式出版。

书中第二章的内容保留着张军扩严谨的措辞。他撰文说：“由于相关规划和政策尚在形成之中，更没有付诸实施，本章的内容不是对已有战略和政策的概括和总结，而是在国务院发展研究课题组完成的《主体功能区形成机制和分类管理政策研究》的基础上形成的。”

不过，中央的相关政策来得比张执笔时预想的时间还是要快一些。

2009年1月8日，国家发改委正式对外公布了酝酿多时的《珠三角地区改革发展规划纲要(2008~2020年)》(以下简称《纲要》)。在对珠三角未来12年的发展规划中，以中心城市带动区域经济协调发展、进而构建“全国重要的经济中心”的路径日渐明晰，其理念与张军扩的区域经济理论研究也多有映照。

这份《纲要》阐述道：为促进区域协调发展，将按照主体功能区定位，优化珠江三角洲地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠江三角洲地区区域经济一体化，带动环珠江三角洲地区加快发展，形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。

有心者还留意，该《纲要》规划时间跨度为2008年至2020年，却在2009年年初正式推出。显然，这背后与珠三角、长三角等中国经济重镇在过去一年来遭遇的经济寒冬有着紧要关联。

也因为如此，值此国际金融危机使外源性为主的实体经济结构惨遭波及时刻，区域经济观察家们对“珠三角新的战略起点”难免生出更广层面的解读：在经过漫长而周密的考察调研后，《纲要》势必也为经济寒冬期的城市“抱团取暖”注入催化剂。

经济寒冬里的新起点

30年改革开放的先锋探索造就了珠三角的奇迹：深圳从昔日一个小渔村成为领先的现代化城市，而与之毗邻的广东佛山、东莞、惠州等城市，也顺势而起大放异彩。

这个位于南中国、由珠江的西江、北江和东江入海冲击沉淀而成的三角洲地带，也成为中国城市群崛起的典型经济区域。在区域经济概念上，珠三角也与长三角、环渤海并称中国的三大经济圈，成为中国经济增长版图上最重要的增长极之一。

然而，在经济全球化和区域经济一体化深入发展，尤其是当前国际金融危机不断扩散蔓延和对实体经济的影响日益加深的背景下，珠江三角洲地区的发展也受到了严重冲击。

“国际金融危机的巨浪与珠三角的产业结构矛盾撞到一起了，正如我们所看到的，外需急剧减少与部分行业产能过剩交织在一起，原材料价格大幅波动与较高的国际市场依存度交织在一起，深层次矛盾和问题令其陷入困境之中。”张军扩对《新经济导刊》分析说。

严峻的经济形势，也令各个城市群成员的发展面临着不同程度的考验。而东莞这样长期依靠来料加工崛起的城市，尤其面临着长期产业升级和短期经济增长的深层次矛盾，珠三角模式之弊也暴露无遗。

有评论指出，珠三角的发展遇到的瓶颈是旧经济增长模式瓶颈的集中体现。当前，珠三角面临土地、资源、人口、环境“四个难以为继”，都是与资源投入型经济增长模式相对应的。最突出是，各地区、城市之间画地为牢、互设藩篱的现象必须改变。

与此同时，产业升级与产业转移问题成为经济的主题，而产业升级必须以中心城市的生产性服务业集聚为前提，产业转移必须以打通城市群腹地的行政藩篱为先导，因此，城市群是产业的载体，城市群的行政管理升级，也是产业升级的主要推动力。

就珠三角来说，其新的战略起点必然是既瞩目高远又兼顾时局。可以说，在改革开放历程中扮演着“试验田”的珠三角经济区域，再一次来到了全新发展的起点上。

因此，在新形势下推进珠江三角洲地区的改革，同时把国际金融危机带来的不利影响降到最低程度，既是该地区转变经济发展方式的必然选择，也是中国当前保持经济增长的迫切要求和实现科学发展的战略需要。

正当珠三角在全球金融危机的冲击下显得举步维艰之时，《纲要》获国务院审批通过，已然使得珠三角发展上升为了国家发展战略。

“广佛同城化”提速

随着规划内容的逐步实施，一个新的“抱团”趋势也渐渐浮出水面，典型代表就是广州佛山同城化(以下简称“广佛同城化”)的提速。

广佛同城化的正式故事开始于2008年10月1日，从该天零时起，广州、佛山市籍车辆试行车辆通行费终于实现了年票互通。在外人看来，这或许是很平常的一件事，但对往返于广州、佛山的人们来说，这确实是有着转折性的突破。

彼时，金融危机引发的悲观情绪在中国正处于蔓延态势，很难说二者之间有直接联系，但将它们都放到同一个历史背景中去考察，自然能看出千丝万缕的联系。

事实上在很长一段时间里，在广州和佛山之间虽然相距只有几公里，但这片离沙面咫尺之地却发展不起来，广州市城市发展的“西联”战略，其进程也异常缓慢。比如，自称为“中山九路”的南海黄岐、盐步始终发展不了供广州人置业的房地产，尽管房价便宜几乎一半，但电话长途、漫游收费，的士由于异地不得载客收空回程费，不同的水、电、气供应系统等，这些成本差异直接在珠江两岸形成了明显的地租级差。

在中国，行政区域的分割直接分割了公共服务的市场，这种现象随着收费路桥的建设和使用，愈加显得明显。在整合市政收费路桥，实行年票制收费之后，对其他城市进城车辆收取的年票次票，被老百姓戏称为“进城费”。

这种行政区域分割的结果就是：广州市的城市发展向着“南拓东进”，不惜城市公共设施建设成本，把制造业向着更靠近香港的珠三角腹地中心南沙发展，而不在咫尺之隔的、已有一定规模的制造业基地佛山发展。

其实早在当年3月，广州佛山交通合作就已经到了运营与开发同时进行的阶段。其时，佛山与广州两地交通部门拟开通广州市区至佛山机场的客运班线，广佛快巴、广佛公交乃至广佛轨道交通，种种穿梭广佛的便捷交通工具，继而逐日成为现实。

广佛车辆年票的互认互通，拉开了同城化的序幕。

“要实现广佛同城化，交通只是先行一步，未来还有很多工作要做，两地在电信、金融以及社会管理等方面，还有相当大的合作空间。” 佛山市委党校社会经济发展研究所所长赵超指出，交通一体化是广佛合作的一个良好范例和起点，将进一步促进广佛经济圈内人流、物流以及信息流的融合。

此后，为实现两城产业布局合作协调，佛山编制完成了《广佛产业布局规划的协调与合作》专题规划研究，对广佛两地在产业布局合作方面提出了广佛分区产业整合策略，分别是北部地区产业整合、中部地区产业整合、南部地区产业整合和其他地区产业整合。

“珠三角同城化”效应

此次《纲要》还进一步明确了中央政府的要求：广州市要进一步优化功能分区和产业布局，建成珠江三角洲地区一小时城市圈的核心，提高辐射带动能力。而强化广州佛山同城效应，将携领珠江三角洲地区打造布局更为合理、功能更为完善、联系更为紧密的城市群。

根据《纲要》的规划，本次珠三角规划范围涉及经济三角区内的城市群，以广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市为主体，辐射泛珠江三角洲区域。同时，与港澳紧密合作的相关内容也被纳入了规划。

广州和佛山同城化建设的提速，无疑为珠三角同城化提供了强大的示范效应。因为，“珠三角同城化”并非一个即兴出现在南粤人口中的词，它俨然已经多次出现在官员、专家和媒体的讨论之中。

在最新公布的“珠江三角洲地区轨道交通同城化规划”初步构想中，首次明确提出“同城化”的交通理念，以此引领珠三角基础设施的一体化，打造“一小时生活圈”。

城际快速轨道将把区域之间分散的城市“网”成一个整体，强化城市群之间的联系与分工，增强城市之间的配套能力，以促使整个区域的产业升级和转型。而公交化的城际快速轨道交通必然带来沿线居民住、行、工作观念的深刻变化，引发珠三角城市群的同城化发展新格局。

以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区，将不断优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平，着力建设深圳通讯设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。

而以珠海市为核心，以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区，优化城镇体系和产业布局，尽快形成珠江口西岸交通枢纽，加快建设珠海高栏港工业区、海洋工程装备制造基地、航空产业园区和国际商务休闲旅游度假区。

与此同时，东莞加工制造业转型升级速度也将加快，为松山湖科技产业园区、惠州临港基础产业、石化产业基地的建设注入动力。珠江口东岸地区势必也将加快发展电子信息高端产品制造业，向全球电子信息产业基地稳步迈进。

广东省发改委一位负责人表示，为实现《纲要》的安排，珠江三角洲地区九市将打破行政体制障碍，遵循环境推进、市场主导，资源共享、优势互补，协调发展、互利共赢的原则，创新合作机制，优

化资源配置。要制定珠江三角洲地区一体化发展规划，探索建立有利于促进一体化发展的行政管理体制、财政体制和考核奖惩机制。

国务院发展研究中心发展战略与区域经济研究部研究员刘勇认为，《纲要》出台时机比较好，能够使珠三角有效应对金融危机，对其找准未来发展方向也有着积极意义。

值得注意的是，本次《纲要》还对“粤港澳一体化”的蓝图提出了展望。

根据规划，珠三角战略定位之一就是“扩大开放的重要国际门户。与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。”在此基础上，粤港澳三地要在基建、产业及金融等5个领域加强协作，全力支持在珠三角地区的港澳加工贸易企业延伸产业链条，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级。

这一规划涉及到港澳一体化发展，香港、澳门特别行政区在制度安排、政策调整方面必须由中央层面决策，在政策倾斜方面，地方不能主导；规划则使粤港澳一体化发展顺理成章。可以预想的是，广东未来的发展将进一步加强与港澳的合作，珠三角作为香港的经济腹地的作用将更加突出。

相关专家也表示，珠三角规划有利于促进粤港澳一体化发展，广东、香港、澳门有互补作用，珠三角的发展也将促进香港的发展，与“一国两制”模式的实践相融合，实现共同发展。同时，珠三角对周边具有带动作用，不仅对粤西、粤北、广西、海南有辐射带动作用，而且通过加强与东南亚的区域合作，使之与东南亚区域产业互补作用增强。

在一体化中提升珠三角民生福利

《晶报》2009-02-15

这两天召开的广东两会上，不断传出珠三角一体化的信号：广州、深圳谋划唱好区域经济一体化背景下的“双城记”；兴建深中跨江通道，珠三角城际轨道交通建设提速；电价、电话费、煤气费等可考虑实现同价，电话区号也可以逐步统一；深惠协同治水，解决淡水河污染问题……代表委员们的提案议案各有不同，但最终都归结于一点：加快推进珠三角一体化，有利于提升整个区域的民生福利水平。

今年初，国务院正式发布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，标志着珠三角改革发展已经上升为国家发展战略范畴，这也是珠三角区域一体化建设的重要里程碑。广东省十一届人大二次会议《政府工作报告》中提出，落实“规划纲要”必须加快推进珠三角区域经济一体化。一体化、同城化是区域经济发展的必经之路，开放与竞争是市场经济的内在属性，生产要素的自由流动要求打破“各自为政”的地域分割，结束单打独斗，谋求联动优势。长远来看，珠三角地区要成功晋级全球最具核心竞争力的大都市圈，成为世界级发达城市群，必须拆除城市间的利益藩篱，实现社会公共资源优化配置，解决行政资源

浪费、产业资源重置等全局性难题，以此增强区域的综合竞争力。

珠三角一体化，关乎经济社会发展，更关乎民生福祉。基础设施一体化是突破口。“一尺不通、万丈闲置。”珠三角一体化首先需要道路交通的无缝对接。广东是全国道路收费站最多、收费标准最高的省份之一，共有1.25万公里收费公路和254个收费站，其中尤以经济发达的珠三角地区收费站最为密集。道路关卡林立，收费标准畸高，人为地给各种生产要素的流动设置壁垒，在抬高了社会运行成本的同时，也给民众生活增添了负担。珠三角要实现一体化，必须克服“拦路收费”的羁绊，除了按国家规定裁撤二级公路收费站之外，还要最大限度地降低一级公路和高速公路的收费标准。在眼下的经济环境下，这项工作尤为迫切。

公共服务一体化是关键。除了交通之外，珠三角地区的学校、医院、通讯等各种公共设施，都可以考虑一体化规划，既避免重复建设，又能发挥规模效应，降低居民生活成本。此外，在政府提供的公共服务上，尤其应梳理、统一各种地方性规章制度，实现行政管理的紧密衔接。眼下，在珠三角不同城市之间，交通规则存在差异，购房程序存在差异，申请营业执照细节上存在差异……种种差异，加重了社会交易成本，而要实现一体化，公共服务的统一、标准、便捷必不可少。

利益协调机制一体化是根本。创新体制机制，建立健全一体化的利益协调、诉求表达、矛盾调处、权益平衡机制，从发展基金、合作组织体系、法律体系上确保沟通与对话更顺畅，更有序。譬如河流污染处理，不同城市位置不同，上中下游依行政版图分段整治显然存在弊端。这就需要加强区域之间的利益协调，不妨设立具有决策和约束力的联席会议，给解决不同行政区属之间的权责难题一个可操作的通道。

珠三角一体化，落实到基层工作中，无论水电煤气，或是教科文卫，处处都关乎民生福利的整合与升级。当然，一体化不是同质化，不是众城一面，而是差异化生存，个性化发展，宜统则统，宜分则分，既相互协调，又互为补充，既合作互赢，又公平竞争。珠三角各城市按照中央“规划纲要”的要求，在一体化进程中合理定位，科学分工，必能激发经济社会可持续发展更多动力。

打破珠三角“城市壁垒” 能否从民生入手？

《广州日报》 2009-02-13

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为珠三角今后的发展定下了基调。实施《规划纲要》首先要面对的一个难题，就是如何消除珠三角城市之间的壁垒。目前，在电信、交通、水电、社保、医保、产业布局等领域都或多或少地存在着壁垒。破“壁”该从哪里入手？百姓有哪些期待？

昨日，省人大代表和省政协委员做客本报报网直播室，就“珠三角如何打破城市壁垒”，跟大洋网友

进行现场互动。代表和委员建议，破“壁”能否先从民生问题入手，解决老百姓关心的衣食住行问题，不妨先在城市与城市之间做一些试点，人员交流密集的广佛可先试先行。对此，场外嘉宾、广东省社科院竞争力评估研究中心主任丁力教授则表示，打破壁垒要分三步走，与“民生问题先行”相比，政府更应该首先转变职能，实现市场一体化，培育大市场，第二步实现资源配置和规划一体化，最终实现利益与服务一体化。他认为，“只要政府有决心，走完前两步可以很快，也就能够实现利益与服务一体化。”

谈交通：“羊城通”“深圳通”变“珠三角通”

主持人：消除珠三角城市间壁垒，您最关注的是什么？

林慧：老百姓最希望解决的就是交通问题，希望把所有的收费站撤掉。

谭光明：城市与城市之间，能不能做到交通公交化？广州跟佛山、东莞非常接近，从广州到佛山去，公交车收费是2元，而长途车收费要十多二十元，实现交通公交化后，市民往返于两城将大大降低成本。

林慧：珠三角地区能不能有类似香港八达通的卡呢？坐地铁到各个城市都可以用这个卡，也可以在其他城市乘坐出租车、购物。

谭光明：交通同城化很重要，能否考虑取消对出租车异地运营的限制？但各个城市出于对自身的保护，实现出租车“全省通”还存在很多问题。省内各市的起价费、承包的底价也是不一样的。

谈通讯：统一区号不如统一话费

主持人：许多网友说珠三角应该统一电话区号，你们觉得可能吗？

林慧：不太可能，涉及这么多号码，不只是广东的事，对全国都有影响。但我们不必拘泥于改区号这种形式，可通过政府补贴或者电信做出让步实现省内通讯按市话收费。

谈产业规划：应该由政府牵头整合资源

主持人：还有网友提问，为什么金融危机来了，广东会展产业就疲软？

林慧：一个原因是我们省很多资源都分散了，比如说一说会展经济，大家都建展馆，不管有没有条件都搞展会。政府要养这些展馆，就会抢其他城市的资源，不管有没有这个能力，也要抢，等蛋糕分完了之后，就没什么了，所以我们的会展业在国际上没什么太大的影响力。我这次提的建议是广东要停建尚未建起的展馆。城市与城市之间应该错位发展，每个城市都独立发展，很可能造成重复建设、资源浪费。应该由政府牵头整合资源，例如某个展会在东莞做得好，其他城市的相关产业都往东莞聚，各级政府给一些补贴。比如说陶瓷，佛山有优势就往佛山聚。

谈医疗：养老保险应该无障碍转移

主持人：珠三角一体化过程中还有很多问题需要关注，比如跨城市就医问题。

谭光明：现在佛山医保的定点医院也包括了广州的一些医院，但这是有一定前提的，比如在佛山本地不能解决的问题，一些大病、疑难病的治疗，确实需要到广州来就诊的，才到广州的医院。现在还有很多广州人到佛山去买房子，住在黄岐的广州人晚上有急症，在佛山看病当然比赶回广州方便。如果把医保定点进一步扩大，群众就诊就很方便。

我们需要建立两城间检验结果的互认制度。现在市一级医院已经有了相互之间的检查互认。这需要
一个过程。养老保险不能转移也是一个很大的障碍，起码珠三角之间，养老保险应该可以无障碍转移。

谈治水：联手推进珠江水环境综合治理

主持人：环保治理方面，也有壁垒问题。

林慧：如果上游污染的话，下游怎么治理也是没有意义的，因为源源不断的污染还是往下走。建立
多少的处理站都没有用，这必须要全省统筹。例如我们不应该把制造业转移到河源，下游的地区还应该
帮助它保护水源，或者有一些其他方面的支持，把它变成旅游区，我们可以去度假、消费。

谭光明：水环境的治理，绝对不是一个城市可以做好的，水和大气是没有行政区域的界限。珠三角
城市必须联手推进珠江水环境的综合治理。广州西江的饮水工程已经开工了，估计在亚运会之前，从我们
的三水引水过来，这需要大家一起做这个工作，没有哪一个城市可以单打独斗的。

做客嘉宾：

林慧（省人大代表、深圳商业联合会执行副会长）

谭光明（省政协委员、佛山市卫生局副局长）

场外嘉宾

丁力（广东省社科院竞争力评估研究中心主任）

场外嘉宾

要“破壁”政府需先“去利益化”

“要打破珠三角城市之间的壁垒，先要看看壁垒是谁建立起来的，为什么要建？”广东省社科院竞争
力评估研究中心主任丁力教授指出，各级政府正是“壁垒”的建造者，而之所以会有这样的局面，与各级
政府尚未完成从利益型政府到服务型政府的转变有关。

丁力认为，地方政府主导经济发展，有利益诉求，因而造成“各人自扫门前雪”、资源浪费、重复建
设、互不兼容的局面。打破珠三角城市壁垒，民生问题不宜先行，因为解决民生问题牵涉到利益，涉及
到谁来埋单的问题。“如果政府没有完成‘去利益化’，服务也会变成谋求利益的手段。”

他认为，珠三角一体化、拆除壁垒的过程中，要真正让市场发挥配置资源的作用。政府要从珠三角
整体利益实现最大化的角度来考虑、协调，要动真格的，要让“市场的无形之手和政府的有形之手在大
市场上握手”。

委员热议：

珠三角城市难以打破壁垒，主要有两个原因：其一，珠三角城市宁为鸡头不当凤尾的情结。其二，
地方保护和垄断利益的形成。

——广东省社会主义学院副院长、民进广东省委员会副主委鲁开垠

应该编制珠三角地区环境保护规划，以及珠三角环境污染处罚条例，使违法行为付出的代价高于
环境治理的成本。相配套的可以制定比国家标准更加严格的珠三角环境标准。

——广东省政协人口资源环境委员会副主任、中山大学环境与生态研究院院长杨中艺

可以在珠三角地区率先建立城乡居民养老保险一体化，完成后，珠三角9个市将有1100万城乡居民得到养老保险的实惠。

——广东省劳动和社会保障厅副厅长林王平

连线市民

东莞到广州：收费30元何时休？

出租车司机夏全超给记者算了一笔账，从东莞开车到广州，广深高速的费用是25元，转入广州后二级公路又收费5元，“50多公里的行程就要花费30元”。对于消除城市间壁垒，夏全超最实际的期待是能在交通收费方面出台优惠措施。

东莞可联合深圳治污

利增威是东莞理工学院的退休职工，在东莞生活了几十年，他对东莞运河污染治理十分关注，“治理效果不是很理想”。利增威认为东莞运河污染治理不理想的原因是“单打独斗”，他表示治污不是一个城市的事情，东莞运河治污可以考虑和深圳联合起来进行治理。

致公党深圳市委副主委张曙光为率先突破献“十策”

强化“改革之城”城市品牌

《深圳特区报》2009-2-22

“《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》是中央再次赋予珠三角先行一步、为国家科学发展进行率先探索的重要决策，深圳一直是中国改革开放的先头阵地，在新一轮改革开放热潮中，深圳没有理由不继续充当全国的先头部队。”昨日，市政协常委、致公党深圳市委副主委张曙光在政协大会发言中，为深圳再次勇担珠三角改革发展先锋重任提出十条建议。

建议一：市改革办升格为“综改委”

致公党深圳市委建议将“改革办”升格为深圳市综合配套改革委员会（简称“综改委”），由市委直接领导，统筹协调推进深圳综合配套改革（含行政管理体制改革）、深港战略合作等事宜。

建议二：强化深圳“改革之城”的城市品牌

重新定义深圳为“改革之城”，强化深圳作为中国改革开放先锋的城市品牌。具体建议有：在深圳电视台设“改革频道”并申请频道上星，承办或协办原国家体改委旗下《中国改革》杂志，创办“中国改革网”等。

建议三：在深港河套地区设立央行南方总部

金融业是深圳作为国家经济中心城市的最主要依托之一，而深圳金融业的前景取决于与香港金融业的合作，打好“香港牌”。因此，建议深圳向中央争取设立深港金融改革试验区，建议中国人民银行在深港地区设立南方总部（继上海第二总部之后的第三总部），总部可设在深港河套地区，或设在深圳福田中心区，除负责华南地区的金融监管之外，亦统筹指导深港金融改革试验区的工作，操盘中国金融自由化及人民币国际化，为中国成为全球经济的主导力量奠定基础。

建议四：以“坝光模式”再造高端产业园

比照“坝光精细化工产业园”模式，在先进制造业领域按照“一业一园”的模式，打造4—5个高端产业集聚基地，包括生物医药、数控机床、环保产业、精细化工、新能源、海洋产业等。比如可在西丽到光明之间的地区，设立“数控机床产业园”；可在大鹏择址设立“海洋产业园”等。

建议五：前海打造“珠三角中小企业总部基地和创新中心”

作为深圳下一步发展的重点地区，前海地区的区域定位应首先立足于为珠三角地区尤其是东莞、中山、珠海、江门、佛山等二线城市服务。而产业定位，则应确定前海地区主要为珠三角的中小企业服务，成为深圳本地以及整个珠三角地区的中小企业总部基地和创新中心，帮助珠三角中小企业完成产业转型和企业升级。

建议六：率先取消市域内所有高速公路收费

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》中提出，要“撤除普通公路收费站，减少高速公路收费”，深圳已实现关内外全域城市化，而大量的收费公路已成为阻碍深圳关内外一体化的重要因素。建议深圳改革基础设施使用方式，在全国率先取消市域内大部分或所有高速公路收费（涉及到外资的广深高速公路可暂保留），实现深圳关内外城市交通的全面市政化建设和管理，促进关内外一体化均衡发展。

建议七：将“深港创新圈”扩大成为“珠三角东岸创新圈”

建议优化珠江口东岸地区功能布局，在广东省政府的支持和督促下，建立由香港、深圳、东莞、惠州四个城市行政部门首长参加、粤府相关官员作为观察员的联席会议制度，将“深港创新圈”扩大到整个东岸地区，成为“珠三角东岸创新圈”。“深港创新圈”所进行的任何政策探索，在深港地区试验2—3年后，均自行扩大到珠三角东岸地区。

建议八：设立“深圳滨海生态新区”

进一步加强生态保护，比照“光明新区”模式，设立“深圳滨海生态新区”，下辖现大鹏、南澳两个街道办事处，负责统筹大鹏半岛的生态保护和海洋经济开发。

建议九：打造深圳“社会硅谷”

建议深圳加快改革现有的社团组织管理体制，鼓励“社会企业家”大力创办各类“社会企业”，进行“社会创新”，既解决大量社会问题，也吸纳大量人口在社会组织就业。同时，大力发展各种文化服务类社会组织，解决深圳已建成的各类公共文化设施利用率不足的现实难题。

建议十：兼并重组原住民集体所有制企业

为解决原住民集体所有制股份公司近年来发展中遇到的种种问题，建议以“市场化”为目标，借助资本市场和金融创新手段，鼓励社会资本介入，逐步将集体所有制股份合作公司改造为公众股份公司，使其成为真正的市场经济主体，变身为多元化投资公司、产业投资基金公司、住宅开发公司或工业园区开发公司，进行多种形式的兼并重组，消化不良资产，重新构造企业活力和市场竞争能力。

广东要破困局突围 就必须树立世界眼光

《新华网》 2008-12-19

珠三角乘改革开放的东风，在解放思想的指引下，敢为天下先，取得了令世人瞩目的成绩：广东省GDP在1998年超过新加坡、2003年超过香港之后，2007年又超过3万亿元，超越了“亚洲四小龙”中的台湾地区。

在改革开放三十周年之际，已经出现发展瓶颈的珠三角又吹响了解放思想的号角，再次以杀出一条血路的气魄，踏上了新的征程。

树立世界眼光培育叫板世界的勇气和底气

不谋全局者不足谋一域，广东省要破困局突围，就必须树立世界眼光。于是2007年底，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋给广州、深圳提出了要求：要比就比香港，比新加坡，广州、深圳要成为世界级城市！“这就是目标。和内地‘叫板’是没出息的！”而且不仅要在物质文明上能和国际发达国家和地区比，精神文明也要能“叫板”，要成为体现中国形象的现代城市。

从经济发展来看，广东正在进一步转变发展方式、提升产业结构和建立现代产业体系。目前，广东在狠抓先进制造业、高技术产业招商引资，以及现有加工贸易转型升级的同时，不断加快发展现代服务业，尽快把服务业打造成为广东的主导产业，把广东建设成为面向世界、服务港澳、服务三南（华南、中南、西南）、服务全国的金融、商贸、物流、研发、设计和信息的区域中心。

广东省发改委主任李妙娟指出，要建立现代产业体系很关键一点就是产业转移。事实上，劳动密集型产业从珠三角地区转移，对珠三角地区乃至全省构建现代产业体系具有重要的战略意义。因为，只有珠三角的传统工业转移出来，才能腾出空间给珠三角地区发展该发展的现代产业体系。深圳宝安区已经尝到甜头，2007年1至10月，该地区外迁企业108家，当时这108家企业的产值只有24亿元，通过淘汰落后产业引入先进制造，目前同样的土地上产值已经达300个亿。

不过值得注意的是，只有在经济建设的同时更加重视社会发展，才能更加具备叫板的实力。目前，除了加大经济建设外，广东也正在不断关注民生。据统计，2008年广东省级财政预算收入31.41%将用于改善民生和公共服务。在教育、医疗、社会保障和就业等方面的财政投入增长都在30%以上，保证新增财力的60%以上用于发展社会事业和改善民生。同时进一步扩大公共财政覆盖面，对于被征地农民、无医保保障的城镇居民、困难企业退休人员、华侨农场职工等各类群体的社保问题，将安排财政资金分批

加以解决。

广东省委常委、广州市委书记朱小丹曾直言，汪洋书记要求广州树立世界眼光，敢于跟世界先进城市比，“等于在我们背后击一猛掌”，“我们现在正在找差距。拿新加坡、香港、台北、首尔、大阪来说，一个城市一个城市和自己比，比出更加强烈的发展紧迫感”。

部分特区干部认为现在实力强了，底气足了，容易滋生自满情绪。深圳要善于向新加坡、香港等发达国家和地区学习，找出差距，以思想的大解放推动经济社会的大发展。

事实上，广州是有2200多年文化积淀的老牌城市，千年商都，底蕴深厚，地理条件好，辐射能力强，第三产业发达；深圳则人才济济，高新技术发展基础好，创业气氛浓厚。这些都是珠三角城市可以向世界先进城市叫板的底气。

全面发展当好科学发展的排头兵

目前，在解放思想的指引下，整个珠三角都在努力突破原有的发展模式，向世界级经济区叫板。而这也为珠三角城市树立了一个标杆，使珠三角锁定目标不断努力前进，在实践科学发展观上闯出一条新路。

向世界先进城市叫板，要求广东必须提高自主创新能力。广东省社会科学院院长、研究员梁桂全认为，新的历史起点上，广东必须通过自主创新走向世界，改善广东在国际产业链中的地位，提升广东对内、对外的辐射能力，更好地服务全国发展大局；要通过改善广东在国际产业价值链中的地位，从根本上改变过去高消耗、高污染、低收益的发展困局，逐步转向低消耗、低污染、高收益新境界；也要为建立创新型广东注入新的动力，提供新的国际标杆和国际机制。

深圳市市长许宗衡也表示，深圳市将推进高新技术产业高级化，一方面强化高新技术优势产业，以创建国家创新型城市为契机，大力推进科技自主创新，另一方面也将大力发展生物技术和新材料新能源两大新兴高新技术战略产业，鼓励发展汽车电子、平板显示器件、环保产业、高科技农业和海洋产业等新兴产业，力争2010年高新技术产业增加值占GDP比重达到35%。

据悉，为了向世界叫板，深圳除了大力发展高新技术优势产业外，还将通过开展深港金融业发展合作，吸引港资金融机构来深设立分支机构，鼓励扩大在深后台业务领域。努力把深圳建设成为国内一流的区域性产业金融中心、金融创新中心、金融信息中心和金融配套服务中心。预计2010年，深圳金融产业增加值占GDP比重达到15%以上，金融业资产规模达到1.8万亿元。

广州市目前也正在打造具有强大竞争力的汽车、石油化工、电子信息制造和生物医药四大支柱产业群。同时加快发展物流、会展、金融、中介和设计等生产性服务业，巩固提升商贸、旅游和房地产等优势服务业；支持和鼓励企事业单位内部服务外购外包，有效扩展服务业市场需求，积极调整优化产业布局，加强广州叫板世界的实力。

目前，为了向世界先进城市叫板做准备，广州、深圳等城市已经进行了18个专题调研，专题范围广泛，从经济建设到社会文化，从民生投入到行政考核体系。而且为了向东南亚国际先进城市叫板，广州

还重点调研了与国际先进城市竞争力比较、惩治和预防腐败体系、突发公共事件应急管理机制、现代服务业、城市综合承载力、城市文化软实力、收入分配及社会保障等七项课题。

同时，广东还努力实现区域协调发展。目前，广东正积极推进主体功能区建设，探索建立区域互动合作的协调发展机制，发挥珠三角在全省发展中的龙头作用，建设珠三角经济共同体，实施各有侧重的产业发展、分工合作的市场建设、联合实施生态环境治理和各具特色的宜居城市建设，实现珠三角“同城”发展。与此同时，珠三角地区计划实行“腾笼换鸟”，把劳动密集型生产企业的制造环节转向广东的东、西、北部地区，吸引东、西、北部地区技能型农村人口转移珠三角就业。

目前广东产业已经开始转型升级，大力发展现代服务业，并初步取得了成效。而且未来珠三角也更加关注民生，把财富积累倾向民生，把城市建设为和谐宜居城市，让发展成果惠及普通大众。

广东祭出四招提升珠三角引擎地位

《南方网》 2009-02-06

国务院常务会议审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》后，在珠三角战略中，广东省的广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州和肇庆市九市无疑是最为核心的区域，但是与广东亲如一家的港澳，也毫无疑问是未来珠三角战略中非常重要的一环。在最新出台的《关于经济特区和沿海开放城市继续深化改革开放率先实现科学发展的决定》中明确提出，支持深圳建设越南经济贸易合作区，并努力建设成为全国境外合作示范区。广东的开放型经济也被赋予更多使命。

站在新的高度上，珠三角如何才能成为带动全国发展更为强大的引擎？广东祭出了四大招数。

本报讯 广东是中国改革开放的缩影，30年的改革开放成就了广东的奇迹，连续多年保持中国第一经济大省的交椅。继1998年超过新加坡、2003年超过香港之后，2007年广东经济总量超越台湾。展望前程，广东争当全国实践科学发展观排头兵，其核心区——珠三角作为全国重要经济中心的地位将日益凸显，成为带动全国发展更为强大的引擎。

珠三角如何才能成为带动全国发展更为强大的引擎？广东祭出了四大招数。

最核心的**第一招是要充分发挥中心城市的“龙头”带动作用**。省委十届三次全会今年审议通过的《关于争当实践科学发展观排头兵的决定》中，分别给珠三角地区的两大中心城市广州和深圳定位，其中广州要成为区域性现代服务业中心、国际商务会展中心、亚洲物流中心、国内先进制造业基地、华南科技创新中心；深圳要成为全国高新技术产业基地、国家创新型城市，成为中国特色、中国风格、中国气派的国际化大都市。

第二招，在强化中心城市辐射带动力同时，进一步提高珠三角城市化水平，规划建设珠三角大都市圈，打造亚洲发达的城市群，推进城市规划、基础设施、产业发展、生态环保一体化，推动同城化发展，进一步增强珠三角的竞争力和综合实力。

第三招，推动珠三角产业结构优化升级，建设全球高技术产业研发制造和新兴产业创业基地，国际高端生产性服务中心，区域性金融、航运、物流和贸易中心。

第四招，通过加强基础设施建设，增加珠三角地区的经济辐射力，扩大市场半径。

一方面要加强珠三角内部的交通网络建设，为珠三角经济一体化奠定坚实的基础。按照有关规划，我省将继续大力推进交通基础设施建设，形成网络完善、布局合理、运行高效、与港澳及珠江三角洲地区紧密相连的一体综合交通运输体系，使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心。

另一方面，珠三角将加快建设对外交通联系通道，加密对外联系的路网，以此增强经济辐射力。据了解，未来一段时间，广东将重点建设环珠江三角洲地区高速公路、港珠澳大桥、深港东部通道、沿海铁路、贵州至广州铁路、南宁至广州铁路等交通枢纽建设，随着这些重大交通枢纽的建成，珠三角对全国经济的辐射带动能力将大大增强。

从1992年邓小平提出广东力争20年赶上亚洲“四小龙”算起，广东GDP用了6年时间追上新加坡，用了11年赶上香港，用了15年又超越了台湾，广东正一步步向全面建设小康社会、率先基本实现现代化的宏伟目标冲刺，广东经济的核心区——珠三角将继续成为带动全国经济发展的更为强大的引擎。

广东产业转型双轮驱动：现代服务业和先进制造业

《21世纪经济报道》2009-02-20

在金融危机的宏观背景下，珠三角“腾笼换鸟”的战略一时赞扬者众多，各种非议也时有所闻。广东省“两会”期间，珠三角产业转移再次引起普遍关注。

2月中旬，广东省“两会”期间，广东省委书记汪洋在广东省政协会议各界别委员代表座谈会上称，广东正在实施的“腾笼换鸟”双转移政策，并没有强制实施，只是用低成本等因素“利诱”企业搬迁，是尊重企业意愿的。

在广东省2009年《政府工作报告》中，“推动产业和劳动力‘双转移’”依旧是2009年广东省工作重点之一。

“珠三角经济发展模式，经过30年的发展，产业结构不合理、自主创新能力不高以及粗放型的经营模式没有得到改变，必须要进行产业结构的调整和优化升级。”广东省社科院竞争力研究中心主任丁力

接受本报记者采访时表示。

广东省经贸委主任杨建初也对记者说,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》(以下简称《纲要》)中提出,珠三角地区2020年人均GDP要达到2万美元,率先基本实现现代化。如果按照现在粗放经营的模式,要达到2万美元不难,每年增长5%左右就可以达到了。关键是珠三角需要增加能源、资源消耗。仅能源消耗折成标准煤就要4亿吨,这显然是珠三角地区、港澳,在资源和环境上所不能承受的。

“广东外贸到了最严峻的时刻”

经过“双转移”等产业政策、国际金融危机等各种因素的洗礼,去年广东省总共2452家广东外商投资企业(也含加工贸易企业)关停和搬迁,其中关停了1730家,搬迁了189家,转型的有169家,停产了364家。

“在我们统计的过程中发现,2452家关停搬迁的企业当中,九成以上为中小型企业。100人以下的企业有1814家,占了整个关停搬迁企业的73%;100人到500人数之间的企业总数是574家,占了整个关停和搬迁企业的23%。也就是说关停搬迁企业在500人以下的企业,总数占了96%。大型企业搬迁和关停的统计总数为62家,只占了整个关停和搬迁企业的2.53%。”广东省外经贸厅厅长梁耀文在广东省“两会”期间举行的新闻发布会上介绍。

搬迁和关停的企业类型似乎正沿着广东省所希望的产业调整路线走,但是广东省严峻的1月份外贸形势又刺激着该省产业政策的神经。

“可以说目前我省外贸发展已经到了历史上最严峻的时刻。”16日,广东省副省长万庆良在主持广东省进出口形势分析会时表示。

在金融危机大背景下,广东省是否还要继续产业升级的政策?在国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长肖金成看来,此正是给广东的产业升级提供了契机。

“过去珠三角经济发展非常快,但产业层次低的问题非常突出,所以政府提出产业结构调整 and 产业升级。而产业结构调整是一个非常艰巨的任务,加上产业升级也是一个市场化过程,因此没有外部的压力和内部的动力共同促进,其成效就比较缓慢。”

日前,肖金成在接受本报记者采访时表示:“《纲要》提出优先发展现代服务业、加快发展先进制造业、大力发展高技术产业、改造提升优势传统产业,这是从内部主动调整的理念,但没有外部压力实现也很慢。现在遇到金融危机,国外需求减少导致外贸形势严峻所形成的外部压力再结合《纲要》所体现的内部需求,产业结构升级就具有了更现实的意义。”

十大重点产业振兴规划即将出炉

《纲要》把“构建现代产业体系”描述为珠三角未来九大新任务之首,并要求建设以“现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业群”。杨建初表示,为了实现《纲要》提出的目标,珠三角必须要进行产业结构的调整和优化升级。

在广东省“两会”期间，该省发改委主任李妙娟透露，包括劳动密集型的纺织产业在内的广东省十大产业振兴规划已经上报省政府待批。

据其介绍，广东省发改委结合国家制定实施重点产业调整和振兴规划的部署，已经制定实施钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息、建材十大产业振兴规划，积极谋划建设一批带动性强、投资大、关联度高的重大产业项目，争取更多项目列入国家规划。

“加快运用高新技术和先进适用技术改造提升家电、纺织服装、食品饮料、建材等传统产业，推动传统产业壮品牌、上规模、增效益。”在传统产业如何升级方面，广东省省长黄华华如此表示。

朱小丹:广州要当珠三角发展规划纲要排头兵

《大洋网》2009-02-13

**朱小丹在广州代表团审议省政府工作报告时强调：
广州要争当实施珠三角地区改革发展规划纲要排头兵
更加顾全大局 更加发奋有为
更加大度谦让 更加注重服务**

13日下午，省委常委、广州市委书记、市人大常委会主任朱小丹在广东省十一届人大二次会议广州代表团，与代表们一起认真审议省委副书记、省长黄华华所作的政府工作报告。

朱小丹认为，黄华华省长所作的政府工作报告，是一个解放思想、求真务实、提振信心、奋发进取的好报告。去年我省的工作成绩，不仅体现在积极应对金融危机和严重自然灾害的挑战，保持了经济平稳较快发展，更重要的是利用经济形势和市场环境复杂变化的倒逼机制，有力促进了发展方式转变和结构调整，特别是以新一轮思想大解放谋划新一轮大发展的新思路、新部署、新举措，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》获得国务院批准实施，对于广东充分发挥实践科学发展观排头兵作用具有十分重要而深远的意义。报告关于今年工作的指导思想和12个方面的工作部署，完全符合中央精神、切合广东实际，目标明确，重点突出，统筹兼顾，措施有力，充分体现了务实作风、科学态度、创新意识和进取精神。令人印象深刻的是，报告提出的具体任务、工作举措和项目建设直接涉及广州的多达25处，充分体现了省委、省政府对广州工作的高度重视。我们要深刻领会，认真贯彻，狠抓落实。

朱小丹说，按照省委、省政府的部署做好今年的工作，广州要紧紧牵住“三促进一保持”这个牛鼻子，坚定不移地抓好落实，赢得经济又好又快发展的主导权。“三促进一保持”是今年全局工作的中心任务。在国际金融危机对经济运行的影响进一步扩大的情况下，“三促进一保持”的决心和共识只能更加坚定而

不能有丝毫动摇，“三促进一保持”的劲头和力度只能进一步加大而不能有丝毫减弱。我们要化解压力、战胜困难，既要立足当前，认真落实扩内需、保增长的各项措施，重点帮助企业渡过难关，努力保持经济平稳较快增长；更要着眼长远，善于危中寻机、化危为机，坚定不移推进“三促进一保持”，加快发展方式转变和经济结构战略性调整，增强广州经济发展的协调性和可持续性。要以保增长为基础，以高端发展为取向，以自主创新为先导，以重点产业高端集聚区和重大产业升级项目建设为载体，以产业和劳动力“双转移”为抓手，以体制机制创新为动力，统筹兼顾、整体推进“三促进一保持”。

朱小丹说，按照省委、省政府的部署做好今年的工作，广州要大力推进落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，争当贯彻实施《纲要》的排头兵。要真正做到“四个更加”：一是更加顾全大局。极大地增强全局观念，在《纲要》总体要求和省委、省政府统一部署下，摆正位置，选准角色，自觉服从服务于珠三角一体化发展大局。二是更加发奋有为。在珠三角一体化发展格局中，广州要谋大协作之为。比如，尽快商定广佛同城化合作框架协议，发挥广佛同城化在珠三角一体化中的示范带动作用；加快珠三角交通枢纽中心建设，全力支持城际轨道交通建设；主动在错位发展中推动珠三角产业融合；带头参与珠江水系和珠三角大气污染联防联控，推进环境友好型都市圈建设，等等。三是更加大度谦让。要按照中央政治局委员、省委书记汪洋关于广州要有“大哥”意识的要求，树立谦虚谨慎、见贤思齐，包容礼让、互通有无，融合互动、合作共赢的胸怀，不怕吃亏，不斤斤计较，更不能一事当前先替自己打算，甚至与邻争利、以邻为壑。四是更加注重服务。通过加强现代产业体系、现代市场体系、自主创新体系、科技教育文化体系和现代交通运输体系建设，着力增强中心城市综合服务功能，为珠三角一体化发展提供良好的门户枢纽服务、市场服务、产业服务、信息服务、科教服务、人才服务。

朱小丹说，按照省委、省政府的部署做好今年的工作，广州要把保增长和保民生、保稳定更加紧密地结合起来，推动经济社会又好又快发展。越是在经济遇到困难的时候，越要把改善民生、维护稳定工作摆在更加突出的位置，使保增长、保民生、保稳定成为统一的工作整体。在保民生上，要突出抓好保就业、保困难群众生产生活、保基本养老、基本医疗、基本生活和保农民持续增收4个重点。在保稳定上，要加大社会矛盾排查调处力度，切实加强信访维稳工作力度，努力把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。同时扎实推进平安广州建设，确保社会治安持续好转。

六、珠三角国家战略系列报道

珠三角规划国家战略系列报道之一

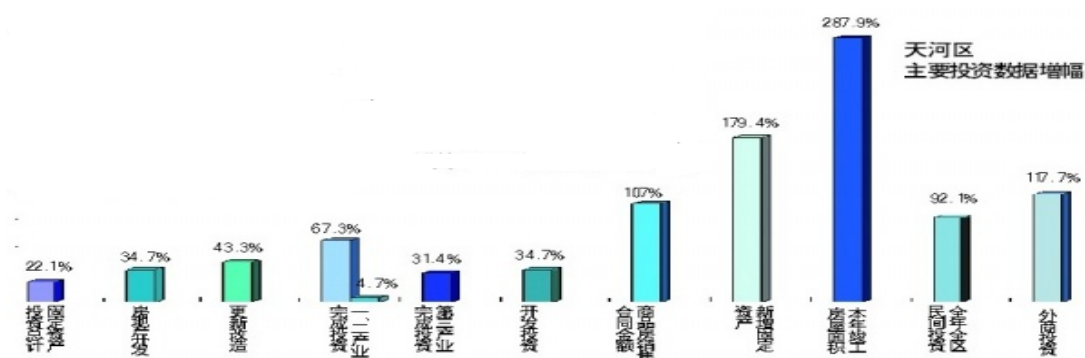
越秀异军突起 天河另树旗幡:广州服务标志区

《南方都市报》2009-01-08

目前,天河北一带汇集了广州市近50%的金融机构。珠江新城金融商务区已有14家金融机构进驻,还有10家金融机构准备进入,金融聚集与辐射效应初步显现。

天河区、越秀区国民经济主要指标对比

项目	单位	天河区		越秀区	
		本年实际	同比增长(%)	本年实际	同比增长(%)
土地面积	平方公里	137.38	平	33.8	平
年末常住人口	万人	111.85	3.2	102.63	3.0
地区生产总值(当年价格)	万元	1258019	15.2	1139544	11.2
第一产业	万元	27590	-10.5		
第二产业	万元	2449810	10.6	310476	-15.4
第三产业	万元	988069	15.4	1159058	12.2
人均地区生产总值(按常住人口)	元	112233	11.2	118333	8.9
全社会固定资产投资额	万元	2979335	22.1	512051	18.3
房地产开发	万元	158828	34.7	246238	25.1
一般预算财政收入	万元	28259	14.6	25425	20.6
一般预算财政支出	万元	283543	6.4	322543	15.2



“这种产业结构在全国是一个较罕见的特例！”有学者对广州天河区发出这样的惊叹，目前我国整体服务业占GDP的比重并不高，而天河区的服务业比重却已高达80%！这一比重未来3年内有望能超过90%，赶上香港！

更让他吃惊的还在后面：在元旦前夕举行的“广州服务”标志区论坛上，仲量联行援引调查数据指出，天河区未来三四年内所能提供的甲级写字楼面积至少有160万平方米，占全市现有220万平方米甲级写字楼面积的七成和新增量的九成以上。

天河区委常委、常务副区长李新全表示，天河区将努力集聚高端要素，全方位建设现代服务业高地，着力打造“广州服务”标志区。

“广州服务”：服务业占比超八成

如果说白云、花都定义为空港经济，越秀、荔湾定位为商贸经济，萝岗区、开发区定位为先进制造业基地，海珠区定位为展会经济，那么高举现代服务业为鲜明特征总部经济大旗的就是天河区。

从全广州乃至全珠三角来看，天河区是唯一一个最接近香港产业结构比例的地方。“广州目前的三大总部板块，天河独占其二，分别是：环天河体育中心核心商务区和新兴的珠江新城中央商务区。2004年，该区现代服务业在经济总量中占比超过60%，现代服务业主导经济发展的格局基本形成。

截至2007年底，天河区共有金融机构及代表处85家，其中银行机构39家，保险机构36家，证券机构10家，占全市金融机构总数的60.28%。

服务业的发展程度，一个关键参数就是第三产业对经济贡献的占比，这一数据，香港是90%。而据统计，2007年天河区第三产业对经济增长的贡献率为86.7%。

天河底气源自穗港合作

“目前，服务业投资已经占香港对广州投资项目总数的一半，广州已经成为香港离岸服务转包的重要承接地。”广州市外经贸局局长肖振宇告诉记者：“汇丰银行的全球结算中心就在广州天河，几千名雇员为汇丰的全球用户服务。”此外，东亚电子、香港电信、电讯盈科等企业，也将数据处理、呼叫中心等后台业务逐步转移到广州。2007年，广州服务业引进香港资金同比增长98.51%，两地服务业合作进入高速发展期。

而天河则定位为“广州服务”标志区，08年以来，天河区委形成一整套配套政策体系，制定出《天河区关于促进高端服务业发展的若干措施》、《天河区促进总部经济发展暂行办法》等。

大珠三角城市群必将成为整体参与国际竞争，这已经成为国家战略。

“广州与香港承担同样辐射作用”

在省发展研究中心副主任李惠武看来，在天河区发展现代服务业具有区位、人才、政策环境和经济基础等多方面优势，因此，要将现代服务业的产业链条准确定位，锁定商贸、创意、金融、科技、信息等领域，建设面向世界、立足广州、联合港澳、服务华南、辐射东南亚的现代服务业基地。

“广州必须承担起与香港同样的辐射作用，而广州的天河区则是与香港遥相呼应的最佳地区。”省科院教授丁力认为，天河区的现代服务业必须迎头赶上，必须与香港实行错位发展，在服务对象上锁定广东内源经济企业，并在粤港澳合作、珠三角经济一体化等背景下建成服务全省的生产性服务平台。

据悉，根据08年出台的《广州市天河区现代服务业发展规划》，天河区将构筑“一核、四带、八区”现代服务业总体布局。即由珠江新城和天河体育中心周边商务办公区组成的广州市中央商务核心区主导，向临江大道、黄埔大道、中山大道和云溪路四带辐射，重点打造八个现代服务业集聚区，包括珠江新城

-天河北中央商务区、高唐信息服务和服务外包集聚区、员村集聚区、五山科教文化集聚区、石牌IT产业集聚区、北部都市生态休闲集聚区、东部文体商贸拓展区及广州家居建材产业园，以“中心+点轴”支撑的空间网络格局引导产业向优势区位集中发展。

此外，天河区政府从2009年开始将每年安排不少于3000万元的资金，专门用于扶持重点行业、新引进企业的发展，支持品牌建设和企业上市，支持现代服务业集聚区的建设等。 本报记者 李乾韬

■地理纵深

天河、越秀鏖战“总部”

越秀和天河这几年有老大之争，其实两者数字上差距也不大，两区都是第三产业的贡献最突出，总部经济已经成为支持两区经济增长的最重要力量。2007年广州12个区、县级市的地区生产总值（GDP），天河区以1200亿元名列榜首，越秀区1120亿元以小幅差距位居“榜眼”。

事实上，天河区第一次“坐上头位”是在1996年，此后十几年一直领先，在2005年、2006年被行政区划调整后的越秀区赶超后，此次又重拾“老大”地位。04年广东省出台了《广东省鼓励跨国公司设立地区总部办法》，微软、爱立信、宝洁、耐克等纷纷在广州设立了华南地区及中国区总部，一些周边地区发展起来的制造业知名企业如乐百氏、健力宝等企业也将总部迁到广州。

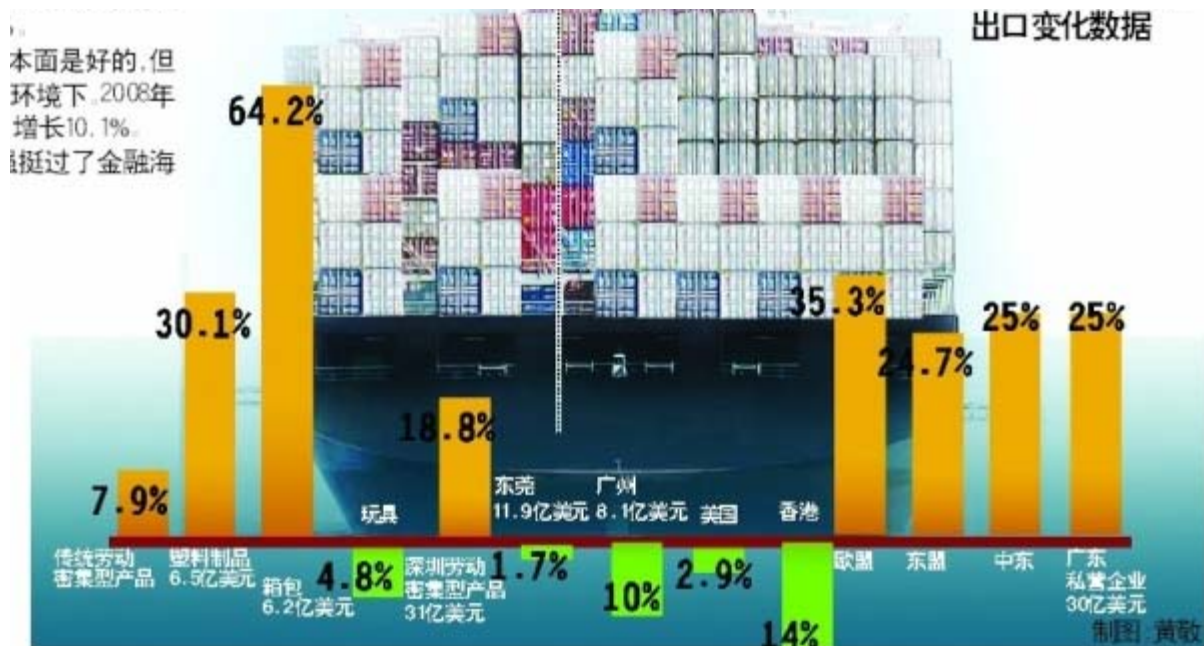
近年来，广州市总部经济发展迅猛，一大批跨国公司开始进驻广州，将广州作为进军内地的踏板。广州市目前有越秀区和天河区两个总部聚集区，天河区还加快了珠江新城中央商务区的建设，作为培育广州总部经济发展新的空间载体。

“天河区的经济总量增大，一个重要方面是天河区的地理区位优势。有相当部分增长数据不是来自‘内生’，而是来自区域聚集，如公司总部从东山、越秀等迁移过来”。广州社科院彭澎博士认为，“我个人看，未来天河增量方面比越秀大很多，但越秀总部有迁走的，也有回流的，两个区还是各有优势”。

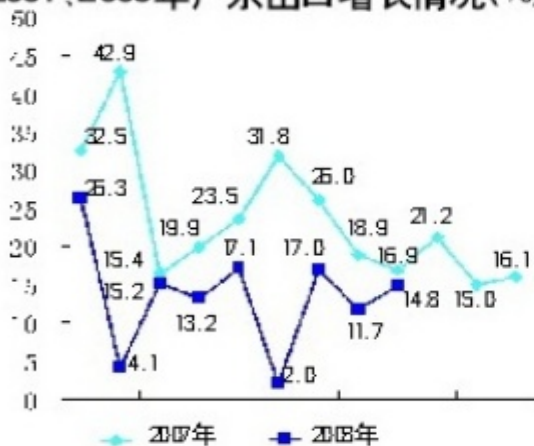
珠三角规划国家战略系列报道之二

回光返照还是触底反弹？传统劳动密集产品出口逆势增长 7.9%

《南方都市报》2009-01-09

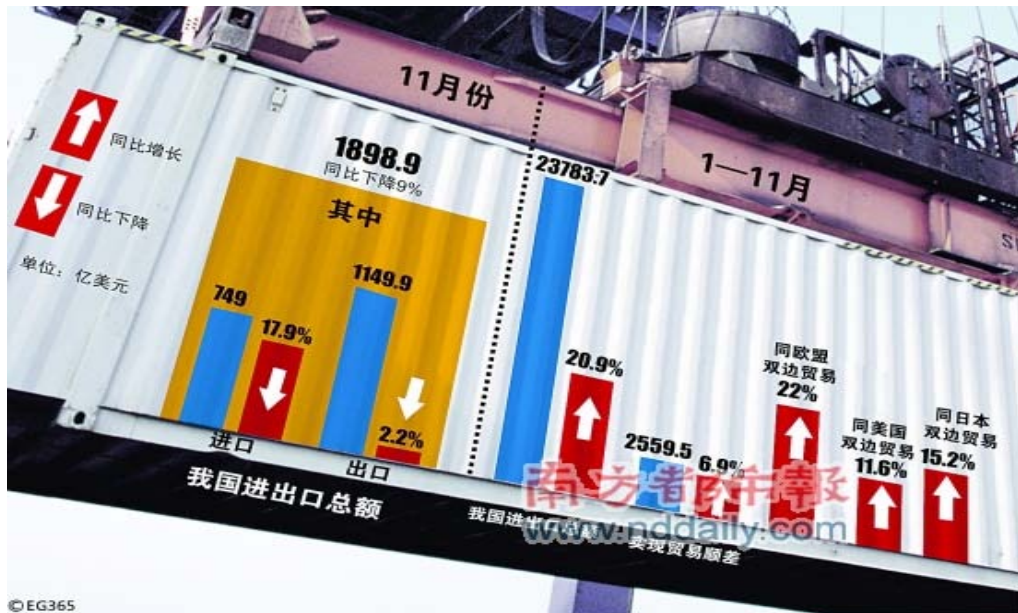


2007、2008年广东出口增长情况(%)



2008年广东主要城市出口增长情况

	出口总额(亿美元)	出口增速(%)
广东	3010.00	13.5
深圳	1309.35	9.0
东莞	498.18	17.3
广州	326.45	17.9
佛山	224.51	15.7
珠海	160.87	21.6
中山	142.12	9.9



去年11月我国进出口同比下降9%。据海关统计,去年前11个月,我国外贸总值达23783.7亿美元,比去年同期增长20.9%。其中出口13171.6亿美元,增长19.3%;进口10612.1亿美元,增长22.8%。累计实现贸易顺差2559.5亿美元,同比增长6.9%,净增加163.9亿美元。 资料来源:海关总署

在这个冬天还有一抹亮色。

经历了长达7个月负增长的煎熬,通过转型升级、互助自救,作为广东传统的劳动密集型产品出口,去年11月共出口72.3亿美元,增长7.9%。

昨天广东省常务副省长黄龙云在北京表示,广东省经济基本面是好的,但在全球金融危机的影响下,广东经济正处于2000年以来最差的环境下。2008年广东出口增长5.6%,增幅远远低于2007年的22.3%;2008年进口增长10.1%。

但就是在这样的一个严冬之下,劳动密集型产品出口顽强挺过了金融海啸的第一轮冲击,这是不是意味着一个拐点的到来呢?

劳动密集：回光返照还是触底反弹？

“每一天都在煎熬”，面对珠三角风传的“倒闭潮”，2008年秋天，佛山一个做加工贸易的企业家在问计郎咸平时感叹。

作为外贸依存度高达150%的广东，作为处于产业链最低端的劳动密集型产业，最先体味到金融海啸的杀伤力。

去年4月份以来，劳动密集型产品的出口一路狂泻，都是负增长。日子好像过不下去了，不少企业

选择了暂时停业。

从各项数据来看，劳动密集型企业已经被逼到了悬崖，如果不产业升级、自谋出路，可能真的就会被淘汰。

正是在这种强烈的危机中，劳动密集型企业开始探索出路。纺织纱线、服装、鞋类、家具、塑料制品、箱包、灯具及玩具等广东主要传统劳动密集型出口企业自我救赎：调整产业结构，调整出口结构，提高产品附加值等等。

国家也于前年8月1日、11月1日和12月1日大规模提高部分传统劳动密集型产品的出口退税率。

经过长达7月的调整期，2008年11月，广东主要传统劳动密集型产品共出口72.3亿美元，增长7.9%，扭转了自2008年4月份以来连续7个月同比负增长的局面。

情况正有所好转，纺织品服装是今年出口退税上调的重点调控对象，三次出口退税率上调均有所涉及。去年1-11月，广东出口服装227亿美元，同比下降26.8%，单11月，服装出口26.1亿美元，同比下降1.3%，降幅大幅收窄。

而塑料制品11月出口大幅增长，11月出口6.5亿美元，同比大幅增长30.1%，环比增长32%，单月出口规模创下去年同类商品单月出口最高额。

11月家具出口未有明显增长，出口规模仅与前年同期持平，但也不算不错了。

纺织纱线和玩具目前仍旧低迷，特别是玩具出口不升反降，11月同比下降4.8%，环比大幅下降35.9%。

昨天，广东省常务副省长黄龙云在北京表示，2008年广东出口同比增长5.6%，较上年同期回落16.7个百分点，进口同比增速为10.1%。

广东包括珠江三角洲地区经济的基本面是好的，但形势显然不容乐观。劳动密集型企业的出口是否已经调整完毕，目前还没能有个定论。

深圳性情大变，东盟云开雾散

目前支撑劳动密集型产品出口触底反弹的证据仍旧不足，但其中两个亮点还是要引起关注。

从出口地区结构上分析，11月对东盟和中东出口大幅增长。单11月，广东对美国 and 香港分别下降2.9%和14%，对欧盟、东盟和中东则分别增长35.3%、24.7%和25%。

美国、欧盟、香港、东盟和中东是广东主要传统劳动密集型产品的前5大出口市场，这是不是意味着，东盟未来对劳动密集型产品的需求将趋于上升？

有学者认为，在全球经济萧条时，中国制造的价廉物美的劳动密集型产品可能会逆势而上，成为其它国家欢迎的对象。

总体上看2008年1-11月，除对欧盟出口141.2亿美元，增长40.2%外，对其他主要出口市场均出现下降。对美国、香港、东盟和中东分别出口195.4亿美元、137.2亿美元、39亿美元和35.8亿美元，分别下降0.1%、14.5%、13.3%和31%。

回头看珠三角各地的情况也冷暖不一。11月深圳出口大幅增长，广州出口呈2位数下降。

今年1-11月，深圳出口主要传统劳动密集型产品236.1亿美元，同比下降22.2%；东莞和广州分别出口134.8亿美元和96.4亿美元，增长5.1%和5.6%。

单11月则呈相反趋势，深圳出口主要传统劳动密集型产品31亿美元，大幅增长18.8%；东莞和广州分别出口11.9亿美元和8.1亿美元，分别下降1.7%和10%。

广东海关人士预计，在出口退税率上调、利率下降、人民币兑美元基本持平或贬值等因素刺激下，广东主要劳动密集型产品的出口有望继续回升。

劳动密集：何以逃出生天

近日广东省委十届四次全会闭幕审议通过《中国共产党广东省第十届委员会第四次全体会议决议》，提出，“危机中出口市场趋紧倒逼，为加快转变外贸发展方式提供了机遇”，这也为劳动密集型企业指明了发展方向。

并表示，要努力实现“三促进一保持”。即：促进提高自主创新能力、促进传统产业转型升级、促进建设现代产业体系、保持经济平稳较快发展。

为了保障出口的引擎，商务部部长陈德铭日前也表示，要加快转变外贸发展方式，下大力气开拓新兴经济体和发展中国家出口市场，支持有条件、有实力的企业到境外投资办厂、并购拥有先进技术、知名品牌和营销网络的境外企业。

并表示加大财税金融政策支持。落实国家已出台的提高部分产品出口退税率的政策，稳步推进加工贸易转型升级。协调金融部门改善出口的金融环境，加大对企业的信贷支持力度，改善企业融资担保条件，健全出口信用风险保障机制。

其认为，必须大力开拓新兴市场。在巩固美欧日等传统市场的同时，加快实施市场多元化战略，引导企业下大力气开拓南亚、中东、中亚、南美、东欧等新兴经济体和发展中国家出口市场。

“在开拓国内外市场上，政府是‘炮兵’负责清除前进道路上的障碍，企业是‘步兵’负责具体拿下每个山头与阵地，唯有政府与企业同舟共济，广东众多的优质产品才能所向披靡风行天下。”省社科院竞争力研究中心人士向广东省政府提供决策咨询时表示。

由此，广东省日前也发布《关于促进中小企业平稳健康发展的意见》，表示由省外经贸厅牵头，会同省财政厅、经贸委、质监局、地税局、国税局等部门，鼓励中小企业开拓国内外市场，参加国外展览展示，开展与进入国际市场有关的产品标准化认证。对加工贸易企业扩大内销给予奖励，推动加工贸易企业转型升级。

黄龙云说，在中央一系列宏观有利政策的支撑下，广东的经济一定可以再创新的辉煌。

而在刚刚公布的《珠三角地区改革发展规划纲要》中也提出，中央政府将全力支持在珠江三角洲地区的港澳加工贸易企业延伸产业链条，向现代服务业和先进制造业发展，实现转型升级。

■地理论见

出口数据何以说得出口？

2008年11月广东劳动密集型产品出口并没有想象中的差，相反，在经历了7个月的苦苦煎熬，似乎有“逃出生天”的可能，能否成为一个转折，现在还不敢说，从昨天黄龙云常务副省长公布的2008年出口数据看，整体上并不乐观。

但这并不妨碍我们将劳动密集型产品出口单列成为一个观察广东外贸转型的样本，不管11月回暖的理由是国家的出口退税政策调整，还是经过了7个月的折腾，企业真的找到了自身的增长路径。

最新发布的《珠三角地区改革发展规划纲要》也表示，要改造提升优势传统产业。积极采用高新技术、先进适用技术和现代管理技术改造提升优势传统产业，推动产业链条向高附加值的两端延伸。

■地理纵深

黄冈标本：粤东小镇机电出口反增三成

广东省潮州市饶平县黄冈镇，一个面积只有96.6平方公里的粤东小镇，却占有全球水族机电产品16%的市场份额，产品远销世界100多个国家和地区。

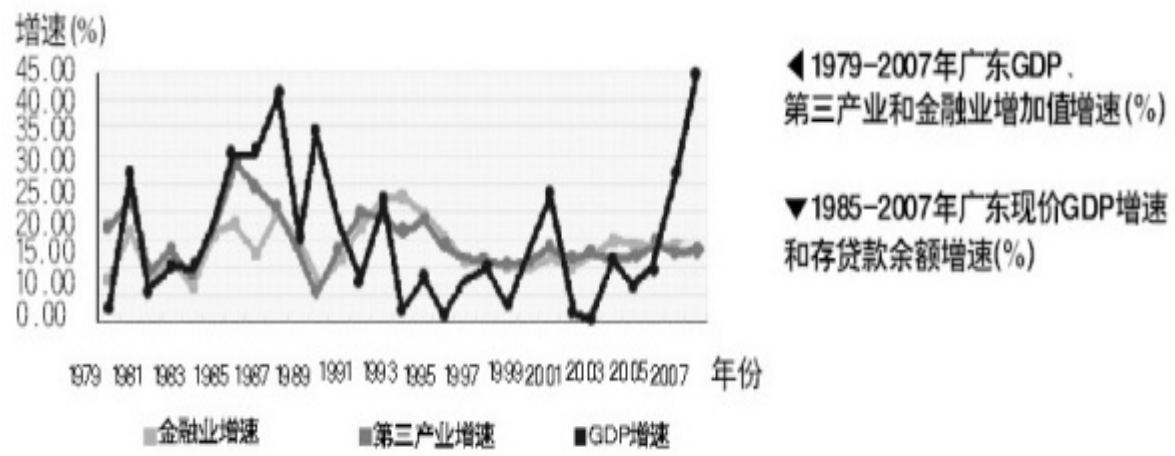
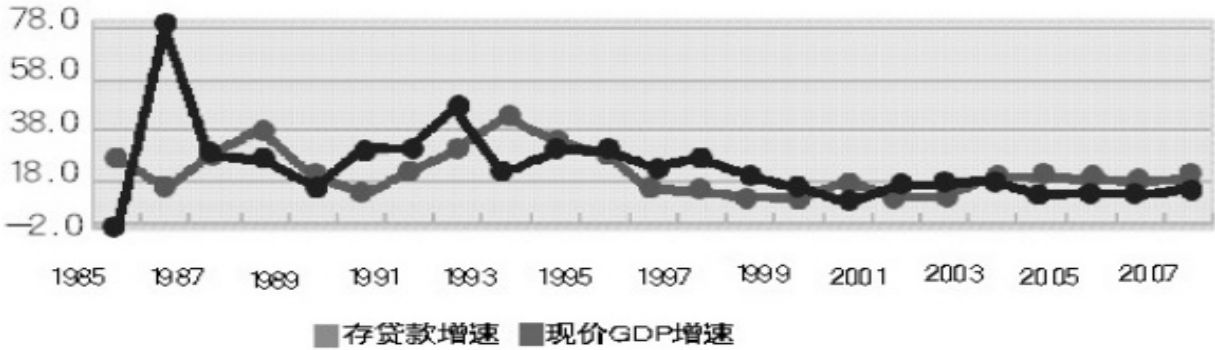
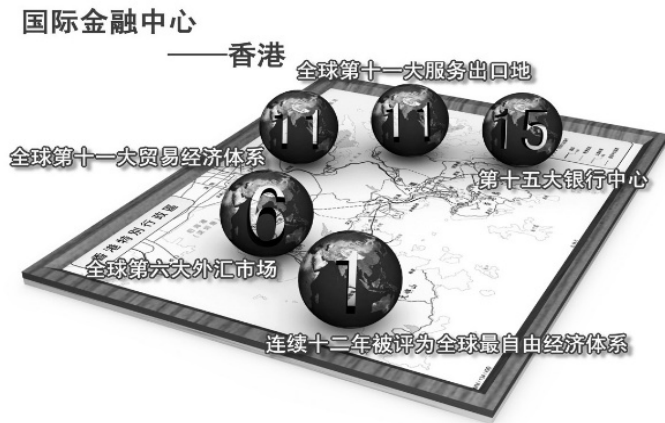
在金融海啸的冲击下，黄冈水族机电产品去年出口不降反升。强势自主品牌、“抱团”的产业集群便利使得这个原来基础十分薄弱的沿海镇，已发展成为全国最大的水族机电生产基地之一。凭借自主知识产权，黄冈水族机电产品经历20多年的市场锤炼，完成从小作坊到规模工业的嬗变。

去年前三季度，在金融海啸的冲击下，黄冈水族机电产品出口额达9881万美元，同比增长30%。2005年，黄冈水族机电产业集群开始慢慢发育。

珠三角规划国家战略系列报道之三

珠三角规划纲要定调,金融中心三地演义息鼓:穗、港、深各得其所

《南方都市报》2009年1月12日



1985-2007年广东现价GDP增速和存贷款余额增速(%)

广东金融业对经济增长拉动力(%)

年份	贡献率	拉动力
1978	-20.8	-0.2
1979	1.0	0.1
1980	4.0	0.7
1981	2.0	0.2
1982	2.3	0.3
2004	1.5	0.2
2005	2.1	0.3
2006	5.6	0.8
2007	10.1	1.5

纷扰多年的香港与内地金融分工、合作的命题，在政策层面上尘埃落定。

国家发改委1月8日公布的《珠三角区域改革发展规划纲要》（2008-2020），支持广州市、深圳市建设区域金融中心，允许在金融改革与创新方面先行先试，建立金融改革创新综合实验区；支持港澳地区银行人民币业务稳健发展，开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点。

同时，《纲要》对粤港澳三地的金融合作赋予了新的内涵，明确提出珠三角与港澳深度合作金融业等现代服务业，坚持上下游错位发展。

发改委专家、中国宏观经济学会秘书长王建表示，《纲要》对三地的金融业错位发展各有明确：香港成为人民币国际化的重要平台；而广州、深圳将分别在期货业、证券业方面取得长足进展。

广州：建区域金融中心成国家战略

广州金融业发展面临前所未有的历史性机遇。

《纲要》把建设广州区域金融中心提升到了国家战略层面，并在金融改革方面允许先行先试。

“广州建立区域性金融中心，首先拥有珠三角作为全国加工贸易集聚地的资源禀赋。”国务院发展研究中心企业研究所副所长张文魁如是说。广东是全国加工贸易的集聚地，全国加工贸易40%以上在广东，广东加工贸易占全省进出口的60%以上，其吸纳社会就业也高达1700万人。

“珠三角作为中国的制造业或者说制造业中心，加工贸易对原材料的需求占了全国的1/5，涵盖产品包括石油、橡胶、塑料等等，他们的实物交割也都在珠三角地区，支持广州建设区域金融中心，有非常迫切的现实需求。”发改委专家、中国宏观经济学会秘书长王建表达出相同的观点。

王建曾受中央有关部委及广东省主要领导的委托，参与粤港金融合作的专题调研。

事实上，目前广州已成为我国重要的区域性金融中心，区域性金融管理中心、金融业务中心和金融

调控中心的地位亦初步确立。

广州市委常委、常务副市长邬毅敏公布的数据显示：截至2008年三季度末，广州地区金融机构本外币存款余额达到16324亿元，贷款余额达到10618亿元，资金实力居全国大城市第三位；广州产权交易所2007年产权交易额347亿元；广州银行电子结算中心业务量居全国第一，占全国总业务量的1/6；广州现有商业性金融机构及代表处151家，金融机构网点密集程度接近香港。此外，广州期货代理成交量和成交额、保险深度和保险密度均居全国前列。

石油期货业或将率先突破

“支持广州建设区域金融中心，旨在促进和带动珠三角金融业全面协调发展。”王建说。它的职能是支持区域经济发展，区域经济整合，为实体经济服务。

在王建看来，《纲要》提出“建设石油流通枢纽和交易中心”，这一项将率先在广州突破。

王建称，以商品期货为例：国际上目前有130多类商品期货交易所，而国内的商品期货交易所才30多类。在广州建立商品期货交易中心的空间非常大，可以在石油、煤炭、金属材料、塑料等商品期货方面大显身手。既有利于大宗商品的集散，也满足珠三角对商品期货的现实需求。

据广东省经贸委最新统计表明，广东全省汽油的实际库存只可用十三天，柴油库存只有六天。建立广东燃料油交易中心，可以借助市场的力量，既增加石油储备，又节省财政支出。

而长远目标是，建立一个能够反映中国国内成品油市场供需关系和消费结构、季节特征的成品油期货市场，形成国内成品油基准价格体系，为政府宏观调控提供科学依据和有效手段，科学引导生产和消费，合理配置石油资源。

王建表示，健全和完善金融市场体系，广州同时能够在推动货币信贷市场、产权交易市场、股权投资市场、债券市场、保险市场方面得到全面协调发展。

香港：人民币国际化平台

香港拥有国际金融中心的资源禀赋，其地位在《纲要》中得到了体现。

《纲要》明确提出发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

“这个提法很关键，国家在战略层面上巩固了香港作为国际金融中心的定位。”社科院中国评价中心主任刘熠辉接受记者采访时说。国家并辅以政策支持，支持港澳地区银行人民币业务稳健发展，开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点。

刘熠辉表示，香港在未来中国发展格局中，明确扮演着国际金融中心的角色，成为人民币国际化的重要平台。她服务的是大中华区、亚太经济圈。事实上，香港有条件成为人民币的离岸中心，他们有这方面的强烈诉求，也有这方面的专业基础和市场条件。

“开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点与《纲要》提出‘建立金融改革创新综合实验区’是相呼应的。”刘熠辉认为，未来一段时间，可能将人民币资本项下可自由兑换试点扩大至珠三角九城市；并推动“人民币亚洲化”，最终实现三地金融资源自由流动和全面融合。

一个屡被提及的事实是，香港作为国际金融中心，亦步入艰难的调整期。由于中国对外开放程度越来越高，香港早先的中介地位亦被逐渐削弱；受制于“一国两制”所形成的边界，香港所拥有的法治、开放、与国际接轨的优势难以辐射到更广阔的内地。

发展的压力迫使香港与内地必须更深入地合作。

《纲要》提出加大粤港澳开展银行、证券、保险、评估、会计、法律、教育、医疗等领域从业资格互认工作力度，旨在为香港的金融业辐射内地提供政策保障，同时为广州、深圳的服务业发展创造条件。

深圳：定调多层次资本市场

与前两者相比，深圳在证券业方面，将得到长足进展。

《纲要》提出：“尽快在深圳证券交易所推出创业板、完善代办股份转让系统。”

刘熠辉分析认为，这是巩固深圳证券业中心的地位，助力、支持深圳证券交易所建立以中小企业板为核心的，包括主板、中小企业板、创业板、代办股份转让系统在内的，以满足和适应不同发展阶段企业融资和交易需求为目标的多层次资本市场体系，形成多样化、比较完善的金融综合服务体系……

“与此同时，深圳在追求深港金融一体化方面，将取得实效。”刘熠辉如是说。

金融业的产业链同样很长：深圳在稳步推进深港澳金融合作方面，将吸引港澳金融机构在深圳设立地区总部以及后台业务中心、产品研发中心、客户服务中心、金融业务及数据备份中心。而她在机构发展目标方面将呈现出：银行、证券、保险企业的改革与重组取得重大进展，组建多家综合性金融集团，建成基金业的聚集区。

与《纲要》相比，代表了深圳意图的《深圳金融业发展“十一五”规划》，方案更为具体。深圳金融市场发展目标对金融市场作了具体规划。到2010年，深圳货币市场总成交达到3万亿元；票据贴现累计达到7000亿元；银行间债券市场总成交达到10万亿元；中间业务收入占营业收入比重力争达到20%。信贷资产二级市场和票据交易中心基本建立。银行业机构资本充足率保持8%以上，核心资本充足率保持4%以上；全市银行业金融机构不良贷款率降至4%以下；总资产净回报率争取达到1.2%。

地理纵深

粤港澳融合CEPA小门待开

以《纲要》为契机，三方将在“一国两制”的框架下拉开新的帷幕，同时也带出新的命题：粤港澳金融业的错位发展与深度合作再创新优势，必须进行体制的对接、融合，三地如何突破？

《纲要》出台前，香港智经研究中心发给本报记者的一份研究报告指出，CEPA顺利运行的关键是建

立粤港框架下的新的合作机制。到目前为止，CEPA已经签署了5个协定。而根据商务部资料，截至2008年2月底，内地累计批准港资专案287808个，而香港工贸署的资料，截至2008年2月底，总共只批准1172张《香港服务提供者证明书》申请，港资投资内地服务业进展缓慢。

CEPA政策的颁布和实施是被指为“大门开了，小门不开”。主要原因被认为是CEPA审批程式复杂，审批权在北京各部门。

王建表示，广州的金融业与深圳、香港错位发展，建议广东省有一个统一的设计班子和管理委员会，使三地金融业的发展在规划上各有分工。其次，需进一步深化穗港澳合作。

粤港澳合作，国家如何在制度层面保障推进？对此，国家发改委副主任杜鹰表示，这次规划纲要赋予广东一个权利，让它在推进CEPA上再先行一步，进一步给广东放权。

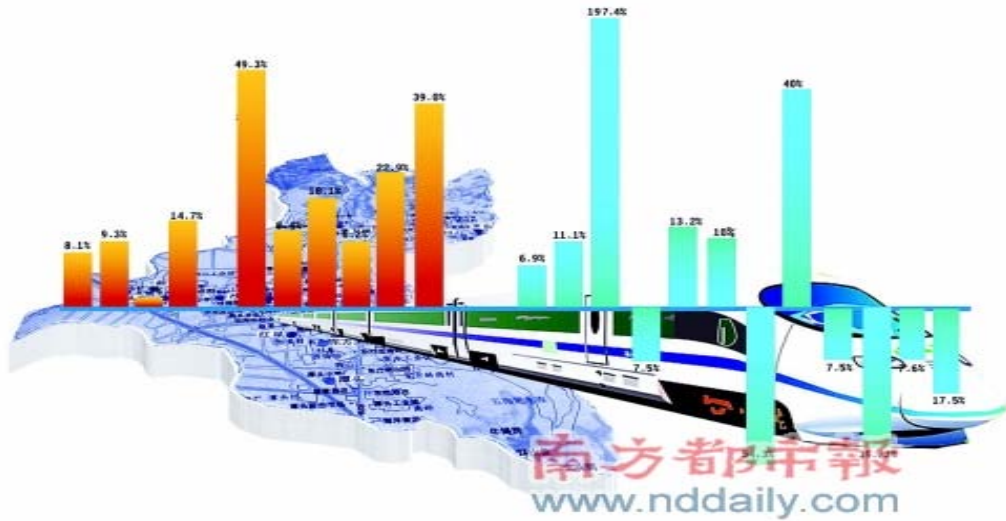
广东省委常委、常务副省长黄龙云表示，粤港澳的更紧密合作中涌现出的问题将通过粤港、粤澳联席会议的定期协商机制解决。

珠三角规划国家战略系列报道之四

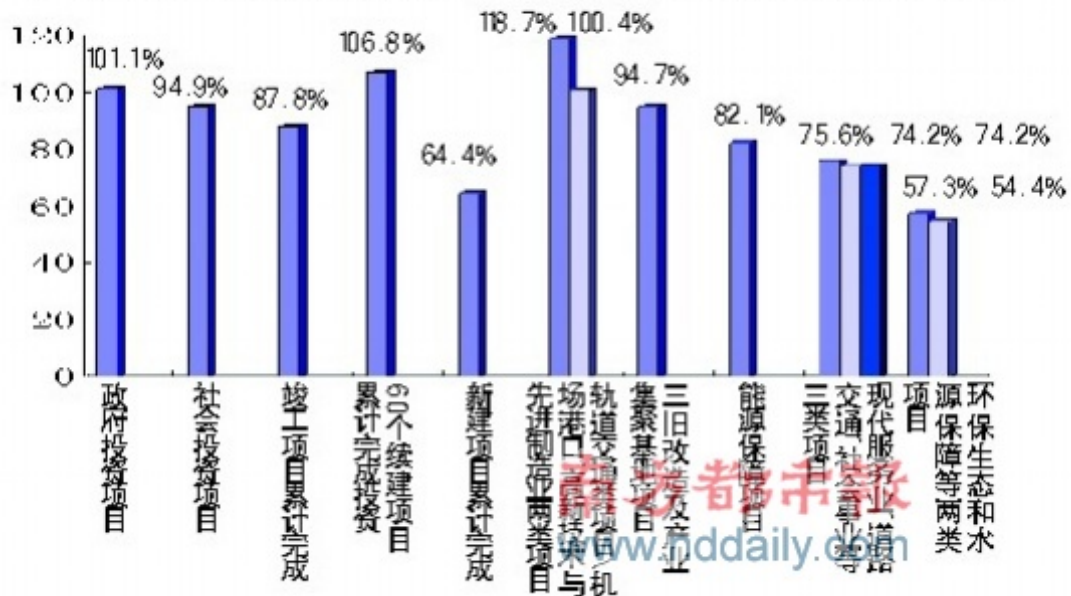
600亿基建抵挡出口衰退,撬动2400亿投资

三大效应推动深港融合,深圳大把花钱力保 10%

《南方都市报》2009-01-13



2008年深圳投资项目分布图(占年度投资计划比重)



深圳市发展和改革局日前发布消息，深圳市政府2009年共计划安排项目842个，初步计划年度投资总规模为596.6亿元，并撬动全社会固定资产投资，主要投向基础设施建设和改善民生福利水平的项目。这与1月8日国家发改委公布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》（以下简称《纲要》）中推进珠三角基础设施现代化的战略不谋而合。

深圳市市长许宗衡透露，在《纲要》草拟期间，深圳已经密切跟踪并研究制订了相关配套方案，《纲

要》正式出台后，深圳将争取尽快完善细化推出，迅速贯彻落实。在深圳600亿元政府投资中，轨道交通、海空港等重大基础设施占据了政府投资很大的比重，其中有不少深港跨境基建项目。这些项目的建设提速，不仅有利于深港加强合作抵御金融海啸，也将推动深港与珠三角、泛珠三角等地区的联系与合作更加紧密。

600亿撬动2400亿：力保10%

“深圳是个出口导向型城市，全球金融危机爆发后，国际购买需求急剧下降，消费萎缩今年还将持续一段时间，在这种背景下，600亿元政府投资是目前政府能选择的拉动经济增长的有效手段。”深圳大学中国经济特区研究中心教授袁易明接受采访时说。

来自研究机构的非正式证据表明，深圳GDP在2009年可能出现建市近30年来少有的个位数低速增长。在这种背景下，业内人士分析，600亿元的政府投资，给出了一个有关政府大规模增加投资、拉动内需的强烈信号。

在去年12月召开的深圳WTO年会上，深圳市世贸组织事务中心的专家学者通过宏观经济计量模型，定量评估了全球金融危机对深圳经济增长的影响。研究报告显示，2009年深圳将面临经济增速继续减缓，但也不完全排除明年深圳GDP增速有达到10%的可能。广东省外经贸厅调研显示，广东去年第四季度订单数减少20%-25%，今年订单数将减少30%-35%。专家分析，如果明年深圳出口零增长，同时投资、消费的增长减少，那深圳的GDP名义增长率就仅有约3%，与1986年出现的深圳历史上最低的增幅2.7%基本相当。

在国家、广东省分别提出今年GDP增长保持8%和9%的目标下，在中国城市经济总量排名处于第四位的深圳，提出了今年GDP增长保持10%的目标。如何实现这个目标？记者从深圳市社科院采访了解到，去年底该院成立了一个课题组，就此进行了多部门宏观经济模型研究。今年深圳要实现10%的GDP增长目标，课题组推算出拉动经济增长的“三驾马车”中，消费、出口、投资至少分别要实现16%、10%、11%的增长，涉及的增长金额分别要达到2560亿元、1980亿元、1600亿元。

“消费的增长一直比较稳定，在金融危机背景下，今年深圳出口实现增长5%已经很不容易。因此，今年GDP增长的压力主要在扩大投资上，在消费和出口今年预计增幅不大的情况，我们的内部意见是，整个投资要增长20%左右，超过1900亿元，才有可能实现GDP增长保10%的目标。”课题组一位研究人员说。

对于政府600亿元投资对社会投资的撬动作用，深圳社科院课题组表示，政府每增加投资100亿元，预计将带来GDP增长49.56亿元，增长0.64个百分点。“如果能利用好《纲要》确定深圳为国家综合配套改革试验区的机会，加大投融资体制改革，将更多建设项目向民间资本开放，我认为政府投资拉动社会投资的比例将达到1:3，也就是说，600亿元的投资最后可能放大为2400亿元的整体投资。”深圳社科院教授杨立勋接受采访时说。

600亿元投向哪里？

600亿元政府投资怎么花？深圳市市长许宗衡提出，扩大投资必须遵循“三个有利于”的原则：一是有利于提升城市竞争力、辐射力和影响力的重大基础设施项目，比如港口、机场、铁路、轨道交通等；二是有利于促进自主创新和城市经济可持续发展的重大产业项目，用以促进现代产业体系建立；三是有利于解决人民群众关注的热点难点问题的重大民生项目，如教育、文化、社会保障、医疗等方面要加大投入。

这600亿元政府投资中，轨道交通占据了最大的比例。按照地铁线的建设进度，今年5条地铁线的土建都要完成80%以上，资金不但用于基础的工程建设，也要用于设备的购买和维护；今年还有一大批关系民生的医院、学校、污水处理厂等项目在抓紧建设中；另外，固定资产投资还将大力支持自主创新和高新技术产业项目，一批高新技术项目和高等教育项目会在今年内有明显进展。另外，深圳专门投资100亿元用于产业优化和升级改造，这种力度也是空前的。

深圳大学中国经济特区研究中心教授袁易明认为，深圳600亿元的政府投资方向完全契合了《纲要》中的主体内容：《纲要》在“推进基础设施现代化”部分提出，珠三角要按照统筹规划、合理布局、适度超前、安全可靠的原则，加快交通、能源、水利和信息基础设施建设，推进区域基础设施一体化发展，实现基础设施现代化，成为亚太地区重要的创新中心和成果转化基地，全面提升国际竞争力。

值得一提的是，去年，深圳市地方财政一般预算收入是800.36亿元，如何来支撑今年600亿元的政府投资？“今年深圳市经济发展面临的较多不确定性因素，财政增收的动力将会减弱。另外，国家正在研究出台的一些政策措施，也将对地方带来一定的减收。因此，今年深圳市财政收支平衡的压力相当大。”深圳市财政局有关负责人说。这位负责人表示，今年深圳控制会议、调研和出国经费等一般性开支将变得空前严格，同时将争取国家开发银行贷款等多方面资金。深圳市市长许宗衡也表示，要把纳税人的钱用到刀刃上，和企业、百姓一起勒紧裤腰带，共渡时艰。

抱团取暖，跨境基建大兴土木

在《纲要》规划下，粤港澳合作上升为国家战略层面，深港跨境基建项目也迎来新发展契机。《纲要》提出，“要推进与港澳更紧密合作。推进重大基础设施对接。加快建设广深港客运专线，尽快开工建设港珠澳大桥、深圳东部过境高速公路和与香港西部通道相衔接的高速公路等基础设施，积极推进莲塘/香园围口岸规划与建设，积极推进深港空港合作等项目。”

“金融海啸导致各种原材料价格剧降，只要有可能，包括河套地区、莲塘口岸在内的基础设施建设，我们都将加快推进速度。”香港发展局局长林郑月娥去年10月在一次立法会上提出了这个观点，与会的议员们普遍表示认同，认为现在正是开始大规模基建，缓解就业压力的时候。在《纲要》发布后，深圳市市长许宗衡也再次强调，深港将加快开展跨境基建、高端服务业、城市规划战略研究等方面的合作，打造深港创新圈、深港大都会圈，互惠互利，共谋发展。

深圳社科院经济研究所研究员廖明中曾对深港跨境基建衔接问题进行过专题研究，他接受采访时表示，近两年，深港两地基建项目进展较快，比如深港西部通道、落马洲支线及福田口岸已经陆续开通。“在中央强调扩大内需、《纲要》刚刚发布的背景下，深港跨境基建项目应该会更快地得到批复。”廖明中说。“全国瞩目的港深机场轨道联络线建成后，深港机场之间的耗时只需10多分钟。如果推进顺利，深港机场将融合为一体，成为真正的超级空港。”

此外，广深港铁路客运专线广深段已经动工并进展顺利，而香港段则预计今年才能动工，最快2014年通车，投入使用后，从深圳中心区福田到达香港九龙大约20余分钟，两地交通相当融入一个城市。业内人士指出，目前香港基建审批过程过于谨慎，程序冗长，虽考虑周详，但会在金融海啸中错失振兴经济的良机。两地应尽快就未来跨境基建计划达成共识，实现两地基建对接，促进两地融合。

■地理论见

深港跨境基建有三大效果

廖明中认为，深港跨境基建项目的大力推进将带来三方面的效果：首要的直接效果是，两地居民消费生活将趋向同城化。2007年，香港特区政府规划署研究显示，香港与内地每天跨境上班的人数达到33100人，其中70.9%在深圳上班；第二，将巩固深港大都会的国际枢纽地位。《纲要》提出，要建立与港澳及环珠江三角洲地区紧密相连的一体化综合交通运输体系，使珠三角地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心，深港跨境基建项目则发挥着直接联系起国内与国际的客流、物流的作用。第三，随着厦深铁路、沿海铁路、广深港铁路客运专线、港深机场轨道联络线等基建项目的投入使用，深港将成为广州之外的区域铁路新枢纽与国际机场中转枢纽，深港与珠三角、泛珠三角等地区的联系与合作将更紧密。

■地理纵深

深港创新圈已获实质进展

2007年第一次被深港两地政府正式认可的“深港创新圈”也有实质项目推进。去年5月，首个深港创新圈联手项目，即太阳能光伏电项目签约，研发中心和生产基地分设港深两地，计划2010年前投产：“深港创新圈”互动基地建设进展顺利。深圳方在新落成的软件园划出特定区域作为基地，第一批香港机构已入驻；香港方也在香港科学园预留位置为深圳方入驻提供条件。而备受关注的“深港生产力基地”正陆续建立起六大技术支持中心，为深港及内地企业提供环保技术、电子及汽车技术、软件及动漫产业、知识产权和品牌建设、管理咨询等方面的优质服务。

“《纲要》从国家层面确立粤港澳全球大都市圈地位，将为‘深港都市圈’、‘深港创新圈’带来提速效应。”深圳大学产业经济研究中心主任魏达志说。他表示，2005年年底深圳就提出与香港共建国际大都会，而最近两年得到快速推进。

●深圳主要经济指标及投资数据（图表）

黄色为2008年1-11月数据

蓝色为2008年1-6月数据

- 1 全社会固定资产投资1274.94亿元
- 2 基本建设投资712.76亿元
- 3 房地产开发投资389.79亿元
- 4 更新改造投资140.60亿元
- 5 其他投资31.79亿元
- 6 深圳港港口货物吞吐量19571.27万吨
- 7 全市消费品零售总额2057.47亿元
- 8 全市外贸进出口总额2744.13亿美元
- 9 全市地方财政一般预算收入755.44亿元
- 10 一般预算支出667.78亿元
- 11 全社会固定资产完成投资575.23亿元
- 12 基本建设完成投资324.78亿元
- 13 新开工项目计划总投资478.75亿元
- 14 第二次产业投资147.43亿元
- 15 第三次产业投资427.79亿元
- 16 国内银行贷款263.16亿元
- 17 利用外资46.49亿元
- 18 自筹资金545.27亿元
- 19 工业投资147.43亿元
- 20 计算机及电子设备投资55.36亿元
- 21 生产和供应业完成投资33.70亿元
- 22 工业投资下降了17.5%

珠三角规划国家战略系列报道之五

60 亿引资东岸共振,莞深合作弯道加速

29企业松山湖聚首, 产业阶梯渐次凸现

《南方都市报》2009-01-14

在珠三角的经济版图上,大量产业集群成为色彩斑斓的“马赛克”,而先进制造业成为其中最醒目的一块。



珠三角区域合作的大幕正在拉开。《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020）》中，“优化珠江东岸功能布局”被《纲要》摆在突出的位置。但东岸功能布局如何优化？深港服务业紧密融合，莞港合作发展先进制造业随着各地政府预见性的推动如今已颇具成效。与此同时，东莞与深圳的合作也进入新的领域。

“深圳是我国主要的高新技术产业基地之一，以科技和市场相结合的理念，培育了大量的本土创新科技企业，自主科技创新活跃，高层次人才精英汇聚；而东莞传统的加工制造业正面临产业的升级转型，亟需大批科研机构、科技企业的带动和引导。”东莞市副市长邓志广表示，深莞两地在科技资源上的合

作空间广阔，密切两地合作，对于提升区域综合竞争力有重要意义。

大族激光的新伙伴

新年伊始，深圳市大族激光科技股份有限公司和东莞市粤铭激光技术有限公司宣布：双方将通过设立“东莞市大族粤铭激光科技有限公司”的方式展开合作。

大族粤铭购买东莞粤铭的全部资产及业务。东莞粤铭的原有商标将提供给大族粤铭继续使用，原有的全系列产品由大族粤铭继续生产及销售，原代理商销售体系由大族粤铭接手继续运作。这是莞深民间涌动的企业合作潮中的例子之一。东莞地处广州至深圳经济走廊的中西地段，毗邻香港、澳门，扼东江和广州水道出海口。改革开放之初，东莞利用这一地缘优势，大力发展外向型经济，后来又承接了深圳的产业转移，才有今日之成就，成为著名的“制造业基地”。而今，深莞的企业合作正在以新的形势向着更高的一体化迈进。

“以深莞一体化为基础，建设珠江东岸城市群，有力推进整个珠三角城市群的发展。”松山湖管委会副主任陈晓慧表示，莞深不仅仅是地理位置上的密切相连，更为重要的是与香港一起形成了一条完整的制造业产业链，成为一个整体参与世界制造业竞争的完整价值链，相互依存。

在东莞市委书记刘志庚看来，深圳和东莞都是外向型经济为主的城市，深圳的高新技术企业比较多，而东莞的制造业比较发达，两地产业合作空间非常大。而《纲要》也提出以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区，要优化人口结构，提高土地利用效率，促进要素集聚和集约化发展，增强自主创新能力。

松山湖成莞深合作加速器

在日前的东莞松山湖2008深圳推介会上，松山湖管委会与中科院计算机信息服务平台、汉唐教育国家级科技教育平台、澳麦尔基因科技产业园、广东（东莞）中医药健康科技园等29家企业签订投资协议，引资总额超60亿元。

实际上，聚信科技（华为）、宇龙通信、漫步者科技、万科住宅产业化基地等深圳企业进驻业已早早进驻松山湖。“位于深莞走廊中心的松山湖，承担起了莞深科技创新的‘加速器’的重任。”在松山湖管委会副主任陈晓慧看来，在当前严峻的经济形势下，莞深合作有了更重要的意义，东莞与深圳、广州遥相呼应，要有抱团取暖的意识，共度危机。

“签约项目都属于园区重点发展的先进制造业、高新技术产业和高端服务业三类产业，涉及电子信息、生物制药、新能源、光电等，对松山湖园区完善产业链，促进产业聚集，提升自主创新能力有重要意义。”陈晓慧表示，赴深圳举办招商推介会，就是希望吸引深圳的科技企业、科研机构及海内外创业精英到松山湖投资创业，推动莞深两地高科技项目、人才资源的交流对接。

据悉，松山湖深圳推介会在深圳企业中引起共鸣效应。“仅上周就有超过30家深企密集造访松山湖，

洽谈合作事宜或考察投资环境，都表示了强烈的投资意向。”管委会重点招商办主任袁梅叶说，深圳推介会之后，管委会与深圳高科技研发企业对接上了，今后管委会将努力提高对深圳高新技术企业的承接能力，争取成为深圳技术转移的最佳承接地，打造莞深合作的新平台。

产业阶梯如何凸现

《纲要》在优化珠江东岸功能布局部分提出：“加快东莞加工制造业转型升级，建设松山湖科技产业园区”。这意味着，东莞正在推进的加工贸易转型升级和产业结构调整升级，将不再是东莞自身的事，国家和省相关政策有可能会在这方面向东莞予以倾斜。

松山湖管委会表示，将加快“一区多园”战略的实施，打造三大产业创新载体，以国家级高新技术企业服务中心为重点，吸引科技项目和科技人才入园，打造高新技术产业创新载体；以IT研发园为重点，建设成为全球IT硬件产品研发中心；以科学苑服务外包基地、新竹苑总部经济基地、创意产业孵化器、创意生活城“东莞制造”产业支持中心四大载体为重点，打造现代服务业创新载体。

“东莞应当抓住机遇，借助松山湖这个科技引擎，促进和带动加工贸易转型升级，进而加速与珠江东岸核心城市——深圳的一体化。”东莞理工学院城市学院管理系博士、东莞市社科联专家委员会委员吴运建表示。与此同时，深圳大力发展高科技基地，对科技型企业提高门槛，“这必然造成不少深圳的中小型科技企业近来纷纷入驻东莞各镇区，他们将成为东莞未来先进制造业的源泉。”吴运建认为，随着深莞经济的一体化，未来两地的产业特色将发生深刻的变革，“深圳则在高新科技产业更为高端，总部经济亦将更为发达，而东莞从低端加工贸易制造基地演变为以电子信息等为代表的高科技先进制造业基地和现代服务业基地，深莞的科技产业呈现阶梯状分布态势。”

■地理论见

软实力是硬道理

东莞经济与城市发展研究会秘书长、东莞经济杂志主编李智勇认为，如果说过去的30年是软实力支撑了东莞物质资源的普遍利用，那么，未来的30年，软实力将以前所未有的力度推动东莞人力资源的高效利用。因为，物质的利用是有极限的，而智慧的创造是没有极限的；没有极限的智慧创造，可以通过创新的手段，改变过往物质利用的方式，极大地提高物质资源利用的效率，促进经济社会可持续发展的科学发展。

在这样的前提下，体现了国家意志的珠三角发展规划所带来的新一轮发展高潮，给了东莞整合各类资源更好的基础，使东莞积极主动地参与珠三角的区域合作具备了更好的条件。

可以预见，身处广深之间的东莞，通过以人为本的制度设计形成更为强大的软实力，将推动对人力资源的高效利用，成为广深之间的生活基地、创业基地、制造基地。

珠三角规划国家战略系列报道之六

制造基地升级企业总部,三板斧攀登微笑曲线

设计、商贸、会展总动员,厚街转型施展组合拳

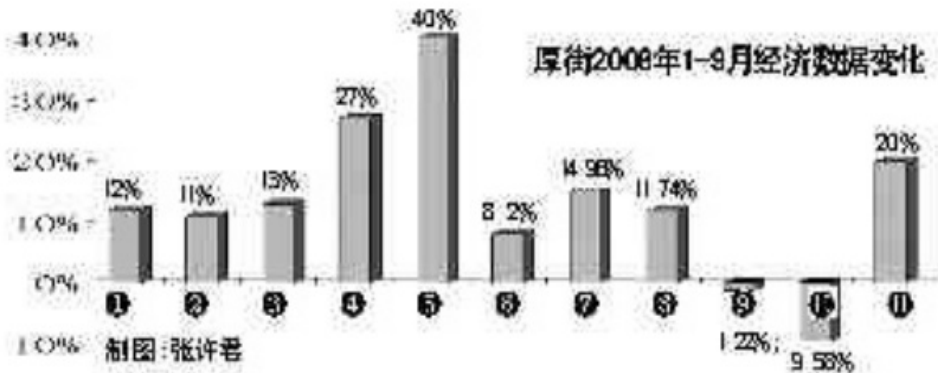
《南方都市报》2009-1-15

- ① 今年前三季度GDP;
- ② 工业生产;
- ③ 第三产业生产总值;
- ④ 民营企业关停数量三季度比二季度;
- ⑤ 外资企业关停数量三季度比二季度;
- ⑥ 税收收入14.09亿元;
- ⑦ 企业所得税收入2.7亿元;
- ⑧ 财政一般预算收入5.25亿元;
- ⑨ 村组两级集体总资产为82.7亿元,比2007年末下降;
- ⑩ 两级集体经营性纯收入3.57亿元
- ⑪ 劳资纠纷问题199起

国际展览中心为全球展览业协会等多个行业组织会员,每年举办近30个各类展览会,接待专业观众200多万人次。大型名牌展会不断增多,打造出国际名家具、国际名鞋展、国际印刷展、国际五金展等一批工业会展品牌,被国家商务部列为重点支持展会。

“亚洲鞋都”的升级之路

据悉,厚街镇鞋类产量占全国



刚刚获批的《珠三角改革发展规划纲要》中指出,优化珠江东岸功能布局,其中加快东莞加工制造业转型升级,大力发展商务会展等现代服务业,推进产业结构优化升级,构建区域服务和创新中心。

而今，在被市确定为特色产业转型升级试点镇后，厚街镇以点带面、纵横推进，继世界鞋业（亚洲）总部基地项目启动，鸿运鞋材广场二期项目落成之后，厚街镇“南峰·国际皮革鞋材交易中心”也于日前正式开业。

“通过大力发展与制造业相配套的现代服务业，将有力地推动经济结构的进一步优化和现代服务业的明显提升。”厚街镇委书记黎惠勤表示，在同一个时期内高密度地推动传统产业从制造向研发设计和贸易采购，向企业总部、行业总部延伸，将对推动厚街特色产业升级具有重要意义。

厚街崛起会展业

昨日东莞两会上，几名代表委员建议东莞要借助商贸发展市场，完善整个产业链。东莞市委书记刘志庚赞赏道：“厚街镇以会展业为重点，专业市场为配套，推动了家具产业整体快速发展。”

家具制造业是东莞的八大支柱产业之一，而已经在厚街举办了10年共20届的国际名家具展（东莞）展览会，吸引了海内外共830多家参展商，到会专业观众达10万人以上。

据悉，第21届名家具展将于今年3月中旬在位于厚街的广东国际现代展览中心举行，尽管招展工作刚刚开始，已有200多家企业提交了参展申请书。今年9月份才参加过上届展会七成以上的参展企业已经再次提交申请。

东莞名家具俱乐部常务副秘书长王猎表示，以东莞名家具展为代表的工业展览是东莞会展经济的主体，除了其本身由单纯的扩张向资源整合、完善各项配套服务等质的提升外，同时也从一定程度上提升了家具制造业等东莞特色支柱产业的水平，推动本地企业走向国际市场，充分融入国际商品供应链。

据悉，位处厚街的广东现代国际展览中心为全球展览业协会等多个行业组织会员，每年举办近30个各类展览会，接待专业观众200多万人次。大型名牌展会不断增多，打造出国际名家具、国际名鞋展、国际印刷展、国际五金展等一批工业会展品牌，被国家商务部列为重点支持展会。

“亚洲鞋都”的升级之路

据悉，厚街镇鞋类产量占全国的1/4，全球的1/10，出口占据了广东省1/3的份额，被称为“世界制鞋工厂”，厚街的国际鞋业采购商超过1000家。鞋业作为厚街支柱产业之一，现有各类鞋企近2000多家，年产鞋量3亿余双。

而当地政府目前正在做的事，就是在厚街镇打造一个亚洲鞋业总部基地。近期，继世界鞋业（亚洲）总部基地项目启动，鸿运鞋材广场二期项目落成之后，厚街镇今年的又一重点经济项目“南峰·国际皮革鞋材交易中心”也于日前正式开业。

据悉，“世界鞋业（亚洲）总部基地”日前与瑞士南方应用科技大学、法国CTC鞋业皮具技术中心等签订战略联盟协议，共同搭建服务平台，提升项目的创新能力和综合服务能力。

“厚街鞋业正在从‘生产基地’向‘总部经济’转型升级，一些低附加值的加工制造环节开始转移，而核

心的采购贸易和技术研发依然留在厚街。”厚街镇镇长陈仲球表示，作为亚洲鞋业之都的东莞已经明确了发展“总部型经济”的大方向，在未来几年内，东莞将斥巨资实施一系列项目，打造以厚街为中心的皮革鞋材商圈。

“贴牌不是长久之计”

据了解，厚街是世界制鞋行业水平最高、最集中的区域，因而需要一个平台进行产业整合和提升。世界鞋业（亚洲）总部基地的建立，也是为产业提升走在前面，很务实很重要的项目。这个项目建成后可以为200家国际贸易公司，300家国际新材料公司，国内2000家鞋厂，材料厂商提供简单、直接、高效的交流平台。同时对本地产业链提升有重要作用，让企业在厚街可以找齐制鞋设备和制鞋材料，吸引国内以及亚洲其他国家更多制鞋企业将厚街作为其设备与原材料的采购中心。

广东普惠资信评估公司家具行业分析员樊成告诉记者，厚街的家具企业家们很早就开始意识到，为香港、台湾的家具公司做贴牌，终究不是长久之计。

樊成认为，厚街家具企业通过会展扩大了自己的知名度，越来越多的厚街家具企业已经或者正在走上品牌之路。而目前厚街密集推动当地鞋业产业升级的措施，则“很大程度上是借鉴了家具业的做法。”

按照厚街镇的规划，到2010年，第三产业增加值占GDP比重从49.3%提高到52%以上，生产性服务业比例明显提高；机电、制鞋、家具三大产业增加值占规模以上工业增加值比重达到40%以上；高新技术产品产值占工业总产值比重达到30%以上；民营经济增加值占GDP比重达到35%以上。

■地理纵深

厚街样本：商贸设计会展三板斧

在东莞社科联专家吴运建看来，如果说会展商贸平台有力推动了厚街的家具业向国内外的销售，那么厚街依托家具业完善的产业基础，筹建国际名家具设计研究院，则是推动厚街家具向微笑曲线的另一端——研发迈进。

据悉，名家具设计研究院初期拟打造六个开放式平台，即家具产品创新设计平台，新材料、新设备、新工艺研发平台，创新信息收集与发布、咨询平台，人才交流与培训平台，品牌培育与推广平台，家具产品网络贸易平台。目前，第一批研发项目正在规划中。

“以会展、商贸中心等现代服务业来推动本地制造业的产业升级，厚街的做法值得东莞其他的镇借鉴。”吴运建认为，这也跟此次《纲要》提到的发展会展、金融等产业的指导思想相契合。

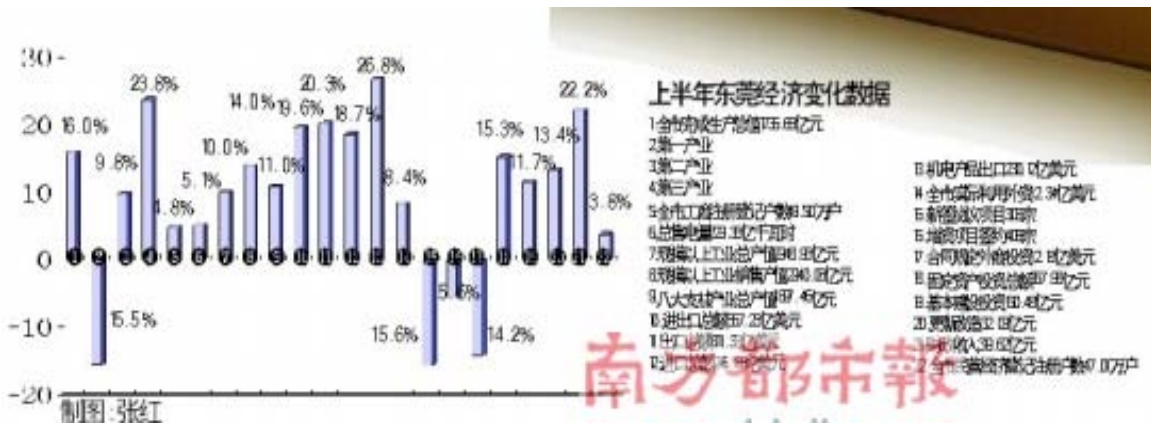
事实上，面对当前发展环境的变化，厚街镇主动调整产业发展空间，该镇寮厦村将处于中心区的6个到期的旧企业厂房有效利用，建设鞋材市场，开发成鸿运二期鞋材鞋机商业广场，形成“鸿运模式”。同时，该镇通过抓好鞋业总部基地、名家具研发设计院等项目提升研发设计能力；通过抓好南峰、鸿运、环球、兴业家具之都等专业市场建设提升产品的营销辐射能力，有力提升了第三产业服务生产企业的力量。

珠三角规划国家战略系列报道之七

现实现场解决现实问题 广东老板地头力发威

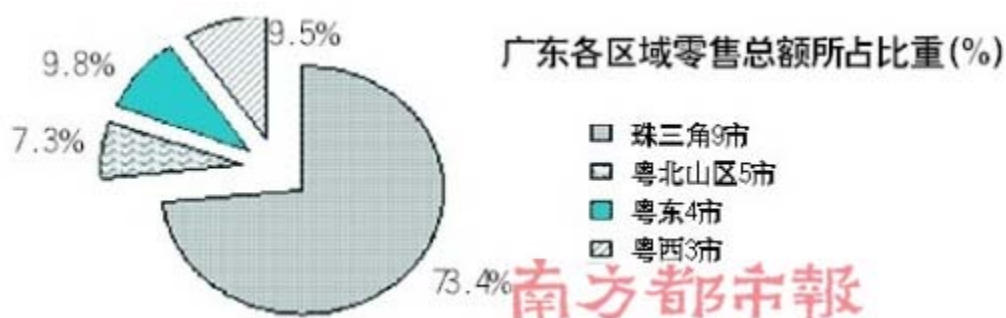
1600亿内销拉动GDP14% 东莞大腾挪掉头向内

《南方都市报》2009年1月16日



广东社会消费品零售额分区域增长速度

指标	2006年		2007年		2007年比2006年 年增长
	零售总额	增长(%)	零售总额	增长(%)	
社会消费品零售总额(亿元)	9118	15.7	10598	16.2	142.0
1、珠三角地区	6748	15.3	7812	15.8	143.7
2、粤东地区	857	15.3	1011	18.0	124.7
3、粤西地区	865	17.4	1010	16.8	141.6
4、粤北山区	648	17.6	765	19.1	150.0



如何尽快打开内销市场，已经成为东莞企业“过冬”的上上策。

“你想想，2008年东莞如果没有1600多亿元的内销，GDP增长能有14%吗？1600多亿绝对救了很多企业！这个亮点很亮，希望可以亮到全省。”

在日前召开的省委十届四次全会分组讨论会上，省委副书记、省长黄华华肯定了东莞加工贸易升级转内销所取得的成效。黄华华表示，今年要到东莞召开现场会，推广东莞出口转内销、加工产业转移升级的经验。

扩大内销对促进东莞市加工贸易转型升级具有重要意义，政府正出台一系列扶持政策。

酱品厂的生意经

“13亿人若每人消费1元，你想想市场这有多大呢？”聊起内销市场到底有多大，军杰酱品厂范厂长如是说。

军杰酱品厂主要生产“军杰牌”剁辣椒、辣椒酱、萝卜条、萝卜丁、野山椒、雪菜等休闲食品的开发、生产、销售为一体的民营食品企业。规模年生产能力达1万多吨。这家只拥有固定资产700万元的企业，

早前同样把眼光瞄准境外市场，产品出口香港、澳门、韩国等国家和地区。

“在金融危机下，相对于别的产品来说，食品受到的冲击相对较小，因为食品是生活中的必需品之一，其刚性需求的特征是毋庸置疑。”范厂长说。

有庞大的内销市场，产品质量必须过关。看准这一点，美国次贷危机爆发，使这家企业更多地把市场主攻内销。投入资金建立营销渠道，狠抓产品质量，获得了由中国中轻产品质量保障中心评为“全国产品质量过硬、信誉保证放心品牌”、“消费者信得过产品”等荣誉称号。

范厂长表示，短短不到2年时间的功夫，他们的产品已畅销广东、广西、福建、海南、江西、湖南、湖北等20多个省市。而至于市场营业额，范厂长表示不便透露。

东莞台商协会秘书长赵维南介绍：从出口转内销的产业可以说是各行各业都有。比如说，家具、食品、电子、电线、塑料工艺、手袋、乐器音响，等等。

内销年增两成的幕后推手

东莞市委书记刘志庚介绍，2008年，东莞完成内销1673亿元，比前年增长了19.9%，实现内销征税123亿元，同比增长27%。记者从东莞市经贸局了解到，这些企业中，有像军杰酱品厂这类是自己打拼内销市场的代表，也有政府帮扶的试点企业。

琪胜鞋业有限公司被东莞市经贸局列为试点企业，由经贸局积极协助企业创名牌。其创名牌取得的成绩今天被经贸局列为宣传的典型。

在试点帮扶中，切实加强对企业的质量管理，使琪胜鞋业在遭受着原材料涨价、劳动成本上升、人民币升值、加工贸易及出口退税政策调整的多重难题情况下，仍保持了强劲的发展势头。

琪胜鞋业通过加强研发设计，成功设计出“华师傅”第二代“燕巢”系列产品，受到消费者欢迎，国内市场业务不但没有因为全球金融海啸的原因而减少反而有较大幅度的增加。

同时，该公司积极筹建国外鞋类产品研发中心，并组织企业高层远赴意大利、法国等先进制鞋企业考察，学习国外工厂的先进技术及先进设计理念，进行吸收消化再创新。

一边创新符合市场需求的产品出生迎合市场，一边积极拓展内销渠道，布局国内销售网络。这一年中，销售网点扩充由原计划的25个，增长到50个。该公司的男装皮鞋同时被评为2008年广东省名牌产品。

东莞市经贸局看来，1673亿元内销的业绩，是扩大试点范围，引导更多的企业开展技术改造和争创名牌结果，从而推进了东莞市产业结构调整和优化升级。

东莞掉头向内

扩大内销对促进东莞市加工贸易转型升级显得具有重要意义。为了推动内销更上层楼，一系列财政扶持政策应运而生。

东莞市日前召开的第十四届人民代表大会第四次会议上，东莞市财政局提出，针对企业当前面临的

困境，帮助企业渡过难关，将是东莞市二00九年财政预算支安排保障的重点。

记者注意到，东莞市于去年11月底印发的《东莞市创建名牌奖励实施办法》的通知明确提出：大力推动龙头企业开展创品牌、创名牌的“双创”活动，集中力量培育、扶持、保护和发展一批掌握核心技术、拥有自主知识产权的驰名、著名商标和名牌产品。对新获得“中国名牌产品”、“中国驰名商标”称号的企业，给予一次性100万元奖励；对新获得“商务部重点培育和发展的出口名牌”称号的企业，给予一次性50万元奖励；对新获得“广东省名牌产品”、“广东省著名商标”、“有机食品”称号的企业，给予一次性30万元奖励。

一系列推动政策，亦取得实效。截至目前，东莞市拥有的广东省著名商标达到164件，位居全省前列。

■地理纵深

四部委推保税中心促东莞转身

去年12月26日，海关总署、财政部、税务总局、外汇局批准设立东莞市保税物流中心，终于其成为首批获批的17家保税物流中心之一。

商务部研究院研究员白明表示，保税区是经国务院批准设立的、海关实施特殊监管的经济区域，是我国目前开放度和自由度最大的经济区域。其功能定位为“保税仓储、出口加工、转口贸易”三大功能。

“批准东莞建设保税物流中心的目的是很明确，就是在东莞进行出口转内销的试点”白明同时说，保税物流中心功能通常有保税仓储、国际物流配送、简单加工和增值服务、检验检测、进出口贸易和转口贸易、商品展示、物流信息处理、口岸、入物流中心出口退税等9项。

据测算，东莞保税物流中心落成，仅国货复进出口一项，就可以为企业节约物流成本30亿元。

过去东莞外销产品要转到内销，一般要通过香港保税区后再转回内地市场，整个过程耗时7天至10天，现在成立“物流保税区”只需要1天就可转至内销市场。东莞目前正计划在保税物流中心内建立国际商品分拨中心和跨国采购中心；成为东莞市加工制造业出口商品的集散中心；利用保税物流中心区位优势，开拓转口贸易市场。

东莞市保税物流中心计划分两期建设。首期面积为0.46平方公里，完成建设总共需要约8亿元，将建设国际配送区、集装箱处理区、国际采购区、中心——港口一体化物流区等四大核心业务设施。

东莞市台商投资企业协会秘书长赵维南介绍：“此前东莞已经在麻涌和寮步建了两个‘物流保税区’试点，现在政策允许了，肯定要扩大这个试点范围。”

■地理论见

以地头力开辟内销之路

“今天东莞企业开拓内销市场，更需要当年创业时的‘地头力’”。前国务院发展研究中心研究员、世行顾问、首钢发展研究院院长王育琨如是说。

王育琨所说的“地头力”，是指一种对现地现场现物现时找到现实解决问题的能力，一种在行动中开辟道路的能力。

王育琨表示，开拓内销市场，要考虑三个点，第一个点就是只能生产有市场需要的东西。第二条就是要自己创造出流动资金，在金融危机的时刻，你别指望着融资来了以后更好，其实融资有更大的风险，你一定要有自己创造流动资金的做法。第三条，就是不只是要用资本杠杆，更要起用人工杠杆，地头力原来的概念就是——山东农民头拱地解决问题的能力，把这个活儿干完，没有借口。好多企业家就总结他们的创业是几部曲，就是敢想、敢做、敢坚持，成了中国企业家前30年所构成的地头力的一个非常核心的东西。

在王育琨看来，企业由一个一个的业务现场组成，每一个业务现场都要寻求突破。在拓展内销市场的时候，一定是老板在第一线，一把手在一线解决这个现实的问题。这个一线可以是制造，可以是营销，可以是设计，可以是一次谈话，等等。

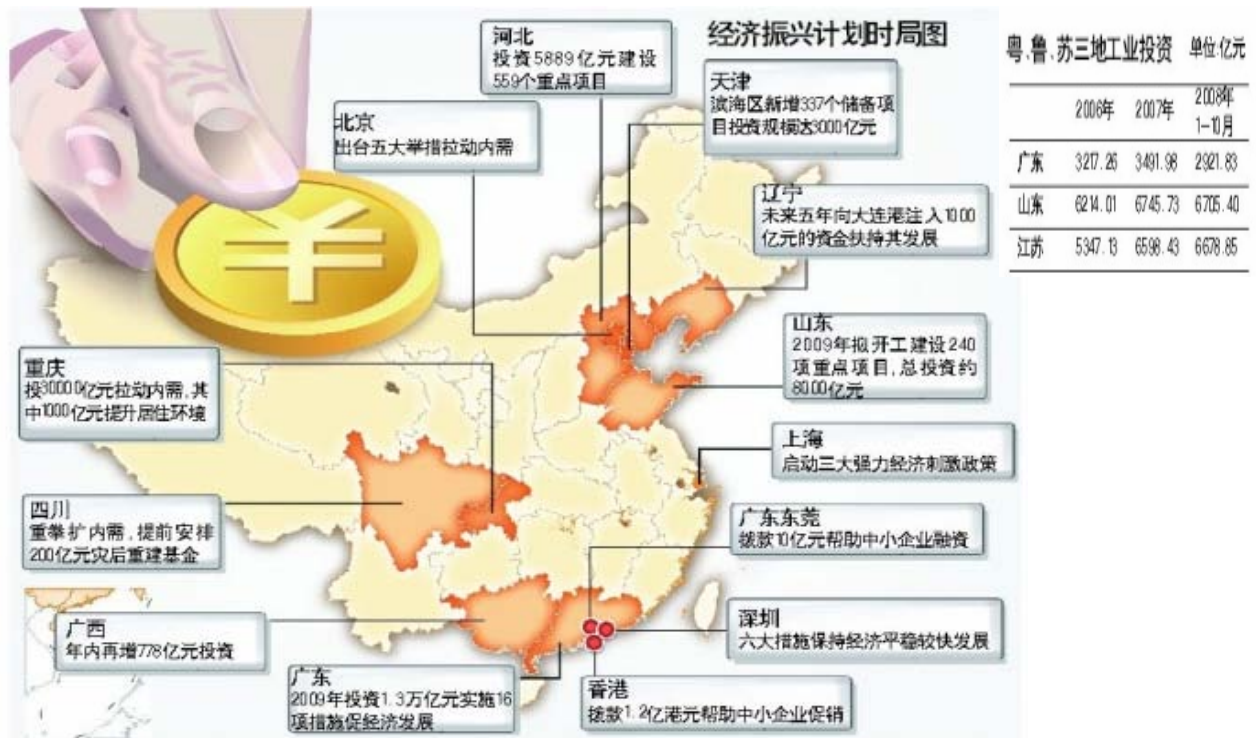
王育琨同时表示，企业在转到产品和成本这些最基本的层面来，恪守做好产品这个本真。

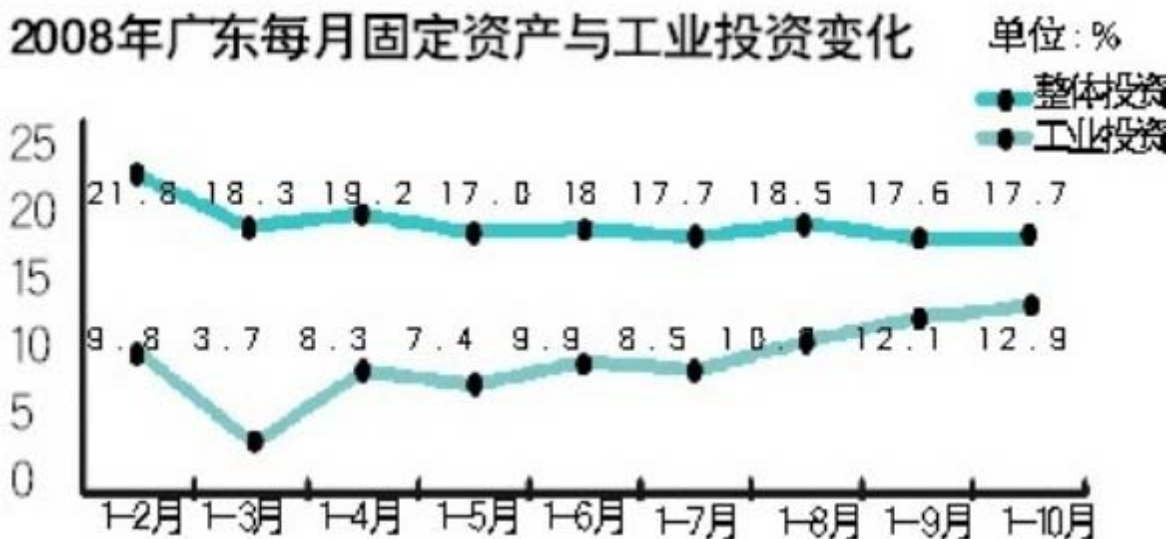
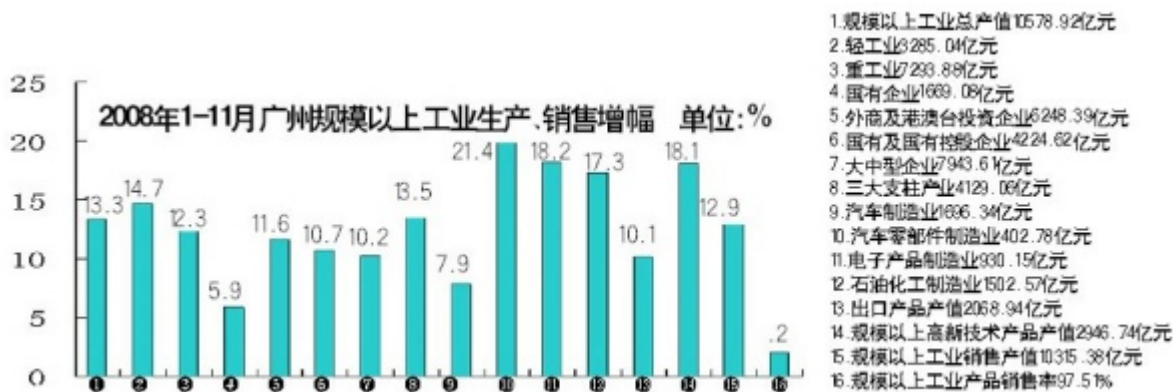
珠三角规划国家战略系列报道之八

工业投资只及苏、鲁一半 广东后来如何居上

制造业大跃进“三区演义” 广州提振十大产业

《南方都市报》2009-01-19





“要抓紧出台《关于加快建立现代产业体系的决定》及重点产业发展专项规划”，在14日闭幕的广州市委九届六次全会上市委书记朱小丹明确表示，这预示着未来重点产业政府的扶持力度加大。

据广州市发改委主任潘建国介绍，与国家的十大产业振兴规划遥相呼应，目前广州正在扎实推进钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息和能源等10个重点产业振兴规划的工作部署。广东省副省长佟星14日指出，要“制定区域内各有侧重的差别化产业政策”。从“广州制造”到“广州创造”，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》对广州的制造业提出了严格要求。

广州制造“三区演义”

截至2007年，广州制造业完成总产值9876亿元，比2003年翻了一番以上。2008年以来，虽然同样受出口不振、经济减速的严峻考验，但广州的工业发展尤其是先进制造业发展依然保持着平稳增长。

广州的各个区市，2008年也逆势而上。以花都为例，2008年1-11月份，花都汽车产业基地完成工业总产值486亿元，增长34%，占全区的45.6%，净增90亿元。

2008年，东风日产在行业将近60%的厂家出现负增长的情况下逆市飘红，全年生产整车35.4万辆，

增长29.28%，超额完成年计划，销售35万辆，增长28.91%。

增城方面，广州东部汽车产业基地稳步推进，拉动汽车零部件配套企业向汽车产业基地集中，发挥产业集群效应。使增城与黄埔、广州开发区形成了三点一线的广州东部汽车产业带，成为广州市三大汽车产业板块之一。2008年，拟引进生产性项目17个，总用地面积1638亩，预计达产后年产值约150亿元。目前，增城市已有汽车、摩托车及其零部件企业140多家。而迅速崛起的萝岗区去年GDP更是首次突破1000亿元大关。市委常委、广州开发区、萝岗区委书记薛晓峰表示，预计其GDP、工业总产值、进出口总值、一般预算收入、固定资产投资等主要经济指标增速都达到了20%以上，在全国54个国家级开发区中继续保持第一或名列前茅。目前广州开发区投资总额在1000万美元以上的项目有700多个，形成了电子信息、汽车、金属冶炼、生物、精细化工和食品饮料等6大支柱产业集群。

十大产业振兴计划

“预计2008年全市实现生产总值8200亿元以上，增长12%以上”，日前广州市委九届六次全会上透露。新的一年，正如朱小丹书记所说，我们面临的挑战前所未有，面临的机遇也前所未有。

2009年广州市要优先发展高端服务业，加快建设先进制造业基地，大力提高自主创新能力，率先建立现代产业体系。邬毅敏表示，广州将充分利用科技创新资源优势，坚持以“广州创造”提升“广州制造”，加快国家创新型城市建设步伐。要进一步强化产业发展影响力和带动力，与周边区域形成合理的产业级差优势，使广州始终处在产业发展链条的高端。广州要在原有的基础上，进一步布局建设好现代产业体系。

在市委九届六次全会上，市发展改革委主任潘建国透露，将编制和实施钢铁、汽车、船舶、石化、纺织、轻工、有色金属、装备制造、电子信息和能源等10个重点产业振兴规划。

10个重点产业振兴规划，正是危急之时的及时之策。在14日召开的国务院常务会议上，国务院审议并原则通过汽车产业和钢铁产业调整振兴规划。

在汽车等产业陷入低迷的时期，广州适时研究推出重点产业振兴规划，与国家的产业扶持政策一脉相承。作为产业政策的受益者，广州本田人士表示，随着汽车产业调整振兴规划的逐步落实，有利于汽车消费环境改善的利好政策也将陆续出台，因此，汽车市场保持平稳增长是可以期待的。

根据国家新的产业振兴部署和广东省实际，广东省目前也正抓紧制定装备、汽车、钢铁、石化、船舶等重点产业规划和轻纺、有色、电子、建材等十大产业振兴计划，并加快发展核电设备、风电设备、输变电重大设备、大型铸锻件、数控机床及系统、海洋工程设备等六个关键装备领域，培育发展精细化工、医药等产业。广东省副省长佟星强调，鼓励和支持中小企业围绕大型企业和重点项目发展配套工业，并根据各地区不同的产业特点，制定区域内各有侧重的差别化产业政策。

对照2005年，广东省政府正式发布的《广东省工业九大产业发展规划（2005-2010年）》，食品饮料行业已经明显被边缘化。

关键词：先进制造业

广州市委九届六次全会明确，要加快制定《关于加快建立现代产业体系的决定》及建立重大产业升级项目目标责任制，分级创建示范性产业园区，努力实现“促进提高自主创新能力、促进产业转型升级、促进建立现代产业体系，保持经济平稳较快发展”。

广州市发改委副主任张晓波日前对媒体表示，最近广州还有多个大项支柱产业的先进制造业项目正在推进，包括广汽与日野的重卡合资项目、广汽研发自主品牌汽车项目、广州本田发动机厂项目等。电子信息产业方面，广州将引进平板电视前端和集成电路生产线；船舶制造领域，番禺大岗的船舶装备制造基地将成为龙穴造船基地的重点配套项目。

根据规划，到2010年，广州汽车制造业总产值将达到3000亿元、高档数控机床产值超过50亿元、核电及其他发电设备产值超过250亿元。南部、东部和北部将形成3个先进制造业组团，从而使广州成为带动全省、辐射华南的先进制造业示范基地。

“十一五”时期，山东、江苏工业投资速度虽然放缓，但仍比广东高10-15个百分点左右，目前广东工业投资规模被山东、江苏远远抛在后面，只有两省的一半左右。从2006年开始至今，山东规模以上工业增加值超越广东。2007年，广东化学原料及化学制品制造业完成投资132.93亿元，比山东、江苏少469.84亿元和456.22亿元；2007年，广东钢铁行业投资额49.16亿元，分别比山东、江苏少16.76亿元、136.48亿元；2007年广东交通运输设备制造业完成投资176.35亿元，分别比山东和江苏少143.49亿元、262.60亿元；2007年，广东城镇通信设备计算机及其他电子设备制造业完成投资441.77亿元，比江苏少221亿元。

■地理纵深

“广州制造”：制造业最佳投资城市

日前，广州被亚洲制造业协会评为“2008中国制造业最佳投资城市”。去年全年，广州平均每2天就有一个投资超过1000万美元的大项目落户。截至目前，在广州投资的世界500强企业已达160个以上，涵盖汽车、船舶、装备制造等多个广州支柱产业。

“广州先进制造业的逆市而上，与广州近年来以大项目带动产业集聚优势有直接关系”，广州市发改委人士分析说。

广州已经不再“轻”了，从2000年开始，广州推动汽车产业，发展重化工业，加大产业规模，改变长期以来重工业相对落后的局面，推动了新一轮的工业发展。

广州机场、海港、公路、铁路网发达，为先进制造业引资提供了基础设施优势；绝大部分投资可以在区一级政府办理立项，为发展先进制造业提供了政策保障；全市第三产业比重接近六成，金融业、物流业、信息服务业等生产型服务业为先进制造业提供了良好的产业配套环境。

10大重点产业振兴规划的出台无疑给这个冬日增添一抹亮色，有形之手支持着企业度过寒冬。副省

长佟星就指出，要着力提高自主创新能力，推进“广东制造”向“广东创造”转变；加快发展生产性服务业，推进服务业与制造业相配套；提升信息化应用水平，推进工业化与信息化相融合。

在一系列振兴政策的激励下，最新数据显示，2008年，广州市规模以上电子信息制造业实现产值1023亿元，同比增长17.7%，实现了逆势增长，扭转了前两年低速徘徊的局面。产值规模超过100亿元、10亿元的电子信息制造企业数分别达3家和20家，一些企业保持强劲发展势头，逐渐打出了广州品牌。

珠三角规划国家战略系列报道之九

香港智库支招珠三角“先行先试”：

联手开设期货交易所, 黄金30年寄望三大增长极

《南方都市报》2009-01-12

指标	城市	港-深		广-佛		澳-珠		总计
		香港	深圳	广州	佛山	澳门	珠海	
GDP(亿)		14810	5814	6074	2928	1116	748	31490
存款余额(亿)		47870	10616	13351	4464	1612	1149	79062
贷款余额(亿)		19829	8354	8669	2420	493	527	40292
居民储蓄存款余额(亿)		13654	3745	5561	2667	441	540	26608
社会消费品零售额(亿)		2206	1671	2183	776	104	256	7196
外贸出口总额(亿美元)		3165	1360	324	211	26	148	5234
实际利用外资(亿美元)		429	33	29	11	16	8	526

来源：《广东省统计年鉴(2007)》、《港澳经济年鉴(2007)》

珠三角中心城市经济总量

0	10616	13351	4464	1612	1149	79062
9	8354	8669	2420	493	527	40292
4	3745	5561	2667	441	540	26608
i	1671	2183	776	104	256	7196
	1360	324	211	26	148	5234
	33	29	11	16	8	526

《港澳经济年鉴(2007)》



30年前,广东是全国的试验田;2008年底,在危险与机遇并存的金融海啸面前,将珠三角的发展上升到国家战略的高度,广东再次获得“先行先试”的契机。

在日前闭幕的省委十届四次全会上,省委书记汪洋将《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》比作“尚方宝剑”。他说,“中央给了我们先行先试的权力,会不会用,能不能试,敢不敢闯,就看我们的了。”

不少观点被《纲要》采纳的香港智经研究中心提出,珠三角必须打造“港深”、“广佛”、“澳珠”三个增长极,未来30年是粤港经济整合的黄金时期。目前,粤港澳经济体已经成为亚洲第四大经济体。

“先行先试”定调粤港合作 专家建言两地联手开设期货交易所

经过30年的高速发展,广东再次站在历史的十字路口:产业转移还是放缓升级?外源型经济还是内源型发展?在国家的战略层面上,广东这个占据全国八分之一的经济体,何去何从并没有一个特别明确的发展规划。

2008年下半年,金融海啸席卷而来,最先冲击的就是广东这个外贸依存度高达150%的出口大省,商

务部、国家发改委，甚至温家宝总理，开始了对广东的密集调研。

在这样的大背景下，2008年7月温家宝总理视察广东期间，同意了广东制定《珠三角地区改革开放规划纲要》的请求，当时的新闻通稿这样评价：为我们将解放思想学习讨论活动成果上升为国家发展战略创造了条件。

《纲要》明确指出，赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权；深化改革先行区；继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革，在重要领域和关键环节率先取得突破。

近年来，广东很多设想都难以获得中央政策的倾斜，而上海、天津、重庆等地却屡屡得益于“先行先试”的政策支持。这份纲要对广东继续“先行先试”的肯定，无疑给广东未来获得中央的政策支持埋下了伏笔。

原香港驻粤办主任梁百忍在其退休前接受本报采访时就表示，“先行先试”，这四个字对粤港澳的发展极其重要，意味着中央对粤港澳发展的支持。

很多新的项目和设想由其启动，敢闯敢干的“特区精神”再次让人沸腾。中山大学教授林江设想，粤港可不可以联手开设商品期货交易所？一个是石油期货，一个是大米期货，这两种都是广东需求最大，而香港具有服务基础的。甚至成立广州期盼多年的期货交易所。如果做得好的话，对于大宗商品的定价会产生很好的作用。

广东二次腾飞获机遇 打造粤港澳都市圈迎来黄金30年

在这重要的历史关口，广东再次获得了第二次腾飞的机会，包括广东省社科院院长梁桂全在内的不少学者这样评价。

记者也注意到，“从国家战略全局”来考虑珠三角的问题，改变了此前将珠三角仅视为一个地区的发展思路。

“如果把粤港澳三地作为一个经济体，它的经济总量在亚洲地区排在日本、韩国和印度之后，是第四大经济体”，国家发改委副主任杜鹰在《纲要》发布会上的回答显然经过一番计算，将粤港澳视为一个经济体，这一观察维度在官方极为罕见。

而《纲要》更明确提出，到2020年，形成粤港澳三地分工合作、优势互补，全球最具核心竞争力的大都市圈之一。

早在2008年1月5日，省委书记汪洋在接见香港特首曾荫权时指出，香港与广东的合作面对国际竞争，双方要以全球视野进行思考，将两地视为经济整体，放入全球经济分工体系去考虑，共同谋取最大的利益。

《纲要》发布之后，要求我们用更广阔的视角去看待粤港澳经济体的发展。在香港智经研究中心看来，从现在开始的一个30年，是加速粤港经济整合、打造“世界级珠三角都会区”的黄金时期。

智经提出构建“港深”、“广佛”、“澳珠”三个增长极的概念。香港与深圳的进一步融合，一方面可以增强香港的经济实力，成为与纽约、东京、伦敦相媲美的世界级都会圈的核心城市，另一方面可以使深圳成为香港向珠江东岸功能发挥的必要过渡和补充，进一步扩大香港的辐射范围。

而基于经济总量和产业链条的内在需求，珠三角都会区另一个中心城市广州与佛山将逐步实现一体化，发展成为带动都会区内源型经济发展的另一个重要发展极。

此外，随着港珠澳大桥的开工建设以及其它跨境基础设施的进一步完善，珠海和澳门将逐步成为第三个发展极。

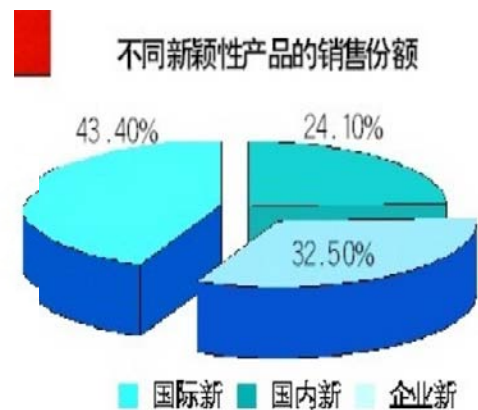
珠三角规划国家战略系列报道之十

问题:制造能力与创意产业结盟意味着什么

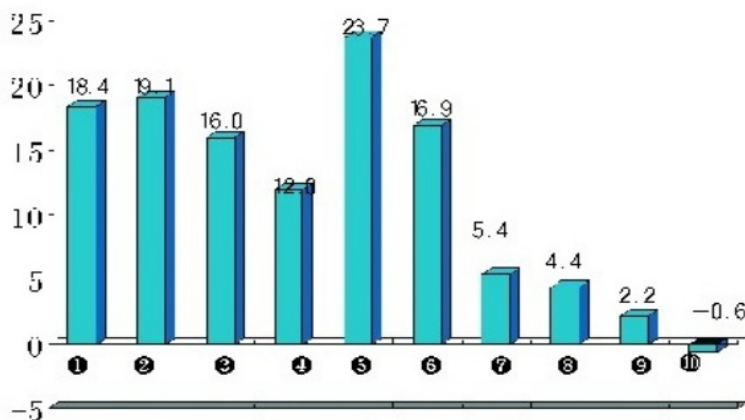
案例:且看顺德变身“创意之谷”6千万撬动500亿

《南方都市报》2009年1月21日

- | | |
|-----------------|---------------|
| 1.全社会工业总产值 | 7 财政总收入(全口径) |
| 2.其中:规模以上企业工业产值 | 8.金融机构人民币贷款余额 |
| 3.规模以上企业工业增加值 | 9 全社会用电量 |
| 4.全社会固定资产投资 | 10.其中:工业用电 |
| 5.社会消费品零售总额 | |
| 6.税收合计 | |



2008年1-11月顺德主要经济指标变化



在调查的全省8962家规模以上企业中，大中型企业5252家，小型企业3710家，在被调查企业中，有技术创新活动的企业4244家，占47.4%，从创新类型来看，实现产品创新的企业占全部企业的41.4%，实现工艺创新的企业占全部企业的41.0%；兼有产品创新和工艺创新的企业占调查企业的35.8%，分行业来看，制造业开展创新活动的企业比例最高，创新活动最为活跃。在调查企业中，制造业有48.1%的企业开展了技术创新活动，采矿业的这一比例为19.1%，电力、燃气及水的生产和供应比例为31.5%。按地区分组来看，粤东地区创新比例高于珠三角，珠三角地区企业数占全部调查企业数的83.9%，而粤东地区的这一比例则为55.7%，高了8个百分点。粤西地区和粤北地区企业开展创新活动的比例相对较低，分别为39.5%和40.0%。（广调）

上周六，全国首个国家级工业设计及创意产业基地落户佛山市顺德区。在国务院刚刚批准《珠三角发展规划纲要》之际，该基地的落成，传递出一个强烈的信号：改革开放的“先行者”顺德欲借力创意产业，实现产业转型，从而推动“顺德制造”向“顺德创造”转型，对广佛都市圈和整个珠三角未来的制造业升级和科学发展提供有力的支持。

几十年来，全球的消费电子业都转向了以工业设计为趋动的模式，技术可以买来，服务和制造都可以外包，但唯独设计成了做品牌的消费电子商最核心的部门。即使如今金融危机席卷全球，包括摩托罗拉，三星，索尼等大公司也没有砍掉设计中心。

大公司主导着产业风向，如今创意产业被公认的“黄金产业”，从区域经济的视角看，强大的制造能力与创意产业结盟意味着什么？上世纪80~90年代的日本制造和90年代以来的台湾制造，无不是制造+创意的双重推力的结果。

创意基地落户顺德

为什么全国首家国家级工业设计创意园区会落户佛山市顺德区？“首先佛山已经有雄厚的制造业产业基础，这种基础决定着佛山企业的工业设计需求很迫切，且地处顺德门户、佛山腹心和广州近郊，区位优势明显，这是落户佛山顺德区的主要原因。”佛山市经委主抓创意产业的彭先生向记者解释。

市场需求有多旺盛？“顺德北滘是机电产业集群中心，诞生了不少国内国际家电名牌，过去都是厂里自己组建设计部门，要么是国外香港澳门买现成的产品设计方案，或者请人过来，成本很高，也没有在产业集群中形成规模优势”

“以前佛山是制造业强市，如今创意产业是我们产业升级优化的主要路径”，佛山顺德历来都勇于喝“头啖汤”。在全球金融危机和中国经济增长放缓的大环境下，广东制造的产业转型和升级已经成为一个重大课题。经过积极申请，去年8月，国家工业设计与创意产业（顺德）基地获得了国家知识产权局的正式批准，这是国家知识产权局批准建设的国内首个以国家工业设计与创意产业基地命名的国家级工业设计基地，并被列入了国家工业设计与创意产业企业集群知识产权战略试点。

“顺德有条件成为中国的‘创意之谷’，国家知识产权局将全力以赴进行支持。”国家知识产权局副局长张勤对此园区寄予厚望。

佛山市委常委、顺德区委书记刘海也指出，基地的落户是“顺德制造”迈向“顺德创造”的关键一步。

创意之谷：6千万撬动500亿

广州美术学院设计学院院长童慧明教授告诉记者，工业设计及创意产业必须要靠近制造业，以制造业为根基。

据介绍，香港一直意欲发展创意产业，但由于制造业不强，所以做工业设计及创意产业优势不大。相比香港，顺德等珠三角城市有着强大的制造业。任何行业的产业链，除了加工制造，还有六大环节：产品设计、原料采购、物流运输、订单处理、批发经营、终端零售，产品设计（创意产业）等在产业链中的价值和创收能力，甚至比加工制造环节还要高。而此前广东制造将主要精力放在附加值低、浪费资源、破坏环境的加工制造环节。“广东制造要提升竞争力，必须在包括工业设计在内的后六个环节发力。”

这几年来，全国各地的创意产业园区虚火旺盛，尽管打出创意牌，最终也就沦为地产商眼里的肥肉。

“创意产业是一条生态链条，必须环环相扣，而且这个产业的本质还是人”，所以在获批之后，顺德迅速投入6000万元启动相关项目，并得到了来自香港、深圳、广州、北京等地著名设计公司的积极响应，目前已有深圳嘉兰图等5家创意企业以及清华大学美术学院工业设计系等6家高校进驻。其间佛山顺德经委科技局等相关主管还多次到长三角考察。从创意基地的目标可以看到它的雄心：争取在1到2年内，引进较大规模的、专业的工业设计机构50家以上，实现产值超过5亿元；中长期目标是在3到5年内，扩展工业设计产业规模，不断完善产业链，发展成为一个支撑北滘镇经济增长的新兴产业，产业规模达到10亿元以上，由此撬动经济效益估计可高达500多亿元。

“顺德工业基础强，但创意产业弱，因为靠近广深，香港，与这些地区争夺创意人才地缘优势不明显，所以顺德就通过一系列的组合拳来吸引人才，除了高薪还解决人才的后顾之忧和美化环境等一系列工作。

童慧明的发现

“顺德的这个工业设计创意产业园区只是一个开端，之后我们佛山会把各个产业集群的创意产业发展起来，比如内衣业，不锈钢业，工业设计业，甚至生态旅游”。

从2006年夏天开始，香港理工大学设计学院与广州美术学院组织了“珠江三角洲中小企业设计创新能力研究”联合课题组，对珠三角制造业中心地区进行了广泛调查。广州美院童慧明教授告诉记者，调查发现，包括顺德在内的珠三角制造业正在经历着由传统单纯的OEM模式跨入到OEM、ODM、OBM并存的新时期，设计的创新意识正在觉醒。全国首个国家工业设计与创意产业基地落户顺德，政府的引导作用可以和民间的力量产生合力，从而提升顺德乃至珠三角制造业的档次。

顺德区政协委员、顺德广告协会副会长梁志明认为，顺德的文化底蕴、工业经济发展、毗邻港澳的

区位优势等对发展创意产业提供了基础。“顺德的传统产业发展已经很不错了，目前仅仅是通过科技提升传统产业是不够的，完全可以通过创意来提升传统产业的附加值、效益。”

■地理纵深

工业设计成就台湾制造

现在企业靠价格竞争，明天将靠质量竞争，未来靠设计竞争——这是美国哈佛大学教授海斯30年前的预言。今天，全球无数企业的发展事实为这一预言提供了有力证据。

中国台湾是全球最重要的3C产品制造与研发中心，也是台湾制造的核心竞争力所在。上世纪80年代末到90年代中后期，我国的台湾地区一直被西方国家称为“仿冒王国”，但自90年代末以来，以明基、华硕、宏基、广达等为代表的3C厂商，开始专注于自身产品的设计，迅速提升了台湾制造的产品档次，不少企业如明基(BenQ)甚至借助工业设计发展成全球有影响力的品牌(前两年明基收购飞利浦手机受挫，影响力减弱，但这与工业设计无关)，而广达通过ODM(原始产品设计制造商)的方式实现了100亿美元的年销售目标。据悉，台湾企业目前普遍对ODM市场抱有极大的信心，而据相关数据统计，到2010年，台湾ODM整体市场规模将达到1010亿美元。

■地理论见

“广东创造”还有六大问题

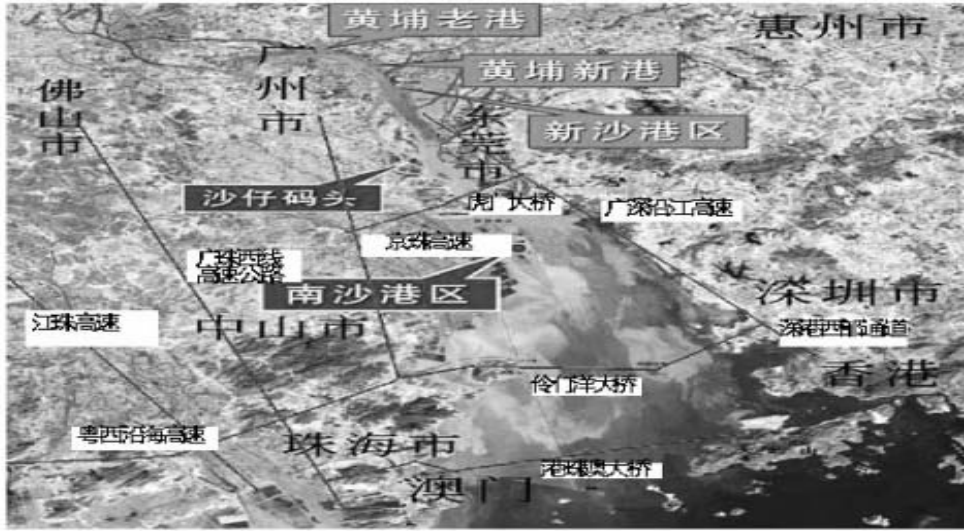
根据广东省统计局近期对广东本地8962家规模以上企业的调查发现：大中型企业创新活跃度有待提高。全国有58.2%的大中型企业有技术创新活动，而广东省的比例只有49.7%，在全国仅排24位；创新人才缺乏。广东省工业企业从业人员中本科及以上学历的比例仅为6.6%，企业家中学历为专科及以下的也有近一半；创新资金来源单一。在企业创新的资金来源中，大部分是企业自有资金，占创新费用的84.5%，而其他市场资金比例很小；技术交流不够活跃。在创新研发中，调查企业研发主体为本企业或企业集团的占84.3%，与外企业、高校和科研院所等合作很少。创新经费投入比例不高。调查企业中，内部R&D支出占主营业务收入比例仅为0.8%，从企业的长远发展看，这一比例显然不高。低水平的R&D投入强度使得企业无力进行核心技术研究，对企业竞争力的提高很不利；激励机制和创新政策有待改善。调查显示，多数企业采取的是短期激励措施，如工资、奖金等，而长效的激励措施(期权、股权等)等相对缺乏。

珠三角规划国家战略系列报道之十一

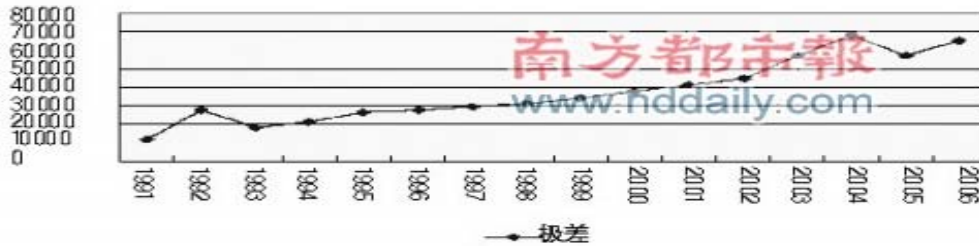
四个难以为继 考验深圳:腹地安在 一桥飞架东西对接中山:两翼可期

《南方都市报》2009-01-22

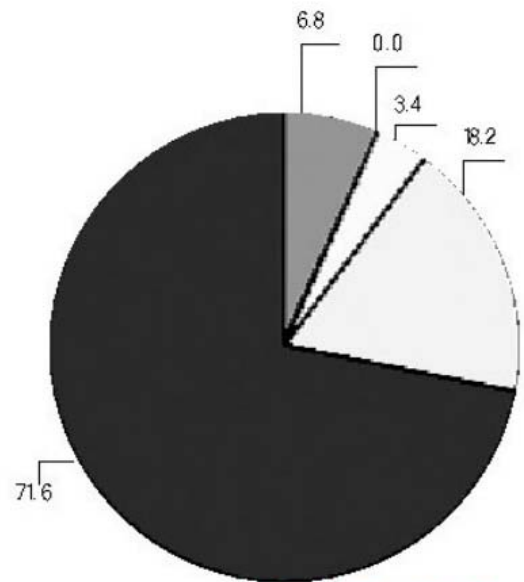
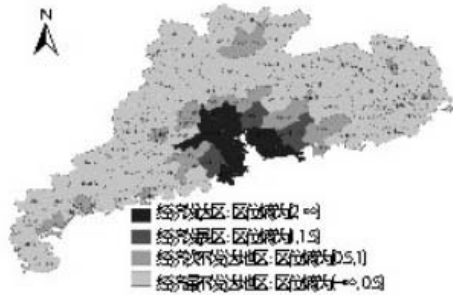
深圳中山跨江通道地理位置图



1991-2006年广东省区域人均GDP极差变化图



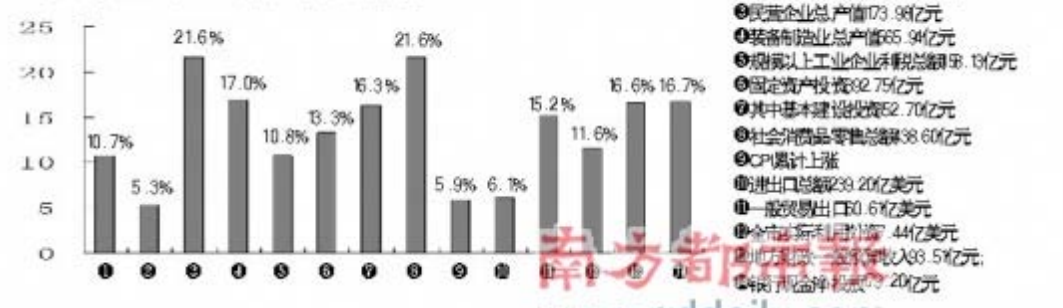
2006年区位熵等级图



广东省区域空间整合图



中山市2008年1-11月份主要经济数据



珠江三角洲东西两岸被珠江水系分割，严重制约了珠三角的协同发展。在虎门大桥这一通道之外，连接珠三角东西岸将出现第二通道，即深圳—中山跨江通道。

2009年港珠澳大桥或将动工建设，而近日国家发改委公布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（以下简称《纲要》）提出，将推进莲塘/香园围口岸、东部跨境高速公路、深圳—中山跨江通道等重大基础设施规划与建设。虽然只有寥寥数语，但“深圳—中山跨江通道”的提法正式进入了国家决策的范畴，这意味着深圳梦寐以求的连通珠江口东西岸的构想将会成为现实。

深中大桥一旦通车，大桥另一侧的中山将成为深圳的经济腹地：深圳的发展可以更多依靠中山的供给，而制造业基础优秀、服务业不发达的中山将借助深圳中心窗口的作用实现新的发展。深远意义则不局限于两地，通道有利于珠江东西岸乃至粤东粤西间的产业梯度转移与经济要素融合，并促进珠江东西岸经济辐射到广东周边省市。

深-中大桥浮出水面

深圳—中山跨江通道目前还未正式命名，此前也被称为“深中跨海大桥”、“深中大桥”。

《广东省高速公路网规划（2004—2030）》上，一条细细的虚线连在了中山和深圳之间，深中跨海大桥本身就是广东省中长期规划中沿海高速公路的重要连接线。

为让路港珠澳大桥顺利动工，深圳—中山跨江通道一直比较低调。但是由于港珠澳大桥这个跨越25年的梦想，久拖不决，2006年开始，原本由于让路于港珠澳大桥而沉寂数年的深中大桥工程，数次被深圳人大、政协代表提出。

2006年3月20日，致公党深圳市委向深圳市政协四届二次会议递交了《关于尽快推动深圳-中山大桥建设，确立深圳珠三角区域战略定位的建议》的提案，要求“尽快修建深中跨海大桥”。

港珠澳大桥明确采用不连接深圳的单Y方案后，因为担心深圳被边缘化，筹建“深中大桥”的呼声又强大起来。去年深圳“两会”期间，深圳人大、政协委员纷纷提出建议，希望加快深中大桥的立项工作。

深圳—中山跨江通道另一头的中山更是迫切。中山市市长李启红在去年全国“两会”期间公开表示，

中山已经考虑建设珠三角东西岸另一条通道——深中大桥，呼吁加快深中大桥的立项工作。

港珠澳大桥开工迫在眉睫，金融海啸爆发后国家强调加大投资拉动内需，这种背景下，深圳—中山跨江通道正式进入了国家决策的范畴。

“此前有不少人反对深圳—中山跨江通道建设，原因是担心会影响到港珠澳大桥的立项与开工，香港已经有研究机构测算港珠澳大桥耗资巨大，回收投资周期很长，单纯从商业上看不是个值得投资的项目。”深圳网络评论员金心异接受采访时说。在港珠澳大桥明确今年可以动工后，深圳—中山跨江通道正式进入国家决策的范畴恰合时宜。

“深中大桥的造价远小于港珠澳大桥，建设周期短，在金融海啸的背景下，深中大桥在短期内可以实现更大的价值。”中国（深圳）综合开发研究院刘鲁鱼博士接受采访时说。

三套建设方案已报省府

深圳—中山跨江通道将是怎样的一个通道？在深圳、中山两地的落脚点在哪里？目前究竟进展如何？

去年，中山市市长李启红表示，中山方面的设想是：这条通道从中山开始，经过南沙，跨过珠江口，然后到深圳，投入预计80亿元，中山希望能够就项目尽快地调研。“港珠澳大桥主要是连接港珠澳，深中大桥则主要连接珠三角的东西两岸，两者的功能不同，不存在竞争。深中大桥的建设对珠三角东西两岸的发展将和港珠澳大桥形成互补。”李启红说。

中山市交通局有关负责人表示，对于深中大桥的建设，中山市早已将其列入了《中山市干线公路网规划》（2004~2020）。从这个规划的《中山市区域交通联系图》中，记者发现，在中山临近南沙港的位置，规划了一条同虎门大桥近乎平行的桥梁，同深圳直接相连，而在中山市近期交通建设安排中，也有将中江高速向南沙港方向延伸，以接驳深中大桥的安排。

依据深圳市2004年6月编制完成的《深圳市建设铁路枢纽城市发展战略》，深圳-中山过江隧道将在深圳机场附近选择适当地点。经综合比较，研究报告初步提出了采用公铁合建的隧道过江方案，即：深圳至中山过江通道采用公铁隧道同址分建方案，公路线路总长46公里，其中公路隧道长18公里；铁路线路总长96公里，其中铁路隧道长18公里。

今年1月15日，中山市市长李启红透露，包括深中大桥在内的深中通道项目，三套建设方案已上报广东省有关部门，正在进行可行性论证，可能很快定案并着手建设。“我个人较中意取道马鞍岛的路线。”李启红说。

去年深圳“两会”期间的一份提案介绍，深中大桥若是铁路公路两用桥，概算投资在人民币60亿—100亿元左右，即便两桥分建，总投资也不会超过150亿元。距离港珠澳大桥约40—50公里，通过费用将低于港珠澳大桥。港珠澳大桥，主桥长34公里，预计投资额将高达人民币600亿元。

两翼突破，三大意义

从深圳的发展来看，深中大桥建设的意义重大。“经济腹地是城市最为重要的经济和社会资源。面临‘四个难以为继’（1980年深圳经济特区初建时，当地人口只有六十多万；二十五年后的今天，在深圳的土地上工作和生活的人已经有一千多万。深圳市的政府官员预计，地少人多的矛盾如果不能解决，深圳经济的持续健康增长将难以为继。其它还有土地、空间有限难以为继；能源、水资源短缺难以为继；环境承载力严重透支难以为继。）严峻挑战的深圳，急需调整产业结构，大力发展服务业，但是，发展服务业的前提是必须拥有服务对象也就是深圳城市能够辐射的经济腹地。深圳南有自由港香港，北有商业重镇广州，只能向东西两翼寻求突破。建设深中大桥，向东寻求深圳服务业的市场，是十分迫切的。”刘鲁鱼说。

刘鲁鱼表示，据初步估算，深中大桥直接涉及的深圳、中山、珠海2006年常住人口1200万人、地区生产总值7600亿元、人均地区生产总值63900元。

深圳党校副校长谭刚接受采访时表示，深圳—中山跨江通道有三个意义，首先是连接深圳中山，制造业基础优秀、服务业不发达的中山将借助深圳中心窗口的作用实现新的发展。第二个层面还可以将珠江东西岸直接连接起来，“珠江东岸的深圳、东莞经济相对发达，以高新科技产业为主，西岸的中山、顺德等市是灯饰、陶瓷、服装等专业生产镇，东西岸不仅有产业梯度转移作用，也有产业互补作用，金融危机背景下，将刺激经济元素和消费东西岸跨江融通”。第三，深圳—中山跨江通道的建成，也减少了粤东粤西间的交通距离，该通道还预留接口与沿海高速接轨，将使得珠江东西岸经济辐射到我国东南沿海。

■ 地理论见

以深-中通道推进泛珠产业梯度转移

《纲要》提出，要优化珠江三角洲地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠江三角洲地区区域经济一体化，带动环珠江三角洲地区加快发展，形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。

具体策略是：以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区，要优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平；以珠海市为核心，以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区，要提高产业和人口集聚能力，增强要素集聚和生产服务功能，优化城镇体系和产业布局。

中山市市长李启红表示，广东有意借深中通道项目打造珠三角新产业带。她指出，深中通道的建设将有利于推进珠江口东西岸的战略合作，利用珠江口东岸相对较强的产业实力，形成“深港和东莞，经中山、江门到粤西”的产业辐射黄金走廊。

深圳综合开发研究院博士刘鲁鱼表示，如深中大桥从机荷高速出到横门岛落，跨度约为23公里。西部沿海高速预留了珠海到深圳的海上陆路通道，深中大桥可能比港珠澳大桥更快落成，加上深汕高速，

广东沿海各市可形成沿海大交通的格局，将大大改善珠西地区交通地位，促进珠江口形成环形城市群。

“深圳—中山跨江通道、港珠澳大桥、虎门大桥等跨市设施的建设，有利于珠三角地区以及环珠三角地区产业梯度转移。跨市交通设施的建成，有利于引导形成梯度发展、分工合理的多层次产业群和优势互补、互利共赢的产业协作体系，将对珠三角、‘环珠三角’乃至‘泛珠三角’区域的经济的发展产生重大影响。”深圳党校副校长谭刚说。

珠三角规划国家战略系列报道之十二

有形之手拍板,粤港各就各位 港府有话要说

《南方都市报》2009-01-21

《珠三角地区改革发展规划纲要》(以下简称《纲要》)重磅出台,香港却喜中带忧。喜的是,《纲要》提出了大珠三角整合的规划及未来蓝图,肯定并支持香港作为国际金融中心地位。忧的是,在大珠三角框架下,香港究竟扮演什么样的角色?其物流中心、服务业领先的地位能否保持?

这焦灼从去年以来,就在相当部分香港人心头萦绕不去。从港府对《纲要》的回应中,也可管窥无遗。其多次强调,希望在与珠三角地区紧密协作的同时明确分工、合理布局,以保持香港的种种地位。

到底该如何分工?又或者该不该分工?分析人士表示,在产业发展上,政府不可能“分猪肉”,应由市场自然发展演变。香港部分经济大腕亦指出,大珠三角整合过程中,香港不必如此忧虑其地位,各城市完全可以发扬各自的特色优势,共同发展。





《纲要》定调，港府有话要说

香港的忧虑由来久矣。

前年开始，内地颁布新劳动法，生产成本随CPI上升，出口退税优惠减免，一直依赖低成本、高优惠的珠三角港企利润骤降，遭遇转型升级的阵痛。那时，香港舆论乃至政府就开始担心，港企的危机会引发香港工业的危机，并影响香港服务业。因为众多的珠三角港企注册纳税均在香港，并是香港服务企业的客户。

去年一场席卷全球的金融海啸，让港企处境更为艰难，订单急剧减少、信贷紧缩，大批工厂停产或倒闭。

面对上述连串危机，香港从民间到官方均忧虑不已。香港特首曾荫权在2009年施政报告中指出，香港所遭遇的形势之严峻，远超1997年金融危机，并预料今年香港经济出现衰退。在严峻形势下，依靠祖国、加速融入珠三角，成为香港经济复苏的指望。曾荫权的2009施政报告以及随后赴京述职等也充分表明了这一点。

但另一方面，在融入大珠三角的时候，香港始终关注自身的角色和地位。去年11月，香港策略发展委员会专门做了一份关于香港未来发展机遇的研究报告，报告提出，香港除与珠三角整合外，还要时时关注在国家发展战略以及两岸三地的地位和角色。

1月8日，《珠三角地区改革发展规划纲要》公布。当天19时42分，港府发出了对《纲要》的回应。回应开头便欢迎《纲要》肯定香港作为金融中心的地位和支持，紧接着指出了目前“最重要”的三项工作，强调分工协作，确保香港的物流中心地位，强化金融中心地位。

在《纲要》框架下，除推进香港服务业在珠三角和广东的进一步发展外，香港提出与珠三角地区紧密协作，确保在发展港口和机场方面能够明确分工，布局合理，优势互补，以保持香港作为亚洲区内重要港口和民航中心地位。同时，强调继续发挥香港作为国际金融中心的角色和作用。

重申“粤港双方若能在《纲要》的框架下进一步明确分工，优势互补，必能产生更大的协同效应，创造多赢局面。”

香港为何忧虑？

就物流来说，香港官方数据显示，香港在2007年处理的内地货柜货物中，约有74%属广东省的货物。此外，2006年，香港国际机场共处理360万公吨空运货物，当中约70%属内地珠三角区的货物。

香港工业总会副主席刘展灏提到，随着内地港口建设以及物流业的飞速发展，越来越多的港企选择直接从内地进出货，既省时又省钱，而不再取道香港。广州白云机场、深圳宝安机场、珠海机场以及深圳盐田港、广州南沙港、湛江港等陆续建成或升级，通关手续也日益快捷便利，物流量增长迅猛。2007年，香港货柜吞吐量排名全球第三，深圳紧跟其后排名第四。

不仅如此，金融海啸更给香港物流带来几乎致命的打击。香港贸发局便预测香港今年出口将出现负增长，出口总值料将下降6%，是香港出口自2001年以来首次出现负增长。

在此严峻情形下，香港对于内地的物流发展心存忌惮。刘展灏透露，不少香港物流企业对前景悲观。这些企业扎根香港，为在珠三角的生产型港企办理报关、运输等一系列流程。如今，生意逐渐被内地物流企业抢去。将要建成的港珠澳大桥，成为他们的指望，认为该桥缩短香港与珠三角的距离后，可降低两地的物流成本，从而增多货物经由香港运输的机会。但是，内地物流业参与分蛋糕的趋势，似乎已无法改变。

也正因此，香港物流企业已开始积极转型，从香港进入内地，无疑将反过来进一步促进内地物流业的发展。香港大昌行集团副主席兼执行董事朱汉辉告诉本报，将经营重点从香港转移到内地尤其珠三角，已成为该公司紧迫且长远的发展战略。为此，不惜投入巨大的财力物力，在内地开拓渠道。

服务业也有类似情形。内地一贯的看法是CEPA将为香港服务业的发展提供更大的市场，但在香港一些人看来，这同时意味着服务业向外转移甚至流失。

去年9月22日，在粤港联合召开的CEPA补充协议宣讲会上，一位香港医学教授就向本报表示，担心CEPA所推动的香港服务业进入广东，会造成香港本地专业人才流失。以医学为例，他强调，香港为培养一个医生投入了许多金钱，培养出来后应该为香港纳税人服务，而不是让人才流到别处。

除专业人才外，香港服务企业向内地发展，在一些人看来，便如同30年前香港工业向珠三角转移一般，可能造成空洞化。不仅如此，跟之前较为低端的香港工业转移相比，如今转移的服务业相对高端，更具有知识含量。

据香港官方数据，已经发出超过2000张《香港服务提供者证明书》，获发证明书的香港服务企业可以善用CEPA的优惠到内地投资有关服务行业，其中约40%投资广东。

刘展灏分析，香港的服务业逐渐进入广东，香港的服务业地位可能被削弱。为此，他呼吁两地应协调分工，把服务业也细分高中低端或者细分类别，再着力发展分到的那部分，同时衔接协调。

此外，面对珠三角各城市发展金融的雄心，香港也开始担心亚洲金融中心的位置。深圳有深交所，东莞松山湖、佛山南海计划大搞金融，广州也开始投入发展金融业，远处上海金融正蓬勃兴盛，“诸位要警惕，金融中心的位子说不定哪天就没了！”去年12月4日，在“香港纪念国家改革开放30周年”论坛上，香港恒隆地产董事长陈启宗直言不讳地表达了相当一部分香港人的危机感。

刘展灏向本报表达了他的忧虑。“珠三角各城市都做金融、做物流、做服务，那我们香港的金融中心和物流中心地位怎么保持、服务业怎么发展？我们很怕恶性竞争。”

香港于是一再强调分工合作。如前所述，港府回应明确表达了这一愿望，刘展灏所代表的香港工总会也表示，希望粤港双方共建大珠三角前，能“先坐下来协商好，明确你做什么我做什么”，避免恶性竞争。

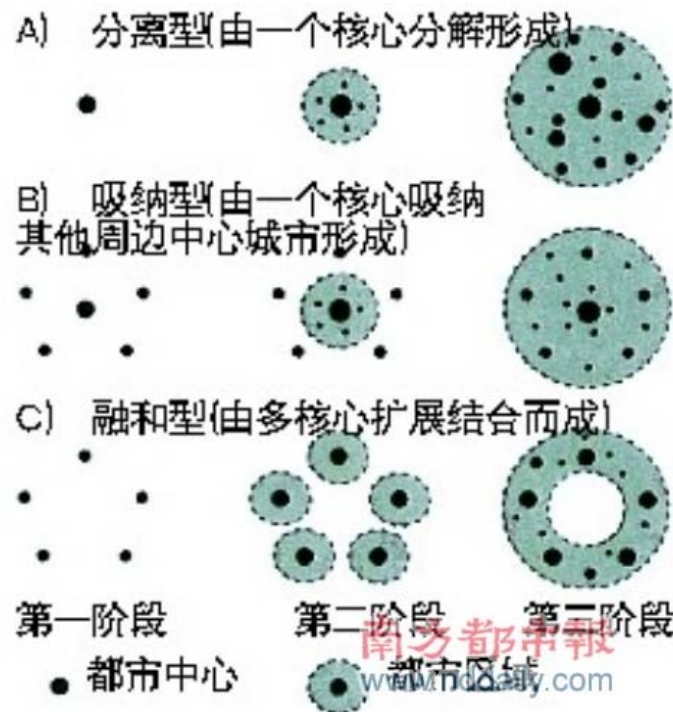
珠三角规划国家战略系列报道之十三

发改委抛出新论点,广东优势再发现:

珠三角已是全球第三大都市圈, 第四大经济体

南方都市报 2009年2月9日





▲ 多核心都会区的不同发展路径

✦ 珠三角都会区的经济构成

指标/都会市区	东岸都市区	中部都市区	西岸都市区	珠三角都会区
面积(平方公里)	1451	1530	13057	4298
常住人口(万人)	2609	1679	856	5144
人口密度(人/平方公里)	1798	1091	656	1197
GDP(亿)	24051	9245	3873	37169
人均GDP(元/人)	91984	55056	29485	72257
三次产业结构(%)	1/27/72	3/47/50	4/44/52	2/22/65
实际利用外资(亿美元)	7275	44	62	7451
社会消费品零售总额(亿)	5113	3060	1046	9219

南方都市报
www.nddaily.com

2010年珠三角公共基础设施远景图



✦ 珠三角都会区与东京都会带比较

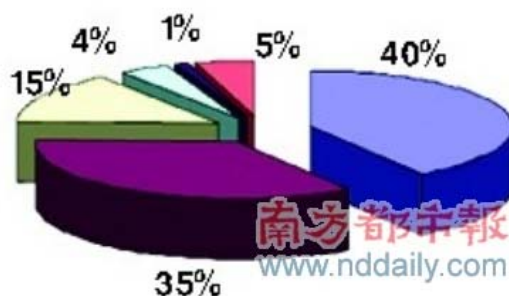
专案	东京都会带	珠三角都会区
空间布局	以东京为中心,按照地域呈现规则的网级层次分布。	以香港、广州为中心城市布局,层次不太明显。
发展阶段	后工业化经济阶段或服务型经济阶段。	高级工业化经济阶段。
产业结构	都市圈及各个城市均呈现明显的“三、二、一”结构,服务业优势突出。	仅中心城市呈现“三二一”结构,其它城市为“二二一”结构。
职能分工	形成了明显的区域职能分工体系,形成了整体集聚优势	产业结构有所趋同,职能分工不太明显。
产业层次	纵向:中心区域经济总量、工业、服务业占绝对比重,农业较小。 横向:以中心城市向外围扩散,产业结构呈现比较规则的梯度规律。	

✦ 珠三角都会区与三大国际都会区GDP比较 (单位:美元)



受访者对珠三角都会区前景的感知

- 国际都会之一, 竞争力很强
- 亚洲主要都会, 竞争力较强
- 中国第一都会, 竞争力强
- 中国都会之一, 竞争力一般
- 没有竞争力, 无需特别关注
- 不了解, 没意见



本版数据来源: 香港智经

时至今日，珠三角都市圈在中国乃至世界究竟处于怎样的地位？日前国家发改委副主任杜鹰表示，包括珠江三角洲9个城市和香港、澳门在内的大珠三角地区，已经成为仅次于纽约都市圈和东京都市圈的世界第三大都市圈。

事实上，在这个所谓的第三大都市圈内部，整合11个城市的资源需要大量的成本；在外部，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》赋予了这个区域先行先试的尚方宝剑，但对比长三角、环渤海，并没有太大的优势。

日前省委书记汪洋谈及珠三角一体化时有感而发，要求广州要有大哥意识。所谓的都市圈，必须有更紧密的经济联系与资源整合。

光荣与梦想：世界第三大都市圈

经过了长达30年的高速发展，金融海啸之后大珠三角“前店后厂”的经济增长模式日渐式微。

历史上，对于这个都市圈有过不同的概括，狭义的珠三角指广州、深圳等广东9个主要城市；大珠三角则在此基础上添加了香港、澳门；泛珠三角则是广东与周边8个省份加上香港、澳门，俗称“9+2”。

将大珠三角视为一个整体来研究，大珠三角的确有其光荣与梦想。日前《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》公布，将珠三角发展上升到国家战略，国家发展改革委副主任杜鹰在介绍规划纲要情况时表示，如果把粤港澳三地作为一个经济体，它的经济总量在亚洲地区排在日本、韩国和印度之后，是第四大经济体。

这也是中央高层明确用区域经济体概念观察大珠三角，预示未来该区域将加快融合。农历新年刚过，杜鹰就贯彻落实《纲要》，在广州向珠三角地区干部作专题报告时表示，珠江三角洲9个城市加上香港和澳门，其规模超过了伦敦都市圈，在世界上仅次于纽约都市圈和东京都市圈。

与纽约、东京、伦敦都市圈相比，大珠三角在经济总量、经济功能和经济效率方面还有很大的差距和内部的不平衡，但是在地域面积、人口总量和人口密度等硬指标方面，大珠三角与三大国际都会区已经不相上下。

纽约都市圈按照由南向北的顺序排列，包括波士顿、纽约、费城和华盛顿四大城市群，圈内包括40个城市，总面积约13.8万平方公里，占美国面积的1.5%，人口约6500万，占美国总人口的20%，城市化水平达到90%以上。

东京都市圈主要指日本东海岸太平洋沿岸城市带，从东京湾的鹿岛开始经千叶、东京、横滨、静冈、名古屋、大阪、神户和长崎，总面积约10万平方公里。在东京都市圈内，又包括东京、大阪、名古屋三个城市圈。是日本政治、经济、文化中心，也是世界上人口最多、经济实力最强的城市聚集体之一。

按照现汇折算，保守估计，2010珠三角GDP将突破7000亿美元，经济规模达到伦敦都市圈2006年的水平。如果按照购买力测算，2010年保守估计，珠三角都市圈GDP将达到1.3万亿美元，经济规模与纽约都市圈1997年的水平相当，远远超过目前都伦敦都市圈。

保守估计，到2038年，按照现汇折算，珠三角GDP将超过2.7万亿美元，与纽约都市圈的经济规模相当。

江湖与大哥：“9+2”的融合挑战

“欧盟各国之间的利益涉及货币等复杂因素，都能协调好，作为一个省的若干个市，不可能协调不好！”近日省委书记汪洋在谈及珠三角一体化时有感而发。

汪洋表示，广州作为省会城市，是珠三角城市中的“大哥”。“大哥”意识不是以老大自居。大哥对弟弟、妹妹就是要礼让、憨厚，不能斤斤计较。

但龙头之争暗流潜伏。珠三角有9个城市，加上不同政治体制的香港、澳门，内部怎样融合是个大问题。在区域内和各主要城市之间，竞争和利益冲突是永远存在的。这些竞争和利益冲突包括城市的功能定位问题、产业的衔接和协作问题、港口和机场的分工配合问题、交通基础设施的规划和建设问题。

纽约、东京、伦敦都市圈的发展和形成，均是以单一核心城市为主的自然有机发展。而大珠三角都市圈则以香港和广州为“双核心”。更为困难的是，纽约、东京、伦敦都市圈的发展和形成尽管存在行政管辖区域的不同，但是市场力量是都市圈发展和形成的主导力量。而在大珠三角内部，有香港和澳门两个特别行政区，有作为广东省省会城市的广州，有深圳和珠海两个经济特区。错综复杂的利益考虑增加了区域协作的复杂性，加大了协作的成本。

协同与收益：合作红利270亿美元

对此《纲要》指出，珠三角9市要打破行政体制障碍，遵循政府推动、市场主导，资源共享、优势互补，协调发展、互利共赢的原则，创新合作机制，优化资源配置。要制定珠江三角洲地区一体化发展规划。

提出以广州佛山同城化为示范，以交通基础设施一体化为切入点，积极稳妥地构建城市规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理的一体化发展格局，提升整体竞争力。到2012年，基本实现基础设施一体化，初步实现区域经济一体化。到2020年，实现区域经济一体化和基本公共服务均等化。

知易行难，区域内的竞争有时甚于合作。

如果真的做到协同发展，对大珠三角的11个城市有多大的好处呢？大珠三角都市圈的构建是一个渐进的过程，区域一体化启动之后，人才、资金、物流、信息流大大加快，都市圈内部融合开始多方位展开。

智经研究中心测算，到2038年，大珠三角都市圈的构建给港澳地区经济增长带来的好处预计可以超过300亿港元；对珠三角经济增长的好处更超过1500亿元人民币。两者共计约合270亿美元，拉动大珠三角都市圈的GDP增长超过0.6%。

■地理纵深

珠三角的下一步

珠三角内部有9个城市，广州、深圳谁是老大？区域内不少城市产业结构同质化严重，重复建设造成资源浪费。

究其原因，与上世纪80年代形成的以国际垂直分工为主导的港澳与珠三角“前店后厂”合作模式有一定的关系。目前看来，要形成区域经济一体化，必须使珠三角各个城市与港澳由垂直分工向垂直分工与水平分工相结合，从简单的劳动密集型生产模式为主向资本、技术密集型转变，形成错位发展和优势互补。

1990年代中国开始参与区域经济一体化进程，中国-东盟自由贸易区（CAFTA）开始全面建设，这将是世界上人口最多的自由贸易区，被称为未来世界第三大经济体，这表明亚洲尤其是东亚将出现经济新格局。智经研究中心认为，大珠三角都市圈在东亚经济新格局的形成过程中的地位至关重要，一是大珠三角与东南亚各国和地区有着密切的经济社会和文化联系，二是大珠三角是连接东南亚和东北亚地理上和经济上的重要节点。大珠三角处于CAFTA的中心区位，是连接中国与东盟的实力最强劲的桥头堡，将在推动CAFTA合作中发挥重要功能。通过发展重化工业，可以增加大珠三角都市圈的产业分量，向东着眼于台湾海峡和东北亚，向西着眼于北部湾和东南亚，从而在确保国家和区域经济、政治和国家安全中发挥关键作用。

从更大的范围看，以中国目前高速增长的经济总量，对全球要素市场的依赖将更强，需要一个在全球资本市场、要素市场、商品市场拥有重要的地位，能代表中国的利益参与全球资源的调配营运，并能够吸引各种国际资源的世界级都市圈，而大珠三角最有条件成为这样的世界级都市圈。

珠三角规划国家战略系列报道之十四

向东看,往东赶,大肇庆如何胎动

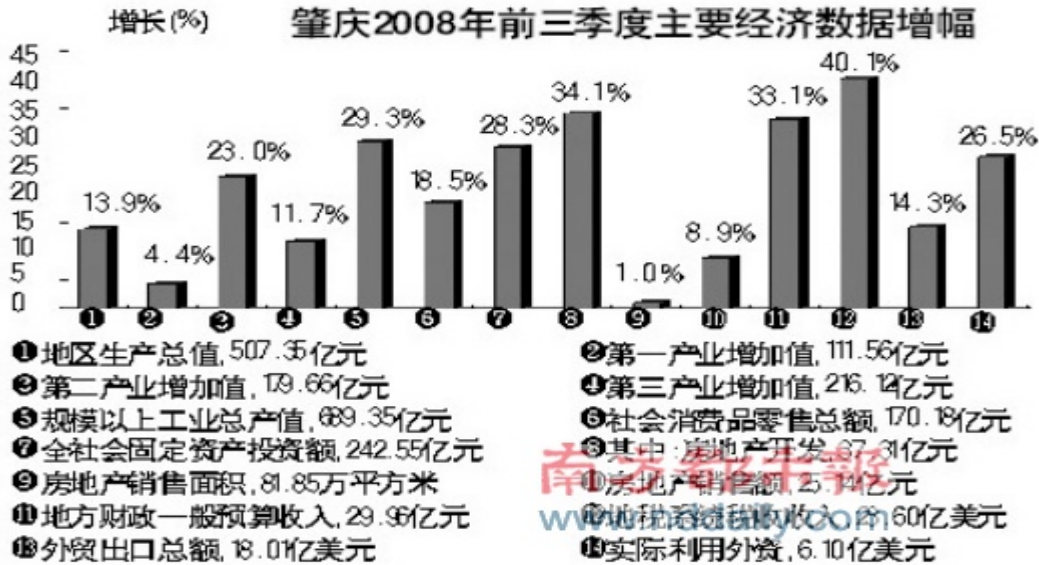
南方都市报2009年2月10日

一个“大肇庆”的构想正呼之欲出。

肇庆，以往只有端州、鼎湖两区和四会、高要两市纳入珠三角范畴，国家发改委1月份公布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（以下简称《纲要》），首次从国家层面把肇庆市整体列入珠三角一体化发展范畴，作为珠三角的二线城市，肇庆迎来发展的重要战略机遇期。与此同时，肇庆还在寻求另

一个正名：拥有七星岩、鼎湖山等风景名胜的肇庆，不仅仅是一个资源丰富的旅游城市，更是一个快速崛起的新兴工业城市。

然而，综观珠三角九市，肇庆的经济实力、综合经济、资产投资、国际贸易、人均收入排名都靠后，后发者肇庆，该如何奋力追赶，缩小与珠三角其他城市之间的经济差距？



“大肇庆”梦想实现悬疑

肇庆的一个新梦想就是调整行政区域，扩大城区版图，打造“大肇庆”。

牛年伊始，肇庆市常务副市长刘惠祥向媒体表示，结合《纲要》要求，肇庆市即将启动珠三角区域总体规划编制，高要、四会直接纳入，处于关键节点的镇区规划管理将上升至地市级层面。

肇庆目前下辖端州、鼎湖两区和广宁、德庆、封开、怀集四县，代管高要、四会两个县级市，另设有肇庆高新技术产业开发区。借助《纲要》发布之机，肇庆有意向上级主管部门申请将高要、四会两个县级市调整为肇庆市的两个区，打造“大肇庆”。日前广东省委理论学习中心组举办《纲要》专题研讨班期间，肇庆市政府借机表达出此想法，“省里还是比较支持的，但是态度当前不很明朗。”一位政府部门人士说。

“高要、四会两个县级市和肇庆市区的融合不是强行‘拉郎配’，而是经济、社会发展的客观需要。”肇庆市政府相关负责人接受记者采访时说。他介绍，目前，肇庆经济发展主要由三个板块带动，一是包括广宁、德庆、封开、怀集在内的山区板块；二是以端州、鼎湖两区为主的中心板块；三是包括高要、四会、高新技术产业开发区在内的东南板块。高要市、四会市近年在全省县（市）财政综合增长率排名名列前茅；肇庆高新区（大旺园区）去年成功竞得首批省级示范性产业转移园，成为东南部经济发展高地。

“目前，中心板块和东南板块交通和经济发展已经基本连成一体，‘大肇庆’从产业发展上看已是大势所趋。适时调整行政区域，可以破除体制机制障碍，进一步优化资源配置。”这位政府部门人士说。

肇庆市交通部门介绍，围绕“大肇庆”构想展开的以交通为重点的基础设施建设正在全面提速：连接肇庆城区、高要四会的广肇轻轨将于今年8月破土动工。连通肇庆的珠外环高速、江肇高速、贵广铁路、南广铁路、西江航道整治已经动工或即将动工，都力争2012年全面建成。

暨南大学行政管理系教授、公共管理研究所所长董建新对调整行政区域能否通过表示疑问，他接受采访时表示，《纲要》关于体制改革的思想是，凡是能下放的权力都下放；凡是基层政府能办到的、办好的，上一级政府不要去干预。“撤市设区，可以避免各地自搞一套，重复建设，但是不见得能优化资源配置。”董建新说。他认为，只要下一级政府没有妨碍市场资源配置，行政区域调整就不见得必要。

广东省城市发展研究中心主任宋劲松接受记者采访时表示，高要与肇庆市中心区一江之隔，城区连片后，有利于同一规划和建设，市区适当扩展版图有一定道理。“但是调整的难度比较大，目前国家行政管理的政策不允许撤市设区，将高要、四会全部纳入肇庆市区范围，短期内行政管理上可能存在‘小马拉大车’的问题。”

宋劲松表示，虽然中心城区扩大版图能提高对周边地区的辐射能力，但是县域经济本身的发展也非常重要，“与长三角相比，珠三角存在市强县弱的问题，对于肇庆来说，保持县域经济的活力，城乡统筹发展意义更加重大。”宋劲松说。

追赶的压力

“大肇庆”的梦想背后，是在珠三角城市群中处于落后地位的肇庆谋求崛起的雄心。

一位在肇庆企业家告诉记者，肇庆虽地处粤西山区，但物产资源丰富，自然环境优越，上世纪80年代至90年代初期，肇庆一直不落后于中山等珠三角后进市镇，很多在全省乃至全国都赫赫有名的企业落户肇庆，但90年代后期，肇庆经济发展严重滞后珠三角其他城市，清远、河源等后起城市也大有超越之势。

肇庆曾经一度在如何处理工业与旅游业间的关系中举棋不定。素有“七山一水二分田”之称的肇庆，是广东省的旅游大市，也是省内重要的粮食、林业和“菜篮子”基地，但是，旅游业和农业难以支撑肇庆GDP的快速增长。“按照我国现行的税收体制，旅游业投入大，而地方政府留存的税收比较少，对地方政府来说，‘无工不富’的原则从来都没有改变过。”宋劲松分析说。

2003年，时任肇庆市委书记林雄提出了以工业为主导的经济发展战略，同时，利用东端与珠三角核心区相连，向东看、往东赶，对接珠三角，加速融入珠三角发展潮。2006年，覃卫东接任肇庆市委书记后，肇庆又提出了“坚持五大战略，抓好四大经济”：“五大战略”即工业主导、重大项目带动、第三产业兴市、科教兴市和人才强市、区域协调发展；“四大经济”则是大力发展工业经济、城市经济、县域经济、港口物流经济。

工业为主，旅游为辅的战略确立后，肇庆近年来经济增速均保持在两位数以上，并呈逐年提速之势，2006年全市GDP增长14.5%，逼近全省平均水平；2008年实现GDP增长14.2%、比全省平均增幅高近4.1个

百分点，全市地方财政一般预算收入43.56亿元，增长33.03%，增幅居全省第二。

但是，由于历史发展原因和现实条件，目前，肇庆与珠三角其他城市相比依然存在相对欠发达、城乡区域发展不平衡等难题，人均GDP和人均财政还比较低。工业经济方面，肇庆逐步打造了以丰华科技为龙头的电子信息产业，以星湖科技为龙头的生物技术产业，以亚洲铝业为龙头的金属加工业，但主导产业不够突出，高新技术产业薄弱还困扰着肇庆。

肇庆新定位

对于一直在争取缩小与珠三角核心城市差距的追赶者肇庆，《纲要》的发布无疑是一个千载难逢的机遇。《纲要》将珠三角定位为“世界先进制造业基地”之余，将肇庆定位为“传统优势产业转型升级集聚区”。

肇庆学院政法学院副教授班荣鼎认为，《纲要》的核心是要促进珠三角地区发展模式转型，这意味着在这个层面上肇庆与广州、深圳等发达地区具有同样的发展平台、处于同一起跑线，同时也有利于肇庆大力推进“双转移”工作，进一步缩小与珠三角核心地区的差距，夯实新一轮发展的经济及物质基础。

肇庆市委书记覃卫东表示，肇庆将以大旺等园区为载体，着力打造传统优势产业转型升级集聚基地、先进制造业配套基地、资源型工业加工基地，建立现代产业体系。“肇庆东南部的高要、四会、高新区要成为工业发展主阵地，积极参与珠三角产业分工，大力发展与珠三角配套的先进制造业、加工制造业；肇庆高新区要成为市直工业发展主力军，努力建设成为现代工业城。中心城区端州、鼎湖要大力发展优势产业、高新技术产业。山区板块各县要立足资源优势，大力引进发展资源型工业，建设资源型加工工业基地，推动山区县域经济发展。”覃卫东说。

宋劲松接受记者采访时表示，“传统优势产业转型升级集聚区”应该理解为整个珠三角的产业转型升级集聚区，对于肇庆这样一座旅游城市来说，它应该遵循环境友好型的工业模式，珠三角的传统优势产业转移到肇庆后，肇庆应该摒弃珠三角原来的粗放型和资源消耗型的发展模式，通过技术升级与产业园区集群、集聚发展，建立科学发展模式。

珠三角规划国家战略系列报道之十五

从输液式到造血式 新广东模式演绎资本辩证法

《南方都市报》2009-02-11

“世界制造业基地”曾是广东产业模式的标签，广东曾以劳动密集型的外向型经济闻名于世。如今，金融海啸对“广东制造”的冲击是不言而喻的，工业、投资、进出口增速均有所减缓，财政增收难度加大。

2009，广东模式将发生怎样的变化？

根据省统计局最新数据，记者昨天（2009年2月10日）测算，2008年广东投入11180亿元，比2007年增长了1587亿，而其中有七成新增资金投入了第三产业，共计7000多亿。这体现了“优先发展现代服务业”的广东模式转型思路。“近期，要适度控制（工业）新增产能，加快结构调整，为长远发展奠定基础。”珠三角规划纲要对于目前的经济转型已经做了部署。

经济危局·广东寻“机”



中国三大经济带经济总量对比

二产让位 三产烧钱

从更长的时间维度观察，广东三产的发展在 2003 年开始落后于二产，其发展后劲的贡献呈现出低开高走的趋势。二产在全省发展中一直占有主导地位，但是，从发展后劲贡献看近年来似乎有些趋弱。

2008 年的数据显示，第二、第三产业的经济结构正处于深度调整，三次产业增加值比例由上年的 5.4: 51.3: 43.3 调整为 5.5: 51.6: 42.9，第一、二产业上升 0.1 个和 0.3 个百分点，第三产业下降 0.4 个百分点。

从资金流向分析，投资产业结构也在调整。三次产业分别完成投资 110.08 亿元、3934.56 亿元、7136.74 亿元，增长 49.4%、12.1% 和 18.7%，比重由上年的 0.8: 36.6: 62.6 变为 1.0: 35.2: 63.8，二产投资比重下降 1.4 个百分点，第一、三产投资比重略有上升 0.2 个和 1.2 个百分点。

对比 2007 年的数据，2007 年第一产业投资 73.70 亿元，增长 49.8%。第二产业投资 3509.85 亿元，增长 8.1%。第三产业投资 6011.46 亿元，增长 24.3%。政府在第三产业最舍得花钱，新增的 1500 亿资金有七成投入了三产的发展。

可以看出，虽然 2008 年政府加大了第三产业的投入，但第三产业所占比例仍旧下降；而第二产业的投入虽只有三产的一半左右，所占比例却还有所上升。

✚ 2008年1-3季度广东地区GDP

市别	现价总量(亿元)		增长(%)	
	2008年	2007年	2008年	2007年
广州	5921.66	5090.65	12.1	14.5
深圳	5611.76	4873.28	11.5	13.7
珠海	700.41	634.40	7.1	16.2
佛山	3238.98	2641.27	16.8	19.3
惠州	923.87	801.95	11.1	15.2
东莞	2734.55	2294.52	15.1	17.5
中山	1043.09	914.43	11.3	14.4
湛江	768.61	644.32	18.5	15.1
肇庆	507.35	414.80	13.9	15.3

第三产业投资中，城市建设投资 1033.06 亿元，增长 26.2%；交通运输、仓储和邮政业投资 1200.60 亿元，增长 23.6%。

“二产在全省发展中一直占有主导地位，但是，从发展后劲贡献看近年来似乎有些趋弱”，对于三大产业的变化情况，省社科院竞争力研究中心表示。而三产的发展在 2003 年开始落后于二产，其发展后劲的贡献呈现出低开高走的趋势。

如果以 2000 年为基期年计算，到 2007 年广东全省的 GDP 几乎翻了 3 倍，其中一产名义增长了 1.7 倍，二产名义增长了 3.2 倍，三产名义增长了 2.8 倍。但在目前的情况下，第三产业可能较快增长，而第二产业增长已经开始出现疲软。

“每一次大的危机常常伴随着一场新的科技革命”，在金融海啸肆虐的今天，正如温家宝总理所说，危机要求我们及时做调整，经济增长模式也一样。

广东模式改写增长故事

未来的广东模式往哪个方向走？

在最近发布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》中，产业“优先发展现代服务业”被放在最显眼的位置。香港智经的统计显示，广东第三产业的生产总值（按当年价格计算）从 1978 年至 2007 年的年增长率高达 21.7%，高于工业的 20.0% 增长率，其中以本地企业主导的房地产业最为突出，年增长率为 28.6% 之多。最明显的例子应是东莞地区，当地居民大多从事服务业，包括土地和房地产租赁业务、住宿和餐饮业、会展业等。

根据纲要规划，未来在发展现代服务业方面，将支持珠江三角洲地区与港澳地区在现代服务业领域的深度合作，重点发展金融业、会展业、物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业、外包服务业、文化创意产业、总部经济和旅游业，全面提升服务业发展水平。

在第二产业内部，与 2000 年比较，建筑业增加值增长了 90%，工业却增长了 230%，换言之，2007 年工业增加值是 2000 年的 3 倍多，因此，第二产业对国民经济的贡献主要来自工业。

在第二产业内部，重工业的发展后劲似乎比轻工业更强，其中引进外资发展的重化工业，包括化学原料及化学制品、钢铁冶炼与汽车制造等行业的增加值，2007 年平均是 2000 年的 5-8 倍，远高于工业内部的平均增长水平。

2008 年，原材料、能源行业的生产放缓直接影响了重工业的发展速度，规模以上重工业增加值增长 12.2%，轻工业增长 14.2%，重工业增速比轻工业慢 2.0 个百分点，轻重工业比例由上年的 39.2：60.8 变为 40.7：59.3。

但重化工业已经成为我省经济发展的宠儿，去年初广东着手谋划“新十项工程”，促进扩大内需弥补外需不足。“新十项工程”包括交通运输体系、能源保障、高新技术产业等十项工程，共 222 个项目，总投资 2.37 万亿元。

据广东省发改委主任李妙娟介绍，2009 年，广东重点项目年度投资预计将达到 3030 亿元，为 2008 年的两倍多，这将大面积带动全社会投资约 1.3 万亿元，重点投向重大基础设施、现代产业工程、生态环境和民生工程。

■地理论见

经济增长没有过山车

金融海啸之下，内需不足、外需不振，依赖政府投入的重化工业成为振兴经济的宠儿。从目前国家的发展模式看，重化工业绝对是绕不过去的一道坎，4万亿的投资，其中很大部分就投向了重化工业。

但在一些学者看来，重化工业值得警惕，他们认为依靠资本积累和资源投入，对经济增长的拉动作用已经很弱了，更重要的要靠技术进步和效率提高。

问题的关键在于：现阶段依靠投资拉动的经济增长模式还有多大的生命力？其边际效用是不是已经处于递减状态？

在世界经济陷入衰退的背景下，私人部门的消费和投资意愿将显著下降，唯有政府投资成为 2009 年全球经济的亮点。

技术进步与效率提高并不是在每一个阶段都会出现。发展重化工业，或许并不能直接提升民众的收入，但毕竟增强了国家的实力。

重化工业，或许不是经济增长最根本的引擎，但它的确在创造社会财富，服务业超过 7 成的发达国家，其前提是有中国等制造业国家维持其物质消耗。作为广东，经济增长模式已经在创新，现代服务业和先进制造业，“腾笼换鸟”、“退二进三”，每一个经济增长阶段都不可逾越。

2008 年前三季度广东经济运行情况

- 1 地区生产总值 25299.68 亿元
- 2 居民消费价格总水平上涨 6.7%，
- 3 城镇单位在岗职工月平均工资 2567 元
- 4 第一产业增加值 1374.95 亿元
- 5 第二产业完成增加值 13417.07 亿元
- 6 第三产业增加值 10507.66 亿元
- 7 全社会固定资产投资 7225.94 亿元
- 8 基本建设投资、更新改造投资分别增长 15.5% 和 12.6%；
- 9 社会消费品零售总额 9370.42 亿元
- 10 总额分别增长 20.5% 和 20.3%.
- 11 前三季度，广东出口 3010.0 亿美元
- 12 地方一般预算收入 2504.71 亿元
- 13 全省中外资金融机构本外币存款余额 5.41 万亿元
- 14 贷款余额 3.34 万亿元
- 15 全社会用电量 2684.58 亿千瓦时
- 16 其中工业用电 1861.39 亿千瓦时

珠三角规划国家战略系列报道之十六

今年 3000 亿重点项目投资,钱从哪来?

广东500亿政府基建债券发行上报中央

《南方都市报》2009-01-19

总结2008，部署2009，广东省发展和改革工作会议于1月15日在广州召开。

“落实《珠三角发展改革规划纲要》是全省发改系统09年工作的重中之重。”省发改委主任李妙娟当天下午作报告时表示，今年初步安排重点项目200项，年度投资3040亿元，预计能带动全社会的投资增长1.3万亿。尽管金融危机寒风凛冽，金融部门非常看好广东未来发展，四大国有银行总共提供了1.4万亿授信。与此同时，会议透露，广东上报了发行500亿基础设施债券的规划，目前正等待中央批复。

广东九大产业对国民经济的贡献 (单位:亿元)

九大产业	产值			增加值	
	2000年	2007年	07年/ 00年	2000年	2007年
电子信息	2418	13377	5.53	581	2521
电气设备	1626	8502	5.23	386	2074
石油化工	1356	5050	3.73	490	1719
纺织服装	1227	3044	2.48	295	857
食品饮料	799	2375	2.97	238	761
建筑材料	618	2214	3.58	162	625
木材造纸	387	1311	3.38	88	331
生物医药	184	432	2.35	65	153
汽车摩托	310	2574	8.31	71	716

来源:广东省社科院

推进珠三角经济一体化

增城正在试点, 清远积极申报

报告预计全年我省生产总值增长10.1%，比预期目标高1.1%，全年居民消费价格上升5.6%，新十项工程开局良好，一大批基础设施和产业项目相继开工，重点项目超额完成年度计划，产业结构调整也取得了新的突破，预计单位GDP能耗下降3.8%，均超额完成了年度计划的目标。

对此，李妙娟评价说，08年确实是极不平凡的一年，全省人民沉着应对了最严重的国际金融危机的冲击，积极落实中央宏观调控的举措，着力提高自主创新能力，促进传统产业升级，建设现代产业体系，保持了经济平稳较快发展。

但报告同时也指出，当前经济发展的困难在增多，突出的表现为，经济下行的压力加大，经济大幅回落，外贸出口严峻，回落的速度超过全国，1-11月份工业企业利润下降13.1%。

“今年可能是我们进入新世纪以来发展最困难的一年，我们要做好思想准备。”李妙娟表示，今年要把推进珠三角产业转型升级作为保增长的具体抓手，积极支持珠三角建立现代服务业、先进制造业和高新技术产业，加快完善并上报《珠三角区域经济一体化的指导意见》，争取尽快批准并推进实施。

据悉，《珠三角区域经济一体化的指导意见》征求意见稿已经在全省发改系统下发，省发改委将推进广东主体功能规划的编制，尽快上报省委省政府，并组织主体功能规划实施的试点工作。目前增城市正在试点，清远市在积极申报。

3000亿振兴10大产业

通过增量投资实现结构调整

报告显示，能源方面，08年全年累计建成投产电源装机270万千瓦，特别是在建风电装机累计50万千瓦，阳江核电等908万千瓦装机获得了国家的核准，电网投资完成了210亿元，协调推进天然气一张网的建设 and 西气东输二线的建设；重大产业方面，加快推进了南沙重型机械装备、中山明阳风力发电装备，以及中海油惠州1200吨炼油项目，还有南海奇美、广州LGD液晶模组等高技术项目的顺利推进，预计08年全年全省液晶电视模具产能2000万套，成为全球最大的生产基地。特别值得一提的是，去年24个项目获得国家批准，省内投资2104亿元，争取国家安排预算投资29.25亿元。

“三促进一保持的关键是投资，通过实行增量投资实现结构的调整。”李妙娟介绍说，今年初步安排重点项目200项，年度计划投资3040亿元，“我们希望这能带动全社会的投资增长1.3万亿，3000多亿的投资根据需要我们还可能进行调整。”

李妙娟强调，“广东去年遇到的问题说明原有发展模式已经走到尽头，广东应该培育新的经济增长点。”

据悉，根据国家新的产业振兴部署和本省实际，广东目前正抓紧制订装备、汽车、钢铁、石化、船舶等重点产业规划和轻纺、有色、电子、建材等十大产业振兴计划。

记者了解到，广东此次抓产业振兴计划，一方面是为了配合国家实施的重点产业振兴计划，另一方面是抓好珠三角改革发展规划纲要的落实，调整优化广东的产业结构，其中广东的传统优势产业纺织、轻工、电子信息等仍然在重点振兴的产业之内，但是另外四大新兴的重点产业“排名更加靠前”，这四大新兴产业分别是钢铁、汽车、船舶、石化。

其中，船舶和航空都是首次上榜，这意味着广东已在布局造船、航空产业基地，目前航空方面主要在珠海打造航空基地。船舶制造方面，广东已经有广州龙穴造船、珠海、中山造船工业基地，这些项目投资均在千亿元左右。

50亿元产业基金审批权下放

重大项目力争国家1500亿财政支持

广东今年重点项目投资规模庞大，关键在于如何打好融资算盘。李妙娟透露，“金融部门非常看好广东未来的发展，四大银行跟广东签订的协议就有1.4万亿的授信规模。此外，国家发改委产业司有1500亿的投资安排，省内一些重大的项目要积极申请进入国家规划，争取国家财政的支持。”

李妙娟指出要加快发展广东省服务业的实施意见，研究编制省现代服务业发展重点支持的目录，支持8大生产性服务业的发展，组织现代流通业的建设，推进空港、高新技术等产业基金的建立。记者获悉，按照国家发改委财经司的意见，50亿元以内的产业基金的审批权今年将下放广东省。

但她同时也表示，今年要做好粤港澳跨境大桥等大型交通基础设施建设项目协调工作，全力以赴争取港珠澳大桥在年底开通，“但是现在来看工作难度非常的大。”

记者从权威人士处获悉，目前中央正在加紧研究地方政府发行基础设施债券，而广东省则向中央表示希望能够批准广东发行500亿元的基建债券规模。“至于能批准多少现在还不清楚，只能尽量争取。”上述权威人士表示。

在广东省社科院专家丁力看来，地方政府发行基建债券是未来的一种趋势，但这必须解决好地方政府权责和国家监管的问题。他同时表示，若广东获得批准将有力提速包括轻轨在内的诸多基建项目。

广东2008年关键数据

2008年GDP达到3.5万亿元，增长10.1%，增幅比预期目标高1.1个百分点，预计单位GDP能耗下降3.8%。

地方一般预算收入增长18.8%，城乡居民收入分别增长12%和14%。

预计城镇居民失业率控制在2.56%。

24个产业项目获得国家批准，省内投资2104亿元，争取国家安排预算投资29.25亿元。

1-11月份工业企业利润下降13.1%。

去年重点项目完成1540亿元，预计为年度计划的120%。

七、落实珠三角规划纲要系列报道

广东开春首个任务：落实珠三角规划纲要

《南方日报》 2009-02-02

本报讯(记者/胡键 通讯员/岳宗)昨天下午,省委礼堂座无虚席,热气腾腾,不时响起热烈掌声。牛年开春后的第一个工作日,省委理论学习中心组在此举办《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》研讨班专题报告会。省委书记汪洋主持报告会,国家发改委副主任杜鹰作关于编制和实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的专题报告。

汪洋在报告会前发表了热情洋溢的讲话。他说,今年是全省“工作落实年”,而抓落实关键在开局,重点在领导。一年之计在于春,一春之计在于勤。国际金融危机当头,从牛年的第一天起,就要使牛劲,出牛力,辛勤耕耘。汪洋要求全省各级领导干部从新年上班的第一天起,思想马上启动起来,各项工作立即开展起来,以只争朝夕的精神状态,以扑倒身子的扎实作风,劲头十足地投入到紧张的工作中去。“今天是农历正月初七,是广东民俗里的人日,要做到以人为本,就必须以各级领导‘人’的紧张工作之日,创造广东人民的休闲和谐之日。”

汪洋强调,出台《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,是党中央、国务院在新形势下推进改革开放的一个重大举措,是指导珠三角地区当前和今后一个时期改革的行动纲领,是推进各项工作落实的重要依据和抓手。省委对办好这次专题研讨班高度重视,希望各地区各部门通过学习研讨,找准各自工作的着力点和突破口,推动工作的开展。

杜鹰对《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》编制的背景和重大意义,珠三角改革的总体思路、战略定位和奋斗目标,以及重点任务、政策措施等内容作了详细讲解。

杜鹰指出,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》是党中央、国务院在新形势下,审时度势、着眼全局,在我国改革开放30周年的重要历史节点上、在广东省尤其是珠三角改革发展的关键时期,批准实施的一个非常重要的规划文件;是面向全面小康和现代化进程,深入推进科学发展的重大举措,是积极应对当前经济形势深刻变化,保持经济平稳较快增长的重大举措,也是珠三角地区进一步改革的行动纲领。贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,必须重点抓好加快转变经济发展方式、统筹城乡区域发展、资源节约和环境保护、深化改革再创体制机制新优势、大力推进粤港澳紧密合作等五个方面工作。要把当前扩内需、保增长作为《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》实施的基础。

省委理论学习中心组成员,省法院、省检察院主要负责同志,珠三角9个市的市委书记、市长,省委、

省政府副秘书长,省委各部委、省直各单位、省各人民团体、中直驻粤有关单位现职副厅以上领导干部等,共约1800人参加了专题报告会。

汪洋: 欧盟都能协调,何况一省中的九市

《南方日报》 2009-02-03

■点睛之语

●欧盟各国之间的利益涉及货币等复杂因素,尚能协调好,作为一个省的若干个市,不可能协调不好。在实际操作中,不应该出现“人人都觉得从长远来说同城化好,但是一涉及到自身的利益,个个又都不愿意舍弃”这种现象。

——省委书记汪洋在分组讨论中指出,珠三角9市不可能协调不好。

●如果由一个单位牵头,光是文件转来转去地征求意见,半年就过去了。必须有机构来提出方案,有人敢做得罪人的事情。比如说,珠三角地区公务员工资能不能统一?9市的电信区号能不能统一?能不能取消各市间的养路费?车牌号呢?这些其实就是一个信号,让人为之一振,形成珠三角一体化的共识。

——省监察厅厅长林浩坤建议,成立九个专职委员会推进珠三角一体化。

●对于佛山而言,要与广州的机场、火车站、港口等重点基础设施紧密结合起来,佛山将不再上马此类重大建设项目,而是要研究如何“借用”广州的这些重点基础设施,如何更好地与之接轨。

——佛山市委书记林元和认为,广州和佛山可以实现错位发展。

在昨天举行的省委理论学习中心组关于《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的分组讨论中,珠三角一体化成为与会各组代表讨论得最为热烈、也是各地各部门感觉当前必须要加快推进的一大议题。在大家关于“一体化”、“同城化”的热议中,存在的问题被一个个点到,解决的思路在碰撞中逐渐清晰,与会代表对珠三角一体化的前景更是充满了信心。

但正如省委书记汪洋在分组讨论中所指出的,欧盟各国之间的利益涉及货币等复杂因素,尚能协调好,作为一个省的若干个市,不可能协调不好。在实际操作中,不应该出现“人人都觉得从长远来说同城化好,但是一涉及到自身的利益,个个又都不愿意舍弃”这种现象。

对于珠三角的一体化的迫切性,省政协主席陈绍基用了一个形象的比喻:犹如打仗,小战役时游击队作战灵活机动,大战役就需要集团军作战,统一谋篇布局。

摆问题 “规划不是写在纸上念念就完了”

省人大常委会主任欧广源指出,由于现在的行政管理体制和一些利益驱动的原因,珠三角各地市之间也存在着资源内耗严重的问题,与邻为壑、重复建设的现象还是存在的。当前只有搞好珠三角一体化,

做好产业一体化使产业布局合理,基础公共服务一体化,搞好规划,才能解决珠三角资源的消耗,提高整个珠三角的竞争能力。

省人大常委会副主任陈用志说:“珠三角一体化存在很多障碍,如果9个市就像9个小珠三角,一体化怎么建立?几个市之间缺乏交流,必须确立一体化的理念。”陈用志认为,首先在规划上要实现错位发展,其次是交通一体化。

省政府副秘书长李春洪说:“珠三角一体化将大大提高整个地区的竞争力。过去30年的竞争,是为了提高地方积极性,发展到现在,如果还各自为政,内耗就会形成极大的浪费,从而影响地区的竞争力。”李春洪说,以前也制定过类似的规划,但最终并没有得到很好的落实。“规划不是写在纸上念念就完了,省里要有强有力的组织规划来推进,政府要调整好相关的利益问题,选好突破口,一个领域一个领域地推动。”

省政协副主席梁国聚说:“九套马车如果各干各的,力量不能一处使,只会形成恶性竞争。”

提建议 成立珠三角改革发展管委会

省人大常委会副主任、省总工会主席邓维龙表示,珠三角一定要统筹协调、一体发展。他特别指出,一体发展不是一起发展,因此要实现战略目标,珠三角必须要加强统筹力度。

他坦言,珠三角9市是一个经济区域,但现在看来,经济区域被行政区域分割了,所以发展中自然就出现了重复建设。“国家发改委杜鹰副主任昨天的报告就指出,现在珠三角产业同构化超过了80%,实在是太高了。”因此一定要有一个强有力的机构做好协调。南方报业传媒集团党委书记、管委会主任杨兴锋还特别提出建议:《纲要》实施情况、珠三角一体化程度要纳入考评体系。

副省长佟星说,珠三角一体化关键在基础设施一体化,一体化的交通体系将极大带动城市间的商业、物流等新兴服务业发展,带动传统服务业的提升。与此同时,通过工业园区、产业基地的合理布局,加快对旧工业园区改造,打造产业集聚发展升级的载体,构建现代产业体系。

省纪委副书记、省监察厅厅长林浩坤建议,针对九大任务,成立九个专职委员会来推进珠三角一体化的相关工作。“如果由一个单位牵头,光是文件转来转去地征求意见,半年就过去了。必须有机构来提出方案,有人敢来做得罪人的事情。比如说,珠三角地区公务员工资能不能统一?九市的电信区号能不能统一?能不能取消各市间的养路费?车牌号呢?这些其实就是一个信号,让人为之一振,形成珠三角一体化的共识。”

省政协副主席杨懂认为,要确保《纲要》落实执行到位,要成立权威的《纲要》实施的统筹协调机构。要有明确清晰的区域产业发展布局,及区域交通基础设施一体化建设。

省金融办主任周高雄建议,可借鉴天津成立“滨海新区管理委员会”的模式,成立“珠三角改革发展管理委员会”,统一协调落实珠三角规划纲要的实施。

黄华华挂帅实施《纲要》 落实纳入干部考核体系

《南方日报》 2009-02-04

■精彩话语

《纲要》含金量高如何用政策最关键

●《纲要》亮点纷呈,含金量高,内容丰富,空间很大。能不能充分发挥它的作用,主动权在我们自己,出路在我们自己,关键是敢不敢、会不会用足用好各项政策的问题。要发挥主观能动性和工作创造性,用好用足政策,把潜在的政策效能变成现实的发展成果。——中共中央政治局委员、省委书记汪洋

●贯彻落实《纲要》要紧紧抓住“科学发展、先行先试”这条主线。突出三个重点,即珠三角各市要认真做好改革发展工作,实现自身的转型升级;加快推进珠三角的一体化进程;充分发挥珠三角的辐射带动作用,促进环珠三角的科学发展。——省委副书记、省长黄华华

“深圳被定位为‘一区四市’,《纲要》中涉及我们深圳的有14个项目。”

“《纲要》中专门论述到珠海的就有13段。”

为期3天的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》(以下简称《纲要》)专题研讨班上,广东省各职能部门、珠三角各市负责人,都在认真研究《纲要》的“内里乾坤”,寻找大展拳脚的空间。

对号入座务实推进150项任务

在昨天的总结会上,中共中央政治局委员、省委书记汪洋,省长黄华华均敦促各市各部门,尽快吃透《纲要》内容,找出当下自身最紧迫、最突出、最重大的问题下手,分头为《纲要》全面实施奠定基础。

“《纲要》中关于试验区、先行区、示范区、开发新区、重要基地、重大项目、中心、试点这样的表述,一共有150项!”

连日来,研讨班的“学员们”均反映,国务院颁布的《纲要》,内容丰富,涉及面广。经过细致地清点,省发改委对《纲要》里明确待落实的项目算了个总数。

值得注意的是,《纲要》作为一个国家战略纲领,还明确写出了一些重大项目。如“广州国际生物岛”、“中国华南超级计算机中心”、“中山至深圳跨珠江口通道”、“珠海金湾台湾农民创业园”、“珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警中心”等。

与会人士一致认为,“纲要贯彻落实,就是要把纲要潜在的政策、项目变为现实的行动。”

有了《纲要》不等于进了保险箱

“看了《纲要》后压力很大,关键是如何抓好落实。”省科技厅厅长李兴华说。

“越看越感到任务艰巨。不马上动手,要实现5年计划还真是很难。”省政府秘书长、办公厅主任徐尚武也表示。

经过3天的研讨,与会人员达成一个共识,有了《纲要》,珠三角不等于进了保险箱,也不可能一步登天,更重要的是艰苦奋斗抓落实。

据了解,为了保证各项目标的顺利推进,广东将成立《纲要》实施工作领导小组,省长黄华华担任组长,《纲要》的落实还将纳入干部考核体系。国家发改委副主任杜鹰在日前的专题报告中也表示,国家发改委将按照国务院批复精神,对《纲要》实施进行跟踪分析、督促检查和评估。

3万字的《纲要》给珠三角地区定了一系列的阶段量化目标,这类目标到2012年有28个,到2020年有33个。针对《纲要》各项任务,一部分重点工作已经在齐头并进,分头行动。

一体化是此次《纲要》的一个很重要的突破口。据了解,为了首先将广东从基础设施、产业布局、城乡一体、公共服务、环境保护5个方面统一规划,推动区域经济一体化。省发改委、省经贸委、省建设厅、省财政厅、省环保局分别牵头制订相关规划。而基础设施一体化则是所有工作的突破口。

带动周边是珠三角的分内事

杜鹰在研讨会首日的报告会上明确强调,要把当前扩内需、保增长作为《纲要》实施的基础。

记者注意到,国务院在原则同意《纲要》的批复意见中第一条就指出,“必须把保持经济平稳较快发展作为当前的首要任务,通过发展促增长、调结构、保民生,把扩大内需与经济增长、社会建设、民生改善和提高开放水平更好地结合起来,这是克服面临困难、实施规划纲要、保证珠三角长远发展的基础。”

当前,国际金融危机对我国经济的影响日益加深,珠江三角洲地区因中小企业、外向型企业多,对外依存度高而首当其冲。列入《纲要》中的重要基地、重大项目都是事关珠三角基础设施、产业升级的重大工程。从当前看,这些项目前期的加速推进和启动,将为加大投资、扩大内需提供动力;从长远看,它们对珠三角一体化、现代产业体系的构建举足轻重。它们瞄准的是国家乃至世界级水平。“国际汽车制造基地”、“世界级大型修造船基地”、“国家级软件和动漫产业基地”等一系列产业基地的建成将大大提升珠三角产业竞争力。

《纲要》的实施对提高广东发展信心、扩大周边带动作用有着深远意义。省长黄华华认为,在《纲要》的贯彻上,有三个层次推进,珠三角各市要认真做好改革发展工作实现自身转型升级,“这是最基础的工作”;其次要加快推进珠三角一体化,“这是整个珠三角能否成为国际大都市群的关键”;最后还要充分发挥珠三角辐射带动作用,促进环珠三角的科学发展,“这本身就是国家战略的出发点和目的,是珠三角分内的事。”

珠三角交通一体化面临三大问题

《南方日报》 2009-02-17

省两会今天结束,在此次会议上,珠三角规划纲要的推进和落实成为本次大会关注的焦点之一,代表们纷纷围绕纲要的相关问题提出了很多意见和建议。从珠三角交通设施一体化、油气电同网同价、环保整治的协力推进,到粤港澳世界级都市圈的打造等,这些代表们最为关注的话题,不仅将改变珠三角的未来,也将为全国的科学发展提供示范。为此,本报近日派出采访组,实地走访珠三角,既寻问题、找差距,也希望能为广东全省正在推进的落实纲要行动提供思路和借鉴。

走马珠三角地区,记者发现三大问题成为横亘在珠三角地区交通一体化面前的障碍。

首先,即便在经济如此发达的地区,由于跨区域规划缺乏,记者也“意外”发现了不少断头路,而这归根到底在于珠三角内部规划各自为政,延缓一体化进程;此外,内部城市间内耗过多区域之间未能考虑到有效衔接,使交通一体化无法实现;最后,在寸土寸金的珠三角地区,征地拆迁难,成为交通建设工程中的硬骨头。不少轨道交通的业内人士均表示,“尽管各地政府都为此努力,但往往最拖延工期的,就是征地拆迁”。

三大怪象凸显交通一体化困境

广佛两快速路就差数公里就是连不起来

走马珠三角经济最发达地区,“断头路”成了一大怪象。虽然地市内道路修得宽畅明亮,但地区之间却“藩篱”重重。广州内环路是环绕广州的快速路,佛山的一环路是佛山的快速路,两条快速路之间就差数公里,却不能连接起来。省人大代表、佛山南海区副区长区邦敏说:“不要小看这数公里满布红绿灯的缺口,这不但给两地居民带来了不便,而且让人感觉到广佛同城化的力度不够。”而与南海相邻的顺德对外交通似乎也不那么乐观,尤其是广佛之间路网衔接不足引发的矛盾日益暴露。顺德被比喻为“铁桶”:北上广州连接不通,东向番禺全部堵死,南下中山无路可走。作为全国县域经济的排头兵,顺德境内仅有11公里的高速公路,与中山、江门、广州的快速道路连接几乎全部止于顺德境内。

一体化交通建设中屡屡出现“一头热一头冷”的怪象。轻轨被喻为同城化的最便捷的快速通道,然而记者却发现,在珠三角一体化中被给予厚望的轻轨却遭遇尴尬:省上热,个别地市冷;相对欠发达地区的地市热,经济发达的个别地市冷。“一些地市把轻轨站点设在了城市的边缘地区,这样轻轨如何能发挥快速连通的作用?”省政府某主要领导感叹,这样的局面让他有些意外。

一栋别墅补偿50万元,可一间超过20年的平房,房东开价却要80万,征地拆迁中的种种怪象,人们已经见怪不怪了。佛山市顺德区政府本月8日公布的信息显示:由于部分住户不合作,太(原)澳(门)高速公路和广珠轻轨工程的拆迁被拖延近半年。其中伦敦三洲17户签了协议,但收钱后不肯搬。太澳高速公路是珠三角地区拖延最久的国家重点工程之一,原计划2007年通车,然而直至今日,能否按新的完工期限——明年上半年建成,建设者还有疑虑。“征地拆迁是工程中的硬骨头。”不少交通建设界人士均表示。

三大难题考验交通一体化

只要沿线一间屋没拆工期就得延后

三大怪象透露出交通一体化三大难题。

如何进行交通一体化的规划是摆在珠三角地区的首道难题。省委主要领导表示,推动珠三角城市一体化的突破口在于广佛同城化。而被给予厚望的广佛间的“断头路”怪象值得决策者深思。按照《纲要》要求,“使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流和物流中心,”并且提出规定动作——2012年前珠江三角洲地区的高速公路通车里程要达到3000公里。珠三角各地市内部道路修得宽敞明亮,而跨区道路未能有效衔接,交通一体化无法实现。如何打破区域之间规划的“藩篱”,做到珠三角地区骨干交通体系的统一规划?成为破解珠三角交通一体化的最大难题。

珠三角第二大难题在于如何减少区域内耗。广东省提出了轨道交通的“三环八射”线网格局,这一线网布局建成后,珠三角9个城市将一“轨”网尽:以广州、深圳、珠海为中心,1小时内9个城市可以互相通达,形成真正意义上的珠三角“一小时生活圈”,这就要求珠三角地区各地市必须整合资源,减少内耗,避免同城化中“一头冷一头热”的怪象。

广珠西线二期是珠三角地区建设高速公路的“样本”,折射出征地拆迁的难题。在广珠西线二期沿线路段,省、市、区已多次召开协调会,沿线各级政府也一路绿灯,重点保障,“但受征地拆迁等困扰,只要沿线有一间屋子没有按时拆,工期就得延后,”有关负责人介绍,由于拆迁延期,公司每天财务成本要多支出100万元,而已使原计划58亿元的投资增至70亿左右。业内人士分析,如何既确保《纲要》规定的3000公里高速公路如期完工,同时又能在保障沿线拆迁居民和施工单位的利益之间找到最佳平衡点?这是对新开工高速公路工程的一大考验。

三大难题亟待破题

城市之间应该建立一个利益共同体

如何破解珠三角城市间的规划“藩篱”?广东省交通厅厅长何忠友接受本报记者专访时表示,珠三角地区的交通一体化首先要实现规划一体化。当前珠三角地区的交通建设和运输明显存在不同运输方式和不同行政区域各自为政、资源分散的问题,必须从交通一体化的高度重新审视各运输方式和各行政区划的交通规划。实施区域交通规划一体化,要求对已有的各交通专项规划进行修编和优化,打破行业条块分割和行政区划限制,实现各种运输方式的融合,以及时间和空间上的衔接。同时在规划层面上加强各项交通基础设施重点建设项目的技术标准、建设时序、换乘方式等方面的衔接。为此,广东将利用“外脑”,以世界的目光,高起点、高标准做好珠江三角洲交通一体化发展规划,建立珠三角地区跨地区、跨部门的交通规划协调及决策机构,机构由省直各相关部门组成。

如何破解珠三角城市间内耗?中山大学港澳珠江三角洲研究中心主任陈广汉教授认为,如此规模庞大的交通建设体系应该由行政体系来推动和促进规划实施,但前期规划必须由各城市商讨出各方都能同

意的最佳方案。广东省城乡规划设计研究院总规划师马向明教授建议,城市之间应该建立一个利益共同体,把利益融在一起,甚至可以组成合资公司市场化运作,最终按照各自的投资比例分配利润,这样才会提高各方积极性,筹集资金也更容易。

未来4年内,珠三角新开通高速里程要相当于过去21年近一半里程,在寸土寸金珠三角动工,决策者将如何直面征地拆迁难题?何忠友介绍:根据2008年5月广东省政府《关于加快全省交通基础设施建设的若干意见》,经省政府同意,省交通厅联合省发改委、省财政厅、省国土厅等部门相继出台了《关于着力解决当前影响加快推进我省高速公路建设的关键问题的通知》、《广东省加快重点交通基础设施建设奖惩激励办法(试行)》等一系列政策文件,提出了指导性意见和可操作性措施,破解了高速公路建设前期审批、用地材料申报、加快征地拆迁、开工建设等难题。

5 个试验区先行区领跑全国

《南方日报》 2009-02-04

据省发改委整理,在《纲要》的全文中,关于试验区、先行区、示范区、中心、基地等的提法共有150个,其中先行区有5个,示范区有8个,重要基地42个,重大项目有63个,中心15个,开发新区11个,改革试点6个。

这些都是落实《纲要》的抓手和载体。现将《纲要》关于试验区、先行区、示范区、开发新区、重要基地、重大项目、中心、试点的表述梳理如下。

试验区和先行区 5 个

1	探索科学发展模式试验区；
2	深化改革先行区；
3	建立金融改革创新综合试验区；
4	深圳综合配套改革试验区；
5	在医药卫生体制改革中发挥试验区作用。

示范区 8 个

1	建设全国旅游综合改革示范区；
2	建设与经济发展水平相适应的现代化城乡示范区；
3	建设国家节约集约用地试点示范区；
4	打造全国高水平、高品质社会事业发展示范区；
5	争创国家教育综合改革示范区；
6	把珠三角打造成为全国农村劳动者转移就业职业技能培训示范区；
7	打造全国性的公共文化建设示范区；
8	建设全国加工贸易转型升级示范区。

开发新区 11 个

1	广州科学城(北区)；
2	深港创新圈；
3	广州国家级开发区；
4	深圳国家高新技术产业开发区；
5	产业转移示范园区；
6	海关特殊监管区域或保税监管场所；
7	广州南沙新区；
8	深圳前海地区；
9	深港边界区；
10	珠海横琴新区；
11	珠澳跨境合作区。

以“率先”为引语的 28 处

1	率先建立资源节约型和环境友好型社会；
2	率先建立创新型区域；
3	率先构建社会主义和谐社会；
4	率先建立完善的社会主义市场经济体制；
5	率先建立更加开放的经济体系；
6	率先建成全面小康社会和基本实现现代化；
7	率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措；
8	在重要领域和关键环节率先取得突破；
9	到 2012 年，率先建成全面小康社会；
10	到 2020 年，率先基本实现现代化；
11	率先实现农业现代化；
12	率先建立和完善增强企业自主创新能力的政策体系；
13	率先推进电信网、互联网和广播电视网“三网融合”，促进网络资源共享和互联互通；
14	率先发展“物联网”，推进基础通信网、应用网和射频感应网的融合；
15	率先形成城乡一体化发展新格局；
16	率先实现基本公共服务均等化；
17	率先建立现代产业体系；
18	率先建立政府、企业、公民各负其责、高效运行的环境管理机制；
19	率先实现农村中等职业教育免费；
20	率先探索多种形式的办学模式和运作方式；
21	率先建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度；
22	率先建立健全中医“治未病”预防保健服务网络；
23	在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门体制；
24	率先在珠江三角洲地区实行审批管理“零收费”制度；
25	率先全面完成事业单位分类改革；
26	经济特区特别是深圳综合配套改革试验区，要制定综合配套改革总体方案，有序推进改革，允许在攻克改革难题上先行先试，率先在一些重点领域和关键环节取得新突破；
27	率先建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局；
28	率先实行符合国际惯例的质量、安全、环境、技术、劳工等标准。

主要量化目标(2020年)

1	人均地区生产总值：135000元；
2	服务业增加值比重：60%；
3	平均期望寿命：80岁；
4	城镇化水平：85%左右；
5	先进制造业增加值占工业增加值比重：超过50%；
6	高技术制造业增加值占工业增加值比重：30%；
7	年主营业务收入超千亿元企业：20家左右；
8	世界名牌产品：20个左右；
9	轨道交通运营里程：2200公里；
10	港口货物吞吐能力：14亿吨；
11	集装箱吞吐能力：7200万标箱；
12	民航机场吞吐能力：15000万人次；
13	广州防洪防潮能力：200年/遇；
14	深圳防洪防潮能力：200年/遇；
15	地级市市区防洪防潮能力：100年/遇；
16	县城防洪防潮能力：50年/遇；
17	重要堤围防洪防潮能力：50-100年/遇；
18	大中城市供水水源保证率：97%以上；
19	一般城镇供水水源保证率：90%以上；
20	单位地区生产总值能耗：0.57吨标准煤；
21	工业重复用水利用率：80%；
22	城镇污水处理率：90%以上；
23	城镇生活垃圾无害化处理率：100%；
24	工业废水排放达标率：100%；
25	人均公园绿地面积：15平方米；
26	生态公益林面积：90万公顷；
27	自然保护区(林业系统)：82个；
28	建成国内一流、国际先进的高水平大学：1-2所；
29	文化产业增加值占地区生产总值比重：8%；
30	服务贸易占进出口总额的比重：40%以上；
31	年销售收入超200亿美元的本土跨国公司：10家；
32	现代服务业增加值占服务业增加值比重：超过60%；
33	省部产学研技术创新联盟：100个左右。

中心 15 个

1	全国重要的经济中心；
2-7	建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心；带动广东建设世界一流的物流中心；成为亚太地区重要的创新中心；
8-9	支持广州市、深圳市建设区域金融中心；
10	建设以珠江三角洲地区为中心的南方物流信息交换中枢；
11	确立珠江三角洲地区的国际电子商务中心地位；
12	使珠江三角洲地区成为亚太地区最开放、最便捷、最高效、最安全的客流中心；
13	强化广州国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位；
14	强化深圳全国经济中心城市和国家创新型城市的地位；
15	珠江口东岸地区构建区域服务和创新中心。

改革试点 6 个

1	支持深圳市等地率先探索实行大部门体制；
2	支持中山市开展创新审批方式改革试点；
3-5	支持惠州、佛山、中山等市开展统筹城乡发展综合改革试点；
6	支持珠海等市开展社会管理综合改革试点。

重要基地 42 个

世界先进制造业和现代服务业基地；
建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地；
培育 2-3 个国家级国际服务外包基地城市；
加快建设珠江三角洲国家级软件和动漫产业基地；
形成世界级重大成套和技术装备制造产业基地；
建设国际汽车制造基地；
打造产能千万吨级的世界级大型修造船基地；
具有现代化技术水平的海洋工程装备制造基地；
建设现代化的千万吨级湛江钢铁基地；
力争形成世界先进水平的特大型石油化工产业基地；
建设现代信息产业基地；
加强蔬菜、水产和畜禽等鲜活农产品基地建设；
成为亚太地区重要的成果转化基地；
加强中试基地建设；
新建一批创新成果产业化基地；
共建省部产学研合作示范基地；
南方深海海洋科技创新基地；
把广东建成我国重要的核电和核电装备基地；
建设石油储备和大型煤炭中转基地；
加快建设先进制造业基地；
着力建设深圳高技术产业基地；
积极建设惠州石化产业基地；
打造全球电子信息产业基地；
加快建设珠海海洋工程装备制造基地；
中山健康产业基地；
加快建设粤东、粤西地区石化、钢铁、船舶制造、能源生产基地；
培育粤北地区成为珠江三角洲地区先进制造业的配套基地；
建设集约化职业教育培训基地；
把珠江三角洲地区建设成为我国南方重要的职业技术教育基地；
建设全国一流的职业技能开发评价示范基地；
构建全国性的创业带动就业孵化基地；
建设国家级工伤康复基地；
建立一批国际服务外包基地。

重大项目 63 个

1	湛江钢铁项目；
2-3	2-3 个千万吨级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程；
4-5	2-3 个超千亿元的特大型汽车制造企业；
6	通用飞机项目；
7	新能源汽车；
8	优质稻产业工程；
9	深圳国家高技术产业创新中心；
10	华南新药创制中心；
11	广州国际生物岛；
12	散裂中子源；
13	中科院广州生命健康研究院；
14	中国华南超级计算中心；
15	中科院广州工业技术研究院；
16	中科院深圳先进技术研究院；
17	环珠江三角洲地区高速公路；
18	中山至深圳跨珠江口通道；
19	港珠澳大桥；
20	深港东部通道；
21	广深港高速铁路；
22	沿海铁路；
23	贵州至广州铁路；
24	南宁至广州铁路；
25	珠江三角洲城际快速轨道交通系统；
26-29	广州、深圳、佛山、东莞城市轨道交通；
30	广州白云国际机场扩建；
31	扩容改造深圳宝安机场；
32	在沿海沿江建设一批环保型骨干电厂；
33	在珠江三角洲区内负荷中心建设支撑电源；
34-35	区域热电冷联供和清洁发电示范工程；
36-37	油气基础设施建设及 LNG 接收站建设；
38	区域石油流通枢纽和交易中心；
39-40	风力发电场和太阳能利用工程；
41	北江乐昌峡水利枢纽；
42	湾头水利枢纽；
43	大藤峡水利枢纽；
44-46	景丰联围、江新联围、中顺大围等重要江海堤围加固达标工程以及防洪排涝工程；
47	珠江河口整治工程；
48	珠江三角洲中小尺度气象灾害监测预警中心；
49	广州西江引水工程；
50	珠海竹银水源工程；
51	南方现代物流公共信息平台；
52	垃圾发电、余热利用发电等工程；

广州要更综合,深圳更有特色

《南方日报》2009-02-04

《纲要》明确提出,要以广州、深圳为中心,以珠江口东岸、西岸为重点,推进珠江三角洲区域经济一体化,带动环珠江三角洲地区加快发展,形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。广深两地的“双城记”该怎样唱,如何让广深双城在珠三角城市群布局中散发更加耀眼的光芒?

在昨天的分组讨论中,汪洋书记有一段精辟的插话:广州是省会城市,深圳是全国经济中心城市;广州是综合服务功能齐全的城市,深圳是自主创新能力强的国家创新型城市;广州是国际大都市,深圳是国际化城市。总的来说,广州的综合服务功能要更齐全,深圳要更有特色。这段插话,可以说让人对广深两地的定位有豁然开朗之感。

广州

增强服务功能做城市圈核心

省委常委、广州市委书记朱小丹表示,广州当前要从国家战略层面上把握好广州的新定位,打破传统思维模式,在面向世界、服务全国的多维坐标体系上把握好广州的历史方位。发挥广州作为中心城市的辐射带动作用,首先依托珠三角,服从服务于珠三角一体化的大局,努力将广州打造成珠三角一体化城市圈的核心,抓紧谋划广佛都市圈。

当前要以交通基础设施建设为切入口,推进城际轨道交通体系建设,推进珠三角城市群的无缝连接。朱小丹特别提到,广州要更主动地参与珠三角产业布局的调整和融合,增强综合性服务功能。核心城市不是要想着让别人为你服务,广州的综合服务功能越是提升,核心地位越牢固。当前要延伸广州优势产业、核心产业的链条,增强经济共同体建设的凝聚力。

深圳

“一区四市”配套改革再闯新路

省委副书记、深圳市委书记刘玉浦说,近年来,深圳一直在探索着自己的新定位,而《纲要》则第一次从国家层面明确了深圳的战略定位——“一区四市”。所谓的“一区四市”指的是,“国家综合配套改革试验区”、“全国经济中心城市”、“国家创新型城市”、“中国特色社会主义示范市”和“国际化城市”。

《纲要》提出,加快深圳高新技术产业带建设,规划建设“深港创新圈”,支持深圳市建设“区域金融中心”,以及规划实施环珠江口地区的“湾区”重点行动计划和规划建设深圳前海地区,推进莲塘/香园围口岸、东部跨境高速公路、深圳—中山跨江通道等重大基础设施规划与建设,这些都将对提升深圳的城市功能、增强辐射带动作用起到重大的推动作用。

刘玉浦说,珠三角一体化实施《纲要》的重要突破口,是尽快制定出台珠三角一体化的规划,尤其是新上的产业项目、基础设施要统一规划布局。要有“一盘棋”的观念,打破狭隘的地方本位主义,从以往单兵出击、恶性竞争为联合作战形成合力,一张网发展、一张牌往外打、一个拳头出击,实现同城化发展。

跨界污染已成珠三角“毒瘤”谁都受害谁都不管

《南方日报》2009-02-20

位于花都狮岭镇附近的一个垃圾场,原来是花都与清远交界处一个风景秀丽的地方,山岭上树木郁郁葱葱,山下是潺潺流过的溪水,然而碧绿的树叶如今却蒙着厚厚的灰尘,溪水也成为黑色的浊流。

污染来自于不远处的垃圾场。记者看到大量的生活垃圾和工业垃圾已把山岭之间的沟壑填平,形成一座座垃圾山,垃圾露天堆放、苍蝇纷飞。当地村民反映,垃圾场平时臭气熏天,下雨时渗出的液体还污染了附近河流,下游居民生活用水严重受污染。

记者走访发现,这种跨界的污染严重的垃圾场在珠三角并非特例,在各城市交界地带随处可见,诸如广州人和镇与从化交界处、花都与南海交界处的文岗村等地均有这种露天的垃圾场,另外还有不时发生的跨界水污染和大气污染,它们已成为珠三角肌体上的“毒瘤”。《珠三角规划纲要》提出实行环保整治协力推进,能否铲除跨界污染“毒瘤”?

踩点交界处的垃圾填埋场好久没有埋垃圾了

刚进大门一股酸腐之味扑面而来,只见偌大的场地上全是露天堆放的垃圾,苍蝇成群地落在上面。

上文所述的位于狮岭镇附近的露天垃圾场是目前花都最大的垃圾场,花都区新华镇和狮岭镇生活垃圾和工业垃圾都拉到这里,虽然名称叫垃圾填埋场,但记者看到这里的垃圾都是露天堆放,没有经过什么处理。

时值下午一点半,除了在垃圾堆中找瓶子卖钱的5个当地居民外,只有一辆长了锈的推土机静静地停在垃圾堆里,场内没有厂房也没有垃圾处理设备。一位正在翻瓶子的居民告诉记者,处理这些生活垃圾的方法是将其填埋在土里,但很久都没有见人来填埋过。

记者走进垃圾场深处,看到附近的一个池塘上全漂着垃圾,树杈上挂满了衣物和塑料袋等。场内只有1/15的垃圾被填埋,而且表土深度在10厘米以内。

中山大学地球与环境中心博士王树功说,将生活垃圾一埋了之,不仅浪费资源能源,还大量占用和危害有限的土地空间,并会污染土壤和地下水。而露天堆放臭气熏天,还会产生大量氨、硫化物等有害气体,释放出来将严重污染大气;在垃圾腐败过程中还会产生大量的酸性和碱性有机污染物,并将垃圾中的重金属溶解出来,重金属和病原微生物等被雨水淋后产生的渗滤液,必然会造成地表水和地下水的严重污染。

据《生活垃圾填埋场污染控制标准》要求,填埋场需要有防渗衬层系统、渗滤液导排系统、填埋气体导排系统、覆盖和封场系统等措施,而记者在该垃圾填埋场则未见到这些设施。

据了解,这个垃圾场还是属于花都区政府管理的,但政府为何如此不负责?原来这里是花都区与清远清城区交界处,山与山之间说不清楚边界究竟在哪里,于是这个地方成了谁都管不了的边缘地带,两地纷纷把垃圾场建在这里。为了省钱,大家都不投资处理了。

问题

跨界污染已成珠三角“毒瘤”

跨界污染的不仅仅是垃圾,在珠三角跨区域的水污染和空气的污染也普遍存在,就像著名的“毒品金三角”一样,这些谁都不管的地带已成珠三角肌体上的“毒瘤”。

记者在水三采访时,该地环保局负责人告诉记者,前些年三水有八家电镀企业排污严重污染了下游的佛山、广州,两地对此意见很大,引起纷争。

经过多年的交涉,三水才下决心关闭这8家电镀企业,然而关闭不久,这些电镀企业4家迁到了高要,4家迁到了清远,继续污染珠江。为此三水与两地又继续进行多次交涉,但未能解决。该负责人说,其实以前电镀厂也污染了三水,只不过以前是“污染我的腰”,现在是“污染我的嘴”。跨界水污染使下游城市深受其害,据了解,由于广州上游的佛山工业污染珠江,广州第一水源水质已大大下降,现在不得不考虑从西江更远的地方开辟第二水源。

“跨界污染不断增加,已成珠江的又一大难题。”珠江治理办公室陈铨成主任说。他认为长期以来由于行政区域限制增加了协调合作治污难度。跨地区水污染,如果再不好好治理,不仅会影响群众健康,还会导致污染地区上下游之间的矛盾,影响当地的社会稳定。

专门从事污水处理研究的广州绿色自动化技术有限公司总经理李晓平则告诉记者,跨界垃圾污染也会造成水资源的污染,由于污染源在跨界区,大雨之后有害物质会直接渗入地下污染地下水,排入江河并流入下游。

另外,跨界污染还包括对空气的污染,一些城市还把小火电厂及一些冶炼厂、电镀厂设在交界地,由于土地权属纠纷较复杂成无人管地带,这些企业违反国家有关规定,不正常使用污染治理设施,偷排和超标排放污染物,不仅影响饮用水安全,而且污染了空气。

但是谈到这些问题,珠三角不少城市均表示“水是从上游流下来的”、“空气污染是从其他地方飘过来的”……诸如此类互相抱怨的“扯皮”从来就没有停止过。

把脉

技术不是问题政府也有实力

其实,跨界污染并非治不了的顽症。

拿跨界垃圾污染来说吧。2004年以前,在广州花都区和佛山南海区的区域交界处岗头岭,一样堆满了无人管理的大面积“自由垃圾”,严重污染了环境,但由于媒体的曝光,当地政府开始治理。2005年该地成立了一个私人投资的垃圾处理厂,来自佛山南海和花都的垃圾都被部分焚烧了,一定程度上减轻了当地的垃圾污染。

昨日记者在这里再也没有见到几年前堆积如山的垃圾,在这个昔日垃圾场上建起了一个大型的焚烧厂。该厂刘经理告诉记者,南海和花都的垃圾拉到这里处理,处理费为每吨50元左右,目前的日处理量为

400到500吨。

但刘经理也坦言,出于成本的考虑,他们使用的是国产落后炉型,只能接收布料、皮革等易焚烧的垃圾,而且焚烧比例只是8:2,也就是说有20%的垃圾不能被很好地处理掉。记者还看到由于焚烧不完全,从烟囱里飘出的烟灰让树叶蒙上了白灰。

至于垃圾里面的一些重金属,刘经理说,由于焚烧设备运转速度较低和磁铁机吸力较弱等问题,不能被充分地分解而留在垃圾残渣里,如今垃圾残渣也不知道如何处理。

王树功博士说,区域交界两不管之地建起垃圾处理厂,不管私人投资者是否出于利益考虑,这样做还是在一定程度上减少了垃圾污染。而要治理污染,仅靠私人自发投资办厂焚烧垃圾是远远不够的,要想从根本上消除跨界垃圾污染,政府一定要作为。

王树功博士认为,垃圾处理属于市政基础建设的一部分,政府应该完全负起责任来。现在垃圾处理技术已经非常成熟先进,在日本,垃圾处理厂旁边就是大量民居,一点气味都没有。目前珠三角各地政府完全有这种实力来办这样的垃圾处理厂。现在珠三角各地政府为了省钱就把跨界地作为垃圾场,是一种极不负责任的态度。

据悉,广州最先进的李坑垃圾处理场,投资了上亿元,全是法国设备,不仅实现了完全无害化,而且还可以发电,达到了垃圾资源化的良好效果。

下方

污染已“一体化”治污也要一体化

在今年两会上不少人大代表已经提出,珠三角区域联手治理环境污染迫在眉睫。深圳市市长许宗衡就建议省一级下决心统筹城市环境联手治理,明确各级政府责任。

王树功博士说,《珠三角改革发展规划纲要》中指出,“加快规划和建设城镇垃圾处理设施,完善垃圾收运体系。加强省界水质监测和入河排污口监督管理”等措施都表明了珠三角环保一体化的发展方向和省委、省政府治理环境的决心。在这个纲要出台后,他相信跨界污染的治理也不是件难事。

但怎样实现各地环境整治的协力推进呢?省环境技术中心主任刘奕玲说,“纲要只是一个总体框架,具体实施还需要省一级部门来牵头制定具体措施和实施计划。”

省环境信息中心主任陈春贻则认为,目前珠三角已经是“污染一体化”,对要实现规划纲要提出的目标,任务仍很艰巨,尤其对空气污染的治理。

陈春贻说,2004年广东和香港已经联合建立了一个珠三角区域空气质量监控系统,在全省各地和香港建立了由16个空气监测站组成的区域环境污染监控网络。这也表明了治理空气污染有了较好的基础。

据悉,为了实现珠三角环保一体化,目前华南环境科学研究所正在进行《珠江流域水污染防治规划》的编制,组织开展《珠江流域水污染防治规划》实施工作,并推动国家批准实施《珠江流域水污染防治“十一五”规划》。

华南环境科学研究所彭晓春博士说,今后还实施跟踪信息通报制度;不定期组织对《珠江流域水污

染防治“十一五”规划》实施情况进行评估,及时提出改进措施;探索建立跨省级行政区河流跨界污染联防联控机制,成立泛珠三角区域跨省级行政区河流水污染防治协调机构。逐步建立水环境安全保障和预警机制等一系列的机制,以更好地保护珠江的水环境。

省环保局局长李清告诉记者,珠三角环境保护一体化方案正在加紧制定中,有望在这个月底完成并出台。

探索长效激励机制成破题关键

《南方日报》2009-02-04

■对策

国家公布的珠三角纲要中提到要建立现代产业体系等重要任务,其中非常重要的一点就是提高自主创新能力。

“从创新投入来看,广东多年来R&D投入占GDP的比例一直在1%左右,近几年也只是在1%-1.2%徘徊。要达到纲要提出的2.5%的目标,实在很不容易。从投入结构来看,问题更严重:在1%的R&D投入里,深圳占了58%,其中华为又占了45%。”省委常委、统战部部长周镇宏在纲要专题研讨班分组讨论时直指珠三角自主创新工作任重道远。

就在一墙之隔的另一个讨论组,广东省科技厅厅长李兴华和省国资委主任刘富才也提出,要想真正落实纲要要求,切实提高广东自主创新能力,就必须出一些招数。

东莞有望结束无国家级开发区时代

在自主创新上,加强省与国家相关部门的合作,加强省与重点科研院所的合作,加强省与地级市的合作被认为是突破的重要途径。

省科技厅厅长李兴华透露,省科技厅正在根据纲要要求编制珠三角专项科技规划,争取教育部、科技部与广东省联合开展自主创新综合试验区的建设。

早前曾有人指出,东莞只有制造基地,却没有国家级开发区,唯一的省级高新区松山湖科技产业园2001年才建立。对此,李兴华表示,广东正在争取国家批准珠三角有条件的省级高新区升级为国家级园区。“我们正在与科技部、国土部推进松山湖和大旺园区的升级工作。”

同时,广东还正在努力与科技部、国家银监会探索合作方式。“争取设立广东科技发展银行,或者在商业银行基础上设立政策性的科技支行,成为突破中小企业融资难的新途径。”李兴华说。

珠三角创新指数胎动

创新必须有一种实在的考核和激励体系去推动落实,已经成为共识。周镇宏就建议,在珠三角9市设

立创新指数,并定期公布创新指数,作为对地方政府绩效的考核依据之一。

针对国有企业创新动力不如民企强的问题,刘富才表示,省国资委正在探索建立一种对企业的长效激励机制。“自主创新搞不起来跟激励机制有关。”

刘富才认为,按照传统的考核激励机制,国有企业负责人不仅没有创新的动力,谁创新可能会影响到当年的绩效考核。“包括增量资产奖励股权,我们都将要慢慢推开。”

自主创新企业逆势上扬

“2008年深圳实现生产总值7807亿元,增长12.1%,高于全国全省平均水平,呈现逐月回升态势。”省委副书记、深圳市委书记刘玉浦说,在金融危机不断加剧的背景下,深圳取得突破性发展的原因何在?“高新技术产业成为深圳抵御世界性经济危机的重要力量,像华为、中兴等一批自主创新企业销售收入逆势上扬,目前华为的国际专利申请、批准量已超过飞利浦,跃居全球第一。”

大企业、优产业保经济增长的思路引起了省委台办副主任张科共鸣。张科表示,“当年台湾就是抓住集成电路、面板、纳米技术三大技术,顺利实现产业的升级,珠三角产业在转型升级中,要选准具有重大带动作用的高科技专项技术,带动产业的优化升级。”

传统产业的提升也受到关注。对此,周镇宏认为,在建立现代产业体系的同时,要高度重视对传统产业的改造与提升。

实施《纲要》：大胆先行先试,也要善于先行先试

《南方日报》2009-02-03

“科学发展,先行先试”这一贯穿《纲要》的一条红线,正是国家给予珠三角新时期改革发展的“尚方宝剑”。

如何探索?怎样先行?有什么招?走什么路?在昨天下午的讨论会上,与会代表达成共识,用好“先行先试”这一“尚方宝剑”,关键在于抓落实,找准各自工作的着力点和突破口,抓紧完善配套相关政策,将《纲要》的政策效应最大化。

《纲要》的一大亮点,就是虚实结合,既有发展定位和目标,更提出重大项目布局、先行先试的重点领域、重大配套政策措施等,为珠三角的改革探索提供了空间。在热烈讨论的气氛中,我们感受到各市、各部门推进《纲要》落实实施的坚实步伐。

省人大常委会副主任、省总工会主席邓维龙说,30年来,广东凭借特殊政策、灵活措施,取得了巨大发展。落实《纲要》,广东人必须不断解放思想,大胆先行先试,也要善于先行先试,尽量避免“试错”。

省发改委主任李妙娟说,在《纲要》的全文中,关于试验区、先行区、示范区、中心、基地等的提法共有130个,其中先行区有5个,示范区有8个,重要基地35个,重大项目有50大项,中心15个,开发新区等11个,改革试验区6个,《纲要》提到的这些,我们都可以大胆推进,大胆干。另外,有些还没有办法明确的内容,《纲要》中用“支持”、“鼓励”作为引语的有82项,因此可以说,《纲要》操作的空间非常大。

南方报业传媒集团党委书记、管委会主任杨兴锋指出,抓落实关键在于用好“科学发展、先行先试”的“尚方宝剑”。广东科学发展先行先试,能够为全国创造出更好的经验,作为媒体也应该及时捕捉、报道。

深圳

《综合配套改革方案》已上报

省委常委、副省长肖志恒说,珠三角要腾飞,关键是体制机制改革。“一方面是行政管理体制要深化改革,与社会发展相适应,要鼓励珠三角,特别是深圳特区、珠海特区先行先试,建立大部门制度,在这个框架下把决策权、执行权、监督权适当分离。另一方面是简化政府职能,实现政府职能转变,加快政府机构改革的步伐。”

如何用好试点权,深圳组讨论的话题就从综合配套改革试验区的定位与建设开始。

省委副书记、深圳市委书记刘玉浦说,《纲要》正式确定深圳为国家综合配套改革试验区,强调指出“经济特区特别是深圳综合配套改革试验区,要制定综合配套改革总体方案,有序推进改革,允许在攻克改革难题上先行先试,率先在一些重点领域和关键环节取得新突破。”这是在新时期中央赋予深圳经济特区新的历史使命。

刘玉浦分析,有了这一“尚方宝剑”,必将有力地支持深圳进一步解放思想、勇于创新,在全国新一轮改革开放中继续走在前列、勇当先锋。

以“科学发展,先行先试”为主线,深圳将全力推进综合配套改革和行政管理体制改革,争当实践科学发展观的排头兵。刘玉浦说,早在去年7月,深圳的综合配套改革实施方案在《纲要》拟定和起草的过程中已经开始制订,目前《深圳综合配套改革总体方案》已经省委、省政府同意,正式提交国家发改委,力争在今年全国“两会”前批复。

惠州

规划局已改名称城乡规划局

“现在农村新房子不少,但新貌并不明显。农村没有规划蓝图,与城市建设的差距比较大。必须要有相关的职能部门来管理农村建设问题”,副省长李容根以此为例说明统筹城乡的重要意义。他进一步指出,贯彻落实珠三角改革发展规划纲要,应当统筹城乡,发展现代农业。珠三角地区可以从建立都市型农业、强化农业物质装备、以工补农、维护农业生态安全、适度规模经营和强化农民素质等方面入手,创新农业发展模式,优化农业产业结构。

作为统筹城乡发展综合改革试点,惠州市委书记黄业斌还特别介绍,惠州规划局已经改名称城乡规划局,并专门设立农村规划科,而惠州的五大定位之一就有“在统筹城乡发展方面成为实践基地”。

为加强农村基础设施建设、提高城乡基础设施建设一体化水平,惠州市长李汝求介绍,惠州要用3年左右的时间,每年拨200多万,对所有自然村都进行规划,村道硬底化到2010年要100%完成。在推进农村饮水安全工程方面,省水利厅厅长黄柏青也介绍,我省将抓紧修编珠三角水利专项规划,加快推进广州西江引水、珠海竹银水源工程等水利重点项目的建设。

中山 宅基地换房加快城中村改造

同为统筹城乡发展综合改革试点,中山市委书记陈根楷说,中山正抓紧拿出具体的政策措施,争取早日实现城乡发展的“五个一体化”。

城乡规划管理一体化方面,中山年内将完成村庄规划编制工作,实现市域范围全覆盖,探索以宅基地换房等办法,引导农民集中居住,加快城中村改造,拆除空心村,合并小型村。

城乡产业布局一体化方面,中山将强化城乡产业联动,增强城市对农村、第二第三产业对产业的带动作用,规范农村土地承包经营权的流转和管理,引导出租耕地向村一级集中。鼓励本地农民参与现代农业生产,进行适度规模经营。另外三个一体化分别是城乡公共服务一体化、社会保障一体化和城乡社会管理一体化。

珠三角年票互通, 应解决知情权和监督权问题

《南方都市报》2009-02-14

据报道,按照省交通厅拟定的方案,广东省将着力推进珠三角区域大年票制实施工作,最大限度撤并整合广州、佛山、深圳、珠海、东莞、中山、江门7个市境内的普通公路收费站。

笔者认为,年票互通涉及千万车主的切身利益,政府首先应该对年票问题有一个清晰的交代。年票诞生于市政路桥收费,市政路桥本属城市基础设施,应该由财政负担。现在年票互通的出发点,就是在财政收入增长的前提下,逐步减轻车主负担,降低营商成本,促进珠三角的进一步发展。

市政路桥的融资建设一般有两种形式:一种是政府直接贷款修建,再收费还贷;一种是委托商业公司修建,公司获得一定期限内的收费权。但不管是哪种形式,交钱的都是广大车主。然而,作为市政路桥的使用者和交费者,广大车主对收费站收取费用的去向却缺乏基本的知情权和监督权。广州就已发生过多宗市民对路桥收费的强烈质疑。

按道理,对于政府直接贷款修建的项目,政府部门应该通过多种形式公示收费情况、贷款偿还情况和预计的收费期限;对于商业公司投资修建的项目,政府部门应该公布项目招标情况、合作合同明细,

以及公司具体的经营状况。尤其是对于今后采取委托商业公司修建项目的，应该通过听证等方式，公开招标谈判的整个过程，以避免暗箱操作，损害车主利益。

年票互通的未来是彻底取消年票，但相信这是一个漫长的过程。如果在推出年票互通政策之时，能解决好公众的基本知情权和监督权问题，则可能比年票互通省下的那点费用更具进步意义。

“广佛同城”携领珠三角城市群

《广州日报》2008-12-19

早上在位于广州的家中吃完早餐，再搭广佛快巴去佛山上班，下午下班后，回到家正好能够吃上可口的晚餐。看似不可能的生活方式，在很多“广佛人”看来，却再也普通不过。如今，去白云机场搭飞机，可在佛山办好登机牌。今后，想去广州看亚运，广佛地铁便捷通达。

最新成果：年票互认惠及广佛车主

“要打造广佛同城效应，进而发挥在珠三角地区的示范效应，首要的，也是最基本的，就是要打破广佛之间往来的壁垒”，佛山市交通局局长高荣堂表示，这几年，广佛之间的路网衔接越来越顺畅。在今年的10月份，广佛在全省率先实施了年票的互认互免。“尽管暂时收费站还不能取消，但对于广佛两地的大部分车主来说，已经畅通无阻。”

高荣堂向记者透露，自从10月份广佛年票实行互认以来，尽管受到金融危机的影响，全社会经济的活跃程度有所降低，但广佛之间的人流物流交往却更加密切。10月份之前，每天从广州进入佛山的车流量大约是5.3万车次，而10月份以后，这个数字骤增到7.7万车次。“尽管政府的收入减少，但广佛两地的市民却得到了实惠”。

据高荣堂介绍，目前，5条“点对点”的广佛快巴线路及在广佛接壤地区的10条城际公交线均已开通，白云机场在佛山的异地候机楼也已启用，广佛之间共享基础设施将更加便利。

路网规划：打造一体化的内环路

本月初，佛山公布了《佛山市综合交通规划》（2010-2020），广佛之间的交通衔接成为重要内容。其中更是首次提出，要与广州共同构建辐射珠三角以及以外地区的高速公路网络。把佛山的道路网与广州的环线接通，共同构筑广佛一体化的内环路，再将对外的区域性道路接在环线上，以保护广佛核心城区。而在广佛都市圈的外围，还将构筑一个外环，用于分离过境交通，沟通周边区域联系，实现白云机场、南沙港等区域级设施对整个珠三角区域的共享，促进区域融合发展。

“如果把广佛割裂开来，单方面、孤立地对接并不可取，既增加了融合的难度，又容易造成资源的浪费”，高荣堂表示，如果能够在更高的层面上进行统筹规划，那么广佛路网运行的效率将大大提高，

更易形成广佛一体化的交通格局，从而加速广佛各种资源、要素的融合。

轨道建设：坐地铁半小时抵达广州

除了高速公路的路网衔接，一个全方位、立体化的广佛交通运输体系已经被纳入了佛山未来十年发展的蓝图。据佛山市规划局相关负责人透露，除了正在建设的广佛地铁等常规地铁线路外，广佛中心城区还将建设轨道快线以加强联系。

根据规划，广佛之间将再打造两条快速城际轨道线，连接广州中心和区域客运枢纽。其中广佛1号快线由佛山新城区至广州东站，联系广佛的中心城区和广州火车站，并利用广州地铁3号线，与白云机场快速连接。

广佛2号快线则由佛山新城区至广州新客站，快速联系广州新客运站。未来，佛山新城区与白云机场、广州新客站之间，将有望实现半小时互达。

同时，鉴于广州已经基本形成了辐射亚太和全国的海铁空枢纽，因此，佛山将通过道路、轨道等的建设，加强与白云机场、广州新客站以及南沙港等客货运枢纽的联系，从而实现资源共享。对于佛山自有的火车站、机场等基础设施，规划也将其放在广佛一体化的大格局下进行定位与考量。

同城生活：羊城通一卡通广佛

每到周末，就读于华南师范大学南海学院的广州学生刘启俊都会从南海狮山乘坐佛山的275路公交车到芳村坑口地铁站换乘地铁回家。他对记者说：“虽然狮山距广州市区有点远，因为南海的公交车全部可以使用羊城通，在两地无论怎么换乘，坐起车来还是很方便的。”

从2004年12月开始，南海公交的56条线路570多辆车全部可以用羊城通，而从今年11月开始，禅城区所有的公交车全部可以使用羊城通。

广佛两地市民共享生活配套，一个便利而又多彩的都市生活圈正在形成，这一切都得益于大手笔的交通基础设施建设连通了城市的脉络，交通的无缝对接让两地公交一体化水到渠成。

规划重点

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》明确了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略地位。《纲要》出台一个重大意义是开辟了促进区域协调发展的广阔空间。

《纲要》提出的五大战略定位中，提出了珠三角地区“与港澳共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群”，要“打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地”，提出“建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展最为强大的引擎”。

这些战略定位让研究珠三角地区区域发展的专家学者和区域内各界人士都倍感兴奋。专家认为，从这样的战略定位出发，可以有效优化珠江三角洲地区的空间布局，促进区域协调发展。

专家指出，这一规划纲要将广州这一中心城市的地位提到一个空前的高度，广州作为全省政治经济文化中心的地位突出出来了。

广州要建设成为广东宜居城乡的“首善之区”，建成面向世界、服务全国的国际大都市。而提升这样一个城市群的活力和竞争力，广州与相邻的佛山作为地域相邻、文化同源、互补性强的两大城市，如果能强化同城效应，实现错位互补，将可有效携领珠江三角洲地区打造布局合理、功能完善、联系紧密的城市群。

进一步来说，以广州佛山同城化为示范，以交通基础设施一体化为切入点，就可积极稳妥地构建城市规划统筹协调、基础设施共建共享、产业发展合作共赢、公共事务协作管理的一体化发展格局，提升整体竞争力。

此外，根据纲要精神，广东将着力优化珠江三角洲地区空间布局，以广州、深圳为中心，以珠江口东岸、西岸为重点，推进珠江三角洲地区区域经济一体化。

专家视角

广东省社科院区域经济与企业竞争力研究中心主任 丁力

广州地位提到一个空前的高度

广东是改革开放的最前沿，现在新的目标是要作为一个重要国际门户，就是对外要参与经济全球化，对内要学会带动周边地区的发展。这是基于珠三角的自身特点和独特优势提出来的，是别的地区所没有的优势。作为国际门户，中国很多东西要从这里出去，国外很多东西要从这里进来。事实上，现在珠三角已经是一个国际门户了，因为它已经有了广交会、白云国际空港、亚洲最大的火车站、南沙港等。

这份规划受益最大的是广州。广州是全省政治经济文化中心，将来还要建成珠三角一小时城市圈的核心，规划把广州的地位提到了一个空前高度。因此，广州面临着一个新的发展机遇。

同时，要实现这个规划的目标一定要强化广佛同城效应，就是强调两个城市之间要进行区域合作和经济一体化。广州与佛山如何互补发展，首先广州的第三产业发展规模比较大，佛山主要发展制造业，但它也有第三产业。所以，需要两个城市资源整合。另外，广州需要主动作出调整，首先是应该对佛山开放，两个城市要统一市场，统一规划，利益共享。

广州要做老大，还需要做好广佛合作这篇文章，光靠广州自身的发展还完成不了这种使命。如果广州与佛山合作成功，将可共同成为整个珠三角甚至更大范围内经济发展的火车头，类似于上海在长三角地区的地位。

广州市社科院科研处处长 彭澎

广佛同城需资源共享错位发展

“广佛同城化”是这些年来“广佛都市圈”发展的重要成果。广佛同城化需“资源共享，错位发展”，佛山应坚持工业立市，要建设成为制造业大市；广州则要在提升制造业水平的同时，大力发展现代服务业。

在这个规划中，广州定位为国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心，建成面向世界服

务全国的国际大都市,地位和发展定位全面提升了。要想打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群,作为城市圈的核心,广州还要强化中心城市功能。

一是加强交通基础设施建设和运行状况的改善;二是推进现代服务业,使物流、金融、会展、科技服务等充分发展形成辐射力,让周围城市对中心城市产生强烈的向心力;三是用文化软实力使“核心+周边”的城市群形态形成持久力。

在珠三角城市群中,“广佛同城化”将发挥重要的辐射带动作用。现阶段是“双城模式”的同城化,因此,最主要是体现“资源共享,错位发展”,也就是城市基础设施不必重复建设,产业发展上各有侧重,并适当形成产业链,优势互补。如广州发展汽车整车、佛山发展汽配等。

广州中心城市功能更完善,佛山处于从属地位,使用广州的空港、海港、陆港,因此,佛山没有必要重复建设,可以节省大量资源。两地还应在市内交通、城际交通、电讯、场馆建设等方面协调,全面实现无障碍的“同城化”。

珠江口两岸

发展各有重点

《纲要》按照主体功能区定位,优化珠江三角洲地区空间布局,以广州、深圳为中心,以珠江口东岸、西岸为重点,推进珠江三角洲地区区域经济一体化,带动环珠三角地区加快发展,形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。

因此,专家认为,除了提升中心城市的辐射带动能力外,准确定位珠三角东岸和珠三角西岸的布局和发展方向,推进珠江三角洲区域经济一体化,进而带动环珠三角和泛珠三角地区的发展是促进区域协调发展的关键。

东岸地区: 优化功能布局

专家认为,以深圳市为核心,以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区,重点是要优化人口结构,提高土地利用效率,提升城市综合服务水平,促进要素集聚和集约化发展,增强自主创新能力,面向世界大力推进国际化,面向全国以服务创造发展的新空间,提高核心竞争力和辐射带动能力。

东岸加快发展电子信息高端产品制造业,打造全球电子信息产业基地。大力发展金融、商务会展、物流、科技服务、文化创意等现代服务业,推进产业结构优化升级,构建区域服务和创新中心。

西岸地区: 提升发展水平

专家认为,以珠海市为核心,以佛山、江门、中山、肇庆市为节点的珠江口西岸地区,重点是要提高产业和人口集聚能力,增强要素集聚和生产服务功能,优化城镇体系和产业布局。珠海要充分发挥经济特区和区位优势,加快交通基础设施建设,尽快形成珠江口西岸交通枢纽,增强高端要素聚集发展功能和创新发展能力。

西岸地区要规模化发展先进制造业,大力发展生产性服务业,做大做强主导产业,打造若干具有国际竞争力的产业集群,形成新的经济增长极。

纳入省级战略统筹,广佛同城化再出发

《南都网》2009-02-15

广佛同城化的议题被反复谈论了若干年,社会各界对它的关注度热了又冷、冷了再热,始终是广东人挥之不去的一大牵挂。在今年两会上,同城化在不同层面接连升温。先有省政协委员用议案对其再行预热,前日的省十一届人大二次会议上,省长黄华华以政府工作报告重视此一命题。而在继后的分组讨论中,省委书记汪洋强调,珠三角一体化的突破口就在于广佛同城化。

政府报告的倾向性着墨与高层决策者的表态,是迄今为止省里最明确的表达,对于广佛同城化议程具有里程碑的意义。可以这样理解,经由这一轮战略研讨,广佛同城化已经超越了两个城市的合作协议,它被推向更高层级的区域战略地位,升级为广东省的改革与发展设计蓝本。就这一政经议题而言,它已经今非昔比,获得了更大的推力,将基于更广阔的理想再出发。

广佛同城化的性质发生如此重大的改变,契机来自于国家推行的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。这个纲要是广东继续改革的“引擎”,既是要求也是方向。更为关键的是,纲要提供了崭新的“窗口期”,为广佛同城战略地位向上流动创造了机遇。而从广东承接纲要的意愿来说,广佛同城的议题早就在政界、商界和民间充分酝酿,上下呼应甚久,终成如今一拍即合的局面。

广东需要广佛同城化战略,后者激起了新的梦想,为广东改革重新制造了肩负探路者使命的棋子。而在30年前,深圳曾经担任了同样的使命。如今,格局已变,广东再出发的凭据已然出现由点至面的战略转换,改革的重心随即产生新的推移。广佛同城化属于广州、佛山,更属于广东。可以想见,将来追溯广东改革史,广佛同城化的章节将是继深圳试验区之后的另一转折处。

有了广佛同城化的省级考量,广东既定及未来的其他战略构想将更有可能组成一个坚实的战略系统。而在此之前,这些已有或初露端倪的战略或多或少处于各自孤立的状态,甚至彼此互有抵牾。就在广东落实中央纲要计划期间,广佛同城化走上前台,这是如此自然和贴切,以至于人们能够容忍它不甚成功的“前世”,着眼于一个全新的同城化命运,展开实质性的运作。

最现实的是,广佛同城化进程将享受“省级待遇”,以前那些单靠地市资格无法获得的资源将得到注入及补充,随之而来的是被搁置的一体化僵局被激活,譬如电话区号的统一问题很可能在技术层面得到尽快解决。更乐观的是,以恰当方式解决行政壁垒,进而解决产业布设的画地为牢、最终实现整个珠三角的一体化会获得尽可能强的动力。可见,省级广佛同城化,既是战略,也是战术。

对照广东现时的境遇,广佛同城化战略绝非要对珠三角城市排名推倒重来,而是要消弭城市的隔阂,化解由此形成的城市间经济、行政、民生的割裂,是要合作融合,而不是拆台分家。这是广东改革的新考题。如果说此前的成就源自广东以一个整体对外开放的绩效,广佛同城系列战略就是要从内部整合入手,寻找那些一直被忽视的内生活力,生长出不同往常的广东模式。

从此,广佛同城化具备了广东涵义:不仅是要建设一个无障碍、全流通的“广-佛”城,而且是要重

新发现及建造一个新的珠三角、一个新的岭南。简言之，广佛同城化的迷人之处就蕴含在此，它是要发现一个从未被历史呈现，但注定要呈现于历史中的新广东。这种理想注定是激动人心的，投身于它且让理想的画卷往前铺陈，是政府重燃改革激情的珍贵因素，千万粤人当执意以往，力求必达。

东莞：不应避讳定位为制造业基地

《南方都市报》2008-12-19

东莞市委书记刘志庚——

东莞：与周边城市加强四方面合作

17日的国务院常务会议审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》。作为珠三角的核心区域——广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山、惠州、江门和肇庆市无疑会成为最大的受益者。目前纲要暂未全文公布，但东莞、惠州、江门、肇庆、中山等市摩拳擦掌、跃跃欲试，欲借助《纲要》出台的东风大干一场。昨日东莞、惠州等五市市委书记、市长或政府有关负责人分别接受了本报专访，畅谈国家战略下各自在珠三角经济圈的定位以及未来的发展蓝图。

东莞定位为珠三角以电子信息产业为特色的现代制造业名城、适宜创新创业安居乐业的生态城市、珠三角新兴港口城市。

东莞优势主要有四个方面：

一是地缘人缘优势。东莞处在港深穗经济走廊中段，有利于接受港深穗的辐射带动。

二是产业配套优势。全市已形成了电子、服装等产业集群，产业链非常完善。“东莞制造”已经成为一个响亮的地区品牌。

三是城市环境优势。全市拥有喜来登等18家五星级酒店、25家四星级酒店，玉兰大剧院、7个高尔夫球场等文体设施，营造了舒适、优美的生活服务环境。

四是政务环境优势，建立服务外商的完善制度。

东莞将与周边城市加强四方面的合作：

一要加强基础设施合作，如加快推进广深沿江高速、珠三角城际轨道交通等项目的建设，更好地接受广州、深圳的辐射；

二要加强环境保护合作，与广、深等市协商，建立联合治污机制，同步治理东江水污染和区域大气污染；

三要加强资源开发利用合作，与广深等市协商，合理开发利用江河、土地、海洋等资源；

四要加强产业配套合作，充分利用广州、深圳的大项目、高科技项目优势，发展与之配套协作项目。

**中山大学岭南学院教授、港澳珠三角研究中心副主任林江：
东莞不应避讳定位为制造业基地**

过去30年里，以东莞为代表的珠江东岸走的是加工贸易之路，产业层次不高，但走出了特色。东莞和以佛山为代表的珠江西岸城市不同，佛山走的是重工业之路，而东莞模式是加工贸易。

东莞不应该避讳将自己定位为制造业基地。如果能够成为真正意义上的引领全球生产制造业发展的基地，这个定位是很不低了，我并不认为这个名称有什么不好，甚至认为接下来还要在这个上面做文章。

惠州：打造世界级石油化工基地

《南方都市报》2008-12-19

惠州市委书记黄业斌——

惠州：打造世界级石油化工基地

从国家层面对珠三角地区以及广东未来发展制定新的战略，对包括惠州内在的广东各市，以及香港、澳门等地区的未来发展都将产生深远的影响。我们期待在未来广东发展大局中，能够确立惠州“四个基地、一个中心”的战略地位，以激励和推动惠州经济社会更好更快发展，努力把惠州建设成为科学发展的“惠民之州”。

何谓“四个基地、一个中心”？惠州将努力打造成为世界级的石油化工基地、国家级电子信息产业制造基地、珠三角重要的农产品生产与供应基地、粤港澳地区旅游度假基地和现代物流配送中心。

前不久，国家发改委副主任杜鹰在惠州调研时，他对惠州在未来广东发展格局中的地位给予期望，“在新一轮发展浪潮中，惠州潜力很大、优势凸显，必将在珠三角异军突起，成为后起之秀”。

近年来，惠州抢抓广东省建设“沿海石化产业带”的有利时机，以中海壳牌乙烯项目和中海油炼油项目等大项目为龙头，着力推进大亚湾石化区建设。按照“十一五”规划发展目标，惠州将在经济总量上再造一个惠州。

中共惠州市委党校副校长、副教授许英鹏：

深惠莞合作须打破行政区域界线

深惠莞三地山水相连，交通交错，文化相近，历来关系密切，区域经济合作的条件早已成熟。

近几年，深圳、惠州、东莞区域合作雷声大、雨点小，至今未有实质性进展。关键是要有个合作机制，搭建一个合作平台，一方面依靠市场，一方面还要靠政府，打破行政区域界线，构建跨区域协作平台。

江门：各地市间急需完成内部统一

《南方都市报》2008-12-19

江门市市长王南健——

江门：后发优势将得到充分体现

江门市是珠三角西部重要的枢纽城市，《规划纲要》的出台直接关系到江门市在珠三角新一轮发展规划中的定位，对江门市未来经济发展具有深远意义。《规划纲要》编制过程中，江门市力争更好的发展定位，诸多建议得到采纳，这将给江门市带来难得经济社会发展机遇。

中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋在江门市调研时就曾指示，“江门要重点发展先进制造业，打造珠三角先进制造业重点发展区，努力成为珠三角新的经济增长极”，江门作为珠江口西岸重要城市，是珠三角地区联结祖国西南的重要节点，具有突出的区位和交通优势、广阔的土地空间、良好的工业基础和较强的环境承载能力，目前开发强度在珠三角各市中最低，发展潜力较大。

江门要借规划带来的机遇，努力建成珠三角先进制造业重点发展区。江门市目前正在编制产业布局规划，积极构建“四大产业带、五大产业基地、十大主体产业”的发展格局。

江门土地面积占珠三角的1/4，有着其他城市难以比拟的完善资源优势，随着港珠澳大桥和珠江三角洲城际轨道交通网络的建设，其后发优势将得到充分体现。

江门市规划勘察设计研究院副院长江宁进：

各地市间急需完成内部统一

如果珠三角区域经济一体化进程加速，江门市或将是最大受益城市。江门市各地市间较分散，目前急需完成内部统一，然后才能更好地与珠三角其他城市实现一体化。

他建议尽快明确各市区功能区定位规划，抓住《规划纲要》机遇大力发展工业。江门旅游等第三产业优势资源，也需有更长远规划。

世界基地 惠州担当

《惠州日报》2009-01-12

日前公布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（以下简称“《纲要》”）中提出“积极培育惠州临港基础产业，建设石化产业基地。珠江口东岸地区要加快发展电子信息高端产品制造业，打造全球电

子信息产业基地”。从“临港基础产业”、“石化产业基地”、“全球电子信息产业基地”这3个关键词看出，惠州市作为珠江口东岸地区其中一个节点，将在全省构建现代产业体系中扮演重要角色。这既是国务院、省委省政府对我市电子信息产业和石化产业已经取得成绩的肯定，更是鼓舞、激励、鞭策，而“培育惠州临港基础产业”更是为我市港口经济发展提供了更大的发展空间。《纲要》的出台坚定了我们的发展信心。现在我们只需要一个字——“干”！

【点将惠州】

培育临港基础产业建设石化产业基地

以深圳市为核心，以东莞市、惠州市为节点的珠江口东岸地区，要优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务水平，促进要素集聚和集约化发展，增强自主创新能力，面向世界大力推进国际化，面向全国以服务创造发展的新空间，提高核心竞争力和辐射带动能力。着力建设深圳通讯设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。加快东莞加工制造业转型升级，建设松山湖科技产业园区。积极培育惠州临港基础产业，建设石化产业基地。珠江口东岸地区要加快发展电子信息高端产品制造业，打造全球电子信息产业基地。大力发展金融、商务会展、物流、科技服务、文化创意等现代服务业，推进产业结构优化升级，构建区域服务和创新中心。

【惠州对接】

打造“四个基地、一个中心”“四个基地、一个中心”这句口号对我市市民来说并不陌生。“四个基地、一个中心”指的是：惠州将努力打造成为世界级的石油化工基地、国家级电子信息产业制造基地、珠三角重要的农产品生产与供应基地、粤港澳地区旅游度假基地和现代物流配送中心。事实上，打造“石化产业基地”、“全球电子信息产业基地”是市委、市政府多年来一直坚持和努力的方向。

市委书记、市人大常委会主任黄业斌，市委副书记、市长李汝求在接受媒体采访时曾表示，从国家层面对珠三角地区以及广东未来发展制定新的战略，对包括惠州在内的广东各市，以及香港、澳门等地区的未来发展都将产生深远的影响。我们期待在未来广东发展大局中，能够确立惠州“四个基地、一个中心”的战略地位，以激励和推动惠州经济社会更好更快发展，努力把惠州建设成为科学发展的惠民之州。

市发改局局长胡建斌说，《纲要》出台前，省委、省政府曾经反复征询过我市意见，我市被省委、省政府定位为“石化产业基地”、“全球电子信息产业基地”并不让人觉得意外。

“如果说有特殊意义，那就是这两个基地现在已经被国务院认可，进入国家战略视野，而且明确规定我市属于珠三角，这对于我市将来打造这两个基地将有更多利好，将能获得国家、省更多支持。”胡建斌说。

临港信息产业 《纲要》让惠州发展港口经济如虎添翼

前不久，国家发改委副主任杜鹰来我市调研时对惠州在未来广东发展格局中的地位非常看好：“在广东省新一轮发展浪潮中，惠州潜力很大，优势凸显，必将在珠三角异军突起，成为后起之秀。”基础

惠州发展临港基础产业得天独厚杜鹰所说的“潜力很大”其中很重要的一点就是我市具有得天独厚的港口条件，有发展临港基础产业、石化产业基地的先天条件。

大亚湾是历史上有名的避风港，具有海域宽、风浪小、淤积少、航道短等得天独厚的条件，是国家一类对外开放口岸，具有发展现代港口大工业的优越条件。

惠州港目前有荃湾、澳头、东马和碧甲4个沿海港区，已建成1个30万吨级、1个25万吨级和1个15万吨级泊位，两个3万吨级、1个1万吨级、4个3000吨级和若干个1000吨级通用泊位，1个4万吨级、3个3万吨级、两个1.25万吨级石化泊位，年吞吐量近2000万吨。可供建港的深水岸线30多公里，可建万吨以上泊位110个，开发潜力大，年吞吐量可达1.2亿吨。

平海半岛位于惠东县南部，包括稔山、平海、铁涌等多个乡镇，总面积742平方公里。深汕高速公路、惠深沿海高速公路均从该区域穿过。该半岛生态环境良好，拥有较长的海岸线和良好的天然深水良港，文化旅游资源也十分丰富。该半岛在发展重化工业方面的优势十分明显，最大优势是与其紧邻的大亚湾石化区正在崛起一座世界级的石化城。随着各项基础配套设施的完善，该半岛完全有条件接受大亚湾石化区的辐射和带动，形成产业集群，延长产业链，打造若干具有区域特色和优势的产业群。

3条国道和省内5条高速公路在我市交汇。京九铁路和广梅汕铁路横贯惠州，由惠（州）大（亚湾）铁路连接大亚湾石化区和惠州港，形成铁路连接港口的大陆桥格局。由深水良港、航空港、铁路、高速公路和光纤高速网络组成的立体交通通讯网络已经形成，具备发展现代石化大工业的交通运输条件。

2008年5月，在我市举行的科学发展与建立现代产业体系专题研讨会上，交通运输部规划研究院高级工程师朱善庆这样评价我市：惠州得天独厚的区位优势和良好的资源优势将助推惠州港口经济发展。

他分析，惠州在机遇方面有着良好的宏观经济大环境、处在有利的经济社会发展阶段、有明确的发展定位和目标。发展条件方面，大亚湾港口设施初具规模，潜力很大，完全可以支撑港口经济的发展，临港土地和滩地资源比较丰富，临港产业布局发展空间广阔；综合运输基础较好、潜力大，能满足港口经济能量集聚辐射的需要；城市依托较好、发展有潜力，可服务并承载港口经济发展及其成果。

平海半岛发展条件同样获得专家的认可。2005年10月，中国工程院院士徐大懋在此考察时表示：平海半岛是块宝地，不仅自然条件优越，发展区位优势也很明显。为保护该地的良好生态，发展临海工业时应以低污染的高新产业和制造业为主。在该地开发旅游业和发展造船业是不错的思路，尤其是旅游业。

当年我市能够争取到中海壳牌南海石化项目，与我市具有得天独厚的区位优势和良好的资源优势息息相关。现在，经过数年的发展，大亚湾石化区已成为“中国石油化学工业园区”。平海电厂一期工程开工，大亚湾石化区国华热电项目有关“上大压小”容量指标转让协议已经签订……

所以，发展临港基础产业对于我市来说既恰如其分，也当之无愧。《纲要》的出台，对我市发展港口经济无疑是如虎添翼。

对策——

充分发挥临港产业集群集聚效应《惠州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，充分利用平海半岛的土地资源、水资源、海洋资源和区位、港口等条件优势，规划建设新的临港工业基地。编制好平海半岛发展的各项规划，稳步推进岛内交通、供排水、电网、通讯等基础设施和社会服务设施建设，为平海半岛开发打好基础。按照“保护为主，适度开发”的原则，推动海岛开发与保护。

如何在政策的指引下，充分利用自身资源，发展港口经济？

在专题研讨会上，朱善庆分析现代港口经济发展形势时说，在港口经营建设空间多元和繁荣、现代物流业快速发展的同时，一批以港口为依托，以大炼油、汽车、集装箱等项目为核心，以培育临港产业、石化产业、机械产业、国际贸易仓储物流加工产业、新材料产业、高新技术产业为特征的港口产业集群正在形成。目前，惠州正处于第一代港口城市向第二代港口城市转变的过程中，惠州港口产业集群正在逐步形成。要充分发挥临港产业集群的集聚效应、对地区产业结构和布局的优化效应、对促进区域经济的一体化效应，港口经济必将成为带动惠州区域快速发展的重要增长极。

如何推进港口基础产业发展？朱善庆建议，政府和企业要有抢抓发展机遇、乘势而上的紧迫感，明确各自的职责、义务和努力方向，为港口经济发展创造良好的社会氛围。要将战略性港口、临港土地资源控制在政府手中，整合规划，落实布局。港城互动，融合发展，港口经济发展是相互联系的，应该落实一个集群招商的长效机制，制订落实“区港联动”机制，招商引资应该更加重视，更加专业化，更加集群化。

石化产业 2011年惠州石化工业总产值达1300亿

与国家战略“建设石化产业基地”不谋而合的是，在广东沿海石化产业带的发展战略中，惠州是重要的组成部分；在省政府《广东省石化工业2005~2010年发展规划》中，大亚湾石化区是重点发展的5大石化基地之一。

基础——

大项目落户奠定惠州百年发展格局2000年10月28日，中海壳牌80万吨乙烯工程合营合同在北京签字。项目的正式落户奠定了惠州百年发展格局，惠州的经济发展迎来重要转折点。

经过10多年的努力，中海壳牌乙烯项目和中国海油惠州炼油项目陆续落户大亚湾石化区，该区已投产的80万吨乙烯和即将投产的1200万吨炼油装置，可为发展石化中下游产业链提供充足的原材料，吸引了三菱丽阳、普利司通、普莱克斯、欧德油储等国际著名企业前来投资，同时也引进了国际先进技术和管理模式，已经产生“榕树效应”。大亚湾石化区已成为“中国石油化学工业园区”。

从数字上看，我市石化工业产值一路飙升：10年前我市石化工业产值局限于70亿元以下，占全市规

模以上工业的比重徘徊在4%~10%之间，占全省石化工业比重不足2%。2008年1~11月，全市石化行业销售产值累计383.47亿元，同比增长15.6%，工业增加值113.34亿元，同比增长7.8%。

从发展区域来看，我市石化产业犹如“星星之火，可以燎原”：大亚湾石化区已建设成为以中海壳牌和中国海油惠州炼油项目为龙头、大力发展石化中下游产业链的大型石化园区；惠城区主要以石化中下游产业为主；惠阳区集中发展涂料行业；博罗县初步形成了以塑料产品为中心的石化产业链；惠东县抢抓全市石化产业发展机遇，结合制鞋业的优势，制定了滨海精细化工园建设蓝图，石化产业在我市的发展全面展开。

从产业链条来看，全市石化工业呈现出上、中、下游协调发展，产业配套逐步完善的良好态势：我市石化工业改变了长期以下游石化产业为主的局面，化学原料及化学制品制造业成为全市规模最大的石化行业，主要产品包括乙烯、涂料、日用化工用品、树脂等。在石化大项目的带动和辐射下，石化企业巨头纷纷在大亚湾石化区落户和聚集，“炼化一体化”的石化产业链条基本形成。

2007年，全市规模以上工业实现增加值440.29亿元，增长16.4%。其中，石化工业增加值101.11亿元，增长36.2%。随着石化产业规模的不断壮大，产业结构已向适度重型化转变，轻重工业比重由2006年的45.2：54.8调整为39.2：60.8。

2007年，我市GDP、金融机构人民币存款、招商引资项目合同总额均突破千亿元大关，我市跻身全国一类重点城市行列。我市能够成为“千亿俱乐部新贵”，与石化产业质的飞跃息息相关。

信心——

不因金融危机影响在惠投资计划继中海壳牌南海石化项目投产后，中国海油1200万吨惠州炼油项目也将于今年投产。去年8月，中海炼化惠州基地项目投资框架协议在深圳签约。去年9月，中国海油惠州炼油二期用地场平正式动工，拉开了投资约450亿元的二期项目建设序幕，向“十二五”期间炼油能力改扩建至2200万吨/年和新建100万吨乙烯/年项目的目标冲刺。今年，中海壳牌石化联合工厂80万吨/年乙烯扩能至95万吨/年项目也将开工建设。

中海石油炼化有限责任公司、中海壳牌等公司相关负责人日前接受记者采访时表示：不会因为全球金融危机影响在惠州的投资计划。中海石油炼化有限责任公司更是表示：中国海油的目标是把大亚湾石化区进一步做大做强，不仅面向华南和国内市场，而且要进一步辐射到东南亚，使其在规模和销售额上真正成为世界级的石化基地。

事实上，中国海油已把大亚湾石化区作为炼化产业发展的战略性基地。1200万吨炼油项目的建设，是中国海油努力开发重大项目的里程碑，是国际上第一个以加工海洋高含酸重质原油的专案。省委、省政府对中国海油惠州炼油项目一直非常重视，将它列为我省“十项工程”重大项目之一。

对策——

重点发展石化深加工产品我们在惊喜于自己所取得成绩的同时，也要看到此次全球金融危机让我市石化产业潜在的矛盾一一浮出水面：产业基础、配套设施、基础设施、人才储备、技术支撑等各方面仍

需要完善。

依据我市产业发展规划，到2011年，石化工业总产值达到1300亿元，占全省石化产值比重接近20%，工业增加值达380亿元，届时将占据全市工业经济半壁江山，份额接近50%。

如何在全球金融危机中突围，实现这一目标？如何不辜负国务院、省委省政府的期望，将我市打造成为世界级的石油化工基地？

《纲要》提出，在加快发展现代制造业中，集约发展石化产业，集中力量在深水港口条件好、环境承载能力相对较大的沿海地区，依托条件较好的现有企业，高标准建设2~3个千万吨级炼油、百万吨级乙烯炼化一体化工程，力争形成世界先进水平的特大型石油化工产业基地。

首先我们要抢抓机遇，争取上级最大的支持力度。

其次，《惠州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，进一步完善大亚湾石化区规划，为未来形成4000万吨炼油、300万吨乙烯生产能力，以及建设一系列中下游项目预留发展空间。加快推进石化工业区基础设施、公用工程和社会服务体系建设，提高石化工业区对资金和项目的吸引力。积极推动乙烯项目增资扩产，力争到2011年乙烯生产能力达到180万吨。遵循“油化结合，上中下游一体化发展”的道路，大力引进石化中下游项目，重点发展高技术含量、高附加值的新材料、专用化学品和精细化工等石化深加工产品，在大亚湾区形成较完善且具有较大规模的石化产业链和产业集群，把大亚湾石化区建成我国重要的石化工业基地。

完善大亚湾石化区规划，加快推进石化工业区基础设施、公用工程和社会服务体系建设，大力引进石化中下游项目等措施正是拉长我市石化产业“短板”的有效办法。我们有理由相信，只要坚持不懈地“干”，坚决落实目标措施，就能将手中的好箭击中靶子。

日前，中国石油和化学工业规划院（原化工部规划院）副院长白颐在接受记者采访时，对我市石化产业发展在操作层面上提出具体建议：惠州要做大做强石化工业园区，首先要解决好发展石化工业园区的3个要素——环境、土地、水资源的问题。其次，针对园区产业规模有限，基础设施建设相对滞后等问题，惠州应加强与核心企业的联系，及时跟踪企业战略步伐，适时调整招商计划。

白颐还结合我市电子信息产业特点，提出我市的电子行业发展对电子化学品有着一定的需求量，我市的石化产业可结合电子化学品的要求，多关注精细化工行业的一些产品。

电子信息产业 实施品牌战略向更高更尖更精发展

我市石化产业发展与电子信息产业发展互为关联。早在10年前，我市石化工业的发展，主要为电子产品提供塑料配件，产品覆盖橡胶制品、塑料制品、化学肥料、农药、化纤等下游产品。从中可见早期我市电子信息产业是我市产业的“主角”，石化产业后来居上，才形成我市电子信息产业和石化产业并驾齐驱的局面。

现在两个主角“互相促进，共同进步”。电子信息产业的很多基础原材料来源于石化产业，而石化产

业也需要大量的电子信息设备和信息化技术，两大产业之间具有相互渗透、相互融合、相互带动的空间。

基础——

产值连续10年居全省前3位改革开放之初，惠州发挥毗邻香港、深圳的良好区位优势，主动承接港澳和国际产业的转移，经消化和吸收，发展壮大全国电子百强企业TCL、德赛、华阳和侨兴集团，培育了电子信息这一支柱产业，产值多年位居全国前5名，成为国家电子信息产业基地。

如今，“惠州制造”产品已销往国内外，实现了市场的全球化，而且不局限于某一产品，而是“百花齐放”：手机、电话机、电工产品、彩电、汽车音响、电池、全彩显示屏……这些电子信息产品都以其过硬的品质得到了不同肤色消费者的信赖。

世界在变，“惠州制造”的内涵与外延也在变。今天的“惠州制造”已不仅仅局限于“在惠州制造”了。TCL在越南、拉美等地投资设厂，以及侨兴集团不但要通过卖产品赚钱，还要通过“卖”技术赚钱的意识，都为“惠州制造”注入了新的内涵，扩大了新的外延。

在我市电子信息产业发展历史上，有两件事不得不提：抽调数百名干部“下海”，实行授权经营模式。

改革开放初期，地直机关抽调数百名干部“下海”，开创了广东省机关干部办实业的先河。经过几年努力，地直企业迅速壮大成为惠州工业的中坚力量，为后来组建大企业集团奠定了基础。

授权经营模式已经成为惠州的品牌、广东乃至全国的亮点。1997年，市政府对原为政府全资控股企业的TCL集团实行以授权经营为核心的企业体制改革，充分授予其经营自主权、合理确定奖励基数和指标、建立赏罚分明的奖惩制度、及时兑现承诺按期实行奖励，使TCL集团获得长足的发展。

作为首批“国家电子信息产业制造基地”和国家火炬计划“数码视听产业基地”，惠州电子信息产业从无到有，2007年产值突破1000亿元，并连续10年名列全省前3位、全国前9位。

去年1~11月，我市电子信息产业累计完成工业销售产值1314.16亿元，同比增长19.2%，完成工业增加值228.2亿元，同比增长18.5%，全行业增速高于全市工业整体水平5个百分点。同样，我市能够成为“千亿俱乐部新贵”也离不开电子信息产业发展的贡献。

对策——

发展高端产品制造业是破局之道加快发展电子信息高端产品制造业，打造全球电子信息产业基地既是对我市电子信息产业提出的新命题，也是应对当前全球金融危机的破局之道。

据市发改局、市信息产业局相关负责人介绍，我市传统优势产业的电子信息产业已经受到全球金融危机影响，出现订单减少、利润下降等现象。在当前形势下，如何才能实现《纲要》提出的目标？

《惠州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出，实施品牌战略，加快产业技术创新。依托现有产业基地和大型企业，积极开展数码产业产品技术与开发，掌握一批关键领域的核心技术，推动电子信息产业由以加工装配为主向自主研发制造延伸，提高产业的核心竞争力。积极推进产品结构调整，重点发展消费类电子终端产品、计算机及通讯产品和新型电子元器件产品，提升产品档次。加强对知识产权的保护和企业品牌形象的宣传，培育一批名牌产品，发展一批在全国乃至世界具有影响力的

品牌。促进企业间的战略联合，有重点地扶持发展一批机制活、起点高、市场前景好的中小型电子信息企业，扩大产业规模。

我市提出的实施品牌战略、加快产业技术创新等措施与暨南大学产业经济研究院副院长朱卫平的观点不谋而合。

朱卫平日前接受记者采访时，认为我市电子信息产业发展主要依靠外源型经济推动，根植性较弱，可持续发展的风险较高，着力培育和壮大持续替代产业迫在眉睫。

朱卫平认为，制造企业关键要实现技术的升级，加大研发投入，使产品往高端发展，向核心技术要利润；要逐渐形成和掌握有一定发言权的销售渠道，向销售渠道要利润；要提前洞悉先进制造业的发展趋势，把制造业与现代科学技术发展融合起来，与现代服务业和文化融合起来，使其不断产生新的增长点。

TCL液晶模组项目一期工程于去年4月动工建设，首条生产线去年底已投产，今年5月1日前另外3条生产线可投产。我市电子信息产业正向“更高、更尖、更精”的方向发展……

我们相信，惠州成为世界级的石油化工基地、全球电子信息产业基地并不是一个遥远的梦。我们对实现“2011年全市GDP总量翻一番，达到1800亿元，使惠州的经济总量、发展水平跨入珠三角先进城市行列”这一目标充满信心。

中山：向“三个适宜”新型城市迈进

《南方都市报》 2008-12-19

中山市政府有关负责人——

中山：向“三个适宜”新型城市迈进

中山将向“三个适宜”新型城市迈进，打造珠江口西岸重要的服务业基地、城乡统筹发展示范区、珠三角西翼产业辐射的重要平台。而在构建现代产业体系方面，中山提出了构建以产业集群为核心、产业辅助系统为支撑、产业发展环境为基础，在珠三角城市群乃至更广范围内联系密切、辐射灵活、具有中山特色的现代产业体系，力争到2011年基本形成。

今年5月，中共中央政治局委员、省委书记汪洋到中山视察，把建设“三个适宜”（适宜创业、适宜创新、适宜居住）新型城市的任务交给中山，要求中山到2020年赶上新加坡现有发展水平。7月，中山市委、市政府提出到2020年实现人均GDP超过3.4万美元，建成“三个适宜”的新型城市。

在产业发展方面，中山则计划成为省产业集群升级创新试点、珠江口西岸重要的服务业基地和珠三角西翼产业辐射的重要平台，同时推动产业的适度重型化。

省社科院邓小平理论研究中心主任温宪元：

第三产业不发达是中山最大的不足

中山可利用自身优势，和周边城市协作发展，比如中山旅游资源不如珠海丰富，可以和珠海合作开通旅游线路。中山自身也要加快提升灯饰等传统优势产业的竞争力。第三产业不够发达，是中山最大的不足。中山三产所占的比例在全省都是较低的。很多人在中山赚钱，却不在中山消费。尤其金融业发展不足，对企业影响很大。

600 亿资本推手重构边缘与中心

《南方都市报》 2009-02-12

湛江，始终为一种“中心”情结所纠缠——现在，它正为这宏伟目标努力。

2月6日，湛江市政府与中国工商银行广东省分行签订全面金融服务合作协议，工商银行广东省分行从今年起5年内向湛江市各类经济主体提供600亿元的融资授信额度。据悉，这笔钱将用于钢铁项目外围基础设施配套的项目。总投资约1400亿的钢铁基地一直是湛江梦寐以求的项目，希冀以它为引擎，引领湛江走向临港重工业时代。

重构边缘与中心

早在1984年，湛江是广东省最早被国家列入对外开放的14个沿海港口城市之一。然而，在对外开放过程中却始终有些“找不着北”。

直到进入21世纪、特别是2007年前后，命运的指针才终于在这里停留下来：被广东省委、省政府确立为“粤西中心城市”，并在省政府的特意安排下，钢铁基地扮演打头阵的角色落户湛江。

湛江港素以天然深水良港著称，是中国大西南和华南地区货物的出海主通道，是全国20个沿海主要枢纽港之一，现已与世界100多个国家和地区通航。

湛江还可能是连结环北部湾经济区的键所在。随着珠三角和长三角逐渐进入饱和，北部湾一直由于所涉及的海口、儋州市、北海市、防城港市等城市，在经济上的相对割裂而处于“冻结”状态的北部湾经济体，变相地为中国经济未来几十年储存了一个巨大的潜力地带。

今年1月8日，国家发改委对出台的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》，提出在中国——东盟自由贸易区框架协议下，支持与东盟国家有关机构建立对话协调机制和友好省州、城市关系。

这些优越性使湛江有可能像国内外繁荣的港口城市一样，成为一个巨大的重化工基地，在钢铁、能源、化工、重型机械制造、船舶等较“重”的领域有一番作为——如果经营得当且机会不错的话。

父母官和大项目

在改革开放过程中，湛江虽每年举办招商引资活动、建设湛江经济技术开发区等多渠道引资，但引资的数量很有限度。

“资源优势为何没转化成现实优势？”许多湛江人一直在思索，在追问。同样也受到了决策层的重视。

人事方面的布局早在2005年中时就已启动。当时，市长徐少华被任命为中共湛江市委书记；任命广州市人民政府秘书长陈耀光代理湛江市市长。业界普遍认为是广东省委全面振兴湛江的决心。

这几年间，大项目接踵而至。晨鸣纸业投资超100亿的70万吨木浆项目开工建设；去年3月份钢铁基地项目获得国家开出“路条”；茂湛石化基地湛江炼油能力扩大到2000万吨项目启动等等。

央企也跟着扎堆而来：据湛江统计局的资料，2007年，湛江市完成生产总值892.6亿元，增长13%，增速创12年来新高。湛江市“十一五”规划重点建设项目225项（不含湛江钢铁项目），总投资1317亿元，建成项目214项。2008年安排重点建设项目47项，总投资355亿元。湛江市希望随着“十一五”计划的结束，可以成为“产品一流、技术领先、规模效益明显、面向世界的现代化工业基地”。

大项目下的融资冲动同样很受关注。湛江金融办何泳主任透露，关于“钢铁项目外围基础设施配套的五大项目的融资方案”。其中，一是计划发起成立160亿元人民币的产业投资基金，来完成五大项目资金所需；二是向银团贷款。这仅仅是围绕基础设施所需资金发起的，而更进一步，围绕钢铁项目上下游产业链基地的开发，涉及的资金面会更大。

纠结与冲动

湛江进入临港工业时代，湛江港的天然优势得到突显。

2003年时，湛江港口货物吞吐量还不足4000万吨，截至去年12月15日，湛江港完成货物吞吐量1.0016亿吨。

湛江市日前作出了把湛江港航道浚深到30万吨级的决策，并争取到了交通部和广东省政府在资金上给予大力支持。该航道是亚洲最深的人工航道，吸引了中国三大石油公司和外国一些跨国公司纷纷抢滩湛江港，围绕湛江港形成了一个重化工业带的同时，特别是临港新型重化产业的集群发展，为港口提供了货源支持，使湛江成为全国期货市场第一个燃料油实物交割地。

湛江港未来如何发展？湛江市委书记陈耀光提出“要从更高的角度看待湛江港对湛江的作用”，将港口的功能从运输的枢纽提升为资源配置的枢纽，从发展港口运输业提升为发展港口经济。

湛江市政府新闻发言人庞竹友还认为，湛江的发展，有赖于大力引入外来的现代的经济文化，并使之形成一股潮流，以此改造湛江的本土文化，给本土文化注入新的活力。

不少网友认为湛江城市精神应该是远见、包容、仁厚和进取。他们分析说，湛江人一直缺少远见，正因如此，很多东西落后，不能主动接纳外来人是城市不能快速发展的原因。

要改变做到这些，则需要凤凰涅槃的决心。

八、学者博客

珠三角定位出台——全国重要的经济中心

今晟咨询

http://blog.sina.com.cn/s/blog_533099070100bo4i.html <http://blog.sina.com.cn/> 2008-12-19

在珠三角经济结构转型和发展方式转变的关键时期，指导其当前和今后一个时期改革发展的行动纲领和编制相关规划的依据——《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（下称纲要），昨天已由国务院常务会议审议并原则通过。据悉，这是第一份在国家层面对珠三角改革发展进行规划的纲领性文件。明确珠三角五大定位，探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。

意义重大：推进珠三角地区改革发展

在广东改革发展面临新形势、新挑战的关键时期，特别是在我国改革开放 30 周年的重要历史节点上，国务院出台《纲要》，是我国进一步深化改革和扩大开放的重大举措，充分体现了中央对我省特别是珠江三角洲地区改革发展的高度重视和大力支持，对于推进我省特别是珠江三角洲地区改革发展，维护港澳地区长期繁荣稳定具有十分重要的意义。

一是明确了珠江三角洲地区在全国改革发展大局中的战略地位。《纲要》提出了珠江三角洲地区在全国经济布局的五个战略定位，从而提升了珠江三角洲地区在国家区域发展总体战略上的地位，这有利于推动珠江三角洲又好又快发展，有利于推动广东继续成为我国改革开放的排头兵，进一步向世界展示我国坚定不移地推进改革开放的信心和决心。

二是强化了珠江三角洲地区继续推进科学发展的动力。国家对珠江三角洲地区改革发展进行部署，对实现科学发展提出新的要求，必将有力地促进珠江三角洲实现经济结构战略性调整，转变发展方式，提升整体经济素质。

三是开辟了促进区域协调发展和保持港澳长期繁荣稳定的广阔空间。《纲要》的出台，使广东与泛珠三角其他省（区）、港澳台及东盟地区的合作发展提升为国家战略，为珠江三角洲未来的改革发展拓展了空间，必将有力地推进区域经济一体，有力地促进粤港澳三地经济社会文化融合，确保“一国两制”的成功实施。

定位明确：为全国科学发展提供示范

据悉，《纲要》首次从国家层面全面明确了珠三角未来的战略定位：

——探索科学发展模式试验区。赋予珠三角地区发展更大的自主权，支持率先探索经济发展方式转变、城乡区域协调发展、和谐社会建设的新途径、新举措，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为全国科学发展提供示范。

——深化改革先行区。继续承担全国改革“试验田”的历史使命，大胆探索，先行先试，在重要领域和关键环节率先取得突破，为实践科学发展提供强大动力，为发展中国特色社会主义创造新鲜经验。

——扩大开放的重要国际门户。与港澳紧密合作、融合发展，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群。创新国际区域合作机制，全面提升经济国际化水平，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。

——世界先进制造业和现代服务业基地。打造若干规模和水平居世界前列的先进制造产业基地，培育一批具有国际竞争力的世界级企业和品牌，建设与港澳地区错位发展的国际金融、航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心。

——全国重要的经济中心。综合实力居全国经济区前列，辐射带动能力进一步增强，形成以珠三角为中心的资源互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈，建设成为带动环珠三角和泛珠三角区域发展的龙头，成为带动全国发展更为强大的引擎。

全国一盘棋 珠三角一盘棋

作为第一份国家层面的珠三角改革发展规划纲要，这是解放思想学习讨论活动、深入学习实践科学发展观活动的一项重大成果，在纪念改革开放 30 周年、迈向新征程之际的一项重大举措。从国家战略全局和长远发展出发，对珠三角地区的改革发展进行规划，渗透了全国一盘棋、珠三角一盘棋思想，在充分考虑珠三角所面临机遇与挑战的前提下，将进一步发挥其对全国的辐射带动和先行示范作用。

今年上半年，广东结合新时期发展的阶段性特征，明确提出了实现科学发展的三大战略目标：“坚持面向世界，服务全国，努力建设成为提升中国国际竞争力的主力省，探索科学发展模式的试验区，发展中国特色社会主义的先行地”。此次规划是放到全国角度重新审视，对珠三角的发展定位更加明确。如扩大开放的重要国际门户，这不仅强调了珠三角对外开放的作用，更加强调珠三角与港澳合作的作用，还强调了珠三角对内拉动，最终在珠三角形成内外联动的集聚效应。

珠三角整体规划的关注点

温故知新的博客

http://blog.sina.com.cn/s/blog_501dcd710100btqa.html 2009-01-17

对于生活在珠三角的人来说,没有什么比国家发改委近日公布的、已经国务院审议并原则通过的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020)》更需要关注了。

至少下列问题值得关注:

一、重新将珠三角的经济发展提高到国家经济发展的战略高度。有相当的时间,长三角的光芒遮掩了珠三角,泛渤海湾的发展也日渐丰满,振兴东北,甚至西部、中部都集中了广泛的注意力,珠三角有些受冷落了。

二、珠三角的划分多了江门、惠州、肇庆,意义深刻,明显强调了对环珠三角的辐射带动作用。广东的经济发展,珠三角与其外的区域差距极大,广东珠三角之外区域的经济状况,比一般的内地还要落后。

三、广州与深圳的定位。广州定位为“首善之区”、“国际大都市”;深圳定位为“全国经济中心城市”、“国际化城市”。深圳的地位与广州是有很大差别的。不过,深圳依然是中心之一。珠三角的双中心依然相协调。规划表明:“以广州、深圳为中心,以珠江口东岸、西岸为重点,推进珠江三角洲地区区域经济一体化,带动环珠江三角洲地区加快发展,形成资源要素优化配置、地区优势充分发挥的协调发展新格局。”

深圳的“直辖市”设想、与香港的“双城记国际大都会”设想,“一都两市”设想,基本上都不再有希望。

四、整体规划的意义。突出在整体,在协调。以后深圳的计划单列会不会自然消失。各个城市间的经济利益的统筹成为大问题。要建成统一的交通、信息、能源、水利等城市基础设施。二线关的继续存在似乎成为笑柄。

五、深化改革先行区。全面推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革。这里的改革已经由“经济特区”赋予的经济体制改革扩大到政治、文化、社会全面。

六、到2020年,年主营业务收入超千亿元企业达到20家左右,世界名牌产品达到20个左右。要在12年间形成20个国际品牌,形成10个年销售收入超200亿美元的本土跨国公司。这个指标不可谓不高。就是要产生如同可口可乐、三星、三菱、奔驰这样的企业。珠三角未来将是民营企业家的天下。

七、形成2个具有国际水平的大学。以后中国最好的大学可能就不是北大、清华了?

八、广东省与港澳地区人员往来便利化,优化“144小时便利免签证”,惠及所有南粤人。

九、人均寿命80岁。我还没有想象力来细想具体的图画,起码必须保证没有“毒奶粉”吧,医院也不能没有改观吧。

十、促进信息化与工业化相融合,优先发展现代服务业,加快发展先进制造业,大力发展高技术产

业，改造提升优势传统产业，积极发展现代农业，建设以现代服务业和先进制造业双轮驱动的主体产业集群，形成产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系。妙！没有把房地产作为支柱产业。

十一、行政管理体制改革。

1、深圳市按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，在政府机构设置中率先探索实行职能有机统一的大部门体制。

2、试行省直管县体制。

十二、推进户籍管理制度改革。改革和调整户口迁移政策，逐步将外来人口纳入本地社会管理。不过，取消户口肯定是不可能的。

珠三角整体规划的实施，将带来巨大的社会进步，就看实际实施情况如何了。

战略规划引领珠三角崛起世界

作者：陈力

<http://chenli923051.bokee.com/viewdiary.218810098.html> 2009.2.9 13:02

近一时期，在政府频出政策应对金融危机的同时，一项区域规划的出台同样引起关注。这就是国务院常务会议通过并由国家发改委发布的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》。这也是中央政府首次从国家战略层面通过的一个城市群的发展规划。

世界经济发展的历史表明，一个国家或地区的经济腾飞必须通过城市群的发展壮大来实现。比如美国通过大纽约区、大洛杉矶区、五大湖区三大城市群，日本通过大东京区、大阪神户区、名古屋区的发展集聚从而成为世界前两位的经济强国，而三大城市群分别占到美、日两国经济总量的七成左右。这样的发展规律同样也被戈特曼等经济学家的理论所证明。

2007年，中国超越德国成为世界第三大经济体，但与前二位美国、日本还有差距，尤其和美国差距巨大。目前，中国的长三角、珠三角、环渤海三大城市群占中国经济总量大约四成左右。未来中国经济要赶超日本，比肩美国，推动城市群的发展是必然之选。因此，《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》的出台可谓正当其时。

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》的出台经历了一个规划演进过程：

2003年3月起，广东省与建设部联合展开“珠江三角洲城镇群协调发展”的研究和规划编制工作。

2004年12月6日，广东省政府常务会议审议通过《珠江三角洲城镇群协调发展规划（2004—2020）》。

2006年7月28日，广东省人大常委会通过《广东省珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例》。

2008年12月17日，国务院常务会议审议并原则通过《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2004—2020）》。

2009年1月8日，国务院新闻办联合国家发委、广东省举行新闻发布会，正式发布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》。

未来，在升级的国家级战略引领下，加上自身优势将使珠三角崛起全世界，理由如下：

一、战略指引。珠三角被赋予极高的战略定位：探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地、全国重要的经济中心。同时，珠三角被赋予领先全国的发展目标：到2012年率先建成全面小康社会，到2020年率先基本实现现代化。

二、雄厚基础。2008年，珠三角全年共实现地区生产总值29745.58亿元，占全国总量的10%，增长12.6%。按年平均汇率折算，珠三角人均GDP达9019.9美元；广州、深圳、佛山人均GDP均超过10000美元大关；最高的深圳人均GDP达12932.0美元，超过中上等国家收入水平标准。

三、群体效应。珠三角9个城市加上香港和澳门形成的大珠三角地区已成为全世界第三大城市群，其规模超过了伦敦和巴黎都市圈，在世界上仅次于纽约都市圈和东京都市圈。

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》的出台，对珠三角区域的发展是一次重大机遇。广东省和相关城市极为重视。

牛年开春后的第一个工作日，广东省委、省政府举办《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》研讨班专题报告会。省委书记汪洋主持报告会，国家发改委副主任杜鹰作关于编制和实施《纲要》的专题报告。广东省委省政府、省直各部门及珠三角9市的主要领导干部1800多人参加学习。

2月6日上午，广东省委副书记、深圳市委书记刘玉浦主持召开市委常委会议，传达学习广东省委省政府举办的《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》专题研讨班精神，进一步研究部署深圳贯彻落实《纲要》的各项工作。

2009年，学习、贯彻并落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》，将会成为广东省和珠三角各市经济、政治生活中一项首要大事，这对于珠三角区域的行业和企业甚至个人都是一次重大机遇，如何顺势而为、抓紧机遇，将会是金融危机下的新一轮的优胜劣汰，大浪淘沙！

有关城市发展的一个经典

一水载舟的博客

http://blog.sina.com.cn/s/blog_4ae944f30100c06y.html 2009-02-18

21世纪国际竞争的基本单位不再仅是企业、城市或者国家，随着世界城市化进程的加快，另一种竞

争模式已经出现，那就是大城市圈间的“战斗”。城市圈作为民族国家在空间上的集合，在一国的政治经济生活中发挥着巨大作用，随着整个世界范围内经济的竞合，它们的“携手合作”与“互扳手腕”更具大气象。

在世界级群市圈中，我们熟知的有美国大纽约区、五大湖区、芝加歌区、大洛杉矶区；日本的大东京区、阪神区、名古屋区；英国的伦敦城市群；韩国的首尔区；德国的鲁尔区；法国的巴黎区等。这些地区都成为一国经济增长极，是这些国家的物质支柱甚至成为发展的精神支撑。美国三大城市群的 GDP 占全美国的 67%，日本三大城市群的 GDP 占全日本的 70%。而中国三大城市群（珠三角，长三角，京津冀）的 GDP 也占到全国份额的 39%。但这仅仅还是开始，随着中国整体国力上升，城市化进程加快，中国未来城市发展必定更进一步向城市群和城市经济带延伸，使之成为国家新一轮财富聚集的战略平台，所以“珠三角”城市群的分工合作不仅是大势所趋，也是区域内大部分城市平民的“愿望”。

金融危机爆发使得各国栗栗自危，同样各大城市也在风雨中飘摇颤抖，珠三角的东莞就是一个典型例子，这个曾经领一时之风骚的明星城市，它的未来已被各方“唱衰”成一个“无解的五次方程”，东莞只是一个缩影，珠三角九城唇亡齿寒，如何面对这百年难遇危机，各城市该如何面对，《珠三角地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》在这样一个大背景下应运而生。当然城市间合作是多年梦想并非旦夕之间，但在这样的大趋势下推出来更具意义。

危机在西方世界进一步蔓延，“魔都”华尔街的邪恶愈发肆虐，东方世界也升起了阴霾，珠三角这个中国的经济重镇，如何利用《纲要》来抵御风险，不能仅仅闭门造车或者想当然，借鉴世界各大城市圈的经验，配合《纲要》内容，“珠三角”能更进一步理清思路并抱团取暖，在世界版图中纵横摆阖，并成为全球城市群新的一极。

启示录之一——城市必须联合起来

世界最著名的城市群之一，北美五大湖区（苏必利尔湖、密执安湖、休伦湖、伊利湖和安大略湖）的 50 名老大每年都会聚集一堂“湖中论剑”，这“五湖联盟”必须花上两天时间切磋交流五大派间的利益，达成一致意见后再来分配自身利益。

“五湖联盟”并非没有利益冲突，它们之所以团结起来原因很多：恶性竞争最终让它们五败俱伤；现代工业污染和气候变化对五大湖地区水资源带来威胁；来自世界范围内城市竞争如“达摩克利斯”之剑高悬。2002 年，芝加哥市长戴利牵头成立了“五湖联盟”（大湖及圣劳伦斯河计划），号召各区市长共同参与，互换信息推动合作，并让美、加两国政府听到来自大湖区地方政府更强的声音，从而将自身利益最大化。

经过近六年发展，“五湖联盟”已经成长为一个跨国界城市组织，拥有美国、加拿大两国近 50 座城市为其正式成员，其中大型城市包括芝加哥、多伦多、魁北克和蒙特利尔。成为美国举足轻重的经济重镇，“五湖联盟”发出的声音与纽约经济圈一样振聋发聩，不论大都市还是小城市，联手应对未来挑战

使他们变得更强大。

同世界级城市群相比，珠三角存在的差距不仅表现在 GDP 总量，更重要的是表现在一体化上，城市之间没有表现出一种联盟的力量，没有用一个声音对外说话。这种差距制约了该地区经济高速发展。世界级城市群都是一体化程度比较高的区域，城市间的联合让分工更加紧凑细密，尽量减少重复建设。正是因为联合，纽约都市圈才有完善的产业分工，东京都市圈的崛起更是将一体化作为其终极目标，而美国的“五湖联盟”同样是将弱者的“任”“督”二脉打通。

反观珠三角，发现一体化发展问题颇多，例如产业同构、市场分割、基础设施低效能重复建设、无序竞争等。经过多年的积累，中国城市在“硬件”建设上接近甚至部分超越世界先进水平，这从深圳与香港对比就可以看出来，后发优势让深圳更现代更张扬。个别城市区域发展水平很高这种“一览众山小”的感觉并不是什么好事，“孤岛效应”反应的正是发展不均衡的体现。除了硬件，在“软件”建设上的联合更重要。不同城市在发展过程中经济理念不一样，相关的制度、观念、体制、政策等等都各自为政。这些“软件”对城市间造成的内创如“七伤拳”一样，它制约着硬件设施的功能发挥，从而影响到区域经济高速发展。

世界五大都市圈之首的纽约城市圈，北起缅因州，南至弗吉尼亚州，跨越 10 个州，其中包括波士顿、纽约、费城、巴尔的摩和华盛顿 5 个大城市，以及 40 个 10 万人以上的中小城市，如果不是联合起来发展，怎么能够形成世界上产业分工布局最完善，最有序的大都市圈，纽约又怎么可能像现在这样呼风唤雨。

同样的伦敦都市圈，总面积约 4.5 万平方公里，人口达到 3650 万，以伦敦-利物浦为轴线，包括伦敦、伯明翰、谢菲尔德、曼彻斯特、利物浦等数个大城市和众多中小城镇。这些城市的联合提升了这个老牌资本主义国家的地位，如果不是，英国早就沦落为一个二流强国。

反面例子则以长三角为例，上海洋山港从决策到建设，因为涉及浙江产权和宁波港定位问题而一度困难重重，双方沟通也一直不畅，很多事要经由交通部甚至国务院出面协调，严重影响效率。再如长三角蓝藻问题，太湖蓝藻的暴发影响沿岸城市的饮用水安全。但如果在治理污染过程中能够携手一致，各湖各级城镇间充分合作，联手建起危机评估系统，设计一个应对河水污染的解决方案，没有行政区划上的藩篱，那么长三角不会受小小蓝藻威胁。

同样例子是珠江治理，珠江治理不仅是广州的事，珠江流域上游地区同样也要担负起责任，为什么治理一条江这么难，就因为“各人自扫门前雪”。中国现代城市严格隶属于行政区划，而城市群发展第一要义就是要突破行政区划的藩篱，将城市有机串联在一起，从而发挥 $2+7>9$ 的协同效果。这两者之间的矛盾正是困扰珠三角城市群建设的根本问题之一，“天上九头鸟”之牛逼是因为它是统一体，而珠三角老是打群架因为各自为政。

要想发展成具有国际竞争力的世界级城市群，珠三角只能通过联合来解决，只有这样才能成就珠三角世界级城市群梦想。“个人英雄主义”的时代已经过去，“深圳”不可能像当年那样独自起舞，而“广

州”也不像 90 年代那般风光，明天的发展是城市群的发展，不是哪个城市的单独飞翔；珠三角发展必须按城市群而非城市定位来协调发展。沧海桑田，世易时移，如果还停留在改革开放初期“单打独斗”的“个人英雄主义”时代，佛山东莞必将进一步落伍，而深圳的先锋姿态必将为其它城市取代，而广州则只能退回到偏安一隅的状态。

客观的讲，每个城市都有这种“联合发展”的意向，但一些发展程度相对较高的城市还在打着自己小九九，生怕其它城市占了便宜，深圳与广州争当珠三角老大就是表象之一，这是一种短视现象，法国和德国如果为争欧洲老大打得不可开交，那欧盟早就名存实亡，哪里还有欧元的统一，如果东盟十国不是抱团发展，东南亚这些小国哪有话语权。如果珠三角九城还这样僵持下去，现在的强势成为将来的弱势，现在的进步就会阻碍自己的发展。

《纲要》已经认识到这个问题，其中第七章谈的就是“促进区域协调发展”，汪帅说过“欧盟各国之间的利益涉及货币等复杂因素，尚能协调好，作为一个省的若干个市，不可能协调不好。”但愿珠三角九城均能认识到：单打独斗的时代已经过去，统一战线联合作战才是硬道理。

启示录之二——打造城市间的“黄金走廊”

城市圈的联合发展，交通是首要问题，其余例如住房、环境、产业结构等则根据各自情况不同而有先后。任何世界级的城市圈，一定拥有属于自己的“黄金走廊”，而且从中心到边缘的时间，不能超过 1.5 小时，否则就称不上一个真正的城市圈。

东京城市圈轨道交通密度和长度都居世界大城市首位，其主要轨道交通工具有 JR 线（即城市新干线）、地下铁、轻轨等，其他包括高架电车、单轨电车、无人驾驶 Yurikamome（百合鸥）等，30 家轨道交通公司经营着该地区总长 2000 多公里轨道线路，构成了一个巨大的轨道交通网络。每天通过轨道交通方式出行人次占到一天出行总人次的 43%，每天通过轨道交通方式出行的人次占到总人次的 86%，在早高峰时段，有高达 91% 通勤通学者采用轨道交通方式进入东京中心区。正是这种高密度的交通干线，让东京不仅成为日本关东地区商业中心，而且还是世界第三大金融中。

德国鲁尔区是世界重要工业区，位于德国西部、莱茵河下游支流鲁尔河与利珀河之间的地区。面积 4593 平方公里，占全国面积 1.3%。区内人口和城市密集，人口达 570 万，占全国人口 9%，核心地区人口密度超过每平方公里 2700 人；区内 5 万人口以上的城市 24 个，其中埃森、多特蒙德和杜伊斯堡人口均超过 50 万。在鲁尔区建设转型期，其首要工作就是进行大规模的交通建设，目前，鲁尔区拥有全欧洲最密集的交通网络，600 公里的高速公路、730 公里的联邦公路和 3300 公里的乡村公路。如果没有完备的公共交通系统，城市群几乎就不会形成。

对于巴黎城市圈来说，轨道交通也承担了主要交通角色。巴黎目前城市内共有 14 条地铁线路，总长度 212 公里。巴黎地铁站分布十分密集，平均每 500 米就设有一个地铁站。贯穿城市南北的地铁四号线平均每站之间的距离仅仅为 424 米。四通八达的地铁加上五条郊区快速火车网线(RER)，巴黎为市民

出行创造了良好的条件。

珠三角公交一体化谈了许多年，但一直处于“纸上谈兵”阶段，作为全国经济最发达和最活跃的地区之一，各城市之间主要靠高速公路、国家干线公路网，以及京广、京九、广深、广茂等四条铁路连接。高度集中的城市群、快速发展的国民经济，使得客货运输需求急剧增加。区内主要交通通道特别是环珠江口地区运输量趋于饱和，如 107 国道广深路段交通量已经达到 7.5 万辆/日以上，远超出 4.5 万辆/日的设计通行能力，处于超负荷状态。仅靠现有交通运输方式，已难以满足经济发展和居民出行的需要。

广东已经出台全国第一个城际快速轨道交通网络规划。按照《规划》，线网规模将以两条主轴、三条放射线和两条联络线构筑主骨架：即广州-深圳、广州-珠海为二大主轴；广州-肇庆、中山（小榄）-江门、东莞-惠州为三条放射线；在广深、广珠两条主轴间，建设顺德-番禺-东莞、中山-虎门两条联络线；线网总规模约 599.6 公里。到 2020 年后此交通系统将连通珠三角地级以上城市。这一放射线与环行线相结合的线网布局，将珠三角经济区 9 个城市一“轨”网尽：以广州为中心，1 小时内 9 个城市可以互相通达，形成真正意义上的“一小时生活圈”。珠三角城际快速轨道交通实际上就是珠三角城市群内部的“公交”系统，成为珠三角现代大交通运输的主力。而其快速、准时的优势将给商务、旅游、通勤、购物等出行带来质的飞跃，从而提升了珠三角综合运输系统的水平。最重要的是城际快速轨道网把区域之间分散的城市连成一个整体，强化了城市群之间的联系与分工，增强区域城市之间的配套能力，提高经济质量，节约成本，有利于产业集群向中心城市集结，中小城市专业化分工将更强化，从而促进整个区域的产业升级和转型。

《规划》都是好的，问题在于当地方利益牵涉其中时，各个城市能不能宽容豁达倾力支持，举个最简单例子，作为南方干线的莞深高速，是打通珠三角经脉的主要通道之一，按理说深圳与东莞都应该把它修得畅达通顺，然而，在深圳与东莞的交界处，东莞这边是平坦齐整的六车道，而一到深圳这边，道路变得狭窄难行，而且路面已经年久失修，车行使在上面，颠簸不已——这是什么样的高速公路，这又是什么样的城市利益，这又是什么样的战略眼光，这又是什么样的城市合作。

如果说城市圈中的单个城市是一个人的五脏六腑，那交通就是人的血脉，若血脉不畅，则百病横生，若血脉流通，则神清气爽，珠三角快速轨道网就是城市间的“黄金走廊”，它涵盖了高速公路、城市快速通道、地铁、城际铁路等重大基础设施的综合交通工程，如果它得以顺利发展，则将改变城市“摊大饼”式的发展，为城市的持续发展方面创造良好契机。“一小时交通圈”这样的“黄金走廊”不仅能促进珠三角九城的血脉循环，还可缩短粤港澳三地时空距离，加快粤港澳经济一体化进程，甚至为中国的南方半壁江山带来革命性的变化。

启示录之三——中央集权的必要性

中国几千年传承的“官本位”思想、“面子”意识、以及“窝里斗”精神，使得单一制的行政管理体制，同级政府之间更难自动生发有效的协调机制。推动珠三角一体化发展，必须建立统一协调组织，以高于珠三角各市政府层级的决策层来统筹发展。

有时也并非全部出于私心，因为每个城市都有自己面临独特问题，例如深圳急需的是制度创新，东莞迫切要解决的是劳资安定，佛山则是如何维系品牌，珠海则是如何保护人居环境……这使得各地响应联合战略的问题排序互不相同。在一些具体问题上，例如珠三角港口的重复建设，每个城市都不愿意受制于人。所以推动一体化进程要回应不同的利益考量，需要有效力的协调机构，统筹各城发展诉求，并在珠三角区域发展整体框架内予以协商解决，在很多地方在很多方面，中央集权是必要的。

以港口建设为例，在珠三角如此狭小的范围内，居然同时存在深圳、珠海、广州几个机场（若是大珠三角，香港和澳门也有机场）；港口则有广州黄埔港、深圳盐田港、珠海高栏港、中山南沙港，而南海也在建新港。从宏观经济角度来看，这中间无疑有着资源的浪费，同时也暴露出一个问题：珠三角的主要城市各有企图，彼此间无法协调和沟通。

再看一下东京都市圈，在南北长 80 公里，东西宽 20-30 公里，入口宽仅 8 公里的东京湾，也云集了东京、川崎、横滨、横须贺、千叶、君津六大港口。但它们每一个港口都有自己的分工，比如说东京港和横滨港主要用来运集装箱，千叶港主要用来运液体，如天然气、石油、煤气等等。因为千叶那边有很多发电厂，“东京煤气”公司从千叶港运来天然气，再分配给东京都、神奈川县等地的居民使用。国家统筹规划各港口的职能，这个港口主要负责什么，那个港口负责什么，国家的这种调控行为主要是通过审查和控制预算方面进行调节。所以东京都市圈六大港口虽有竞争，那也是良性的互动。因此，在港口建设与运营过程中，如果有一个统一机构来管理，避免过度重复建设，就可以节约很多资源提高运输效率，原来，香港、深圳和广州作为最重要三大港口，在竞争中一直保持着“默契”分工：香港和深圳主要以国际航线为主，广州以内贸航线为主。但如今在各方面压力下，深圳港被逼要抢在内航业务上早已根深叶茂的广州的“饭碗”。再就是珠江治理，尽管花费了巨大的人力物力，但“一江春水向东流”的愿望还是难以达到，珠江上游分支太多，很多上游地区正处在工业化进程当中，对环境污染在所难免。所以，珠江治理若不通过全省的综合规划、政策、制度来控制；没有一个统一行动；没有一个将所有决定权集中的协调机构，那么下一次“畅游珠江”不知道要到什么时候。

珠三角 9 市是一个天然的经济区域，而经济区域被行政区域分割（甚至可以用强媾来形容）了，所以发展中自然就出现了重复建设，现在珠三角产业同质化超过 80%，因此一定要有一个强有力的机构做好协调，也就是要强调“中央集权”，统筹协调不是一起发展，而是要实现战略协作。其中最核心是珠三角基础设施一体化，一体化交通体系将极大带动城市间的商业、物流等新兴服务业发展，带动传统服务业的提升。与此同时，通过工业园区、产业基地合理布局，加快对旧工业园区改造，构建现代产业体系。

如果有这样一个机构，由它来协调珠三角公务员工资能否统一标准？九市电信区号能否用一个号码？各市间的养路费能否取消？可借鉴天津成立“滨海新区管理委员会”的模式，成立“珠三角改革发展管理委员会”，统一协调落实珠三角规划纲要的实施。

当然，中央集权并非是回归计划时代，而是让市场能得到更有效的配置，珠三角的散漫是原教旨式

的自由经济，这必须由凯恩斯式的“中央集权”来进行修正。

启示录之四——珠三角分工，良性合作与错位竞争

纽约都市圈被视为美国经济的中心。纽约都市圈之所以对世界经济的巨大影响力，不在于纽约的百年积淀，也不在于华盛顿是世界政治中心，而是要归功于都市圈内完善的产业分工格局。作为世界经济和国际金融神经中枢，纽约像太阳一样占据了区域内的核心地位，在它的耀眼光芒下，其他城市各自寻找属于自己的位置，成为其它九大行星中的一员。

例如波士顿为了维护纽约的金融中心地位，自动寻求产业转变。如今，曾经极为兴盛的金融业只占到波士顿经济结构的 8%，而高科技研发、教育、商业、贸易等产业则占据了半壁江山。与波士顿相类似，纽约都市圈内其他核心城市也都根据自身的特点，寻找与纽约的错位发展之路。经过产业配置及多年发展，费城国防、航空、电子产业执北美之牛耳，巴尔的摩的矿产业和航运业，使得区域内的产业分布呈现出多元和互补的格局。而这些城市各自的发展始终离不开纽约金融中心的辐射作用。

纽约在整个城市圈一直处于地理和地位双重核心位置。而它对整个城市圈的影响力，很大程度上来自于仅有 500 多米的华尔街。这里云集了包括纽约证交所、美联储、高盛、美林、摩根斯坦利等响当当的金融机构，正是这些知名机构，使华尔街成为了国际金融界的“神经中枢”，当然，现在它不是荣耀的代名词，而是贪婪的象征，但不可否定，它曾经为纽约都市圈做出了卓越贡献。这有点像上海之于长三角的作用，像香港对珠三角的贡献，对于都市圈内的新兴企业来说，华尔街不仅提供了创业初期所需的风险投资，而且为他们后续发展提供了更多的资金支持，以及 IPO 上市等一系列金融服务。

另外，由于分工得当，在纽约上班族当中，35%的人不住在纽约，有些甚至住在费城。借助纽约资本优势，都市圈内城市都形成了各自产业亮点。费城的重工业，波士顿的高科技产业，巴尔的摩的冶炼工业……都是举世闻名，以纽约为核心，制造业带、交通带、城市带融为一体，形成了多核心的城市群体系。多样化、综合性的整体功能，远远大于单个城市功能的简单叠加。区域内产业布局调整合理，增大了城市间的互补性，从而增强了整个都市圈的经济稳定性。

纵观整个纽约城市圈，它的层级结构酷似一座金字塔：塔尖是纽约，第二层是波士顿、费城、巴尔的摩、华盛顿 4 大城市，再下面则是围绕在 5 个核心城市周围的 40 多个中小城市。5 大核心城市各具特色，错位发展，相互补充，纽约与周围城市合理的地域分工格局和产业链的形成，成为了这一都市圈发展的基础和保障。

再有一点核心城市必须认识到，分工并不会弱化自己的地位，而只会增强自己的核心竞争力，没有哪个城市可以通吃一切，怎样提升自己内核才是关键，例如伦敦城市群的出现，并没有导致城市分散化，反而突出了核心城市伦敦的国际地位。因此，珠三角核心城市如深圳、广州，没有必要担心城市一体化最终会边缘化自己，只要提升自己的核心竞争力，最终只会强者愈强。

对比其它城市圈，珠三角城市间竞争显得非常紊乱无序。例如深圳升级搞高科技，珠海也要抢占技

术最高点；广州要打造南中国金融中心，深圳也赶紧想着成为“区域性金融城”（都知道干不过上海）；惠州想承接深圳转移产业，东莞早已经急不可待；广州要当老大，深圳也要当老大。各地产业转型的目标和路径虽然都很具“现代质感”，但特色不鲜明，缺乏创意。香港、深圳同时提出发展创意产业，但全世界有几个“创意之都”？更令人咋舌的是佛山也提出联手广州打造创意产业，这种无序竞争最终只是让产业发展陷入泥淖。深圳搞创新科技圈，一向埋头苦干的东莞，竟然也在松山湖建设高新产业园区，东莞大部分都是洗脚上田的农民，现在开始研究芯片，要人才没人才，要技术没技术，要底蕴没底蕴，高科技不过图个好名气罢了。所以珠三角不是在分工合作，而是打群架，背后捅刀子。如果城市之间能够良性合作，错位竞争，同样是创意产业，香港、深圳、广州、佛山应该各有特点，互有侧重。在高新技术产业发展上，东莞也要避免与深圳、广州撞车，最好是满足本地产业升级转型的技术。把市场作用作为珠三角产业分工的协调基础，充分发挥企业组织作为市场主体的色，政府居中协调。目前珠三角各地政府纷纷主导推动产业转型升级，短期或可引进一批高端企业和高新技术人才，但长远来看，盲目过度竞争，未必能产生好的市场效果。

就像肇庆，从2003年至目前，肇庆市承接珠三角产业转移企业678家，投资总额446.5亿元。全市已先后建立起工业集聚基地60多个。其中，2006-2007年新增承接产业转移项目150项，投资总额124.5亿元。其实肇庆引进新中亚铝业、中导电子集团、金豪摩托车、志高家电、华润水泥等，许多都是污染企业，最终会损害肇庆千亩良田，个人倒觉得肇庆比较适合于搞农业。

产业本无高低贵贱之分，最关键的是要找到适合自己的位置，珠三角城市之间并不存在你死我活的竞争。每个城市都能扮演自己的角色，都能在南中国的经济版图中找到自己的位置。太阳系能够正常运转，因为九大行星都能各司其职，如果为了获得更多金色阳光，火星移位到水星轨迹上去，那整个太阳系就会因为无序而崩溃。

启示录之五——龙头不可缺，老大不好当

纽约都市圈--纽约是当之无愧的龙头老大；北美五大湖都市圈--芝加哥则是大家公认的核心；伦敦都市圈--伦敦则是经济的领头雁；巴黎都市圈--巴黎的威望无以复加；日本东海岸东京都市圈--东京是跳动的核心。长三角都市圈--上海的中心地位无以撼动。

无头不飞，无核不聚。而珠三角“龙头”城市之争一直存在，在珠三角地区，深圳以财富为后盾对广州发起挑战，而在泛珠三角地区，香港、深圳、广州也是三足鼎立，各行其是。“龙头”之争一直是珠三角的心病。

成为广东和珠三角“龙头”一直是深圳的梦想。在政治上，深圳的政治地位不亚于省会城市广州；在经济上，深圳强势无与伦比。广州虽在历史上一直是珠三角政治中心、商业中心、文化中心、教育中心、交通中心……但深圳却嗤之以鼻，认为这不过是限于小珠三角的陈词滥调，假如深圳直辖的话，立即就可击碎这一多年梦呓，上海也不也是偏安一隅嘛，为什么非得地理的中心才成为龙头，那是落后的

农业经济产生的思维模式，现在的海洋经济时代地理中心已经退居次要，在深圳面前，甚至在 2007 年前的东莞面前，广州的权威不够，因此珠三角呈现了群龙无首、产业趋同，基础设施建设重复非常严重的“混战”局势。

深圳实际上也是进退两难，理性思考的话，珠三角兴旺是深圳发展后盾，在这样一个以“城市圈”为平台的商业战国年代，没有哪个城市能“独自发展”。深圳与整个珠三角地区俱损俱荣。所以，深圳很清楚在发展战略上至少应该选择一种不妨碍珠三角整合的模式，为珠三角的整合和发展做出贡献。但从情感上讲，深圳更愿意与香港结盟，一是因为深圳从来没有觉得自己属于岭南，二是与香港结盟可让深圳利益最大化。

深圳的这些思维没有错，但有一点可以肯定，如果珠三角九城民主选举谁当老大的话，用脚丫子都可以想到是广州。广州一直是华南地区和广东省的政治中心和省会城市，广州在历史和文化上一直哺育着整个岭南，仅仅从情感上来，广州成为龙头城市很容易得到其它城市认同。其次广州一直是华南交通枢纽和物流中心，在地理上位置上广州位于广东省天元之位，可以全方位辐射连动广东和珠三角的各个地区，尽管农业思维非常过时，但大部分人还是希望广州成为老大，从而让自己感觉到更大的依靠。

当然广州有些“精英”希望将深圳证券交易转移到广州，从而让广州确立珠三角龙头地位，声称深圳必须当机立断，放弃金融中心定位，将资源重点集中在高科技产业领域，并且极其“大度”的声称，如果这样，整个广东省就会帮助深圳打造成为中国的“硅谷”。这种言论也是极其危险和自私的，经营多年的深圳交易所为什么就要转移到广州？不是费时费力吗？正是由于广州有些思维过于自大，这也导致深圳在珠三角融合过程中事事小心。

广州的自大是有其历史原因的，在广州人看来，深圳虽然有最热闹的人造景点世界之窗，但广州却有绵延千年的越王墓！虽然深圳城市环境新样，但广州更多人间烟火；深圳是装精装逼，广州则是大俗大雅；深圳虽然更具现代气质，而广州人文更昌盛；深圳宝安机场尽管豪华，广州白云机场更是华南枢纽；深圳有盐田港，广州则有南沙港；广州有全国最好的媒体，深圳则铜臭满地难溢墨香；广州的珠江市长可下去游泳，而深圳那条臭水河在香港都得捂着鼻子；广州人少挣但会花叹世界多美好，深圳挣得多用得快多是物质动物……因此，广州我不当老大，难道你深圳敢当；珠三角不是我号令群雄难道你深圳敢教训东莞。广州理所当然、当仁不让、避无可避、玉帝认定耶稣降旨的南方老大。广州这些观点不一定全部正确，但有些东西却也是事实：深圳虽然积累大量的财富，但同样也积聚了太多市侩和无奈；深圳虽集合了中国顶尖精英，同时也充斥着商业尘嚣和生死挣扎。深圳太年轻，年轻得没有中餐馆只剩下麦当劳，年轻得只有容易异化成商业规则下的垃圾和速成品，年轻得只会看动漫与卡通片，年轻得只能依靠光怪陆离的现代建筑来支撑生活的理由，年轻得找不到一个真正的深圳人。而广州不同，她的历史就是南中国历史，她的轻也是一种重，她的慢也是一种快。尽管深圳有早已成名的徐敬亚、王小妮，有学者何清涟、尹昌龙，有慕容雪村的《天堂向左，深圳向右》，甚至还有陈楚生和易建联，但而广州只要有“陈寅恪的最后 20 年”就足以抵消深圳的一切，沿着历史的足迹里缓缓走来，在烟雨迷蒙中，

我们只能看到广州依稀可辨。但这种优势何尝又不是他的缺点，而深圳的年轻何尝又不是自己的优势，北京可取代西安而成为中国的帝王新都，上海能取代北京成为近代的经济重镇，而深圳为什么不能取代广州崛起于南方呢？历史虽然总是相似的，历史同样也正在被创造。

口水不能解决“龙头老大”这个问题，最终还是实力决定一切，之所以现在有两城相争，是因为深圳与广州现在实力相当。客观而言，城市竞争是城市发展新兴动力，成都与重庆不是在竞争中同时向前吗，而北京与上海不是都大踏步迈向国际都市吗？关键是在挑剔对方同时不忘内省，攀比之时不忘借鉴，指责之时不忘学习。如果只是狭隘的地方主义、浅薄的民族意识、单纯的经济指标、短视的既得利益，鼠目寸光局限于南方以南。那么所有的争论都毫无意义，而且这种竞争不仅仅是同一地区的德比战，更要向公认实力最强的城市是香港\北京\上海发起挑战。作为广东省两个重要的城市，广深之争是表层现象，城市发展社会福利才是终极目标，届时如果深圳把北京甩在身后，或者广州把上海摠在跨下那才是值得庆贺。

最成熟的模式还是以广州为中心，这在其它国际性城市圈得到体验，如果保留双核模式，那么深圳与广州的“龙头”之争还是会存在，各自为政的“诸侯经济”仍将严重制约了珠三角的竞争力。从小处看，东莞走的就是“诸侯经济”的路子，在顺风顺水时还可以赚上一笔，但环境已经被彻底破坏了，而在面对金融危机时，这样的经济模式不堪一击。

国际上近年来已把以上海为龙头的长三角城市带视为世界六大城市带之一，但中国经济支柱“大哥”珠三角却不在此列，珠三角被长三角超越的主要原因之一，是因为珠三角缺少“龙头”统筹兼顾与引领发展。在珠三角，各主要城市都想成为龙头，这种意识使珠三角各司其政，没有一种大华南经济思维，广州是一个中心、深圳是一个中心、甚至东莞或其他城市也是中心的多中心竞争格局（若是大珠三角，香港将是另一个中心）。而在长三角，“龙头上海带动两个亚中心--南京和杭州，每个城市各尽其责，并发挥自身优势，在资源上相互匹配，形成了一个长三角的发展模式。

当然龙头也不是那么好当的，广州还未成为老大就得表现得谦恭礼让，而且要放弃自身的许多利益，让深圳能够更自由的发挥其新锐创造力，拯救东莞于水深火热之中，帮助佛山更进一步打造属于自己的名牌产品……这些，争当龙头老大的城市认识到了吗？

启示录之六——寻找共同文化归属

一个打工仔走在广州街头，到处都是难以听懂的“鸟语”，孤独之感愈发倍增：这里，与自己的家乡实在是太遥远了，明年，我还在这里吗？

走在深圳，到处都是熟悉的普通话，而是，一个宽容、豁达的城市展现在众人眼前，虽然都沦落天涯，但毕竟还有语言可以相互慰藉。

珠三角城市有一种极特别的现象，广州除外，经济越发达的地区，普通话就占据主流，而经济相对落后的地方，白话就甚为流行。

珠三角这几年一直存在招工难的问题，这也是珠三角没落的重要原因之一。招工难当然有很多原因，其它地区（长三角、京津冀）的强势崛起，中国整体经济形势的改善，社会保险制度在珠三角一直处于若有若无的状态之中，工资水平难以提升。但其中还有一个原因就是：语言不通。让外来打工者没有归属感。

长三角却不存在这种情况，大部分人觉得那里距他们的家乡近些，文化近些，即使工资低点也没有什么关系，最起码大家都可以用同一种语言进行交流。漂泊在外，心灵的归属还是很重要的。而漂在珠三角，不说别的，连电视里也到处都是白话。

珠三角的地域文化太强势了，可能很多广东人不太愿意面对这个问题，但这种文化上的疏离的确让很多前来广东发展的人望而却步，也的确阻碍了珠三角的进步。很自私的认为，过于强势的地域文化对广州发展并不利，对这个国家也不利，天天强调岭南文化其实也是一种狭隘，在地球是平的时代里，印度直接与英语拥抱其实是他人的榜样。所以深圳为什么得到许多精英的关爱，就是因为深圳是一个彻底的移民城市。但广州人却不这么看，一朋友说：最令我不能忍受的是，人们总是拿深圳这个短暂移民城市跟具有两千年历史的广州来比，简直就是对岭南圣地的一种侮辱。深圳是现代社会歪打正着的畸形美女，尽管表面光鲜，但却是一个没有半点内涵的脑残。在以广州为中心的珠江三角洲搞这样一个特区，是对岭南文化的地理结构一个严重的破坏，深圳夹在广州和香港之间，却没有半点广东文化的影子，纯粹就是一个毒瘤。

可是，在一个全球化时代，地域文化的式微还是不可避免的到来，没有共同的文化归属，珠三角地区再溶合也是一种强制与表象的溶合，只有文化的相通才能从血脉上连接在一起。就像台海两岸，为什么剪不断理还乱还不是因为文化的相通，而外蒙古为何一去不返至今憎恨中国还不是因为文化隔阂缺乏了解。

芝加哥城约有 300 万人口，整个地区的总人口则超过 800 万。这其中包括伊利诺伊州 6 个县，280 多座城镇。这里的一些社区有 150 多年历史，甚至比芝加哥城还要历史悠久。之所以把这个区域称作芝加哥大都市区，是因为有一种属于芝加哥的归属感。北美五大湖都市圈通过教育让公众有全局观，理解地区的意义，抛弃地方意识，让大家感觉同归属于芝加哥。

很自私的认为，过于强势的地域文化对广州发展并不利，对这个国家也不利，天天强调岭南文化其实也是一种狭隘，在地球是平的时代里，印度直接与英语拥抱其实是他人的榜样。

珠三角最终的溶合还是文化上的溶合，当然并不是说要消除地域文化，岭南文化的博大精深应该得到保护甚至加以宏扬，但在公共场合里，还是希望国语作为维系大家感情的最重要纽带，强化中原文化的认同感对珠三角本地人也是有利的。

启示录之七——民间组织必不可少

在美国，达沃地区这样的城市群被称为 metropolitanarea（大都市地区）。美国经济主要集中在这些

城市群，尤其是对外贸来讲，这些城市群更是起主导作用。在 2007 年，美国前 25 名的城市群，外贸总额达到 2.89 万亿美元，其中达沃地区名列第十五，外贸额为 583 亿美元，比去年增加了 17%。

为最求最大共同利益，达沃地区内的城市共同发起成立“大达拉斯经济发展委员会”。这是一个民间组织，该组织领袖并非由政府官员担任，“经济发展委员会”管理和行政人员所聘用的专职人员，也都是曾在公司任过要职，“经济发展委员会”的董事会成员都是一些大公司的主管。“经济发展委员会”实行会员制，达沃地区公司大多是会员。由于是民间组织，该组织并不负有政府计划的功能，而是按市场的需要，起协调作用，并为整个达沃地区的经济发展作咨询和规划。协调本地的经济发展，并在全美和国际上积极推销达沃地区。

在中国的长三角，行业协会这种民间组织也很发达，近四年来，上海的行业协会以每年 20 家的速度增加，近一半协会的行业代表性超过 50%。各行业协会按照“依托腹地，服务腹地”的要求，与苏浙两地行业协会开展了多种形式的交流合作，虽时间不长，成效已经开始显现。既可以实现资源共享，又可以提高经济效益。

作为珠三角的政府部门，要明确行业协会应该是行业性中间组织，是沟通连接政府和会员之间联系的桥梁和纽带，其主要功能代表本行业利益，主要职责是为会员提供服务、维护会员合法权益、协调会员之间的关系，并且成为政府的某种助手。政府与行会之间也有可能存在不谐，行会极有可能挑战政府权威。但无论如何，支持行业组织是政府应该做到的，因为行业协会会有缺点，但不能连“婴儿与脏水”一起泼掉，这也是政府转变职能，实现小政府、大社会的社会化管理模式的需要。

协会一体化能解决一些因行政壁垒带来的市场分割或重复建设问题。行业协会间的合作不仅共享资源，还可共对危机。例如，2007 年，纸箱企业上游的造纸厂不断提价，几乎一月一变，而下游的纸箱企业受到双重挤压，利润微薄，有的面临倒闭。如果纸箱企业再不联合起来，对一些不合理涨价进行抵制，整个行业就真的危险了。以前碰到这种事情总是无法形成合力，企业间互相抢业务，乱杀价，对行业内耗非常大。现在，长三角企业通过包装协会行业协会联动互通信息，最终让各大企业都获得利益。

这是政府行政指令所难以做到的。建立跨区域的珠三角同行业行业协会，可协调珠三角区域内的竞争机制，通过自治和自律的方式规范企业，倡导企业间的良性竞争，达到全区域内行业资源的优化配置。另外，由行业协会承担区域行业内相关标准、资格认证和质量检测方面的统一制定和执行工作，比政府部门间合作的效率要高得多，成本也低得多。

当然珠三角发展离不开政府推动，至今为止，政府还是推动企业发展的最大动力，这是由中国的国情决定的。但由于政府职能不断转变，现在不再直接管理企业，这些“管理空白”部分交还市场和企业，部分将由行业协会填补。作为行业代表和市场中介组织，行业协会直接开展交流合作还具有成本低、见效快、减少行政对市场的干预等优势。珠三角地区外向型经济特征明显，外资企业密集，未来的珠三角既是中外企业竞争的大市场，更须加强行业协会的力量。只有这样及早实现优势互补、强强联合，应对挑战。

终极启示：珠三角是平的

珠三角一体化，必须抹平九城之间的一切疆界。

面对百年难遇的金融危机，同样需要联合发展。

保守主义抬头最终导致两败俱伤，闭关自锁单打独斗也只会让自己边缘化。

20 世纪 70 年代末珠江三角洲地区还是香港和广州间的一片丘陵和水田，现在已经成为工业生产总值超过 7000 亿美元的世界工厂，其中包括中国第三和第四大城市广州与深圳，拥有超过 6000 万人口的中国最密集的城市群，构成全球最出色的中国经济两大发动机之一。如果说谁能成为世界顶级的城市群，珠三角很显然是有希望的，不过如果还像现在这样一盘散沙，各自为政；纵使《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020)》再完美也无济于事。

世界经济陷入泥淖，但每周太阳升起，满载“中国制造”的货轮照例从深圳驶抵纽约。与此同时，从大西洋使来的货轮正穿越维多利亚湾，掠过盐田，飘越虎门，到达南沙……这幅画面，几乎是托马斯·弗里德曼笔下平坦世界的绝佳代表。

不敢说世界是平的，但愿珠三角是平的。

一卡通：拆墙为桥、变“卡”为“通”

徐徐地疯的博客

<http://xufengman.blog.sohu.com/110304436.html> 2009-02-15

日前正在召开的广东省“两会”上传出消息：珠三角城际轻轨将试行“一卡通”，“羊城通”已确定为城际轻轨和长途客运的通用 IC 卡，将有望覆盖珠三角 7000 万人口。

珠三角一体化的壮美蓝图，正从“交通一体化”开始落笔、破局。当今世界，区域经济一体化已呈潮流，从政经日趋合一的欧盟，到北美自由贸易区，再到亚太经济合作组织等，人们已经形成共识——打破壁垒，让人财物的要素跨地区自由流动，是真正的共赢之道。

“羊城通”畅通珠三角，小小突破，实为不易。其意义不必多言，它将对珠三角各地交通设施各自为政的现状起到一定消解，代之以某种符号性的统一与融合。而这一突破，早已酝酿多年，费时良多。最明显的例子就是，番禺撤市并区后数年，“羊城通”与“番禺通”一直未能互认，直到 2006 年底“羊城通”方才全面用于番禺公交系统；同样，致力于“同城化”多年的广佛两地，“羊城通”与佛山交通卡的互联互通也直至 2007 年底方实现。在区域一体化程度较高的长三角，类似的问题同样存在——“长

三角一卡通”呼吁、试行多年，至今仍在缓慢推进。

这种困难，在现实中国并非费解，其背后利益机制的纠葛也有目共睹。“一卡通”象征着一种合作致胜的境界，重点在“通”而不在“卡”。然而遗憾的是，条块分割的计划经济模式，不幸让“卡”成了关键词。据说，包括广佛在内的不少毗邻城市，解放前的“同城化”程度本已很高，正是计划经济体制割裂了彼此间的合作。而今天的市场经济，正需要重新弥合这种割裂关系，拆墙为桥。

较之跨国的欧盟、跨省的长三角，位处一省之域的珠三角的一体化进程，本应优势更明显、障碍更小、步子更大。然而，放眼世界和国内，站在《珠三角发展改革规划纲要》这一国家战略的高度，广东尚有提升的巨大空间。如何推进？一方面，必须清醒认识到，长期计划经济造成的地区割裂已经固化和内化，牵一发则动全身，万万草率不得，以免留下后遗症；另一方面，又要多些时不我待的紧迫感，脚踏实地而眼光超前，在处理城际互联互通问题时多些“大将风度”、“大局意识”。比如对于“一卡通”，考虑到各方现有系统的投入和利益，不妨先实现互联互通，再逐渐由多个“子系统”并存，逐渐过渡、合并为两三个“通用系统”，从而既降低成本，又体现竞争。

踏上一体化之路的珠三角，要“通”的又岂止“公交一卡通”？“一票通”——从广佛年票互认起步，珠三角七市将实行统一年票制；“一证通”——社保账号将逐步实现省内通行；“一号通”——省内电话区号能否统一……而更高境界则是“一洲通”——实现珠三角各市的资源整合优化与错位发展，如，实现交通同城化后，佛山便可与广州的机场、火车站、港口等重点基础设施紧密接轨，“借用”而不是自己再重复规划、建设此类重大建设项目……

百年余前，梁启超在图维新、求变革之际，大声疾呼中国应“去塞求通”。拔掉“塞子”，是内外通达的前提；画地为牢，只能“捡了芝麻丢了西瓜”。自古以来，珠三角便有着“变则通”的基因；今天，在广泛的民意基础之上、在强有力的行政推动之下，珠三角一体化的畅通大格局正在呈现加速度！

三角城·发现·发掘·发谏【上】

http://blog.sina.com.cn/s/blog_49ccf52a0100c0uk.html 2008-02-14

嘉宾：青忠贵、王世泰、高海燕、戴欣明、贺承军、秦刚

主持人：珠三角地产网 CEO 孟家庆、珠三角地产网主编刘轩

主持人：各位来宾，各位朋友，大家上午好！

欢迎莅临珠三角地产网参加此次“三角杂谈”沙龙活动，借着新年的祝福，我祝各位在新的一年里事事顺心，工作愉快！并再次感谢各位在百忙之中的到来！

今天我们沙龙的主题叫三角城·“三发”：第一发是“发现”，第二发是“发掘”，第三发是“发谏”（“发谏”是指能够把意见传到决策层，或者能够执行的执行层，如建设规划设计院等部门）。

2005 年底的时候，我第一次意识到珠三角的重要性；06 年底这种意识更清晰，于是开始跟有关领导汇报，我想做一个珠三角的网络媒体。这个网络媒体主要以地产来切入，覆盖着每个人的生活，无论是安居乐业，还是衣食住行，都能切入到人们生活里面最关注的事情。于是就有了珠三角地产网的问世。

先给各位朋友知会一下个人的公司计划：在 2012 年之前实现一个华丽的转身——三角城网。珠三角地产网从 2007 年 4 月份正式上线以来，到目前平均每天的 IP27000-28000 个，最少每天超过 3 万人在关注这个网。如果按照一个 IP 对着八个不同的人的话，每天有十几万人的关注。目前，行业管理，包括政策、房地产开发、代理、规划、广告、建筑等各类的访问人群很多，但是社会影响力还没有做到位。在 2009 年，我们会更认真的筹备这样的工作。

去年年底的时候，我给社科院的尹昌龙博士（我跟尹昌龙博士是校友）在广州开会的时候，提到珠三角城市化进程的加快程度。而今年过完元旦，国务院以国家的名义正式承认了珠三角城市群是世界第三大都市群。“珠三角城市群是世界第三大都市群”这个事已经得到国家的承认了。汪洋书记也说了“广州要做大哥”，然后是“做什么地位的大哥？”。这些都足以证明珠三角在全国乃至世界的重要性以及显赫的地位。

今天，我们把在座的对社会、对行业、对专业、对民生、对国家区域的发展有高端认识的、高端观点和高端意见的朋友们请到一起来共同探讨有关珠三角城市群发展的话题。关于珠三角的话题主要分三个程序进行：

第一个程序在这里畅所欲言（当然肯定是和谐的，肯定是积极、健康、正面的）来聊一聊珠三角城市群的一些话题。

第二个程序是在时间允许的范围内，请大家写一些关于珠三角的东西或接受我们网站的电话采访，再由编辑整理出相关的言论进行引导。

第三个程序，在 3 月中下旬的时候，我们网站有一个大活动，目前已经得到了建设部主管领导的支持，包括建设部科技司和国际合作司司长，建设部城乡建设研究中心陈怀主任的支持，这将是一场以“和谐稳定发展”为主题的论坛。我们想在第三个程序的时候就形成我们的力量。

前几天给交易中心的领导搞了一个小活动，我们提到规划、国土再合并的事情。其中有一个领导提到珠三角的时候提到这样一句话：从管理功能重复性与不协调性，从路网及通讯严重的重复或者端口不能对接，以及关于珠三角城市群产业组团互补的功能由谁来实现。

今天的这个活动，希望各位大师级的朋友畅所欲言，自由发挥，最后我们会把大家的观点形成正式的材料给社科院，包括到省社科院，或到建设部发表一下我们的谏言。我觉得，这才是我们每个中国人对珠三角城市群的市民们做的更好的事情。

谈及三角城，要先放弃一部分利益

贺承军：我先来抛砖引玉。《珠三角城市群规划发展纲要》【编者注：即《珠江三角洲地区发展规划纲要(2008—2020)》。下同。】的起草时间很短。深圳和广州也专门组织了班子进行审查，上下两个城市是互动的。国家发改委先给一个命令，让我们自己提出想法，广州、深圳各组成班子，我也是这个班子的一员，参与了起草。关于这点，之前我也在博客上发了一篇文章：《珠三角改革发展的动力》。当然，在此之前长三角的经济有了覆盖全国各大区域的东西，所以珠三角理所当然也不能缺少。

通过改革开放 30 年的发展，亟需另一个阶段的纲领出来进行引导，前面 30 年，我们一直贯彻邓小平不争论的智慧，不争论，大家干。在这种氛围下，形成了一些事情的纠缠，大家都先干起来再说。《珠三角改革发展纲要》从另一个层面来说，也要争论，也要思考，但要站在更高的层面。

在理论上总结一下，未来二三十年再搞一套指导性的文件出来。所以，珠三角改革发展纲要，我们思考一下，未来 20 年，珠三角基本上靠这个来发散。而这样发散需要一个平台。

珠三角改革开放纲要的施行，现在确实动力不足。按照中国改革开放的一个基本的经验，近代表现比较尖锐的形态就是：当时满清朝廷不行了，各省自治，政治上异军突起，形成了近代中国历史上搁置的局面。或许用“搁置”这个词不太恰当，但是这也是曾国藩的爱国湘军留下的历史遗产。历史遗产留下了，至今无论是正面还是反面都没有消除它的影响。

朱镕基总理来分区以后，形成中央财政的大局，实际上是防范地方做一个导向。政治的方针往往是整改，前面一轮是高度往中央集中；下一轮整改就是往地方放权。并且，这种放权成功了。到了 90 年代也就是改革开放后，就转变成整改了。我认为这种改革开放是又重新往地方走的方向。所以我对珠三角寄予了非常厚的希望。

中央部已经开始臃肿了，整个中国的经济体活动没有力量了。所以，珠三角要有活力，首先要减肥，要把肚子消掉，才有一个强力的支撑。珠三角的发展纲要就是要有这样的活力。因为前面改革开放 30 年开始是辛辛苦苦的干，后来自得意满，吃的多了，喝的多了，肚子大了，弯腰、跑步都没有力量了，所以首先要减肥。他们应该是强有力的支撑，他们应该有想法，这个层面是执行，会和策略结合得很好的。再往基层走只有执行，再往上走是战略，但是怕超前。所以，往地方下放权力是一个钟摆的作用，地方政府省级官员将会为珠三角的改革发要发挥重要的作用。

从这个意义上说，我们的改革和理论并没有完善，敢闯敢试，对省部级官员提出了很高的要求。当一个区域来闯一个市的时候，可能这个区域闯入社会成功，但是个人的利益，地方高层的利益未必能保障。所以，汪洋书记一直在传播，全国率先提出解放思想。我认为改革要想从中发力，需要放弃这个阶层的部分利益。

改革开放之初，广州即有经济上的做法，尽管邓小平的不争论智慧。广州虽然不争论，但是还是有利益的代言人，现在看来珠三角这方面的意识淡薄。我认为珠三角应该树立自己的经济。我们需要思想结合意识形态，结合文化的力量，是有着一个重要的历史作用的。广州的政治、经济、文化全面的生长，

然后再辐射内地。这个作用，我对珠三角是寄予厚望的。

政治、文化、经济一体的影响力应该是最有发展的。改革开放之初，以广东话——粤语为代表，从南往北走的时候，大家更多的是以羡慕为主。当政治、文化、经济没有起到示范作用的时候，难免扮演华丽角色，反过来也鞭策珠三角在这方面要做出自己的努力。

珠三角城市一体化方面：从深圳的利益出发，从珠三角长远的利益出发，两个是一致的。龙头就是深港一体化。我不太赞成汪洋书记说的：广州要做老大了。它不是西天取经班子中的孙猴子老大，广州说老大应该是宋江。基础设施的配备应该是：信息的配备、资金、信息、人流，保证穗、广、深、港。珠三角是一个扇形的城市。大扇呼扇呼扇一股风往上走，扇柄在这边，它不是一步一步往中间配置珠三角基础设施，效率浪费了。所以，从深圳角度出发，起草珠三角改革发展纲要的核心内容，我们实际上抓住了几个要点：第一个要点是深港一体化，一定要融入珠三角。

第二深圳要很实在的，要留有伏笔——前海片区。前海是珠三角的一个高地。当然，澳门和香港那边也在行动，作为伏笔之一，作用和前海是一样的作用。长三角应该是珠三角范围的一个高地。至于其它的，包括金融改革创新，我们这里能做，长三角也能做。但是珠三角做金融改革可能比长三角有一定的优势，因为紧邻香港，可以相互学习。支撑的要点被转化成物质，目前的操作——深港一体化，前海的作用未来将是整个珠三角的制高点，深圳在某种意义上也会问鼎东南亚的制高点。我先说到这里，谢谢。（掌声…）

从“制造”到“创造”，一个华丽转身

主持人：贺博士讲的高度够高，从政治、体制到思想意识到力量的散发，珠三角要走在当前中国改革开放的前列。尤其我们知道现在的前海片区新规划是 280 万平米的写字楼。和澳门的合作也已经确定了，要开始执行了。贺博士讲的高度够高，我们的“发现、发觉、发箴”是从这个角度说的。下面，请戴欣明博士发言。

戴欣明：那我就接着贺博士的话题来说。我个人的感觉是，目前中国整个经济是从旧经济到新经济的一个过渡，要实现一个经济转型。这次经济危机的转变就在这一点上。

在《纲要》【编者注：即《珠江三角洲地区发展规划纲要(2008—2020)》。下同。】看到这样一句话：到 2020 年基本实现由广东制造向广东创造转变，这是在说珠三角的整体概况。如果说中国的旧经济转型是中国制造向中国创造转变，那么广东已经在实现经济转型了，走在前列了。所以说珠三角有排头兵的作用是可以验证的。之所以这样说，是因为珠三角区域有一个价值在里面。

实际上，金融海啸这次是在哪里登陆的？可以说是在东莞登陆的，其次登陆的地点才是温州。这次金融海啸，实际上对中国的冲击是非常大的，同样也引发了中国的经济危机。如果说广东制造早早成为

广东创造的话，就没有今天金融危机的发生。说得更微观一点，比如说玩具制造厂，有很多玩具制造厂在金融海啸中已经倒闭掉了，因为它带有很多中国创造成分在里面。倒闭了，有一个特点就是“外向型”经济。全球沃尔玛最大的一个供应商是做烧烤炉的一个企业，他向沃尔玛百分之百供货。钢材一涨，人民币升值，他马上由全球最大的供应商，变成现在在清盘的境况。但是反过来，你会发现具有广东创造意味的玩具厂现在营业额是翻倍增长的，利益也是翻倍增长的。与烧烤炉制造商形成了一个鲜明的对比。所以，我认为在中国这种大环境下，中国制造要向中国创造转变的过程当中，从旧经济到新经济转变过程中，广东的作用应该是举足轻重的。如果广东没有率先把体制变革了，改革成一个新经济模式下的产业社会发展模式，整个其它内地的发展是没有借鉴作用的。因为内地的发展还是借鉴于广东的发展，或者是长三角的发展。但长三角主要是以金融为主，广东主要以制造为主。所以说，制造如果不变成中国创造的话，在未来拯救中国经济要看哪？我认为要看广东。其实，深圳早年就是一个深圳制造，现在可以讲深圳已经具有深圳创造的功能了，很多具有深圳制造的功能，包括康佳等都已经向内地转移了，顶多在这里留一个总部、装配中心。

现在看来，从广东制造到广东创造的转变，我认为这是最重要的核心之一。作为生产厂家、制造厂家，在珠三角走了很多路，但是意识不强，这说明人文的意识不强，他不善于做营销。比如：某玩具厂做内地的厂，比如要做营销的话，像内销，像创造必须要有两个途径：一个是必须有研发的投入，一个是销售渠道的投入。如果只是向一个单一的出口，不去做制造，不去做创造，也不用做研发，这样差不多可以省出几千万的费用。所以，对中国人来讲的话，我认为中国旧经济的存在是中国人懒惰的存在。比如去潮州看过很多陶瓷企业，也是这样的。他们愿意只生产，只要有人买就行了。创造对他们来讲是陌生的。另外一方面，大家从骨子里都不愿意做创造。

回过头来说地产问题。这次整个经济的引擎的拉动，地产方面起到举足轻重的作用。原来是支柱产业，现在变成重要的支柱产业了。但是，我们会发现，现在开发商一味的以降价的形式来迎合消费者。但我发现一个问题，这里面同样少了很多创造的东西。比如说设计和营造方面。为什么说房地产产生这么大的泡沫？我认为，和金融海啸有异曲同工的作用。更多的开发商把房子、房地产作为衍生的工具了。金融产品的衍生到什么程度？计算机要算好几天才能算出来。最后，我们买这个东西价值在哪里？用计算机来算，复杂的要命。如果房地产也是这么衍生，我们拿房地产干什么？一波一波去炒，最后不可能像衍生产品。衍生产品可能衍生出来会在一段时间上维持，但是明显房地产衍生出来就是泡沫。用更多的金融手段操作房地产，我认为是有问题的。我们应该用创造，就是创造本质，就是设计和营造的层面。房地产这方面我们做得很少。比如深圳 2010 年才实现精装修房，以前是毛坯房。这种东西就是注重外形，你会发现很多住宅项目外形不错，当然对于一些特别的人士无所谓。比如说非常有钱的人，买的房子有很多空间就是拿来浪费的，你的实用率多少对我无所谓。但是对大多数来讲是不一样的。在设计上的创造和在建造上的品质我认为也是创造，为满足客户的需求。目前来讲，这方面做得非常的少。更多的还是像我们说的广东制造，深圳制造，中国房地产在以制造的概念制造一些产品出来，没有把以

客户为中心的需求放在首位。我也希望未来在房地产这方面也能实现一个深圳创造、广东创造和中国创造。如果从这个角度来说的话，房地产未来的发展就是以置业者为中心，而不是以房地产作为衍生工具的形式来实现。我想，这样整个中国的经济才会有好的发展。我先讲到这里，谢谢。

天上掉不来馅饼，珠三角从新开始

主持人：刚才戴博士讲了珠三角成功转型的案例。下面请王世泰老师发言。

王世泰：刚过年的时候，珠三角网给我发了一个函，希望根据《珠三角发展规划纲要》来定义三角城，希望大家发表个看法。当时我给了一个建议，要先有一个务虚的、积极发展的规划，大家在认知上先有一个碰撞，然后再把大家的文稿整理出来在珠三角地产网这个上发布。无论是思考的成果，还是传播的力度方面都会有更好的成果。如果开这样的务虚会，老孟一定要参加。因为他总有点火的作用。所以，今天一开始地产界的各位思想者都来了，智慧的火花我想也是会熊熊的燃起来。我是来学习的。我谈一下自己粗浅的想法，我讲四点：

第一点，珠三角发展规划，不是天上掉下来的口号，好像广州突然心血来潮，好像中央一下子在重大举措上偶然发现一个亮点，国家的智囊团就给一个规划，先行试一下。为什么这样说呢？可以想一想，在 2003-2004 年的时候，都讲 CEPA，然后讲泛珠三角，讲“9+2”。我觉得，今天的《珠三角发展规划纲要》，它的诞生、它的发布、它的付诸实践，是由于前面国家的整个宏观发展战略是一脉相承的，不是拍脑袋拍出来的。

第 2 个对“不是从天上掉下来的”看法：从 1978 年-2008 年，中国改革开放走过了 30 年，30 年当中中国改革开放经济建设的巨大成就有目共睹，可圈可点。30 年之后，第二个 30 年怎么掀开它的篇章？可能当年，是从小康中的农民按手印开始。第二个 30 年会不会从南中国的这片土地上大的都市城崛起的蓝图描画开始？所以我想我们应不应该从这个角度来理解。

这其中，我特别高兴的是，高海燕博士和贺承军博士都参与了深圳市关于珠三角发展规划纲要的起草，集社会之大智慧，他们的贡献是很大的。对这个可靠的由来，我觉得大家可以细细思考一下，对纲要的发布和实施会得到一个很清晰的思路。

第二点，从普通民众的角度来看这个口号的背景。珠三角发展规划，我们现在愿意把它说成世界第三大都市群，这样的提法是非常能够振奋人心的。因为我们经常讲，中国要致力于世界民族之林，那肯定要在经济建设、社会进步方面做出实在的贡献。我想，珠三角规划的提出以及即将付诸实施，应该是南中国这块经济建设版图上巨大变革的开始。用高博士的一句话名言：“城市地理”。我想，这应该是城市地理的一个重大变迁。它的变迁的标准是什么？不管怎样，要能够体现这个城市群的进步，要体现它的文明，还要体现它的健康，还要体现它的和谐。为什么这么说？现在讲世界第三大都市群，前面有样

板在，中国特色的可以跻身世界第三大城市群的话，应该讲它的经济总量，它的技术先进程度，它的整个城市的文明结构，包括这些城市群居住的居民精神文明的进步性，都要能反应出来。所以，这应该是中国考量的指标。

从现在所公布的规划纲要实施要点来讲，应该说尽可能各方面都做了搜罗，比如说示范区也好，试验区也好，重大项目也好，基础工程建设也好，包括教育、科学文化的投入也好，应该都有的。作为生活在南中国的人，包括推而广之。作为一个中国人来讲，如果说珠三角规划的实施发展真能像规划中所描绘的一样，那就是中国发展的福音，将是第二个 30 年辉煌的展现。

文明都说了，但是要更强调和谐和健康，发展一定是可持续的，对资源的占用是最节省的，是最环保的。这样的计划也是后续、能动的。当然还要有和谐。珠三角规划还应该是“9+2”的概念，广佛中、深莞惠、珠江肇，9 个城市，然后就是香港和澳门。首先的和谐，首先是在“9+2”区域里面。汪洋书记讲：“广州要做大哥”，我想是推崇了中国人重孝弟，就是兄弟之间应该和睦。如果兄弟之间也刀兵相见，各自为隔阂，那么珠三角就是一个逆合，而不是一个和谐的总和。第 2 个，真正的是珠三角说我一马当先，我走在前面了，长三角和环渤海跟大东北、跟大西部，中间还有一个平衡发展的问题。尽管你身在珠三角，但是你的眼光要放长远，还要放观中华大地。你自己锁定的目标就是要做世界第三大城市群，没有人说做了就要傲视群雄。

如果说南中国规划都放了的话，大中华还不是百分之百正确的。这可能不是我们中央高层想要看到的结果，也不是全国人民想要看到的结果。因为，有人用广东话讽刺，你们除了有钱，文明是看不起的。我的意思是说至少和谐指数在今后的 30 年发展中珠三角要给大家这样的印象。

第三点，对这个口号的限制。珠三角规划提出来，而又付诸实施。现在，我们在实施的过程中，我非常同意贺博士刚才讲的，其实真正的主力不在民众。中东对经济的改革一定是有巨大冲击的，各个城市之间的门户，还有重大经济机构的调整。这里面一定涉及到利益的重新分配。这样一来，这个口号的提出以及实现，中间的限制路径是一个重要的问题。说实话，我是按照珠三角地产网发的函，我仔仔细细的看了 9 大市，包括省里提出的操作要点。恕我直言，目前像是一个拼盘，各个市兼而有之。对于珠三角大的区域，这个未来城市群的资源，以后的发展重点、方向、思路的整合，不能停留在拼盘的思路，要很好的梳理，还要很好的整合。这里表面看是技术理念的整合，深层次的看法是要把发展规划真正的用一种文化要划到高层决策者、中层推行者的血液里，才能得以实现。否则的话口号还是口号，规划还是规划。可能原来是一个各自的规划，现在是一个大珠三角的规划而已。所以口号与现实之间还有相当长的一段距离。某些方面将会促进和推动政治改革的边缘。在口号与现实当中，需要接纳社会各个阶层的智慧，但特别希望高层决策者和中层推动者，在这方面真正的动脑、动心、用心、用力。

第四点，这个口号和我们自身角色的关系。在座的都是深圳市社会科学系、规划系统、地产界相当活跃的人士。我们的思考立足点在哪里？首先珠三角规划要做好，深圳规划也要做好。珠三角一层层圈下来，深圳地产界要考虑。中间存在什么样的有效战略？可能所有人的思路都要做巨大的调整。不要简

单的喊“珠三角口号”出来，大家就认为房价就会上升了，房子就会好卖，没那么简单。我对珠三角规划纲要的出台，所有的地产从业者，特别是地方政府和开发商，主要话语权的所有者，要非常深刻的思考，在第二场 30 年的重大变革中，怎样重新来给房地产一个定位？像高主任以前倡导的是要做城市运营者，但不是简单的盖房子、卖房子、赚钱，这是最起码的。所以说，天下的大任，所有人都要担起来。

原来为房地产行业服务的珠三角扮演什么角色？从你们提出定义三角城，可以看到这种宏观的志向，我本身也很提倡。但是对珠三角自己的服务对象、服务区域、服务模式、服务思路也要进行巨大的变革，需要一段时间。但是我很欣赏你们这种舍我其谁的态度。珠三角地产网第一个提出要定义“三角城”。这种敏感度我很欣赏。中间的路径问题，不排除要有借力的磨合，这里确实有操作的思路和技术的多多考量，需要借助大家的智慧。我相信在座的各位肯定有自己的智慧，有很多高见，我洗耳恭听。我就讲到这里，谢谢。

主持人：“三角城”这个概念的由来，最早我是看美国人提的“香圳”的概念，就是香港和深圳。“珠三角”不能说是“三角市”，“三角市”是行政单位，“三角城”是意识单位。所以我们就大胆的，相当于一种民间的提法。

去年年底，深圳和上海、天津三个地方，争中国第一家邮轮母港。天津是一个副省长亲自跑的，上海是一个副省长亲自跑的，深圳是许宗衡施展亲自跑的。最后定义在深圳，是中央对珠三角的一个政策补贴。母港的概念要投资数百亿，这个概念是不一样的，现在定在蛇口港。这是深圳招商局的高层和深圳的高层联合起来争取的。

王世泰：你们就叫“珠三角城网”，不要叫“地产网”，因为“地产网”只是一个行业。你站在等级市的角度，城市运营、城市规划、城市建设。

主持人：现阶段还是叫“珠三角地产网”。

王世泰：这只是我的一点建议。

新一轮珠三角改革，从授权开始

主持人：下面有请高海燕主任发言。

高海燕：我觉得珠三角发展纲要现在解读的非常多。第一，我们要兴奋。第二不要过分起哄。为什么要出台珠三角规划发展纲要？有几个层面的目的和要求：

第一个，从国家的层面来说，需要找到在新的时期参与国际竞争的首发阵容。比如长三角、珠三角、京津唐，必须找到国家的首发阵容，找到中国经济发展、社会发展的集约力量。找来找去，中国就这样一个地方，最后就定义在珠三角了。

第二个，是统一共识。区域的发展利益比较分散。这个时候怎么发展？有时候很难获得一个共识。即使是一个地方首长提出一些建设性意见或整体思路，往往被理解成个性化思路或个人化思路，通过国

家层面来明确某一个区域的定位、发展的路径和发展方向，其实也是推动一种共识。既是国家层面的要求，也是地方层面的要求。珠三角发展规划纲要，最早的时候，在这个时间段是没有考虑的。很快出台，是因为广东省多次要求和多次请求提出来的。为什么要推动这个东西？我觉得，制定这个纲要，可以迅速的推动一种珠三角发展共同目标的形式，推动珠三角发展共识的形式，形成一种很好的发展力量。

第三个，是授权的需要。进一步深化改革的时候，在中国没有授权，特别是来自中央的授权，很难将一个改革推行到一个程度。第一代的深圳人总在讲怎么大波大力，总在讲第一代改革者的勇气，我就不这样认为。中国人在建国以后真正把国放在这里改革的人，没有几个。深圳第一轮的改革，就是珠三角，包括深圳在内的整个珠三角还是授权的。没有授权，你敢改吗？起码要有邓小平的一句话：杀出一条血路。如果没有邓小平这一句话，深圳还会出这么多改革家吗？不会的。今天之所以出现了既得利益阶层，是我们一直期盼的民主改革从来没有真正的推进过，就是因为没有授权。

1979年有个50号文件，国家发改委主任解读说：那时候的深圳人、珠三角人就拼八个字：“特殊政策，灵活措施”。再加上邓小平一句话：杀出一条血路来。没有这几个字，没有这几个授权，就没有商业的改革。珠三角发展纲要其实也是一个授权。如果我来理解这个纲要，其它的我都不看，我只看这个核心的授权。比如说给你：“先行先试”这四个字，这是从国家层面讲的。

贺承军：我插一句话：如果要真正的授权，不要太厚的本子，一页纸就够了。

高海燕：现在不好用这种独特的所谓政治体制形的授权给你，所以就要包含在这个发展规划纲要里面。如果说：现在某一个领导给某一个地区特殊的授权，这是不存在的。所以，一定要规划到规划发展中去。或者说，你这个地方怎么理解授权。像提出“先行者”概念，目标是让你怎么做，朝哪个方向做，最重要还要看自己怎么具体做。这是我对纲要的理解。

我们现在很兴奋：第一我们拿到了国家综合配套改革试验区的牌子，以前不断的争取。温家宝总理说过：你们要这个干吗？你们不是经济特区吗？国家没有把它收回来，你们什么都可以干啊，你们可以继续闯啊；继续做是经济特区的使命，你们也有啊，但是都不敢做，因为一动就涉及到国家的各个部委。国家部委是循章办事的。所以，国家改革开放综合试验区要有一套改革体系，才有利于下一阶段的改革。就像深港合作今天有很多层面不好推进，就是这个原因，都不知道深港合作归谁管。

贺承军：认为深港是血肉相连，始终是改革的出发点，但是融不到珠三角里面去。

高海燕：那是因为没有上下统一的目标，没有统一的操作流程，没有一个执行的系统。这是纲要对珠三角规划发展的意义。第二个要成为世界第三大都会群，还是有可能的，但是要有经济基础。珠三角按照我们所描述的，现在的人均GDP有7800了。

青忠贵：珠三角 9 个城市已经达到 2 万 9 千亿。

高海燕：深圳 2008 年已经达到 1 万 2 千美金了，1 万就是国际上的发达地区了，而我们已经达到 1 万 2 千美金了。我认为今天计算的 GDP 水分不大。在这里居住半年以上的人都能计算人均 GDP，这个还是比较实在的。2012 年规划纲要里提出，人均 GDP 要达到 11600。

贺承军：这个意义不大。

高海燕：因为人还是需要激励的。我觉得这个都市群还是存在的。再一个能不能成为大都会的都会群，还要有便捷的、快速的、一体化的基础设施。

现在，珠三角的基础还是蛮好的，广深港的铁路的客运专线已经动工了，2014 年就可以完成。香港到广州只要一个小时，到番禺只需要 48 分钟，280 里/时的时速。珠三角港珠澳大桥也在建设中。珠三角的整体整合还是有一个过程的，但是本身的发展还是比较快的。以珠海为中心的珠江西岸，广佛同城化，深港都会圈等。这三个板块的发展，作为基础的态势还是比较好的。

第三个，真正成为国际都会区不能简单的看物质基础了，还要看过渡时期的基础设施。都会文化发展非常重要，社会文明发展非常重要。今天，对我们重大的挑战就是建立一个与经济发展匹配的社会文化程度、社会文明程度，这恰恰是我们今天面临的重大选择。按照珠三角规划发展纲要走，我觉得都做得到。比如说转变经济增长模式，珠三角做得到；改革过去以物资为资本的劳动力驱动单一的经济增长模式到以资本和技术、人才来驱动的经济增长模式。我们过去是过多的依赖外需的经济增长转为内外需比重的经济增长模式。像这些，我认为都可以实现的，没有问题的。关键在于如何建立与物资经济的能力相适应的，如社会发展的资源，生态文明的发展，文化的发展，像这些文明的想法是对我们今天最大的挑战。我就讲到这里，谢谢。（掌声…）

珠三角革新，务必把政策做成圈钱工具

主持人：下面请曾俊发言。

曾俊：我刚才听了王老师的一些想法和高主任的一些想法。我觉得我的想法可以把一个话题深入一下。首先，我对这个纲要可以说先拍个砖或者说有一些不同的看法。

一直以来，我们的政府，我们的党是比较擅长于制造运动的，或者出现这样那样的危机的时候，就会出来一些运动。

珠三角规划发展纲要的出台，实际上我们也觉得是一个在很短时间内出台的这么一个东西，可能在金融海啸对珠三角地区或长三角地区发展有着比较大的冲击时候出台了这么一个东西。我把它定义为只是基础的或者口号式的、表面的发展规划纲要，并有深层次的触动这个地区的发展内核。我这样理解，就像刚才说的，我们一直把30年的建设叫做“有中国特色的社会主义”。就像邓小平说的：杀出一条血路来。杀出一条血路来已经肯定了我们可以融入更多的资本主义因素，也是经济最发达的地方。30年来，一直建设的是我们的经济体制改革，但是可以深化下去的是政治体制改革的东西。就像在高中课里学到的，要把我们建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。这个口号一直是这样的。但是，初步的富强和经济基础我们基本上是具备了，但是真正的民主和文明是需要我们进一步提升和深化改革的。可以这么认为，贫穷和愚昧是相垂相落，富强和文明是相辅相成的。比如说，今天朝鲜人民民主共和国搞一个规划发展纲要，他就富强了吗？你的文明程度，你的政治深化层次没有到达那个水平的时候，民智未开，要建设是有局限性的。

所以，我们觉得珠三角发展地产是比长三角更好的区域，是因为它紧邻着香港和澳门，这个被我们认为在我们国家的范围内，相对比较文明、比较民主的社会，可以有我们更多的借鉴和参考的地方。我觉得这种富强和文明是一种相辅相成，当我们的经济水平达到一定水平和一定基础的时候，我觉得更应该推进政治体制改革的一种深化。我们能不能把我们的经济实验区，变成政治实验区，而不能说一句（网络上的一句话）：我们希望珠三角、长三角的发展规划，是真正的为国计民生着想，而不要成为一种运动，或一种利益圈钱的工具，或者是对发展颓势的地方打一针强心剂。真正的让政治和经济是相辅相成的，能不能把政治经济的体制改革在珠三角发展规划纲要里面有一个浓墨重彩的篇章。这是我对珠三角发展规划纲要的一点建议和看法。

三角城·发现·发掘·发谏【下】

也许这种体制出来，在80年代末出台的时候，和在90年代中期出台的时候，和到现在出台的时候，我们的反应是不一样的，也许我们那时候更兴奋。但是，我们现在是带着一种保留的态度去看这个问题。老百姓对我们政治所制造出来的一种话题，对这种运动形成一种保留态度的时候，我觉得这种时候更应该成为我们政治体制改革的一种动力。如果80年代出台这样一个城市群的政策那得多兴奋！最后，会成为利益集团的一种圈钱工具或者是为了粉饰太平，给老百姓打了一针强心剂。

另外，提到刚才戴博士的两个观点，我不是很认同，就是中国制造和中国创造对金融海啸的影响。我觉得，影响最大的恰恰是中国创造最多的地方。金融海啸对中国内地的影响是比较小的，反倒对长三角的地方影响特别大，因为它涉及到加工制造、出口外贸。到内地的时候影响不大，反而物价还降低了。

所以，我觉得关于中国制造和中国创造的问题，对金融海啸的影响好像是没有关系的。

戴欣明：金融海啸对中国金融危机的影响，是从中国制造和中国创造衍生出来的。

曾俊：但是恰恰是中国制造最多的地方影响越大，因为出口越多。

戴欣明：中国制造的出口。

曾俊：中国制造怎么出口？

贺承军：说珠三角发展规划纲要将来会成为利益集团的圈钱工具，这个没有意义。作为高层和中层也有这个想法，可能动力不足，即使想圈钱，已经没有什么很好的模式了。

戴欣明：做出这么细致的东西，他想圈钱反而难了。

贺承军：这样做也是为了国家的长治久安。无论从国家的发展大政方针，还是统治阶级要发展得更久远，他肯定不会纵容有乱圈钱的模式。也许作为个人来讲可能会出现。但是，作为整个集团统治的方针来讲，他是不愿意这么干的，这个我们是可以理解的，这么干是干不久的。

从批评的角度，可以先给你戴个帽子，也未尝不可。因为任何东西的出台都可能成为它的工具。当代中国我们有点阅历来看的时候，如果泛泛的说它是政企改革，不现实。比如说现在到政治改革，但是改不动，就算了。现在不要一味的政治改革，给一些人提出借口，因为改不动，他就推卸责任了。所以不能从政治改革出发，要从行政体制、财税体制出发，这样获得的成果还大得多。本来一百斤的东西，你拎十斤，他拎十斤，过一会儿一百多斤走了，你一个人拎一百斤拎不动，等于没拎。这是对珠三角改革规划发展纲要的一个正确的提法。

另外，我也回应一下戴博士讲的。为什么我们没有及早转型？路径依赖，这是世界的通病。某种意义上来说，珠三角今天面临的困境有点类似于玛雅文明的负面。当我们的经济高估我们的时候，制造业外向型出口，我们为什么没有及时转型，这就是路径依赖的通病。这不光是人性的问题，我们的政治制度也不支持。比如说税收那么重，搞研发的能力比较弱。我们的税高度集中在政府，如果把税转移到民间的以后科研文化基金，也会促进产业升级。目前来说，珠三角要实现改革发展纲要，除了深港一体化、前海作用等硬性的东西，可以做的软性的东西就是财税改革，包括和中央授权的配合也是可以做的，中小企业的投融资改革。税一定要从中央的税转向民间使用的基金。这是一个大的变化。

曾俊：其实，我觉得要改革胆子就应该更大一些，步子要更快一些。其实我们看到的是珠三角发展规划纲要是一个 10 多年或 20 多年的规划。我觉得这个纲要规划里面的内容可以加入政治体制改革的内容。不是说很多东西拎不动。很简单，12 年前，从 2008 年 2020 年，今天看 1996 年时候的事你很多是看不到的；你在 1996 年的时候，你会想 1984 年很多东西是看不到的。所以说也不是不可以。比如说 78 年的改革，对当时社会是多么大的一个触动和一个变革。

高海燕：你是认为过去改革的力度还大一些？这是改革空间的问题。改革到一定程度，空间越来越小。像在经济体制的空间里已经没有什么文章可以做了，因为已经快顶到天花板了。这就不能经济体制的问题了，而是天花板的问题了。

另外，汪洋书记提了：建设一个具有中国特色社会主义的示范市，示范市里面提到民主法制的问题。他们也是在逐步的、累进的、阶梯式的、渐进式的改良。激进的，在中国动不了。第一步先从村里的、社区的民主开始；第二步再推公益社会的概念，尽量把社会的活力通过社会的法律，通过政府的自我削权，进一步把权力减小，让步给社会。第三步，中国一定会实现党内民主代替所谓的多党制。

珠三角城市一体化，指日可待

主持人：下面请青忠贵发言。

青忠贵：我前一段时间在珠三角地产网上写了一篇文章，也做了一些梳理。我在惠州也做过一段时间工作，也了解过一些。刚才，大家对珠三角发展规划纲要都有不同的解读，我觉得它是一个宏大的体系，包括经济、社会、政治，主要是行政方面的，历时时间也差不多，跨的时间度是 12 年。这个体系比较大。我主要从自己的理解和领悟的角度谈一下。

我的角度是从整个世界经济发展的趋势和历史情况来谈一下。珠三角区域其实是一个城市群，包括目前广东省的 9 个市，再延伸一下是大珠三角，包括港澳，就是所谓的 9+2。从世界经济发展历史你会发现这样一个情况，任何一个经济强国的崛起，都是以这些核心的城市群的发展为最重要的承载和依托的。比如说美国，美国有三大城市群：包括大纽约区、大洛杉矶区、以费城和芝加哥为中心的大湖区。这三个区域占到美国整个 GDP 的 70%。在日本也是这样的情况，大东京区、坂城区，从经济发达国家的经济发展趋势可以看出这样的情况，为什么中国要提这个？也是为了顺应经济发展的潮流。

我看到一个经济数据：2007 年，世界银行有一个 GDP 的排名。2007 年，我们的增长率提高到 43%，超过了德国。我们到 2008 年，我估计我们的 GDP 接近于日本。因为日本的增长率很小，我们去年还有 9% 的增长。差不多在 4 万 5 千亿美元左右，跟美国差距很大，美国在 14 万亿这样的一个规模。在下一个阶段中国肯定会超过日本，成为世界第二大经济体。说明这些动力还是来自城市核心群的推动。我看到发改委有一个对每年改革发展规划方面的安排。去年年底，先出台了《珠三角改革发展规划纲要》第一次把珠三角提到国家战略的层面。下一步要出台长三角的规划纲要，长三角就更宏大了。去年年底，国务院出来一个指导意见，长三角不再是现在的长三角，而是包括一市两省：上海市、江苏省、浙江省。这个规模就比长三角更宏大得多。我做过测算，以现在，包括珠三角的 9 个市和香港、澳门，加起来经济规模在 2008 年的话，只相当于长三角一市两省的 60% 多。将来，珠三角将比长三角在经济规模上是小得多的。

我感觉珠三角的一个最大的特点，我认真看了纲要的内容，它最重要的特点是“先”。在珠三角的地位里面，它有五个定位：第一是实验区，第二个是先行区，第三是示范区，改革开放的重要门户，先进制造业和现代服务业的基地。

另外是“强”，人均水平比较高，相对长三角的区域更为广阔。对比的话，他们都有一个2012年和2020年阶段性的发展目标。明显的看到，在2012年，珠三角全面实现小康社会；在2020年全面实现现代化；但是对长三角的定位，加了一个词，叫“基本”。从发展的阶段来看，珠三角是要领先长三角区域的。长三角的整个规模虽然已经很大，但是发展的速度未必有珠三角快。对珠三角来说也是一个重大的机遇。

我看过这个规划发展的过程，倒不完全是这一两年才提出的。其实，广东省有一个珠三角城市群规划纲要，甚至人大常委会已经通过了，是一个法律。最早2003年开始启动，在2004年通过，2006年广东省人大常委会正式落实珠三角城镇群发展的条例。条例一般都属于法律法规类型的，比国务院方面出台的更高一些。

另外，我在惠州做过工作，包括以前在星彦地产做分公司的负责人，后来到开发商做开发管理。我有一些切身的体会，就是怎么样“一体化”的问题。我从自身感觉到，首先要交通一体化。我在惠州做管理公司的时候，如果这个城市要发展，首先要解决交通问题。举惠州的例子，怎么融入珠三角，它有一个瓶颈就是交通。对深圳这个城市来讲，交通建设还是很快的，但是在惠州差距很大。举个例子：沿海高速，深圳早就开通了，惠州因为各方面的限制到现在还没有开通。原本在08年的国庆开通，到现在还没有开通，不知道具体什么时候开通。这将对惠州的房地产开发有很大的影响。再一个城际交通。2010年龙岗的轨道交通差不多就要开通了，但是什么时候能到惠州呢？这是一个很大的问题，对现在而言只是一个概念的提法。所以，交通这制约了珠三角的一体化和城市的融合。

再一个产业方面，相对还好一些。深圳和惠州的融合，我们有一个很明显的例子：比亚迪。比亚迪的基地主要是在龙岗大工业区，它其中的一部分产业已经转移到大亚湾的经济开发区了。这个互动的就好一些。现在已经投产了。还有，富士康，是深圳人数最多的一个企业。现在惠州的博罗建了一个生产基地。另外还有一个更大的，属于深圳和惠州产业最大的一个互动，或是一种互相借势。惠州的中海石化基地，深圳在坝光建立的产业合作基地。在惠州，一些偏远的县域，很多企业的经营成本还是很低的，包括劳动力成本。包括珠三角比较强的区域，像深圳、东莞，不一定往内地走。

从工作方面，比如说房地产怎么实现既能够工作，又能够生活的珠三角区域？我发现很多特点，很多惠州的楼盘，或者是大亚湾楼盘都会提出同城的概念，但是并没有实现。我记得有一个楼盘叫德州城，是离龙岗大工业区最近的一个楼盘。它可能有一些在大工业区工作，在这里置业，生活和工作有比较好的结合的。其它的不是很明显，更多的置业者只是投资。如果我们对那个地方比较熟悉的话，那里人为设计了一个交通的关口在那里，这样给大家带来了经济方面的负担。

一体化应该说有很大的合作，但是还需要有很多的提升，包括交通等方面的融合。

珠三角改革务实主义，不妨从“乡城”开始

主持人：下面请秦刚秦总发言。

秦刚：我接着青总讲的，他通过自己在珠三角做项目，首先感受到了交通的问题。我从以下几方面来讲作为对今天命题的理解。

第一点，珠三角城市群面临的挑战。首先，这些城市群之间发展水平的不平衡、不协调、不配合。刚才青总讲到的交通，只是这一方面的一个体现。因为珠三角在整体的城市上，发展的不平衡、不协调、不配合的状态，我认为这个是目前对珠三角大都市群的挑战。这个挑战深层次的原因在哪里？我认为不是经济上的原因，并不是因为经济水平上的不同造成了一系列的问题。我认为珠三角城市群的成败，或者这个纲要能否实现，达到汪洋同志，或者很多国家战略制定者的愿望，它的成败主要取决于珠三角的这些城市在城市文明。城市文化方面能不能实现一个统一协调、和谐的状态。所以，我认为挑战最大来自于这些城市文明、城市文化方面的不平衡、不协调、不配合。

由于城市文明的差别，由于城市人口素质水平发展的不均衡，带来了一系列的问题。我们回想一下，在座的各位都是深圳地产界和思想界的一些资深人士，这几年来，应该说穿梭于珠三角四处经常参加研讨会、考察等，包括自己娱乐消费、接待朋友，经常在珠三角一带跑。你会感觉走出深圳，到其它的地方，完全没有大都市的感觉了。城市之间发展水平差距是巨大的，是珠三角发展纲要最大的一个问题。这个问题的解决，经济问题放在一边，我认为首要的是在这些城市的文明、文化方面，这些软性的东西是可以主观上的努力来改变的。经济上的问题，投资者的意向来不来是客观上的。但是，这些城市的文明、文化是潜移默化的，都是可以做的，恰恰是很多决策者忽视的东西。单纯讲 GDP 不是难题了，不用发愁了。即使在金融危机的情况下都有发展。但是城市文化、城市文明问题，省市主要的领导没有无一意识到。就是经济再发展，明天惠州也变成第二个东莞了。后天，再远一点，9 大城市都变成第二个、第三个、第四个东莞了，整个珠三角城市群还是成为不了“三角城”。我们经常去东莞，东莞城市发展得不错，无论是 GDP 总量，还是什么，但是我相信没有一个人愿意把家搬到东莞去的。为什么大家追求城市？因为城市是人类文明的结晶和集中体现。珠三角的这个城市现象，我把它们称为“村城”。珠三角庞大的城市群，除了广州、深圳之外，包括东莞在内，我认为整体的状况叫“村城结构”，是介于从村镇到城市之间的中间阶段，更不要想把珠三角成为一个大的三角城了。

第二点，竞争。京津唐为核心的环渤海区域，沪杭宁为核心的长三角区域，和珠三角区域相比，我认为它们都比珠三角更有优势。这方面，我最有体会的是京津唐的环渤海区域。因为我在天津、北京读书、上大学、工作，做记者。在这个区域，上个月，我刚刚在北京和天津之间乘坐了京津高铁。坐在车厢里面，看到你的车厢显示屏上写现在到了 300 公里/时了，现在到了 310 公里/时了，现在到了 320 公里/时了。最高可以到 350 公里/时，我坐的这趟最高到 334 公里/时。刚刚离开天津河东区，刚说了几句话，看窗外，已经到了北京东四环了，已经到北京朝阳了，20 分钟左右的时间已经转换位置了。这只是在说交通，当然还有轻轨。我在京津之间的感觉是：城是城，乡是乡。

另外，从我去过的国际上的都市群来看，像巴黎的都市群和东京的都市群。像巴黎和东京都是这样的，从东京离开坐高速公路到横滨这一路，经过乡村，那种广袤和环境的优美、整洁。快到横滨的时候，沿着港口，所有大的造船的码头、集装箱的码头、钢铁场、货运码头，沿着海岸线展开。我认为这是一种大都市群。巴黎的城市群比东京的城市群还要差一些，巴黎的市中心是比较发达的。我坐车到土耳其南特等地方。我感觉，在北京和天津环渤海的都市群，我感觉城市群应该这样的，发达城市带动城市群，走出城市又能有乡村的和谐，我感觉到舒适，离开城市宁静，再进入一个新的城市又有点繁华的感觉。然后，大城市、小城市有特点。我们现在是大城市不大，中城市不强，小城市不特。珠三角要做大城市，我也赞同。大城市不大就不叫城市群了。关键是在珠三角城市群的协调发展上的差距是最大的一个问题。

三角城发展的着手点在于是否能实现从城村文化向真正的城市文化的一个进化。我认为还是需要这个阶段的。珠三角都市群成为世界第一城的可能性，我认为现阶段是不切合实际的。这种提法，我认为不太合时宜。由珠三角的规划以及目标，我想到了“香圳”。以“香圳”为核心，可能能够在珠三角城市群发展中，首先起到在城市文明和城市文化的引领输出，从这方面出发是很好的。珠三角城市群的发展重点已经不再去拉动GDP，不再去搞投资，不再去搞产业规划。只有通过市场经济这只看不见的手的力量，再加上政府引导，我认为不是大的问题。如果不去重视香港、深圳这样一种代表着一定先进城市文明城市的输出作用的话，再去造第二个、第三个东莞没有意义。我觉得，还不如其它落后城市就保留在乡村、田园好一些。可以放在那里，不需要把那么多的耕地变成工业区，重要的产业点放在几个区域，剩下的像惠州、河源等大片的土地，就是来做绿色的农业、绿色的产业。深圳在河源建了3千亩的农业园区了。

在珠三角发展纲要中扮演的角色来说，乡镇这个城市扮演着在城市文化、文明方面的输出作用，而不是经济作用。广州发挥的作用是政治作用，就是说带动、帮助、统筹、支持。就像汪洋书记说的：广州是老大哥。今天南方都市报的头版是说：广州是老大哥，深圳是兄弟。广州在发展的过程中起到的就是老大的作用。但是广州的朱晓丹书记对汪洋书记这句话的理解是：老大是有责任感，有包容心，对弟弟、妹妹有一个帮助的义务，还有点奉献，就像贺博士说的宋江。为什么大家愿意让你当老大？就是你在关键时刻能够牺牲一点自己的利益，你能替大家着想。所以，广州是不是老大，我觉得要看广州的表现了。因此，广州发挥的是政治作用。乡镇，尤其是香港，把发展城市文明的经验能够转播出去。能够把香港在100多年殖民地时期，经过英国与本土人相结合的城市管理和城市文明、文化能够扩展到珠三角9个城市中去，这样才有可能形成一种珠三角共同发展的未来。

另外，国家的定位很明确：广州叫国家中心城市，深圳是国家经济中心城市。因为深圳用深圳创造和深圳人的智慧已经实现了，已经被大家认可了。广州、深圳之间，一个是发挥政治上的作用，一个发挥的是老大的包容和奉献；由于经济走在前面了，深圳的精神文明相对于别的城市也是走在前面了，在珠三角来说还是领先的。所以，深圳的作用更多的在于文化的输出，城市文明的输出方面。

最后一点，孟总现在是做珠三角地产网的，还没有强大到成为珠三角网，他还是基于地产来谈珠三

角的。我觉得孟总的政治敏感线非常强，我们先结合纲要，把珠三角城市群的概念提出来，叫什么没关系。孟总已经第一次提出这个概念了。其实，对房地产的帮助还是很大的。如果真是按照这个纲要来发展的话，各位再群策群力，在座的都是深圳地产思想界的领先人物了，我们能做些什么？我们还是希望对房地产方面有帮助。

前不久，我看过一本书，叫做《我的人生哲学》，书中说：不主张日本人买房子。作者结合日本的发展阶段，告诉东京人不要买房子。因为如果要买房子，一套房子折合人民币在 300-400 万元以上，合日元 5000 万-7000 万。你买了这个房子的话，背了这么大的压力，因为日本按揭是 35 年，你到退休的时候还要再还按揭。你们不要买房，你们在东京租房就可以了。退休的时候，在东京的郊区，我从东京坐着巴士往富士山走的时候，到神奈川县，在日本东京的郊外可以买到一个很好的房子，乡村田园式的生活，非常好的，一千万日元就可以实现。买一小块地自己盖一个房，就是 1000 万日元-2000 万日元，差不多 70-80 万人民币就可以实现了。或者你到海外，在澳洲买一套这样的房子也可以，也就是 1 千多万日元。所以，你没有必要去背那个负担。

用这个例子套在深圳来说，现在深圳做不到。不管近郊还是远郊，远到河源，还是城不像城，村不像村的，整个田园被毁坏了。所以，珠三角发展规划纲要对我们的意义来说，如果我们做得好的话，深圳、广州是经济大城市，房价也可以很高，但是没有关系，有一部分朋友可能会选择租房，我们可以住在河源、住在惠州，其实也很近了，道路通了以后，也就是四十分钟的时间。

如果是深圳倒退三十年前的那个珠三角，还有田园，还有湖泊，还有森林，你就在一个村里面买一个小院落，可能就是几十万。将来，我认为珠三角地产的未来应该是这样的模式：大城市高度发达，房价也很贵，但是都是合理的。但是在珠三角庞大城市群的周围有非常宜居的环境和宜居的区域。这样，我们可以住得更好，花的钱还更省。

最后在交通方面我有一个建议，可以在珠三角地产网发一个倡议，务实点：能否在珠三角全部区域内实现一个交通上的无闸口，无收费站。但是，用电子和自动化的收费，以及取消一部分收费站，政府放弃一部分收费站和引入全面电子化、自动化的设备系统，相结合，实现全珠三角在中国第一个大的、9 个城市群之间的，汽车通到哪一条路不用停下来交钱收费。我在东京开车到富士山一路上是有闸口，但是闸口是自动化的。你到那儿，闸口就会自动弹起来了，基本上只需停留 1 秒钟；或者它的速度更先进一点，保持在 50 迈-60 迈，它都能反应过来。在新加坡，去年 11 月份，“叫板新加坡”深圳地产考察之旅的考察团，我是团长。在新加坡，全部是 ERP 系统，比日本的更为先进。他们是在高速路上有一个横梁，横梁有一个显示屏，你在高速公路上一过，它就感应到了，就把钱扣掉了，也不用过一个象征性的闸口。这样速度更快，这个技术已经全面实现了。在技术上，我们绝对可以实现。新加坡没有闸口，所有的汽车上已经提前装入这个系统了，买车，上牌照。这个事情难道不可以做吗？我觉得可以做。

曾俊：现在有粤通卡，可以实现这个技术。

秦刚：我自己的体会是，大家有这种从众的心理。以前都是停下车来到闸口去交钱，大家形成了一种惯性的思维了。突然有一天一个朋友跟我说换一个这个系统，我突然发现，自己很傻。也就几年的时间，这太简单不过了。一次性交了 350 元，拿到一个装备。每次来回节省了大量的时间。每一次在梅观高速出口等几个高速出口总是有严重的堵车现象，包括追尾现象，为什么？都是因为有那个人为的高速交费闸口，这浪费了多少时间？影响了多少效率？增加了多少交通事故？增加了多少人们心情不愉快的指数？这些不可以解决吗？在现有的基础上，不用你多花一分钱，而你还创造了效益。

贺承军：但是有一个这样的问题，取消闸口收费后，那些下岗的人怎么办？

秦刚：这个问题，现在省级二级公路会保证这些下岗人的安置。但是不能说为了保护这些人在这里上岗的权利，就牺牲了整个国家的发展速度。所以，我今天在这里提出这个倡议。我们率先在珠三角实现交通的自动收费。

主持人：既然提出倡议了，那大家就签个字，在倡议书上标出来。

秦刚：如果做到的话，深圳周边的房价还会有一些上升的。

贺承军：其实，我觉得提这个倡议跟今天的主题差距太多了，不太合适。

主持人：秦总提出的这个建议，我最近参与到了这方面的讨论。这个倡议应该叫做“珠三角交通无缝隙”。

现在，给大家纠正几个错误的观点。关于高铁的建设，国务院是非常认真的考虑的。北京到上海建高铁，最后经过日本等专家的认证这是错误的。北京到上海的高铁运营成本，比如运货是吨位，运人是人个体，未来十年以内，个人的成本要达到 200 多美金，就是 1 千多元人民币的运营成本。如果按照北京到上海的空中快客，是 15 分钟一班，从 8:00-20:00。我坐过两次空中快客，虽然它是小飞机，但是它的速度非常快，只需一个多小时。北京到上海的高铁需要 4 个小时，但是它的运营成本是非常惊人的。北京到上海的空中快客打的折是 2 折，300 元左右，比北京到上海的卧铺还贵得多。

珠三角的交通问题：第一、现阶段在修的沿海高速和现有的高速已经重叠。

第二、所谓的高铁有两种表现形式：在现有地铁轨道上同时再开设一批高铁。目前，广州到深圳的高铁时速是在 230 公里/时，最快能开到 280 公里/时。地铁的速度最快能开到 230-240 公里/时，现在只跑 120 公里/时。随着城市群的完善，交通的效能才会发挥的更好。

北京到天津的高铁，我也坐了一次，从起步到停下来只需要 23 分钟，是它标准的时速。从珠海到广州，广州到深圳，这样一个三角形来看的话，这个高铁的价值，在珠三角的作用是更为明显。但是，这个作用的明显还有一个矛盾，就是现在的路网线严重繁杂。现有的所谓的轻轨线，广州到中山的轻轨马上开通了，已经通到南海那边了，我们经常坐，那个车是非常慢的。如果现在的轻轨当时在设计的时候，有高铁的功能的话，这相当于一个慢车，一个快车，一个慢车站站停，一个快车跨几站再停，那么就更好了。所以，下一步我们有可能提出这样的倡议，可能价值作用会更大。

另外，功能性的东西，广州要做老大，汪洋书记讲完以后立刻解释：哪些方面能做老大。但是，在

珠三角这几个城市群中，都有它的老大资格。东莞有东莞的老大资格，中山都有自己的老大资格，把这些老大的资格功能划分出去，不要都是一味的强搞经济，而是根据区域划分，哪里是田园区，哪里是山体，就是旅游区，哪里就是工业区。如果把这些功能划分好了，那么珠三角城市群的发展才会更大，它的作用才会发挥得更好。

互不合作：制约珠三角发展的最大障碍

王先庆博客

<http://kesum.blog.163.com/blog/static/962880820091193733173/2009-02-19>

《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020)》启示录之一

自 2008 年金融危机爆发以来，珠三角长达三十年的高速增长在强大的外部危机冲击下，长期积累的内部深层次经济问题纷纷暴露出来。这些问题的存在强烈折射出曾经一度热热闹闹的“进一步思想解放”运动在多大程度上是一种走过场运动，因为实际上珠三角各地的政府部门到企业一直固执地陶醉在各自的业绩和美梦中，既没有认真反思，更谈不上思想解放，大多数措施往往只是对过往提法和措施的改头换面而已。最典型的例子就是，长期以来，珠三角各地为了各自的利益，“千方百计”地不合作或少合作，不仅大量重复建设、浪费大量资源，而且盲目竞争甚至背后使“阴招”去争项目、争“龙头老大”，进而严重影响了珠三角城市间的产业分工、城市形象、资源利用和发展潜力。粤港澳大桥一拖近二十年，就是这种不合作现象的最好例证，广州芳村的“边缘化”现状就是广州与佛山长期缺少合作的例证。

早在 1996 年，当时珠三角曾轰轰烈烈地提出建设“珠江三角洲经济区”，我就写了一篇“珠三角经济区研究中的十大问题”一文，其中一点就谈到“市场一体化合作”是建立经济区的基本前提，否则，将成为空想。当时，通过调研发现，珠三角各城市间的盲目竞争和不合作十分严重。后来，这一“设想”无疾而终，实属理所当然。十多年间，我一直关注这一问题。2002 年，主持“广东省现代物流发展策略研究”课题中，进一步研究了这一问题，因为珠三角各地市的互不合作导致区域内的物流业发展严重受阻。2003 年，我又参与申报了省政府招标课题“加强广东省与周边省区经济合作问题研究”，并为此从省内省外两个层次观察和研究了这一问题，得出的结论是：珠三角不仅内部各城市不合作或很少合作，而且与周边省区也很少合作，并指出这将是制约珠三角竞争力的最大阻碍。

十多年过去，现在看来，珠三角经济发展的若干重大问题实际上就是各城市间的长期互不合作“病情恶化”的结果。

一、广州可能是收费站最多的城市

理论上说，珠三角应该是最开放的城市，而作为珠三角中心的广州市应该最最开放，应该以博大的胸怀为周边各城市提供便捷的生产服务、物流服务、中介服务、文化服务等。然而，现实与理论的差距实在让人难以释怀。且不说其他服务，单说城市交通一点，就让人可以说深恶痛绝。层层分布在广州市区和周边的数百个收费站，无疑在诉说中它的保守、封闭和对外的排斥。尽管这些年来，广州市已经拆了不少收费站，但有一点可以肯定，它可能是国内唯一的在市中心建收费站最多的城市。

开车的人都知道，从广州各个方向进城都设有不同的收费站。最要命的是，数十个收费站建在人口密集的市中心，包括中山大道、黄埔大道、广州大道、环市西路、东风西路等。中山大道的棠东收费站，就建在骏景花园的门口，四周有数十个大型楼盘，每天几十万人都经过，但为了收取那微不足道的进城费（因为真正的外地车可以从广园等市内其他各个路口进城，无须从这里经过，从这里经过的，一般都是市内本地车），每天收费站故意关闭几条道，人为造成交通堵塞。过去，外地车为了躲避这个“进城费”，故意绕道棠德南路，害得每天棠下小区的人们痛苦不堪。现在不用了，因为汽车通过东环、广园等干线，事实上早就“进城”了，无须经过这里。

我不知道这些收费站到底收取了多少过路费或次票费，但我至少知道，东莞、深圳甚至增城、从化的许多车辆都怕进或不愿进“广州城”。当然，这里除了交通指示、交警罚款等因素外，层层收费站的设立，无疑是其中的一个因素。它不仅显示着这个小城市的小气，从城市管理角度影响这个城市的形象，而且从一个侧面反映出，广州至少从交通运输、物流、客流等角度与周边城市不太合作。

实际上，这种情形不只是广州。其他诸城市都有类似情形。例如，连接东莞和深圳的莞深高速，是珠江东岸的主要通道之一，按理说深圳与东莞都应该把它修得畅达通顺，然而，在深圳与东莞的交界处，东莞这边是平坦齐整的六车道，而一到深圳这边，道路变得狭窄难行，而且路面已经年久失修。同样，东莞与惠州之间、东莞与广州之间、广州与佛山之间的道路连接无不如此。

长三角三省的高速公路和省际公路，都几乎实行了同城化，然后，作为同一个省内的珠三角各市，其交通通行的屏障和合作，不仅比长三角内部的省与省之间困难，甚至比欧盟内部的国与国之间还难。

二、企业不合作：珠三角企业“难做大”的主要原因

长三角的企业大多有“抱团打天下”的美誉，然而，珠三角的企业却普遍喜欢单打独斗，“宁为鸡头，不为凤尾”，企业之间很少以联盟、联合、并购、参股等方式进行不同层次的同业合作，甚至相互斗得死去活来，两败俱伤。

早在上世纪90年代，有不少力量想促进珠三角的三大彩电巨头康佳、TCL、创维进行合作，然而，尽管这三个企业领导人都是华南理工大学的校友，但最终还是没有给人惊喜，继续以价格战的方式进行自相拼杀，既没有留下什么佳话，也没有真正造就出类似日本、韩国在家电业高速扩张时代涌现出的家电巨头，无非是谁多得谁少得一些加工收益而已。

有些知名企业不仅相互不合作，而且相互拆台和“打群架”，典型的就顺德的家电企业。仅有一

墙之隔的科龙和格兰仕，多年以来，在空调、微波炉大战中，斗得死去活来，从人才、技术到产品、市场，几乎成为“敌人”。随着产业扩张高峰的过去和制造业高利润的退潮，庞大的工厂群落下，存留的是后劲不足的“个体英雄”。假设，如果在过去近二十年中，顺德家电业能多成长出几个类似于美的那样的企业，或许，今天的面貌应该更加令人赞叹。

珠三角企业的不合作或少合作，更多地体现在区域扩张。珠三角很少有企业联手在全国进行整体布局 and 大规模市场扩张，宁可失去，也不愿进行这种合作。当浙江的企业联手在山西矿业、重庆三峡、新疆农业等各地产业进行收购、扩张时，珠三角的企业大多还在进行内斗。珠三角的企业绝对不会出现“温州炒房团”这样的组织，除了不愿冒合作的风险外，最关键的是，缺少合作的意愿和动力。

珠三角企业更谈不上在资本市场上的战略合作。在国内证券市场一次又一次的并购高潮中，很少见到珠三角企业的影子，更少出现类似于浙江银泰系、四川汉龙系、湖南成功系等需要许多企业从不同角度进行战略配合的大手笔运作。

总之，珠三角企业可能单个很强，但群体间，却显得相当弱，进而不仅难做大，也难做强。

三、珠三角各地政府部门间少交流少合作

这些年来，我几乎承担和参与过珠三角各个城市政府部门委托的课题，更是到过各过城市做过大量调研，发现一个十分有趣的现象，就是珠三角各地的政府部门很少关心对方在做什么？有什么经验值得学习？更很少交流与相互合作。

本来，珠三角各城市都有自己的长处和个性，有许多方面都处于全国的领先地位，都值得相互学习和借鉴，然而，这些城市宁可漂洋过海去找什么“假兄弟城市”合作，也不重视与身边的“真兄弟城市”合作。那怕是牲猪屠宰这样一件事，也宁可劳神费力地去北京、上海、福建等地取经，而不愿到近到身边的城市取经。跑到其他大城市一了解，原来他们也是珠三角有关城市学习的经验。

同样，义乌的商人们大多尊称广州为“大哥”，全国各地的商人们基本上都认同广州才是全国最大的小商品市场，然而，珠三角大多数城市都率庞大的代表团去义乌考察，却没有留心广州。

珠三角各地市政府部门进行决策调研喜欢动不动出国或去北京、上海，而不是先咨询兄弟城市的相同部门，更谈不上先进行内部交流和调研。在进行决策研究或项目设计时，也是宁可去北京等请一些不熟悉珠三角情况的“知名专家”来进行，也很少考虑真正关心和了解情况的区域内的“土专家”。

当你了解到深圳、广州、东莞、珠海等各城市政府部门之间的那种冷漠、隔漠之后，你就会真正了解，这种区域合作的难度将有多大。

（注：本文为作者研读《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020)》的心得之一，系有感而发，如有错漏之处，请批评指正。）

广东靠什么走出困境？

草根经济学论坛博客

<http://xayang.blog.163.com/blog/static/8432660120091154294635/> 2009-02-15

广东靠什么走出困境？这是关心广东经济发展的人们一直试图搞清楚的一个问题。

2月11日，广东省委书记汪洋同志在省政协的座谈会上，对于各委员关注的金融危机下广东如何发展这一问题，汪洋称，他对广东走出困境，并在未来取得更好发展抱有充分的信心。而帮助广东战胜困难的工具，就是近期发布的珠三角改革发展规划纲要，广东正对纲要做详细研究。“金融危机机遇与挑战并存，凭借珠三角发展规划纲要，广东有信心走出困境”。

看了汪洋书记的表态，再对照此前广东省党代会的决议，答案很清楚，广东省要应对危机，走出危机，最大的法宝就是“珠三角改革发展规划纲要”。

这就有点令人纳闷了：国务院公布的《珠三角改革发展规划纲要》，明明白白只是一个“规划纲要”，是一个框架性、纲领性的长期发展规划，而不是一个实施方案。要实施，还得做大量的具体化、数量化、项目化和区域化的工作，还要有诸多的具体措施来配套。汪洋书记也说得明明白白：“广东正对纲要做详细研究”。在还没有“研究”出结果之前，就要靠这个“纲要”对抗危机了，就成了“帮助广东战胜困难的工具”了，这不禁令人十分的忧虑和担心。目前广东大量企业倒闭和工人失业，造成的民工提前返乡潮和节后民工求职潮，成了全国人民关注的一大焦点。在这种情况下，广东要靠一个尚没有办法实施的“纲要”对抗危机，走出困境，怎不令人一头雾水找不见北？这种将长期发展规划作为短期行政政策的做法，算得上是广东的一个发明。那么，这个“法宝”灵验吗？

要回答这个问题，还得看看广东目前面临的危机症结在哪里。广东这个以外向型经济为主的地区，受世界金融危机的严重影响，企业和产业遇到了巨大的困难。面对这些困难，广东的态度和措施是什么？去年到今年，我们看到的是广东“腾笼换鸟”双转移，听到的是汪洋书记著名的“见死不救”论，实行的是名为产业升级实为产业淘汰的政策，发展到今天，“纲要”成了对抗危机的“法宝”。一路下来，我们没有看到什么正面应对危机的重大举措，有的就是产业升级，要“上先进的生产力”，就是用发展代替救赎，用淘汰创造机遇，“危机机遇论”成了广东的主旋律。许多有识之士曾一针见血地指出，广东目前的严峻形势，固然有世界性经济危机这个基本因素，但广东政策的错位，人为的误导，应对的失据，也是其中重要的原因。看不到这个基本的症结，还在用“假、大、空”来代替实实在在的措施，广东不但难以走出危机，还有可能酿成更大的危机。

既然“纲要”成了“法宝”，那么我们要问，假如国务院没有发布这个“纲要”，广东的“法宝”在哪里？没有“纲要”，广东就没有办法应对危机了？“纲要”这个“法宝”，真的能够帮助广东走出危机吗？

且不说这个“纲要”，只是一个长远的战略性规划，且不说这个“纲要”，目前还没有办法拿来实施，

仅就“纲要”本身来讲，并没有排除传统产业在珠三角的生存权利。只要符合“纲要”的规范和方向，任何企业都可以在珠三角生存和发展。企图通过发展“高科技产业”来否定传统产业的生存权利，这不是“纲要”的精神实质之所在。要通过“腾笼换鸟”双转移，将传统产业转移出去，将高科技产业转移进来，本身就违背了产业发展的基本规律。不是在现有基础上去升级，而是破坏了现有基础去升级，这种“革命性”的做法居然可以在广东大行其道，在改革开放三十年的今天也算得上一个奇观了。需要指出的是，广东判断企业先进与落后，不是市场自然的淘汰和甄别，不是市场的选择而是政府的选择，是由政府或某个领导来划定一个先进与落后的标准，看看汪洋书记的名言就很清楚了。汪洋书记说：“现在倒闭的是什么企业？有著名的大企业吗？没有！我判断，这些企业总体上讲，都是落后的生产能力。落后的生产能力被市场周期性波动所淘汰，是市场经济的规律在起作用”。用企业的大小来划定先进与落后，这就是汪洋书记的“标准”！在这个“标准”之上，汪洋书记坚定地讲：“走我们自己的路，科学发展的路，让别人议论去吧。不管别人怎么说，双转移政策要坚决，腾笼换鸟要坚决。千万不要因为要保增长，不管什么都继续上”。在这里，中央“保增长”的大政方针居然被“腾笼换鸟双转移”政策所替代，“腾笼换鸟”被放在了绝对优先的位置。在这种指导思想下，广东哪里有心思应对严重危机所导致的企业困难和大面积破产倒闭？时至今日，我们没有看到这种政策的丝毫改变，看到的却是汪洋书记把《珠三角改革发展规划纲要》当成了走出危机的“法宝”，看到的是汪洋书记拿着这把“尚方宝剑”作幌子，继续推行那个不得人心不合时宜的“腾笼换鸟双转移”政策。这个不是“发展生产力”而是破坏生产力的政策能够带领广东走出危机吗？回答是明确的：不能！

春节过后，千万失业民工压境，许多本来十分强大的传统制造业，还在生死的边缘苦苦挣扎。广东的经济社会，面临着多重的压力与考验。在这一十分关键的时期，广东需要的是承认现实面对现实采取切实对策的科学精神，需要的是及时纠正错误的勇气，需要的是党内民主而不是“长官意志”，需要的是充分听取社会各阶层的意见而不是一意孤行。但愿广东能够及时改弦更张，调转方向，把有限的资源和精力用在防止经济下滑和保增长、保就业上，用在如何保住现有宝贵的生产力上。至于“纲要”，那就抓紧“研究”吧，“研究”好了，形势稳定了，再一步一步去实行也不迟。

“纲要”不是“法宝”，正确面对困难才是法宝。汪洋书记需要认真检讨一下了。

2009-2020 年珠三角自我转型难题

赵永超

<http://blog.163.com/huangshang456@126/blog/static/1200526420091512519827/> 2009-02-05

1月8日,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》全文发布。这一规划,确立了珠江三角洲地区在全国经济布局中的五大战略定位,包括探索科学发展模式试验区、深化改革先行区、扩大开放的重要国际门户、世界先进制造业和现代服务业基地以及全国重要的经济中心;并提出珠三角到2012年率先建成全面小康社会(全国是2021年),2020年率先基本实现现代化(全国是2049年)。

从这一对珠三角地区未来12年的规划,可以看出中国执政者对四十年后整个中国状况的构想的大概:如果2049年的中国达到2020年“发展共享”、“共同富裕”的珠三角的水平,毫无疑问我们将迎来一个非常了不起的中国。在珠三角的2020与全中国的2049之间,之所以会有将近30年的距离,原因在于规划的基本目标是要建立一个基本公共服务均等化、城乡区域协调发展、发展共享、共同富裕的和谐社会,而目前珠三角地区的城乡差距和社会失衡,要小于全国范围的失衡程度。这也意味着建设一个普遍均衡的现代化国家,是一件艰巨然而伟大的事业。

对于当前的珠三角地区而言,这一规划的内涵要更为丰富。事实上,规划提出到2012年率先建成全面小康社会,这四年正是应对全球金融危机的巨大挑战的关键时期。如果今年下半年或者往后经济走势有所好转,要全面消化此次金融危机的冲击仍然需要三四年时间。从这个意义上说,规划中对2012年的设想,也可以看作中央对广东如何既抵御金融危机,又实践科学发展的一个建议;或者说,中央建议的关键在于以科学发展应对金融危机,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为全国科学发展提供示范,也就是抵御危机之路。也是在这个意义上,1月7日闭幕的中共广东省委十届四次全会通过《关于落实〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉的工作意见》,核心词就是“落实”。

珠三角地区目前在金融危机中面临的挑战,以一种强烈的方式显示,科学发展不仅是改革,而且是改革的自我转型,同时也非常突出地显示这种改革自我转型的难度,提示它需要认真协调各方面的矛盾和问题。规划明确指出珠三角地区目前存在的“产业层次总体偏低,产品附加值不高,贸易结构不够合理”,“传统发展模式难以持续”等问题,而2012年的目标就是要初步实现转型,“初步形成科学发展的体制机制”,“产业结构明显升级,自主创新能力明显增强,生态环境明显优化,人民生活明显改善,区域城乡差距明显缩小”。

而由于大批中小企业面临困局甚至倒闭的局面,如果转型不能很快产生抵御金融危机的效应,则需要考虑如何兼顾转型和对抗危机。但需要注意的是,外需已经因为美欧经济陷入衰退而萎缩,向更加注重内需的转型,不仅是迫在眉睫而且是求稳的长远之计,因此,兼顾对抗危机的临时需要,要点在于政府拿出其他的扶持和引导措施。

珠三角地区“科学发展”的自我转型，到 2012 年只是走出第一步。如果说，这个规划是一个关于发展模式的自我转型的规划，那么，这个转型将持续到 2020 年基本实现“发展共享”的现代化。这个规划的重中之重是那些有关“发展共享”、有关民生和社会建设的部分，它们是改革自我转型的要害所在。同时亦有相关信息值得注意，比如支持深圳市等地决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的大部门体制改革，条件成熟时在珠江三角洲地区及全省推行；比如试行省直管县体制，进一步扩大县级政府经济社会管理权限。

